

XINCHENG FAZHAN LUJING XUANZE

新城 发展路径选择——

以宁波杭州湾新区为例（上、下卷）

程 刚 / 编著



经济科学出版社
Economic Science Press

本课题由宁波杭州湾新区管委会委
并得到宁波市发改委重点资助

新城发展路径选择

——以宁波杭州湾新区为例

(下卷)

程 刚 编著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新城发展路径选择: 以宁波杭州湾新区为例 (上/下卷) /
程刚编著. —北京: 经济科学出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0389 - 2

I. ①新… II. ①程… III. ①城市经济 - 经济发展 -
研究 - 宁波市 IV. ①F299. 275. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 019017 号

责任编辑: 王志华

责任校对: 徐领柱

技术编辑: 王世伟

新城发展路径选择

——以宁波杭州湾新区为例

(上/下卷)

程 刚 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京天宇星印刷厂印刷

河北三佳集团装订厂装订

787 × 1092 16 开 48.75 印张 840000 字

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0389 - 2 定价: 86.00 元 (上/下卷)

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

目 录

[上 卷]

第一篇

新城定位

第一章	开发背景与战略目标定位	/	3
第二章	总体规划理念与功能区块规划策略	/	30
第三章	交通发展战略与体制机制	/	64
第四章	国际化发展战略与体制机制	/	93
第五章	宁波杭州湾新区的名称研究	/	117

第二篇

产业选择

第六章	战略性新兴产业发展战略与体制机制	/	147
第七章	企业总部发展战略与体制机制	/	178
第八章	高新技术产业园区发展战略和体制机制	/	208
第九章	现代物流发展战略与体制机制	/	236
第十章	海洋产业发展战略和管理体制机制	/	258
第十一章	休闲产业发展战略与体制机制	/	283
第十二章	现代休闲农业发展战略与体制机制	/	314

[下 卷]

第三篇 生态建设

第十三章	生态环境发展战略与体制机制	/	343
第十四章	生态居住区发展定位与体制机制	/	387
第十五章	土地管理体制机制研究	/	425
第十六章	水资源引进和利用的管理体制机制	/	452

第四篇 社会发展

第十七章	文化发展战略与体制机制	/	479
第十八章	人口发展与社区建设	/	506
第十九章	教育和卫生的发展战略与体制机制	/	538
第二十章	社会保障发展战略与体制机制	/	570

第五篇 综合改革

第二十一章	统筹协调综合配套改革和创新试点	/	607
第二十二章	财政发展战略与体制机制	/	634
第二十三章	金融发展战略与体制机制	/	667
第二十四章	城市开发建设体制机制	/	702
第二十五章	事权体制机制	/	726
后记		/	759

生态建设

优质的生态环境是现代化新城建设的基础和前提，居住环境质量事关新城建设的档次和水平。杭州湾新区既是淡水资源紧缺区，又是滩涂生态脆弱区，如何在这样的生态环境上实现新城建设与生态建设同步发展，是需要重点研究的内容。本课题从生态环境发展战略、生态居住发展定位、土地管理和水资源引进与利用四个方面，比较详尽地研究了杭州湾新区的生态环境及发展战略，提出了许多新的举措。

杭州湾新区是滩涂围垦区，本课题认为新区的生态环境建设要遵循生态优先的原则，提出利用新区内现有的海滩、河流、湿地、水道、树木植被等要素，引入城市生态设计理念，合理组织多层次的城市生态体系，达到内部生态循环，建设一个人工环境与自然环境和谐共存、可持续发展的生态城市。提出在保护生态环境的前提下，充分利用优质生态资源（塘、江、水库、湖泊等）建设高标准生态居住区；贯彻新都市主义思想，在新区中心规划建设 HOPSCA 和 BLOCK 复合地产，形成宜居、宜业、宜游的综合性高品质新城。在新区土地管理利用方面，本课题探索农村宅基地市场运作模式，在现有土地法律框架下，设计“宅基地换房”的操作模式，建立农民财富积累机制。研究盘活农村非农建设用地，建立农村集体非农建设用地与国有土地同等进入市场交换的新机制。杭州湾新区水资源紧缺，本课题提出了从境外引水，分批建设境内外引水工程的建议，同时还提出了亚海水淡化设想，修建滩涂水库，采用反渗透法对滩涂水库水（亚海水）进行处理。在水资源利用方面提出了采用分质供水和中水回用等措施，实现杭州湾新区水资源循环利用。

第十三章

生态环境发展战略与体制机制

当今世界环境保护已成为人类社会最大的政治，新建的城市必须是一个生态之城，而宁波杭州湾新区的区位优势 and 相对丰富的土地资源为建设一个海湾湿地原生态特色的高端休闲生态城区提供了得天独厚的自然条件。新区的生态环境建设应当放在突出的位置，从总体规划入手，吸纳国际国内生态城市建设的经验，采用国际高端标准，实施森林围城，生态隔离等工程措施，使森林覆盖率 $> 50\%$ 、人均绿地占有率 > 50 平方米。推广绿色建筑、倡导低碳生活，使可再生能源利用率、雨水与污水回收利用率、垃圾生态化处理率达到国际先进水平。通过逐步置换的方法对老工业企业进行生态化改造，建设无烟化的生态工业园区。通过宣传教育与立法提高居民生态意识、禁止在湿地保护区建造人造建筑物，最大限度地保护湿地原生态。通过十年的努力，将宁波杭州湾新区建设成国内一流、国际知名的海湾湿地生态休闲之城，并以此推动新区社会与经济的快速发展。

第一节 国内外城市发展的代表思想与生态环境建设概论

建设生态城市是人类社会发展的必然选择，其宗旨是人与自然的高度和和谐。从生态城市理念提出至今的一百多年来，世界发达国家尤其是欧洲城市生态化的程度已发展到了很高的水平，人与自然和谐共存，原本被破坏的满目疮痍的自然环境得到了逐步恢复。近年来我国生态城市建设的步伐也大大加快，因此将新区建设成高水平的生态之城是不二选择。

一、城市生态思想的形成与发展

生态思想的形成是一个十分漫长过程，也是人类对环境认识不断深化的过程。我国古代“天人合一”的哲学思想就是生态思想的启蒙。

（一）生态思想的形成与基本观念

18 世纪中叶，随着英国产业革命和工业化的兴起，大量农村人口向城镇区域集中，使城市化进程迅速加快。当时许多大工厂布满于城市中，严重污染了城市空气、河流和土地，人们生活环境每况愈下。为保护居民健康和改善城市环境，促进城市系统的良性健康发展，许多学者开始思考和研究城市的发展道路和发展模式。1898 年 F. 霍华德创立了“田园城市”规划理论，他在《明日的田园城市》一书中，浓墨重彩地表达了对自然之美的推崇和向往。霍华德设想的田园城市包括城市和乡村两个部分，城市四周为农业用地所围绕。城市居民经常就近得到新鲜农产品的供应，农产品有最近的市场，城市的规模必须加以限制，每户居民都能极为方便地接近乡村自然空间。田园城市理论对后来出现的一些城市规划理论，如“有机疏散”论、“卫星城镇”理论颇有影响。

20 世纪以来，随着科技进步和社会生产力的发展，世界城市发展的速度、规模、范围及类型达到空前程度，在城市人口、资源、环境、经济、社会发展等问题上出现了一系列尖锐的矛盾。生态学的发展为城市研究提供了一个宝贵的分析武器和一种新的哲学观念。分析现代城市生态环境问题产生的原因，有人口增长、经济、技术、管理等多方面的因素，而环境问题的根源在于人类不正确的自然观以及由此产生的一系列支配人类社会行为的基本思想观念。生态学理论研究使人们认识到：地球上所有的生命彼此息息相关，大自然是人类生存的根源，人类是其周围世界的一部分，既不优越于其他物种，也不能不受大自然的制约。因此，生态学为我们分析和解决城市发展问题提出了一种新的道德观念，即生态思想。英国自然博物学者吉尔伯特·怀特的田园主义观点即是一种生态思想，倡导人们过一种简单和谐的生活，以恭敬、谦逊的态度发展人与自然的共存关系，使人们恢复到一种与其他有机体和平共存的状态。瑞典生物学家卡尔·林奈为代表的“帝国”思

想是另一种传统生态思想,主张所有的东西都是为人服务的,人类应该享受那些使生活舒适愉快的一切东西。中国的文明饱含哲理思想,并与生态思想有很好的“耦联”中国传统的生态思想认为:要把人与自然的关系视为一种道德关系,要求人们主动地探究自然、尊重自然,保护自然,要正确认识自我,合理利用技术,合理利用自然资源。生态思想使得人们有了质量优劣意识、安危忧患意识、发展进步意识、整体规划意识等,对人类的可持续发展、自然环境的可持续发展以及生态环境保护和管理都具有重要启发。

(二) 生态城市的内涵辨析

芝加哥学派(Chicago School of Human Ecology)于1945年开创了城市生态研究的先河,其代表人物有帕克(R. E. Park)、伯吉斯(E. W. Burgess)、麦肯齐(R. D. McKenzie)等。芝加哥学派将生态学的理论应用于城市系统的研究,认为城市是一个有机体,是人与自然、人与人相互作用的产物。生态城市这一概念是20世纪70年代联合国教科文组织发起的“人与生物圈”计划研究中提出的。苏联城市生态学家亚尼茨基认为,生态城市是生态、高效、和谐的人类聚居新环境,其中自然、技术和人文充分融合,人的创造力和生产力得到最大限度的发挥,而居民的身心健康和环境质量得到最大限度的保护,物质、能量、信息高效利用,生态良性循环。随着人类对于人和自然关系认识的不断提升,建设“生态城市”正逐步发展成为一种全球性共识,无论在东方还是西方、发达国家或是发展中国家,许多城市都在积极探索保护自然生态环境,实现城市可持续发展的有效途径。生态城市作为城市建设的一种理想模式,强调城市建设发展需要充分融合自然、社会、文化和经济等因素。生态城市应具备以下特征:

1. 具有优美、协调的城市环境

生态城市的环境应该优雅、整洁、开阔、和谐,体现于净化、绿化、美化,自然资源在整个生态环境体系中可循环再生和利用。

2. 具有合理化、高级化的城市经济结构和产业体系

生态城市的经济结构是“三、二、一”的理想经济结构模式,高效持续的生态型农业,科学合理的生态工业布局,高度发达的第三产业。整个产业体系中通过经济的信息化、知识化等,形成低投入、高产出、低污染、高

循环、高效运行的循环经济产业发展体系。

3. 具有高素质、多价值观、生态伦理

生态城市提倡节约资源和能源的可持续消费方式，公众要有自觉的资源、环境、可持续发展意识和生态道德观；居民身心健康、文明礼貌、遵纪守法、生活满意；有一个平等、自由、公正的社会环境；社会生态文化形式多样，载体丰富，以生态为主题的文化、经济融为一体，共同展现城市的生态特征，提高城市文化品位。

4. 具有高水平、现代化的城市基础设施

生态城市是理想的居住场所，应具有现代化、高水平的城市基础设施和发达的交通体系，迅捷的信息网络，可持续的能源、资源利用体系，发达的污染处理设施和技术，完善的市政服务系统。

二、国内外城市生态环境建设的理论体系与方法

城市生态建设理论体系由一系列理论构成，其中最为突出和重要的是可持续发展理论的形成、发展与逐步完善。在城市生态建设理论的支撑下，发达国家在城市生态建设方面进行了成功的尝试，并取得了令人瞩目的成就。

（一）城市生态环境建设的理论体系

1. 可持续发展理论

1987年，世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》中提出了现代可持续发展的理论思想，指出可持续发展是指既满足当代人的需要，又不损害后代人满足需要的能力的发展。可持续发展内涵丰富，包含了经济的可持续性、生态的可持续性和社会的可持续性。可持续发展要求改变传统的以“高投入、高消耗、高污染”为特征的生产模式和消费模式，实施清洁生产和文明消费，以提高经济活动中的效益、节约资源和减少废物，否定了“先污染、后治理”的道路。可持续发展要求经济建设和社会发展要与自然承载能力相协调，生态可持续发展要求通过转变发展模式，从人类发展的源头、从根本上解决生态环境问题。可持续发展的思想体现了对人类自身进步

与自然环境关系的反思,反映了人类对自身以往发展道路的怀疑和摒弃,也反映了人类对今后选择的发展道路和发展目标的憧憬和向往。

2. 城市生态环境承载力理论

城市生态系统是一个复杂动态系统和开放系统,城市系统内外存在多物质、大能量、高密度、快运转和多信息的变化和交换,输入和输出量巨大。在特定时期内,城市生态系统对社会经济发展存在一个客观的承载阈值,包括土地资源、水资源、矿产资源、大气环境、水环境、土壤环境以及人口、交通、能源、经济等各个系统的生态阈值。城市生态环境承载的对象是人类活动,由于城市消费者的比例大于生产者,城市环境系统的正常维持不能仅仅依靠自身能量和物质,系统所需的大部分能量和物质需要通过人类活动从其他系统(如土地、森林、草原、湖泊、海洋和其他城市系统等)人为输入系统内部,从而来维持系统的功能稳定。因系统的资源量、可塑和适应性相对于庞大的城市活动显得十分有限,污染物(包含系统内部废弃的能量和信息)不能完全依靠环境系统内部的协同作用 and 自净能力,使环境系统朝有序的方向发展。在城市环境规划中,应通过控制城市的人口、转变消费观念和生活方式、调整产业布局和发展模式等途径,约束人类的开发强度不超过城市生态环境承载力。

3. 循环经济与生态经济理论

生态经济是在生态系统承载能力范围内,运用生态经济学原理和系统工程方法改变生产和消费方式,挖掘一切可以利用的资源潜力,发展高效生态产业,其核心是经济系统与生态系统的有机结合。用生态与经济协同发展的观点指导城市经济建设,首先要进行生态经济区划和规划,根据不同地区的自然经济特点研究最佳生态经济模式,以获取生态经济的最佳效益。

循环经济是一种以资源高效利用和循环利用为核心,以“3R”为原则(即减量化 reduce、再使用 reuse、再循环 recycle),在资源投入、企业生产、产品消费及废弃的全过程中,把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济,转变为“资源利用—绿色工业(产品)—资源再生”的闭环式物质流动,使所有的物质和能源在经济循环中得到合理的利用。发展循环经济的相关理论有产业共生理论、清洁生产理论、产业生态理论、零排放理论等,John Ehrenfeld 等人依据产业共生理论,在政府的支持下,在丹麦卡伦堡工业园区建立一个循环型的产业共生系统,利用工厂排出的废热为市区供暖、利用

制药厂的有机废物作肥料等措施，建立了生态城市的雏形。清洁生产是将综合预防的环境策略持续地应用于生产过程中，以便减少产品在整个生产周期过程中对人类和环境的影响。循环经济经过几十年发展，已经涉及越来越多的行业，例如，传统的造纸业、炼铁业、塑料、橡胶业及新兴的家用电器、计算机设备、办公设备、家居用品等产业。

低碳经济是通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢，其实质是能源高效利用、清洁能源开发、追求绿色 GDP 的问题，从本质上讲，低碳经济、循环经济都是在可持续发展理论指导下的生态经济的特殊表现形式。引导传统经济向低碳、循环、生态型经济的发展道路转型，必须建立一整套新的经济制度体系，包括产权、价格等基础性制度，生产、采购、消费和贸易等规范性制度，财政、金融、税收和投资等鼓励性制度，国民经济核算、审计和会计等考核性制度等。

4. 系统思维与城市生态环境建设规划

城市生态环境包含诸多的组成部分，如：水体环境、大气环境、固体废弃物环境、城市物理环境、动植物环境等，且各组成部分并不是孤立地存在于环境体系之中的，它们之间有着紧密的联系，以开放系统的形式对城市起着作用。各组成部分在生态环境体系这一大框架下保持着动态和相对稳定的平衡，生态环境体系中的任一组成部分遭到破坏，则整体的平衡就被打破了，进而整个城市生态环境也随之发生相应的变化。在生态城市总体规划中，应以系统的思维，遵循生态学与城市规划学有关理论和方法，以城市生态关系为研究核心，制定具体的生态城市工程，在工程中运用各种可持续技术，比如在城市建设上大量增加绿地面积、推广可更新资源和能源、可持续水利用、可持续建筑技术，并将简单的、讲求实效的、成本低廉的社会公益项目融入环境规划中，包括建设新的图书馆系统、帮助无家可归的人、进行各种实用技能的培训、公园禁止铺设硬质路面、改善环境并保护文化遗产、以垃圾为原料生产电热能等。城市生态环境规划与建设，通过对城市生态系统中各子系统的综合布局与安排，调整城市人类与城市环境的关系，以维护城市生态系统的平衡，实现城市的和谐、高效、持续发展。城市发展不能建立在牺牲广域环境发展的基础上，即在发展经济的同时要充分考虑到经济活动的外部性，使当代人与后代人都能满足要求，使本地区与外地区都能共生发展。

5. 生态文明与公众参与

生态文明是人类文明的一种形态，它以尊重和维护自然为前提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，生态文明强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融，既追求人与生态的和谐，也追求人与人的和谐，生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

建设生态文明，不同于传统意义上的污染控制和生态恢复，而是克服工业文明弊端，探索资源节约型、环境友好型发展道路的过程。应动员全社会力量共同参与生态环境保护。在国外成功的生态城市建设过程中，政府都尽可能鼓励广泛的公众参与，无论是规划方案的制定、建设项目的实施，还是后续的监督监控，都有具体的措施保证群众的广泛参与。倡导并落实一个城市成为生态城市的基础是对其市民进行环境教育，培养其环境责任感。美国生态学家雷吉斯特提出的生态城市建设的十项计划中，第一项就是普及与提高人们的生态意识。巴西的库里蒂巴市对此十分注重，儿童在学校受到与环境有关的教育，而一般市民则在免费环境大学接受与环境有关的教育。并且，国外生态城市建设的管理者都主动与市民一起进行规划，有意与一些行动小组特别是与环境有关的小组合作，使他们在一些具体项目中成为合作伙伴；同时，又使他们保持自由，可以抨击当局的某些决策。这种做法，在很多城市收到了良好的效果。可以说，广泛的公众参与是国外生态城市和生态文明建设得以成功的一个重要环节。

（二）国内外城市生态环境建设的实践与经验

1. 国外生态城市建设范例

生态城市建设内容涵盖了环境污染防治、生态保护与建设、生态产业的发展（包括生态工业、生态农业、生态旅游）、人居环境建设、生态文化等方面。20 世纪二三十年代，一些发达国家开始推进大规模的城市生态环境建设，随后，有越来越多的国家在城市生态环境建设方面取得了明显成效。如欧美国家开始修建城市中心与郊外森林连接的“绿色走廊”，将城市与森林连为一体；建立国家森林保护区和国家公园，在国家公园内禁止砍伐树木，禁止一切建筑。美国对森林公园要求用地不少于 1 200 公顷，尽可能紧

靠城市布局。过去烟雾弥漫的伦敦和鱼虾绝迹的泰晤士河，现在都变清洁了，伦敦周围建有2 000多平方公里的绿带，市中心的皇家公园有40~50种鸟类繁衍，约为城市周边地区的4倍。德国的“煤铁之都”鲁尔重工业区，过去是污染的重灾区，现在已是一片绿色；鲁尔区埃森市的森林面积超过50%，经常可以看到野生动物出没；波恩人口不足30万，人均绿地面积160平方米；柏林绿地面积占城市面积40%，人均绿地面积41平方米。俄罗斯圣彼得堡城市森林公园面积400平方公里，市中心的卡马诺夫植物园是全球最大的植物园，绿地面积占城市面积60%以上，人均绿地面积49平方米；莫斯科有8条20米宽的林带将市内的公园林地和郊区的林带连成纵横交错的绿带网，绿地面积占城市面积40%。波兰华沙有公园65个，与郊外防护林连成一片，人均绿地78平方米。美国克里夫兰（Cleveland）的生态城市建设可谓一场全面的社会生态运动，涉及交通能源、环境保护、公共管理、社区行动等方方面面，涵盖“区域—城镇”到“社区—建筑”的多个层次。

考察发达国家一些著名生态城市案例不难发现，这些生态城市的建设在战略构思和内容构成上有一定的共性，但是每个城市又会依据自身条件、发展特点的不同，在整体上采用不同的生态城市建设思路和举措。比如日本千叶新城，其美丽的自然条件和优越的城市环境为城市的生态建设奠定了良好基础，但千叶生态城市建设具有强烈的政府引导特征，在发展循环经济、建设生态园区等方面遵循了政府从中央到地方的整体发展战略；芬兰的维累斯（Vuores）作为“被自然包围的城镇”，是一个典型的处于森林中的“绿色地区”，所以紧密结合自然，实现城市结构、功能与环境的和谐共生是维累斯开发建设的宗旨；德国的明斯特（Minster）是“最适宜居住”的欧洲小城镇之一，城市的每个角落都渗透着朴素的生态主义思想，明斯特在历史建筑保护、生态环境重塑、人本主义城市环境再造等方面，以其平和的心态、杰出的成就树立了一个理想生态城市的典范。

2. 国内生态城市建设

我国的生态城市研究起步较晚，1984年12月在上海举行了“首届全国城市生态学研讨会”，标志着我国城市生态理论研究的正式开始。至20世纪90年代，我国生态城市理论已形成了一套以社会—经济—自然复合生态系统为指导的建设理论与方法体系。1986年，江西宜春市提出建设生态城市的发展目标，并于1988年正式开始生态城市试点。随后，各地在生态城、

生态县、生态示范区、生态村、生态小区等层次上建立了一些很有推广价值的示范点。1994年,上海明确提出尽快把上海建设成一个清洁、优美、舒适、人与自然高度和谐的生态城市。重庆把“21世纪生态城乡大都会”作为重庆未来发展目标的最佳定位。与此同时,我国在与生态城市建设紧密相连的“园林城市”、“环境保护模范城市”、“清洁生产城市”等专项城市建设方面也取得了很大成绩。

我国在生态城市的理论研究大部分停留在概念的探讨、理论的分析方面。在生态城市创建方面,存在下面的误区:忽视城市本身的生态结构,盲目发展;忽视城市内部资源的再生;重视基础建设,忽略城市生态文化建设,阻碍了生态城市建设的健康发展;忽视城市自身情况及特点,不从实际情况出发,只是为了装饰门面,吸引投资或出政绩,盲目提出生态城市建设的口号,却不从深层次上进行规划发展。当前,我国许多城市都把建设生态城市作为发展目标,但在实际建设中,却缺乏有效的理论指导,在生态城市的建设方面走了弯路,没能取得预期效果。在21世纪,随着生态文明和信息革命的到来,对生态城市的理论及其实践的研究必将得到广泛的重视,研究的深度和广度也将得到进一步的拓展。生态城市的研究既要从国外的研究中吸取精华,又要结合我国的实际情况,走具有中国特色的生态城市建设之路。

第二节 宁波杭州湾新区生态环境建设的现状分析

宁波杭州湾新区的区位优势、土地资源和海湾湿地特色为建设生态城市奠定很好的基础,但由于新区的一部分是原慈溪市的经济开放区,限于当时的功能定位,规划与建设中引入一些电镀、印染、化纤等高污染企业,这些企业的存在有悖于新区建设高端海湾休闲之城的战略定位,因此有必要对新区的环境现状和承载能力进行分析,进而在此基础上提出生态建设的目标与措施。

一、基本概况

根据生态学理论,生态城市的建设中最重要的是必须与当地的自然环境

相适应。为了较为深入地探讨新区的生态建设，下面对新区自然环境与社会经济的主要特征做一个简要的分析。

新区的自然环境特征

1. 区位及地质地貌

杭州湾地跨浙江、上海两省，北岸为杭嘉湖平原，南岸为姚江平原（又称慈溪平原或三北平原），是我国城市化程度最高、城镇分布最密集、经济发展水平最高、综合经济实力最强的区域之一。附近主要有特大型城市上海和大、中型城市杭州、宁波、嘉兴、绍兴、舟山等，以及平湖、海盐、海宁、余姚、慈溪、上虞等 6 个县级市和 158 个建制镇，人口 3 000 多万（见图 13-1）。

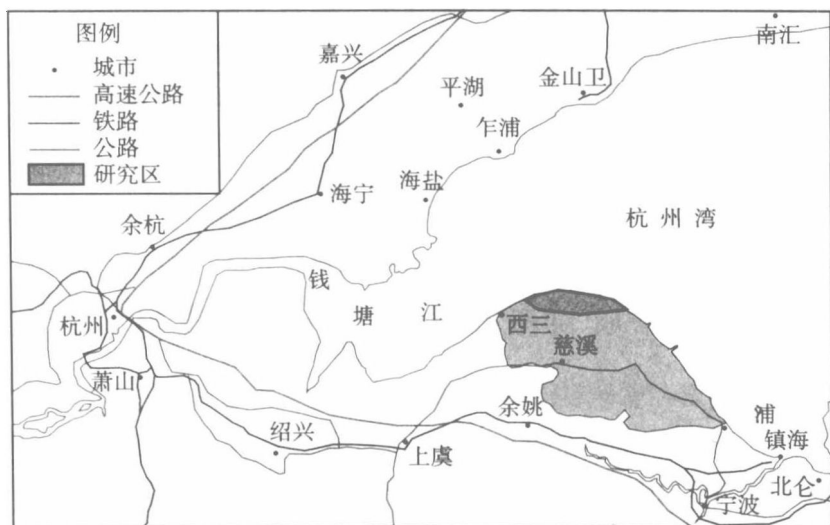


图 13-1 宁波杭州湾新区区位图

杭州湾南岸慈溪平原地属中生代后发展起来的滨太平洋构造域，其基底为华夏古陆，位于华南地槽褶皱系浙东褶皱带丽水宁波隆起，新昌定海断隆的东北端^①。区内断裂构造发育，主要有中生代丽水—余姚深断裂，昌化—普陀大断裂^②。丘陵、平原、滩涂、海洋构成的杭州湾南岸台阶式现代地貌

①② 宁波市地方志编纂委员会：《宁波市志》，中华书局 1995 年版。