

北京市农村经济研究中心
纪念农村改革开放30周年重点调研成果

光辉的历程

◆ 王瑞华 黄中廷 主编

30

中国农业科学技术出版社

北京市农村经济研究中心
纪念农村改革开放30周年重点调研成果

光辉的历程

◆ 王瑞华 黄中廷 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

光辉的历程/王瑞华, 黄中廷主编. —北京: 中国农业
科学技术出版社, 2009. 1
ISBN 978-7-80233-785-5

I. 光… II. ①王…②黄… III. ①农村经济—经济体制
改革—调查报告—北京市②农村经济—经济发展—调查
报告—北京市 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 003800 号

责任编辑 黄 卫 鲁卫泉
责任校对 贾晓红 康苗苗

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 82109704 (发行部) (010) 82106636 (编辑室)
(010) 82109703 (读者服务部)
传 真 (010) 82106636
网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)
经 销 者 新华书店北京发行所
印 刷 者 北京华忠兴业印刷有限公司
开 本 787 mm×1 092 mm 1/16
印 张 24.75
字 数 600 千字
版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
定 价 62.00 元

本书编写组

(按姓氏笔画为序)

马俊强	王仲元	王和群	王瑞华	毛 萌	冯庆国
冯建国	刘军萍	刘 树	李 强	李殿安	李朝发
陈宝明	陈水乡	杨秋玲	杨万宗	张玉刚	张秋锦
张连生	贺东升	姜兆祥	赵连默	胡登洲	席承奉
贾春媚	徐德清	崔永增	曹四发	黄中廷	阎 骏
鲁 耕	焦庆海	董建中	熊文武		



1978年12月，党的十一届三中全会吹响了改革开放的号角，在中共中央和北京市委、市政府的领导下，京郊大地广大农村基层干部带领农民群众开始了改革开放的旅征，留下了多少难以忘怀的足迹。社会主义市场经济的波涛大海，又引来多少敢于创新、勇于开拓的弄潮儿，留下多少可歌可泣的英雄事迹。日月如梭、星光灿烂，三十年在人类的历史上不算长远，但改革开放三十年来，京郊农村却发生了翻天覆地的巨大变化，写下了多少可圈可点的历史篇章，涌现了大批由穷变富、由后进变先进的典型村庄。人民群众是历史的创造者，农民群众是京郊农村改革开放和社会主义新农村建设的主体和最先受益者，各级党组织是京郊农村改革开放和新农村建设的组织者，广大基层干部是带领农民群众共同致富的领头雁。

在我国改革开放三十年这一历史时刻，为了反映我市郊区农村改革开放的历史进程，总结郊区农村改革开放的经验，在新农村建设中进一步深化改革、扩大开放，促进农村经济又好又快地发展，在中共北京市委农村工作委员会和北京市农村工作委员会的领导下，北京市农村经济研究中心对改革开放三十年来郊区涌现的先进典型村庄和典型事件进行了调查，并组织编写了《京郊农村改革开放30年大事记》。

市委常委牛有成和市委农工委书记杨德宏等领导同志对典型调查工作十分重视，多次听取调查情况的汇报，对调查对象和调查内容提出了重要指导意见。市农研中心党组多次对本次调查工作进行研究，中心领导同志和各处室主要负责同志全部参与了本次调查工作。各区县经管站以及被调查的村庄、企业领导对本次调查工作高度重视，确定专人配合调查组开展调查工作，提供了大量生动、鲜活资料，确保了本次调查工作的顺利进行。各区县经管站选派骨干承担了典型村庄调查报告的撰写工作，有的区县经管站领导还亲自撰写调查报告。

各区县经管站对改革开放三十年来所发生的典型事件提供了调查线索，并进行了认真核实认定工作，确保了调查工作顺利进行。

本次典型调查从2008年4月初开始到10月中旬结束，历时半年多，共完成典型调查报告49篇，其中典型村庄调查报告30篇、典型事件调查报告19篇，采取点线结合、纵横结合的方法，全面勾画了郊区农村改革、开放与发展的全貌。

30篇典型村庄调查报告，生动地描绘了30个具有不同代表性的村庄改革开放的进程和取得的辉煌成就。这些典型村庄中，有城近郊区城市化进程迅速的城中村，也有偏远的山区农村；有以农业生产经营为主导产业的村，也有以工业、建筑业、房地产开发业、商业服务业、旅游观光业为主导产业的村；有以农户分散经营为主要经营方式的村，也有实行资源优化配置、集约化规模经营方式的村。这30个典型村庄大体分为10类。其中：集体经济产权制度改革的典型村5个，分别是北郎中村、果园村、草桥村、狼垡二村和石佛寺村；以工业为主导产业的典型村4个，分别是榆树庄村、大稿村、窦店村和皇木场村；以建筑业和房地产开发为主导产业的典型村3个，分别是韩村河村、郑各庄村和冯村；以兴办商品批发市场为主导产业的典型村3个，分别是新发地村、小丰营村和十里河村；以文化旅游为主导产业的典型村2个，分别是小堡村和高碑店村；以农业为主导产业的典型村2个，分别是花园村和西黄垡村；村庄城镇化的典型村2个，分别是古城村和南宫村；旧村改造的典型村3个，分别是香堂村、蔡家洼村和龙聚山庄；以民俗旅游为主导产业的典型村3个，分别是官地村、车耳营村和石塘路村；生态建设典型村3个，分别是留民营村、马坊村和四马台村。这30个村改革、开放和发展的共同经验是，在村党组织的领导下，认真贯彻执行党的各项方针、政策，坚持改革开放，创新机制体制；坚持物质文明、精神文明两手抓，充分发挥本地经济、资源优势，因地制宜发展主导产业；采取股份合作等多种方式筹集建设资金，充分发挥农民群众新农村建设主体作用；充分发挥党组织的战斗堡垒作用，建设社会主义民主政治，实现了农民群众的共同致富与村庄的和谐稳定，初步实现了生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。

典型事件调查报告19篇，通过对通州、顺义、大兴和怀柔4个区县、南苑和花乡2个乡、菜食河等8个村、顺鑫农业等3个企业所发生的典型事件调查，反映了北京市农村改革开放发展进程中所发生的19件重大事件。这19件重大事件分别是：1. 实行家庭联产承包，建立双层经营体制；2. 改革人民公社体制，实行政社分设；3. 健全村经济合作社，完善集体资产管理机构；4. 推进村集体经济产权制度改革；5. 推进乡集体经济产权制度改革；6. 调整农村产业结构，大力发展乡镇企业；7. 实行企业股份合作制，推进乡镇企业资产重组；8. 调整农业产业结构，实行农业专业化生产；9. 组建农民专业协会，实行农业产业化经营；10. 发展农民专业合作社，提高农民组织化程度；11. 举办商品批发市场，农民进入流通领域；12. 采用现代信息技术，促进农村产业发展；13. 改革集体土地征用办法，给农民留下发展空间；14. 组建上市公司，拓宽企业融资渠道；15. 推进农村税费改革，增加农村公共产品供给；16. 改革新农村建设投资体制，实行部门联动、政策集成；17. 积极推进农户土地确权与土地流转；18. 落实科学发展观，实行城乡就业统筹；19. 提供金融保险服务，促进都市型现代农业发展。

在市农研中心党组的领导下，市经管站黄中廷同志具体承担了本次典型调查工作的方案设计、组织协调、稿件编辑、内容提要编写等工作。市农研中心毛萌和市经管站任玉玲、曹晓兰、刘学军、陈娟、郅惠、白雪等同志对稿件文字进行了校对和润色。北京市农村经济研究中心主任焦守田同志为本调查报告汇编撰写了序言。

《京郊农村改革开放 30 年大事记》的编写工作由王瑞华同志负责，北京市农研中心的毛萌、黄中廷、杨万宗、熊文武、杨秋玲分别承担了编写任务，张文茂、王伟同志参加了修订工作，范毓扬、梁继昕同志参与了文字审定工作。

编 者

2008 年 12 月 15 日

光辉的历程

目录

光辉的历程 成功的实践（代序）	焦守田	1
第一篇 典型村庄调查报告		11
深化产权制度改革 促进集体经济腾飞		
——关于丰台区果园村改革开放三十年成就的调查报告	黄中廷	13
完善约束与激励机制 办好新型集体经济组织		
——关于丰台区草桥村强化经营管理情况的调查报告	黄中廷	22
股份合作制是强村富民的法宝		
——顺义区北郎中村通过发展股份合作经济实现共同致富	黄中廷	30
保“鸡”生“蛋” 增“鸡”分“蛋”		
——关于大兴区狼垡二村集体经济改革发展情况的调查报告	张春红	36
长城脚下的股份经济合作社		
——延庆县石佛寺村集体经济改革发展纪实	陈晔	42
以集体工业企业立村 以体制和科技创新富民		
——丰台区榆树庄村是如何办好集体工业企业的	张波	47
以集体工业企业为基础 积极发展外向型经济		
——关于通州区大稿村改革开放三十年成就的调查报告	金世明等	56
农业为根工业立基 民族新村誉满京城		
——房山区窦店村改革开放三十年走过的辉煌历程	谢书红	63
泥瓦匠勇闯大市场 铸就京郊共同致富第一村		
——房山区韩村河村改革开放三十年历程与经验	焦扬	70
京郊村庄企业化的一面旗帜		
——昌平区郑各庄村宏福集团发展壮大历程及 其经营管理体制	李宗祥 黄中廷等	77
抓住机遇深化改革 后起之秀扬名京西		
——门头沟区永定镇冯村改革发展纪实	张文福 彭艳红	85

农民办大市场 流通领域显身手

——来自京城最大“菜篮子”丰台区新发地村

的报告 丰台区经管站 新发地村 93

专业合作社加批发市场 退伍军人成就大事业

——关于延庆县小丰营村蔬菜产业发展的调查报告 孙爱东 99

专业协会带农户 种花富裕花园人

——怀柔区杨宋镇花园村调整产业结构的曲折历程 沈志新 张红 105

坚持改革开放创新 在城市化中实现飞跃

——朝阳区十里河从农村到商城的发展历程 朝阳区农村集体经济办公室 111

传承千年古村历史 建设古典家具文化村

——朝阳区高碑店村从“三无”到“三有”的变迁
..... 朝阳区农村集体经济办公室 118

从农村到画家村的变迁

——来自通州区小堡村的报告 金世明等 125

青山横北郭 白水绕东城

——昌平区香堂村新农村建设纪实 李宗祥等 131

南宫从村庄到城镇的变迁

——丰台区南宫村自主实现城镇化的调查报告 易献群 140

改革开放三十年 历史古城展新容

——石景山区古城村改革开放发展历程 张亚雄 147

集体企业带动个体企业 运河岸上建设都市家园

——通州区皇木场村改革开放三十年纪实 金世明等 155

廉能生威 勤能富村

——京南社会主义新农村建设的典范西黄堡 张春红 160

燕山下新农村建设中的一颗明星

——密云县巨各庄镇蔡家洼村旧村改造纪实 赵怀生等 167

从小鲁庄到龙聚山庄的变迁 李颖 孙威 173

京郊民俗旅游第一村怀柔区官地村 沈志新 张红 179

凝聚民心谋发展 凤凰岭下建新村

——海淀区车耳营村新农村建设的实践 海淀区经管站 185

开发民俗旅游 创新经济增长点

——密云县石城镇石塘路村改革开放纪实 赵怀生等 190

走生态农业之路 实现可持续发展

——来自“中国生态农业第一村”留民营村的报告 张春红 195

深化改革创新机制 绿化隔离带里谋发展

——海淀区马坊村以绿养绿情况调查报告 海淀区经管站 203

搞股份合作开矿富民 建“绿色银行”谋长久发展

——房山区霞云岭乡四马台村改革开放三十年的变迁 黄中廷 209

第二篇 典型事件调查报告	217
实行家庭联产承包 建立双层经营体制	
——关于菜食河村率先实行联产承包责任制的调查报告	冯建国 李笑英 219
改革人民公社体制实行政社分设	
——关于花乡在全市率先改革人民公社体制的调查报告	姜北祥 225
健全村经济合作社 完善集体资产管理机构	
——关于河防口村率先健全经济合作社的调查报告	任玉玲 韩生 230
推进村集体经济产权制度改革	
——关于东罗园村率先推进集体经济产权制度改革的调查报告	黄中廷 235
推进乡镇集体经济产权制度改革	
——关于南苑乡农工商总公司改革产权制度情况的调查报告	黄中廷等 241
调整农村产业结构 大力发展乡村工业	
——关于周村在本市率先建立中外合资企业的调查报告	毛萌 251
实行企业股份合作制 推进乡镇企业资产重组	
——关于宋庄铸造厂实行股份制改造情况的调查报告	通州区经管站 255
调整农业产业结构 实行农业专业化生产	
——关于后北宫村率先实行一村一品专业化生产的	
调查报告	张玉林 赵连默 262
组建农民专业协会 实行农业产业化经营	
——关于怀柔区在全市率先成立农民专业协会的调查报告	陈雪原 266
发展农民专业合作社 提高农民组织化程度	
——关于大柏老村率先组建规范的农民专业合作社的	
调查报告	冯建国 李笑英 271
举办商品批发市场 农民进入流通领域	
——关于大钟寺村在全市率先兴办农副产品批发市场的调查报告	鲁耕等 277
采用现代信息技术 促进农村产业发展	
——关于菩萨鹿村在全市率先利用互联网促进旅游业发展的	
调查报告	鲁耕 张春林 280
改革集体土地征用办法 给农民留下发展空间	
——关于征用八角村土地改革补偿方式的调查报告	黄中廷 283
组建上市公司 拓宽企业融资渠道	
——关于顺鑫农业发展集团有限公司上市融资情况的调查报告	刘军萍 288
推进农村税费改革 增加农村公共产品供给	
——关于我市农村税费改革情况的调查报告	黄中廷 294
改革新农村建设投资体制 实行部门联动政策集成资金聚焦	
——关于怀柔区实行部门联动建设生态清洁小流域的调查	焦守田 299
积极推进农户土地承包经营权流转	

——关于通州区搭建信息平台推进土地流转的调查报告	焦守田 任玉玲	302
落实科学发展观 实行城乡就业统筹		
——关于顺义区统筹城乡劳动力就业情况的调查报告	刘军萍	305
提供金融保险服务 促进都市型现代农业发展		
——关于大兴区为农民提供金融保障服务的调查报告	钱文 赵晶 刘军萍	311
第三篇 京郊农村改革开放 30 年大事记		317

光辉的历程 成功的实践

(代序)

焦守田

党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的序幕，农村改革则成为开场大戏。30年来北京郊区农村，成功地进行了从计划经济向市场经济转型的改革实践，积极探索城乡一体化发展的道路，取得了令人瞩目的成就。认真总结改革开放的历史经验，不论对坚定中国特色社会主义的理想信念，还是指导落实科学发展观，深化农村改革，都具有十分重要的意义。

一、北京农村改革开放的进程及特点

(一) 北京农村改革开放的进程

北京市农村地处特大城市郊区，改革开放前，农村专业化分工和工业化水平已经有了一定的基础，但与全国农村相同，都是实行人民公社“三级所有，队为基础”的经营体制。1978年改革开放以后30年间，北京市委、市政府认真落实党中央关于农村改革的方针政策，紧密结合北京农村的实际，坚持解放思想，实事求是的思想路线，勇于探索，开拓创新，取得了郊区农民观念更新，农村制度创新，农村生产力水平和农民生活水平成倍提高，新农村建设初具规模，城乡共同发展的历史性功绩。具体经历了三个阶段。

1. 1978—1985年

改革人民公社旧体制，建立以家庭经营为基础的统分结合的双层经营新体制。这一过程可分为两个阶段：一是1978—1981年属于探索、推广“集体统一经营、按工分分配”体制下的生产责任制。采用了定额计酬和联产计酬两种具体形式：

集体统一经营 按工分分配	{	定额计酬 (小段包工、定额包工)
		联产计酬 { 联产到组 联产到劳

定额计酬实际就是小段包工。在改革前集体统一经营的情况下，遇有三秋大忙也经常使用。但总被作为“工分挂帅”遭到批判。改革后作为改善生产队经营管理的措施得到正名。它可以在一定程度上体现多劳多得的社会主义分配原则。但由于农民的报酬不是与农业生产的最终成果挂钩，所以，出现降低劳动质量的问题，特别是收玉米，刨白薯，很多粮食都没有收回来。所以，后来就发展为联产计酬。

联产计酬就是按照实现的产量给劳动力记工分的责任制。据调查，北京农村的偏远山区改革前就有的生产队实行联产计酬责任制。1979年4月，市委召开农村工作会议，强调在切实保证生产队的统一核算和分配、在有利于巩固集体经济的基础上，生产队一级可以实行“包工到作业组，联产计酬，超产奖励”的生产管理办法。具体形式是“四定一奖”，就是以组（或劳动力）为单位定地块、定产量、定人员、定工分，超产奖励。1981年又增加了定开支，形成了“五定一奖”。到1981年底，全市已经有73%的队实行联产计酬责任制，其中，联产到组的占75%，联产到劳的23%，联产到户的1.6%。联产计酬的责任制比小段包工的定额计酬有了很大的进步，但依然存在由“大拨哄”改为“小拨哄”的问题，而且管理上的工作量大大幅度增加。

二是1982—1985年推行大包干责任制。统分结合双层经营，以家庭经营为基础，包干分配。1982年1月，中央转发《全国农村工作会议纪要》，市委立即贯彻农村工作会议精神，要求把完善责任制的重点由联产承包到组转向联产承包到劳。5月3日北京市委、市政府召开会议，讨论改变郊区穷队和山区建设问题。会上第一次提出“在边远山区，社员居住分散，可以实行包产到户的责任制”。1982年9月，中共中央总书记胡耀邦对大兴县石佛寺的批示，有力地促进了郊区农业生产责任制的落实。10月、11月市委两次召开会议贯彻落实。到年底，种植业实行包干分配的队已经达到69%。1985年全市已经有96.9%的队种植业实行了包干分配的责任制，其中，包干到户的达67.3%。按人数分口粮田，务农劳动力承包责任田的占17.7%。集体经济发达，已经形成专业化分工的村则仍实行“统一经营，专业队承包”的责任制。

三是完善双层经营，加强村级合作经济组织建设。针对实行家庭联产承包责任制以后，承包户马上面临的统一服务跟不上，农田水利设施失修，集体资产流失等，而一些村干部在新的形势下也存在“不敢管、不愿管、不会管”的问题，市委从1983年开始连续抓了完善统分结合双层经营工作。主要抓了三方面工作：一是抓学习中央文件，纠正把家庭承包看成是分田单干的错误观念，认清乡村合作组织在双层经营中的重要作用；二是抓对农户开展“五统一”的管理服务，即统一种植区划、统一机械作业、统一良种、统一排灌、统一植保；三是清理整顿集体经济，健全财务管理。

2. 1985—2002年

1985—2002年，北京市农村改革围绕建立社会主义市场经济体制，调整农村产业结构，建立以公有制为主体的多种经济共同发展的基本经济制度开展工作。

（1）从多种经营到农村产业结构的调整

1985年1月，市委、市政府召开农村工作会议，贯彻党中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，要求改革计划管理体制，改革农产品统购包销制度，进一步调整农业结构，继续大力发展乡镇企业。1985年12月，中央农村工作会议召开，强调“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”是指导农业生产的根本方针，农业和农村工业必须协调发展。并提出发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由之路。北京郊区一直承担首都市场的副食品供应任务，发展菜、肉、蛋、奶的生产有很好的基础。特别是到2000年，郊区的种植业已经形成粮、经、饲三元结构。饲养业产值占大农业的51%。到2007年郊区农村非农产业总收入已经达到3 005.7亿元，占农村经济总收入的

93.6 %。郊区经济已经形成三、二、一的产业格局，集多功能于一体的都市型现代农业初具规模。

(2) 从逐步放开农产品市场到彻底取消统购统销政策

1985年5月3日经国务院批准，北京市决定从5月10日起，放开肉、蛋、禽、鱼、菜五种副食品的价格，取消农村粮油统购，实行合同订购。14日，北京郊区农产品购销体制改革正式出台。农村生产单位和城市1800多个消费单位、零售商店建立了产销直挂关系。在京郊建立了8个蔬菜批发市场。21日，北京市政府转发市蔬菜领导小组《关于蔬菜产销体制的试行办法》。5月30日，市委市政府召开蔬菜工作会议，决定进一步开放搞活，充分调动菜农、经营者和国营菜店的积极性。提出：改蔬菜的指令性计划为指导性计划，最重要的是取消了统购包销，实行以合同订购为主的多渠道、多形式购销；基本理顺价格，实行市场调节。同时，还调整了与蔬菜生产有关的政策。上述改革措施，彻底打破了计划经济体制下的农产品购销体制，为建立社会主义市场经济体制打下了基础，开始了新的尝试。1986年1月25日，北京市第一家农民兴办的大钟寺农产品批发市场正式开业。1992年12月1日，北京放开蛋、菜、肉（含猪、牛、羊肉）价格，并取消鸡蛋、猪肉和定量牛羊肉凭票供应办法。到1995年，全市成交额超亿元的农副产品集贸市场已经达到14家。现在郊区农民完全按照市场需求安排生产，按照价格变化决定销售，拥有完全的经营自主权。

(3) 从北京实际出发，适应农村专业化生产方式的需要，深化农村经营体制改革，探索保护发展农民权益和农村集体经济新的实现形式。

针对农村二、三产业发展起来以后，农民种粮积极性下降，开始出现土地撂荒，农业生产徘徊不前的问题，1985年7月市农口召开的经济分析会在总结顺义县、房山窦店村等地实行专业承包，农业规模经营保持农业稳定增长的经验，首次提出“通过扩大土地经营规模，提高农业机械化水平和技术水平，来提高农业劳动生产率，提高粮食收益”。1988年6月，国务院批复北京市，同意在顺义县建立农村改革试验区，进行土地适度规模经营。7月15日，市政府农办召开农村经济分析会，研究深化改革，提高规模经营水平问题。会议提出，农业适度规模经营适合北京郊区情况，要在条件成熟的地方推进多种形式的农业适度规模经营。根据各村实际情况，形成了三种实现土地规模经营的形式：集体经济实力较强，专业化分工已经形成的村实行集体农场经营；集体经济实力和专业化分工一般的村采取专业队经营形式；集体经济实力较弱的村则实行专业户承包经营。到1995年，郊区已经有71.7%的粮田实现规模经营，1655个集体农场经营了9.2万公顷，场均规模66公顷，劳均经营近3公顷，专业户承包的劳均承包0.8公顷。农业适度规模经营试验有效地解决了农民种粮积极性下降，农业发展后劲不足的问题，有力地促进了北京郊区农业的专业化、商品化、现代化进程，在国内外产生很大影响。但社会上也有人认为这是重新归大堆，走回头路。

1991年1月22日，中共北京市委、市政府发布《关于加强乡村合作社建设，巩固发展集体经济的决定》。《决定》就乡村合作经济组织性质地位、机构名称、职能任务等8个方面进行了明确。到8月底，京郊95%以上的村健全完善了经济合作组织和管理制度。

为了彻底改革农村集体经济的旧体制，在郊区推进了农村集体经济产权制度改革，

1992年市委农村工作委员会委托市农村经济研究中心举办农村股份合作制讲习班，并在丰台区南苑乡进行村级股份合作制试点，实行“资产变股权，社员当股东”的办法。以后市委、市政府多次召开郊区股份合作制试点经验交流会。强调股份制和股份合作制是当前农村体制改革的重要内容，是探索共有制新的实现形式。到2007年底，全市已经有303家乡村集体经济实现了股份合作制改革。

在1985年推行大包干责任制时，有些近郊村和原来集体经济实力较强的村，没有把土地承包权落实到户。为了保护农民的合法权益，2004年8月26日，中共北京市委、市政府发出《关于积极推进农户土地承包经营权确权流转的意见》。针对实际工作中的复杂情况，土地确权采取了三种形式：确权确地、确权确利和确权确股。到2005年底，全市已经完成土地确权任务496.1万亩，占应确权面积的99.8%。在抓好土地确权的同时，积极推进土地使用权有偿流转。到2007年底，全市已经流转土地214.6万亩，占确权面积的45%。

北京郊区的农民专业合作社是随着家庭经营制度的建立，为满足农户发展专业化生产而出现的一种新型合作经济组织。1987年国务院的55号文件提出：“在自愿原则下，组织生产者建立不同产品的生产专业协会，或按照合作社的组织原则，建立专业合作社。”在这一精神的号召下，北京郊区的农民专业协会、专业合作社应运而生。如怀柔农民奶牛协会、延庆大柏老奶牛合作社等。1999年1月25日，市委市政府出台的9项推进农业现代化，加快农民致富步伐的政策中，专门制定了《关于扶持和鼓励发展农民专业合作社的意见》，以后几乎每年都要出台扶持政策，召开专门会议。到2007年底，全市农村已经建立农民专业合作社1609个，入社农户占郊区从事一产农户的44%。

(4) 坚持以公有制为主体的多种所有制共同发展的格局。早在1981年，党中央国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》中就指出：“积极鼓励支持社员个人或合伙经营服务业、手工业、养殖业、运输业等，凡是适合社员个人经营的项目，尽量由农户自己去搞，生产队加以组织和扶助。”1987年党的十三大又提出了社会主义初级阶段的理论，提出在以公有制为主体的同时，鼓励发展个体私营经济和其他经济形式。北京郊区非公经济也有了很大发展。1997年，北京市农村个体、私营企业发展到28560家，从业人员达到107702人，实现销售收入54.05亿元。到2006年底农村个体私营企业已经达到146935家，从业人员达到740833人，实现销售收入1106.1亿元，已经占农村乡镇企业总收入的42.7%。

3. 2003年以后进入城乡统筹发展，新农村建设带动经济社会综合改革

党的十六大提出了统筹城乡经济社会发展的思想以后，党中央、国务院大幅度调整了城乡利益关系。2004年9月党的十六届四中全会上胡锦涛总书记进一步提出“两个趋向”的重要判断，并在同年中央经济工作会议上进一步提出：“我国现在总体上已经到了以工促农，以城带乡的发展阶段。”2005年中央一号文件，具体提出对农村坚持“多予、少取、放活”的方针。2005年的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村，统筹城乡经济社会发展以后，标志着我国城乡关系开始进入新的历史时期。北京市积极落实中央精神，主要做法是：

(1) 率先在全国实施免征农业税及其附加，对农村基层运转费用实行财政转移支付。

2003年7月开始在昌平区试点，2004年在全市全面实施。这项政策的实施，使北京郊区的农民每年减少税费负担7 300万元。同时，市财政还安排3.16亿元支付村级主要干部工资和办公费、2 156个集体经济薄弱村的运转经费，保证了村级有人干事、有钱干事。

(2) 紧密围绕新农村建设这个中心，按照“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”的目标，加大对“三农”的投入。市委、市政府成立了有35个职能部门参加的新农村建设领导小组，建立了部门联动、政策集成、资金整合、资源聚焦的工作机制。2006年一年就制定惠农政策百余件，启动新农村建设工程108项，调动投入资金111.8亿元。2007年达到130.6亿。新农村建设从农民身边的事做起，以“亮起来、暖起来、循环起来”为内容的“三起来”工程，受到农民的衷心拥护。建立了“生态补偿机制”，对4万多名负责山区生态林管护人员给予每月500元的财政补助。此外，还以政府花钱买岗位的形式，在郊区建立了水管员、保洁员、护路员队伍，加强了农村公共事物的管理，也为6万多农村劳动力提供了就业岗位。

(3) 财政支出向“三农”倾斜。财政支出中用于农业的支出的增长速度远高于财政收入的增长速度。2006年全市财政收入实现1 235.78亿元，比上年增长了22.68%，而2006年用于农业的财政支出就达60.91亿元，比上年增长了42.64%。全市固定资产投资城区和郊区的比例，由2002年的80%：20%调整到2007年的49%：51%。几年来，在各级财政的支持下，北京郊区的观光休闲农业和设施农业发展很快，已经成为农村经济新的增长点，促进了郊区都市型现代农业发展。

(4) 建立覆盖城乡的社会基本保障制度。从2008年开始，北京市城乡居民没有享受社会保障的老人（男60，女55）每月补助基本养老金200元，建立农民养老保险政府补助制度。

(5) 农村教育卫生事业得到加强。进一步改善农村中小学办学条件，落实“两免一补”政策，上学不交钱还发生活补助。2006年起，北京市远郊区10万名寄宿的中小學生不仅免交寄宿费，每月还补助100元的生活费。此外，在财政的支持下，农村卫生事业得到长足发展，新型合作医疗制度发展顺利，2007年农民参合率已经达到88.9%。

(二) 北京市农村改革的特点

1. 北京农村与全国农村改革背景的共同点和不同点

改革前北京郊区与全国农村的共同点就是经济社会长期禁锢在计划经济体制下，农民没有生产经营自主权，“三级所有，队为基础”的管理体制严重影响和束缚了农民的生产积极性。不同点是：(1) 农村经济已经进入工业化阶段。在改革开放的1978年，北京农村二、三产业总产值就达12.56亿元，占农村社会总产值的比重就达到51.9%。而同期，全国农村二、三产业产值仅占农村社会总产值的16%表1。

表1 1978年全国农村与北京农村产业结构比较(%)

地区	第一产业比重	第二产业比重	第三产业比重
全国农村	84.0	14.2	1.8
北京农村	48.1	38.8	13.1

(《中国农村改革三十年》P15 宋洪远主编)

(2) 超大城市的辐射。北京这个超大型城市对郊区的辐射带动力使郊区农村的发展—

直带有城郊型、都市型的特点。在 1980 年代，北京市对农村经济的发展方针就是“服务首都，富裕农民”。农村商品经济比较发达，1978 年农业商品率已经达到 40.5%。乡镇企业许多都是城市工业的配套加工企业；（3）农村劳动力专业化分工已经形成。1978 年全国农村劳动力从事非农产业的只占 5.4%，而北京农村劳动力从事非农就业的比例已经达到 34.6%；（4）农村集体经济的实力较强。1978 年北京农村集体经济平均每村固定资产原值 28.5 万元，而当时全国平均每个村只有固定资产 1 万元；（5）农村生产力水平比较高。1978 年郊区每一农业劳动力创造农业产值 818 元，而全国农村 1980 年的同一指标仅为 259.7 元。农业机械化水平较高，比全国平均水平高近一倍（表 2）。

表 2 1980 年全国和北京农业机械化程度比较（%）

地区	机耕率	机播率	机收率
全国农村	42.0	10.9	3.1
北京农村	74.5	35.7	5.5

（数据引自《中国农村改革三十年》、《北京农村经济综合志》）

2. 北京农村改革的特点

由于上述改革背景的共同点，北京郊区农村改革也是从打破农村旧的管理体制入手，建立了以家庭经营为基础的统分结合的双层经营体制。同时由于上述的不同点，北京农村改革更具有本地特点：

一是统分结合双层经营发展的同步性。在实行家庭承包的同时，不仅农村集体经济已经形成的生产力基本没有受到影响，而且坚持发展新型集体经济。特别是实行村级运转费用实行财政转移支付后，使村里有钱办事，有人办事，全市村级集体经济组织都可以为农户提供不同程度的产前、产中、产后服务，较好地发挥了集体和家庭两个积极性。

二是经营制度具体实现形式的多样性。北京郊区既有近郊、远郊，也有偏远山区，情况千差万别。因此在农村经济组织的具体形式上，不搞“一刀切”。关于土地确权既有按人分地，也有确权确利，还有确权确股的。有按人分地的，也有规模经营的，尊重农民的自主权。

三是改革进程的曲折性。郊区农村改革一直是处在不断的探索中前进，有的方面甚至出现了曲折。如土地适度规模经营工作就出现了曲折。农村集体经济的地位、作用问题还没有根本解决。

四是农村体制改革的综合性。在农业经营体制改革以后，相继对农村乡镇企业重组改制、对乡村集体经济的产权制度改革。在抓农村内部体制改革的同时，着力建立“部门联动、政策集成、资金聚焦、资源整合”的投资体制，建立增加财政转移支付的新体制。

五是城乡改革发展的统筹性。由于郊区农村对首都市场的副食品供应有密切联系，所以北京农产品生产环节改革以后，城市的流通体制也同时受到影响。特别是近几年每项改革都牵一发而动全身，基本都是统筹城乡关系整体决策。

二、北京农村改革开放三十年取得的成就与经验

回顾三十年的改革历程，北京郊区农村的改革遵循了解放和发展生产力的总目标，取