

一 九 四 九 年

東北農業生產總結彙編

東北人民政府農林部計劃處編印

目錄

一、總結、計劃

東北三年來的農業（四九年八月十九日）	農林部	一
農村工作問題座談會高崗主席的總結發言（五〇年一月四日）	東北日報	一一
關於一九四八年農業生產的總結與		
一九四九年農業生產的決議（四八年十月六日）	東北局	二八
東北解放區一九四九年農業生產建設計劃（四九年四月一日）	農林部	四七
一九四九年農業生產總結及		
一九五〇年農業生產計劃（綱要）（五〇年一月）	農林部	六四
關於各級農事試驗場工作任務及業務計劃決議（四九年五月一日）	農林部	七六
改進農業技術加強推廣工作（四九年九月一日）	魏震五	九六
農林會議總結提綱（四九年十月廿日）	農林部	一〇三
農業技術推廣會議總結提綱（五〇年一月廿九日）	杜者蘊	一一六

特產會議總結（四九年六月十日）……………農林部……………一二八

一九四九年植棉生產總結與

一九五〇年棉麻生產計劃（五〇年三月一日）……………農林部……………一三五

第一次林務行政會議總結（五〇年一月廿八日）……………農林部……………一五〇

第二屆畜牧工作會議總結提綱（五〇年四月一日）……………張克威……………一五九

今年防汛工作總結（四九年九月十六日）……………東北水利總局……………一六〇

第一次水產會議中的幾個問題（四九年十二月一日）……………農林部特產處……………一六九

關於拖拉機農場工作的總結與意見（四九年三月五日）……………魏震五……………一七七

東北機械農場春耕工作總結
與對今後工作中幾點意見（四九年七月五日）……………顧紹雄……………一八九

二、決定、指示

關於東北銀行發放農貸的指示（四八年十二月廿六日）……………東北行政委員會……………二〇一

關於動員群眾準備春耕的通知（四九年二月四日）……………東北局、東北政委會……………二〇三

關於建立各級農事試驗場的方針（四九年三月九日）……………農林部……………二〇五

農業生產令（四九年三月廿六日）……………東北行政委員會……………二〇八

三、講 話、論 文

- 東北解放區森林保護暫行條例（四九年六月十四日）……………東北行政委員會……………二一〇
- 關於防汛工作的緊急指示（四九年七月廿四日）……………東北局、東北政委會……………二一三
- 關於林業採伐經營的決定（四九年十月廿一日）……………東北人民政府……………二一五
- 家畜保護暫行條例（五〇年二月廿四日）……………東北人民政府……………二一八
- 家畜防疫暫行條例（五〇年二月二十四日）……………東北人民政府……………二二〇
- 家畜執照管理暫行辦法（五〇年三月三日）……………農 林 部……………二二五
- 東北農田水利暫行通則（四九年十一月八日）……………東北人民政府……………二三〇
- 關於一九五〇年農業生產的指示（五〇年二月十日）……………東北人民政府……………二四〇
- 林主席在農業會議上的講話（四八年十一月十九日）……………東北農業……………二四五
- 農具推廣座談會上
林楓副主席發言……………東北日報……………二五二
- 深入切實的進行春耕準備工作（四九年二月六日）……………東北日報社論……………二五七
- 緊急動員起來為組織災區群眾
生產自救而奮鬥（四九年二月十三日）……………東北日報社論……………二六二

把農業生產技術提高一步（四九年三月九日）	東北日報社論	二六七
深入貫徹對秋收的領導（四九年七月廿日）	東北日報社論	二七〇
全力進行防汛（四九年七月卅日）	東北日報社論	二七三
抓緊農村耕鋤期間生產領導（四九年八月十三日）	東北日報社論	二七八
論改進農業技術的群眾路線（五〇年一月十四日）	張 慶 泰	二八一
再論改進農業技術的群眾路線（五〇年三月九日）	張 慶 泰	二九二

東北三年來的農業

農 林 部

東北解放區的農業生產，因為澈底實行了土地改革，廣大的農民分得了土地、耕畜、農具，基本上解決了生產手段與生產資料的困難。發放了地照，確定了地權，克服了農民的各種思想顧慮。為幫助貧苦農民解決由於蔣匪掠奪破壞以及自然災害所引起的嚴重困難，政府發放了大批的貸糧貸款，計一九四七年十億五千萬元，糧四萬五千噸；一九四八年一百五十億元；一九四九年四千億元。尤其重要的是黨與政府的獎勵生產政策，及抓緊領導；因而使東北農業生產已恢復和發展起來。

關於糧食生產方面，八一五以後，一部份耕地撩荒了，產量降低了。黨與政府於一九四七年提出：「全部種上，消滅熟荒」。因而恢復和擴大了耕地面積，三年來共恢復擴大耕地面積是二百一十三萬六千八百十八畝。其中一九四七年八〇〇、〇〇〇畝，一九四八年七七九、八一八畝，一九四九年計劃五五七、〇〇〇畝。現在全東北解放區的耕地面積已達到一七、二二二、〇〇〇畝。就是說已恢復到偽滿一九四五年耕地面積（一八、二三八、五四九畝）的百分之九十四。

（按：以一九四九年農業生產總結及一九五〇年農業生產計劃（綱要）之數字為準——編者）

黨與政府又於一九四八年提出以精耕細作提高產量爲主擴大耕地面積爲副的正確方針，因而每畝地的平均產量也在逐漸增加着，一九四七年每畝產量爲一、五〇〇斤，一九四八年則爲一、九二〇斤，一九四九年按常年情況產量應有增加，但因北滿之旱災，南滿之水災，減收若干，目前尙無法估計。

在糧穀之中麥子、稻子和大豆的產量，由於徵收公糧折合率的提高，與獎勵價格政策，也在逐漸增加着。麥田的數量已超過八一五以前三十萬畝的數目，一九四八年是七十三萬畝，由於去年受災今年降到五十六萬畝。水田在一九四九年可恢復到三十萬畝，三年來增加將近二十萬畝。大豆可達到二百五十萬畝。今後不僅增加糧食產量，也應當增加麥稻大豆幾種主要商品糧食的比列與產量。增加商品糧食的生產，可以增加農民收入和擴大再生產，也給發展工業以有利的條件。

爲着發展工業，對特產作物特別是棉麻，採取了大量發展的方針。

棉花：一九四八年以前東北的棉產區大部在國民黨匪軍佔領之下，棉田面積由八一五前二十二萬畝，降到十萬多畝，而且這一部份棉田還是在解放區。一九四九年有了很大發展，由於貸種貸糧與預購和購棉價的提高，加上今年領導上的努力提倡，一九四九年棉田面積已恢復到十二萬畝，超過原定十萬畝計劃，明年準備爭取達到卅萬畝。

蔬菜作物：亞蔬一萬二千畝，洋蔬三百畝，線蔬還未成片種，尙無具體統計。蔬菜需要量很大，今後需要計劃的大量的成片的種植洋蔬、青蔬，發動群眾多種線蔬。根據工廠需要發展亞蔬。

柞蠶：養蠶業也已開始恢復起來，一九四九年春蠶已恢復二萬把剪子，秋蠶可發展四萬把剪子。菸草：在南滿菸草種植面積，一九四九年是六千畝，比去年增加了，而且烤烟房設備已修復起一部份，可產五千噸菸草。

糖蘿蔔：八千畝，可產四萬噸蘿蔔，即是四千噸糖的原料。

蘋果：四百萬株，可結菓的樹有一百五十萬株，八一五以來，由於嚴重的腐爛病大量死掉，由於我們努力救治，基本上已開始停止。菓產已開始恢復。

今後須有計劃有步驟的根據工業需要大量發展特產作物，這不僅可以增加工業原料，而且可以增加農民收入，尤其在南滿地區，發展特產作物費工多收入大，更可以調劑農民收入與調劑剩餘勞動力。

東北現有耕畜（包括馬牛騾）共四、四四五、七七四頭（按：以一九四九年農業生產總結及一九五〇年農業生產計劃（綱要）之數字為準——編者），如以馬力計算，則壯畜只有二、九八四、二六七匹，平均每個壯畜負擔五至八畝地，耕畜中有病害威脅體力減低，生殖率小，死亡率

大，耕畜數目甚感到不足。家畜有：豬將近三百萬口，羊九十萬隻。

牧畜畜產是農業生產當中重要事業，畜產的方針，是保護耕畜加強防疫、改善飼養、獎勵繁殖、嚴禁宰殺。

恢復和發展農業生產，是與改進農業技術、組織勞動互助合作、獎勵生產的政策、扶助農民解決生產當中的困難，是分不開的。

土地改革以後，農民生產熱情與積極性提高了，也提高了改進農業技術的興趣。在目前的技術條件下，普遍可以提倡，對於提高產量作用大，而且在技術推廣工作方面已獲有初步成績的是改良品種，施肥增加地力，防病防害防瘡，興辦水利，與使用新農具。

對於作物選種，浸種消毒，發芽試驗，農民已開始注意起來。改良的優良的麥稻大豆品種的推廣工作，已有重點的開始進行，推廣滿倉金大豆，播種面積三萬八千三百十五畝。推廣的改良種六萬八千九百三十九斤，播種面積三千四百四十六畝。施肥在老區普遍的增加了。南滿在施肥數量上可增加四分之一到三分之一，北滿施肥面積好多地區增加四分之一。水田棉田化學肥料已大量的使用。幾年來不斷發生的蟲害，已在領導群眾積極的捕捉下沒有成為嚴重的災。棉田等已大量使用農藥，農藥廠兩處已恢復起來製造各種藥劑，改良舊農具，推廣新農具。為着進行農業技術的試驗研究工作，農業部與各省農業廳都已建立起來農事試驗場，和棉花、菸草、柞蠶特產

試驗場。

耕畜防疫注射已逐漸的普遍起來。僅一九四九年春就有七十多萬牛馬實行了牛瘟馬炭疽防治注射。撲滅馬癩工作已開始進行。對馬鼻疽已有重點進行檢疫。爭取在數年內全部耕畜作到免疫和消滅疫根。農業部與各省農業廳防疫組織已建立起來，共有防疫人員二百三十七人。各種血清疫苗已能大量製造，數量和質量在逐漸提高，新試驗成功的兔化牛血疫苗已開始應用。為改良種畜建立起來的種畜場共有十三處。有二百八十八匹種馬（外來種的四十四匹，本地種的二百四十四匹），種牛二百八十三頭（外來種的七十一頭，本地種二百一十二頭），種羊二千七百九十八隻（外來種的八百六十隻，本地種一千九百三十八隻），種豬二百六十六口（外來種的二百一十六口，本地種的五十六口）。這些種畜場一方面為着保護與繁殖純種種畜，以便培養大量種畜，同時也在大量進行配種工作，以便推廣良種。農業部鐵嶺種馬場今年配種三千匹，甚受群眾歡迎。人工授精辦法已被採用。為大量改良種馬，種畜推廣縣已在農安建立起來，以創造經驗。同時又普遍的提倡選擇種公畜，以大量繁殖耕畜與提高改良耕畜。

在水利建設上是防水治水為主，治水防水與開發水田結合起來，恢復較大的水田工程和普遍的發展群眾性小型水田。在這種方針下，在防治水患方面，一九四八年受益面積四十四萬零五百一十三畝，一九四九年動員十三萬民工，用六百萬個工，修補堤岸一千八百里長，挖排水渠溝九

百多里。在遼東遼西被國民黨匪軍所破壞的和八一五以來多年失修的護岸堤防大部都已修補起來，有六、七十萬畝耕地可免受患，二年來治水工程受益面積約百餘萬畝。在水田工程方面，僞滿時尙未完工和八一五後遭到破壞的較大水田工程，已恢復的有東遼河的蓄水庫，盤山電力揚水場，飲馬河和杏哈陽的欄河堤壩，田祿、田禮、渾河灌溉工程等。和大量發展群眾合作經營小水田工程，三年來共恢復發展的水田將近二十萬畝。爲着進一步的治水與利水，掌握自然情況之氣象台、水文站已恢復起來一部份，已進行觀測的氣象台有十處，簡易觀測所十四處，水文站三十六處，並已開始遼河與松江水系勘測工作。

農業機械化，這是將來發展的方向，在我們國家工業化基礎上，在有大量製造拖拉機與農機具的條件下，拖拉機使用將逐漸的增加起來，這將是農業生產上的一個革命。在東北拖拉機農場上已從一九四八年開始建立，到現在已有大小十七個農場，耕種土地面積一萬九千七百八十一畝，這些農場共有拖拉機二百零五台，已訓練出來的駕駛員是六百二十七人。已建立起來修理廠和零件製造廠。爲培養技工而設立了拖拉機技工學校。有利的條件是有廣闊肥沃的荒地可以利用，有便利的交通條件，有工業基礎，有蘇聯的經驗；其困難是機器自己還不能製造，缺乏一套設備，如油庫修理廠特別是每個場子的小修理廠，缺乏技術工人，尤其是熟練的技工。經營管理上沒有經驗與缺乏幹部。目前的方針，是在現在的基礎上，逐步的提高與發展，其目的是創造經驗培

養幹部與技工打下將來大發展的基礎，實行企業化的經營管理，經營方式以國營農場為主，並以有重點的試辦與群眾合作經營方式。

爲培養農業技術人員已建立起來兩處農學院，培養具有較高的農業技術的專門人材，各省辦有農業專科學校培養一般的技術人員。

幾年來，東北局與政委會就積極的提倡組織起來，在私有的基礎上，以自願兩利爲原則，實行勞動互助合作，以克服耕畜勞力不足的困難。其組織形式目前主要的是換工插犍以牛犍爲中心，由兩三匹馬（一付小犁），到十幾匹馬（在北滿一付全犁犍）的小組。個別地方的農民，根據過去農村舊有撈青經驗實行合夥種地，土地、牲口、勞動力合成股份，按股分糧，一種合作生產的形式。因爲組織起來，克服了分得土地沒有牲口種不上地的困難，不僅把已分得土地種上而且消滅了一部熟荒和開墾一部生荒，由於組織起來也提高了勞動效率，縮短了耕作時間，實行了精耕細作，多剩多購，組織起來後勞動力有了剩餘，更進行副業合作生產，組織起來婦女參加勞動生產，部份的二流子得到改造，湧現出來一批勞動模範。

實行組織起來，去年主要的偏向是強迫命令，糾正了這個偏向之後，今年又發生了放任自流的偏向。對於組織起來仍然應採取積極領導的態度，那種認爲農民沒有組織起來的要求是沒有根據的，更不能因爲組織起來工作上發生過偏向，因而也否定組織起來這種發展農業的正確方向。

放任自流與強迫命令都是錯誤的。其組織形式應根據各地不同情況，根據農民的親身經驗與覺悟程度，特別是增產要求，採取各種不同的組織形式。組織起來，有領導的逐步普及與提高，這是土地改革後廣大農民由貧困走向富裕生活的必由之路。

由於發地照，確定地權，財權，保證勞動所得歸自己所有，三年來宣傳獎勵勞動生產發家致富的政策，克服了群眾生產顧慮、拴車買馬，租土地，借糧借款，私人借貸關係，已開始建立。確定地權，保障私有，因而就更提高了群眾生產情緒。

獎勵生產的公糧負擔政策，按土地質量定等級，按等級定產量，按產量比例負擔，勤勞生產不增負擔，懶怠減產不減負擔的政策，獎勵了精耕細作，提高了產量。在開荒地負擔辦法上：「第一年免徵農業稅第二年徵百分之十，第三年以後按公糧比例徵收」。獎勵了開荒，擴大了耕地面積。獎勵多種商品作物，在糧種折合率的規定上，提高了麥稻，大豆的比例，因而這些作物種植面積是在逐漸增加着。

幾年來，存在着工業品與農產品的剪刀差額。一九四六年的秋天，農民打下糧食，因為糧食沒有出路，糧價低；工業品奇缺，價格昂貴，因此就存在着「凍死、脹死」的問題，因而影響農民生產，豆子放在地裡不割不收。國家積極開闢對外貿易，輸出了糧食，供給了農民必需品，同時也提高了糧價，剪刀差額的情形是在逐漸縮小。適當的提高農產品價格，縮小剪刀差額，這不

僅可以刺激生產與擴大再生產，同時也可以提高農民購買力。這是發展農業生產，恢復農村經濟，溝通城鄉關係當中的一個重大問題。

三年來，政府爲扶助農民生產，幫助翻身農民解決生產中的困難，曾發放了大量的農業貸款。一九四七年十億五千萬元，貸糧四五、〇〇〇噸。一九四八年共發放貸款一五〇億元，東北銀行除了農貸外，並發放了特作副業貸款。一九四八年各省調劑耕畜三九、〇〇〇餘匹，調劑晚莊稼種子九、四五六噸，補種將近二〇〇、〇〇〇垧地。一九四九年政府水利、試驗、防疫等與種畜、肥料、耕馬貸糧，預算十六萬噸糧食，銀行貸款四千億。

幾年來災害不斷發生，受災人口一九四八年近百萬，一九四九年新解放區災民達二百餘萬人。由於政府銀行貸款貸糧，商業部預購棉花，組織副業生產，由於採取了救災與生產相結合，動員群眾力量自救公助的方針，克服了災荒，完成了生產任務，然而在發放農貸實際工作中，也發生過平均分配，只貸不收的單純救濟現象，與只貸富不貸貧的偏差。幾年來的農貸應很好的清理，有借有還，以便逐年積累農貸資金，擴大發放，保證農貸全部及時發到勞動人民手裡，以扶助生產有困難的勞動人民發展生產。

東北廣大農村經過土地改革，經過三年來的農業生產，打垮了舊的生產關係，消滅了封建剝削，新的生產關係已建立和逐漸鞏固起來。各階層人民在自由平等的基礎上，爲着自己富裕生活

，進行生產。生產力已獲初步發展，農業生產已恢復和發展起來。大部貧僱中農經濟已開始上昇。由於農業生產的恢復與發展，三年以來，東北農民交納了公糧四百五十萬噸，支援了戰爭，供給城市需要和工業生產原料。

今後領導重心雖然轉向城市，但必須城鄉兼顧，今後農業生產的方針應以精耕細作爲主，擴大耕地面積爲輔，同時應逐步的提高農業技術、繁殖耕畜、防水治水、增加水利，積極提倡組織起來，增產糧食，一方面改善農民的生活，擴大再生產，提高農民的購買力，擴大工業品市場，增加工業投資，供給工業原料，供給城市的糧食需要。

（摘自四九年八月十九日東北日報）

農村工作問題座談會上

高崗主席的總結發言

題。

我準備講三個問題：這些問題不是農村工作的全部問題，只是有一些有關農村生產的主要問題。

(一) 東北農村新的情況：

東北農村，是經過了土地改革的農村，除新區的極少部份外，都已廢除了封建與半封建的經濟制度，與政治制度，建立了新的人民經濟與人民民主專政的政權。

這些地區在土改後，有的經過了兩年到三年的生產運動（如北滿），有的經過了一年的生產運動（如南滿某些新區），雖然在敵偽十四年的殘酷壓榨與三年戰爭的巨大破壞以及與各種天災作鬥爭的情況之下，但經濟的恢復是相當快的。兩三年來廣大群眾積極生產，各級幹部領導生產是有成績的。目前農業總的產量，雖還未達到「八一五」前的最高水平，但由於農民負擔的減輕

與地租的廢除，農民收入普遍增加，大多數農民的經濟狀況，開始上升，有些縣份的糧食產量已經達到了「八一五」前的最高水平，（如榆樹，這是東北產量最多的縣份，佔全部產糧的三%），有的地區已接近於「八一五」前最高水平（如克山今年總產量雖較「八一五」前少六萬噸，但平均每噸產量則超出偽滿三〇斤，減少之數是耕地面積縮小了，因日本開拓團走了，扔下了耕地，一部恢復，大部還未恢復）。這是極有利於農業生產力繼續提高的，但是我們絕不能自滿，我們的農村經濟還在恢復中，農產品的總生產量與生產工具還沒有達到「八一五」前的最高水平，也說不到超過，在新條件下從事農業建設的時間還短，生產力的提高還很有限，所以農民還很不富裕。

在兩三年來，特別是全東北解放後一年多來的農村的經濟發展中，在土改時貧僱農與中農間的某些不協調現象，經過糾偏與生產運動，得到了解決。在土改時期將舊的生產關係消滅之後，在新的解放了的生產力的發展過程中，新的生產關係業已逐步地建立了。新的城鄉關係，在東北全境解放以及與關內打通聯系的條件下，也在日益發展着。國家商店、合作社已在農村經濟中佔據了一定的比重。偽滿及國民黨統治時被剝削被摧殘的以及在戰爭被分割的農村及其與城市的關係是根本不存在了，商人與農民的關係，在國營商店與合作社逐漸發展的情況下也有了某些改變。城鄉結合城鄉互助的新條件在逐漸形成，但這方面的工作，還做的不夠。