




中国经济问题研究

(上册)

韩永文 著



YZLI0890145026

 经济科学出版社
Economic Science Press

中国经济问题研究

(上册)



YZLI0890145026

序 言

韩永文同志的两本经济文集出版了，我想这对经济工作者和经济理论研究都很有参考意义。我与作者共事多年，书中叙述的很多事情也是我们共同经历过的。他在国家计委和后来的国家发展和改革委员会工作时间较长，又主要从事国民经济综合、长期规划、价格调控和纪检监察等工作，阅历较广并勤于学习、善于思考。

作者的《中国宏观经济问题研究》和《中国经济问题研究（上、下册）》的突出特点是理论联系实际。社会主义市场经济理论告诉我们，宏观经济调控和发挥市场的基础性作用，都是不可或缺的；当然政府宏观调控也一定要遵守市场经济规律。韩永文同志在实际工作中注意总结提高，上升到理性认识。看了作者《中国宏观经济问题研究》的书稿之后，有很多印象深刻之处，很受启发。

第一，在分析经济发展形势中抓住主要矛盾。作者较早的一篇文章是《1987年的经济形势分析》。当时刚刚经历了1985年的通货膨胀，到1987年价格总水平有所回落，但仍存在投资需求、消费需求增长过快的问題。针对这种形势，总的调控要求是“压缩空气”，但作者敏锐地觉察到，解决面临的问题应抓住深层次矛盾，就是着手结构调整，首先是调整产业结构，加强农业、能源、原材料、交通运输等薄弱环节。虽然作者当年还是参加工作不久的年轻人，但可谓颇有见地。随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立，作者的认识也在不断深化，对宏观经济形势的分析研究和相应对策建议也更加全面，辩证分析和逻辑关系更加清晰，足显作者的独立思考和理论联系实际

的功底。

第二，着力研究宏观经济调控中的规律性问题。消费、投资、出口是拉动经济增长的原动力，其相互关系状况往往是经济发展方式特征的重要标志，也是宏观经济调控的重要关注点。书中有多篇文章涉及这个问题，特别是2007年发表的《促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变》，较集中地反映了作者的研究方法和主要观点。作者认为，改革开放30年来经历的几次大的周期性波动都与投资、消费和净出口三者关系的变动直接相关。近些年来的基本特征是：投资率明显提高，消费率明显降低，净出口明显上升。我国投资率高与我国正处于工业化的关键时期直接相关，但同时也存在过于依赖投资拉动增长、投资效率相对偏低的问题。从实现国民经济持续、健康、平稳、协调发展的要求来看，必须采取有效措施调整投资消费的比例关系，这也是当前加快经济发展方式转变、调整经济结构的关键环节。

第三，对宏观调控进行理论思维。作者在《关于经济学和宏观经济管理的思考》一文中对宏观经济和宏观经济调控进行了理性思索和分析。作者认为，坚持制度创新是加强和改善宏观调控的重要推动力量。人类的经济活动总是要在一定的社会制度框架下来进行的，那么制度安排的合理与否，以及能否随着社会文明进步来推进制度调整、完善，必然会对经济活力的迸发以及经济运行的绩效产生重大影响。政府干预经济或进行宏观调控，应该是在一定的国家法律规定下进行的，它实际上是一种制度安排。政府干预经济不仅仅是基于市场失灵，在经济全球化背景下，政府为增强民族经济竞争力，抑制或减少外来因素对国内经济社会的影响，也需要进行干预。这就从理论和实际相结合的高度，深化了对宏观经济调控的认识。

第四，紧紧把握住不断完善和丰富宏观政策体系。作者在多篇文章讲到宏观政策体系，宏观政策的实施需要宏观政策工具来操作，需要形成政策工具之间的协调配合使用机制。他特别强调完善宏观调控政策、健全政策工具，并提出要形成一个相对比较完整的具有中国特

色的宏观调控政策体系，这就是财政政策、货币政策、土地政策、产业政策、社会发展政策以及价格政策。

第五，当前要把培育增长内生动力作为转变经济发展方式的着力点。国内需求特别是消费需求是经济发展的基本支撑点，我国经济总量已跃居世界第二位，但单位投资创造的国内生产总值和单位国内生产总值创造的财政收入、利润都还不高。产生这些问题的一个重要原因是经济发展粗放，经济发展的结构不优、质量不优。如果不加快转变经济发展方式，我国的经济就不会在国际市场上有真正的竞争力，就不会真正做到以较低的经济、环境、社会成本生产出较多的实实在在的国民财富。因此，必须在推进结构调整、完善社会保障体系、整治消费环境、壮大国内市场上下大力气，这些也都是加快转变经济发展方式的应有之意。

韩永文同志的两本书的内容丰富，还有产业结构、农业经济、体制改革、价格管理、区域经济、国外经济借鉴等专题。我相信对读者深入了解中国经济发展趋势、面临的矛盾和问题以及相应的对策等，会有启迪。

王春正

2011年7月12日

目 录

序言

..... 1

上册

发展战略与规划

关于“十二五”规划的若干思考

..... 1

中国的对外开放和中长期经济社会发展战略

..... 11

“八五”期间我国国民经济增长的基本格局

..... 21

以崭新的面貌跨入 21 世纪

..... 33

“九五”时期和 2010 年国内外环境和发展条件

..... 37

如何理解国民生产总值和人均国民生产总值“翻番”问题

..... 45

上

册

1

依据国情实施可持续发展战略	49
“八五”时期调整计划的重点及其影响	54
制定好行业规划，促进行业协调发展	58
关于我国小康水平具体标准的初步研究	63
努力扩大国外技术和智力的引进	75
“八五”时期要逐步实现财政收支平衡	85

上

册

2

体制改革

行政管理体制改革：现状、问题与出路	95
增强创新意识和创新能力	102
加快投融资体制改革，加强对国家投资的监管	109
“斑马线”与规范市场经济秩序	117

推进市场经济秩序的规范化建设	121
加入世界贸易组织与我们面临的挑战	129
市场经济：竞争、信用与法治	144
政府在资产重组改革中的角色定位	155
十年物资流通体制改革	166
关于物资流通体制改革的几个问题	180
改革流通体制，建立统一的生产资料市场	187
南方集体林区放开与经济体制改革	215
建立健全重要商品储备制度	220

产业 结 构

从四川大型装备制造企业发展看我国装备制造业的发展形势	227
----------------------------	-----

20 世纪 90 年代我国带头产业选择与发展途径的探讨	234
关于推动企业技术进步, 提高经济效益的若干认识问题	242
工业增长速度应与物资基础相适应	256
降低物资消耗是发展国民经济的一项重要任务	269
增强企业活力与提高经济效益	274

下册

价格管理

铁路价格决策听证会后的思考	283
关于新时期价格管理定位问题的讨论	288
整顿规范市场价格秩序, 创造良好价格环境	295
如何看待当前国内市场价格竞争	298

促进价格总水平合理回升，为国民经济持续健康发展 创造良好环境	306
规范经营者的价格行为，促进市场公平竞争	309
适应形势发展的要求，做好价格监测工作	314
完善价格总水平调控的若干问题	320
我国居住和服务价格变动特点、原因及对策	349
积极推进价格改革，促进经济持续快速健康发展	358
正确认识价格竞争的积极作用，反对不合理的低价倾销行为	361
关于价格指数的统计问题	369
加强价格法制建设，提高依法治价水平	374
如何看待市场价格持续走低	379
关于经济发展中若干价格现象的讨论	381

试论价格监测的作用和任务
..... 397

促进经济结构调整：价格工作新的着力点
..... 406

农业经济

关于金融服务“三农”问题
..... 413

利用农产品期货市场，推进农业产业化发展
..... 425

新中国成立以来我国农业对国民经济发展的贡献
..... 432

关于农业产业化发展的理论思考与宏观政策取向
..... 453

制度安排与农业比较效益
..... 468

区域经济

资本市场与湖南经济发展
..... 485

加强金融对现代经济和社会发展的支持
..... 496

依托国内，服务国内，面向世界，走向世界 ——论北京未来发展方向	500
关于老、少、边、穷地区脱贫致富与经济发展问题	507

国外借鉴

美国政府在经济发展中的作用	523
联邦德国的产业结构变化、支柱产业和产业政策	534
印度的经济发展与改革	550
新加坡经济成长中的政府作用	561
入世、价格管制、反垄断和农业保护政策 ——对巴西和美国的考察	581
后记	597

关于“十二五”规划的若干思考*

目前，我国正在研究编制国民经济和社会发展第十二个五年规划。一个能够代表民智、民心、民意，体现党和国家发展战略意志的战略性发展规划，对于凝聚国家和社会力量，指导国家建设行动，引导经济社会科学发展，推进社会全面进步，都是具有非常重要的现实意义和深远历史意义的。

根据党中央确定的我国经济三步走战略，“十二五”时期是我国完成到2020年全面实现小康社会的关键阶段。改革开放30年来，我国经济保持了持续高速发展，综合国力不断增强。近10年来的快速发展，我国经济实力进一步显著增强，人民生活水平又有了新的质的飞跃，到2020年实现全面小康社会的基础更加坚实。在这种背景下编制“十二五”发展规划所面对的经济和社会发展的焦点问题是什么。换言之，“十二五”期间中国经济和社会发展核心要解决哪些问题？这是许多人都在思考的问题。

* 此文发表在《中国经济报告》，2010年第9期。

一、应将经济社会发展的关注点放到全面提升人民生活质量,全面提升国民经济发展素质上来

全面建设小康社会,是党中央确定的我国现代化建设进程中一个十分重要的阶段性目标和任务。必须认识到,小康社会的内涵是极其丰富的,它是一个既涉及政治进步、社会发展,又涉及经济发展、人民生活水平和生活质量提高的综合性指标;既包括了人们对物质文化生活需求发展的要求,又包括人们对精神文化生活需求发展的要求。还需认识到发展规划的实质就是通过一种特有的政治动员和经济动员形式,来动员和组织全国人民共同朝着满足这一发展阶段上的物质文化生活需求目标努力奋斗。小康社会,这一特定性指标及其内涵,是融合了政治经济社会发展阶段性目标特征、总量及结构性内容,包括了经济发展结构、社会发展结构、法制环境建设、经济和社会发展方式等内容的。

从这些内涵来看,全面推进小康社会建设,要求我国既要继续做大做强经济总量;更要注重优化经济结构,提高经济发展素质,提高经济增长的内涵质量;既要注重继续提高人民的物质文化生活水平,更要注意提高全民生活质量。从现实的经济基础来看,我国在经济总量或人均经济水平上实现小康社会发展目标已不是问题,关键的问题是如何实现与这一发展阶段相适应的经济内在结构和社会发展目标,真正形成经济和社会协调发展的内在机制,解决好人们非常关注的收入分配公平问题、生活环境质量问题、社会安定问题等。这也就是社会上通常所讲的“幸福指数”问题。这就要求“十二五”期间必须真正坚持科学发展,用科学发展观统领经济社会发展全局,切实做到科学发展、协调发展与和谐发展。

各方面的分析都认为，“十二五”时期仍将是我国经济发展难得的战略机遇期，同时，也将是长期以来经济增长粗放积累的矛盾的高度释放期。国际金融危机的爆发，让我们看到了我国经济发展所面临国际环境的不协调性和不确定性；我国经济社会发展中长期积累起来的一些矛盾越来越深，使我们认识到未来发展中在不断增加的内在不协调因素。在这一环境和条件下推进全面建设小康社会，必须特别注意增强经济发展的内在素质，提高抵御各种风险的能力。为此，必须把全面增强国民经济发展素质放在更加突出的位置，把全面提升人民生活质量和水平放在更加突出的位置，把全面推进与这一阶段相适应的社会进步放在更加突出的位置，以形成有利于保持较为长远的持续协调健康发展的基础。

二、兼顾需要与可能，区分轻重缓急，重点解决一些亟须破解的突出问题

“十二五”时期，是衔接我国小康社会建设进程和下一个五年全面实现小康社会承前启后的重要阶段。很多方面都认为，加快发展是解决中国一切问题的关键，因而“十二五”时期要求加快经济社会发展的需求仍会很大，适应要求加快发展的需求，加快推进体制改革和制度创新的需求亦会很大。必须看到，不管经济怎样快速发展，在一个时期内社会能够提供的新增要素资源是有限的，相对于需求而言，供给总会显得不足。由于五年规划期时间不长，能投入的资源有限，能解决的问题也是有限度的。因此，“十二五”规划应该抓住主要矛盾，突出重点，集中力量解决“牵一发而动全身”的问题。要引导各方面统揽全局、统筹规划，兼顾需要与可能，区分轻重缓急，抓住牵动全局的主要工作、事关人民群众利益的突出矛盾和突出问

题，着力推进，重点突破，着力解决一些亟须破解的发展问题和体制障碍，做到有取有舍、有所为有所不为。

“十二五”规划要解决的问题很多，最为重要的一条是对已经确定的事关全局和长远发展的重大战略，要一以贯之地继续坚持和深入推进。党的十四大提出了经济发展要实现“两个根本性转变”；党的十七大提出科学发展之“三个必须坚持”，即“必须坚持以人为本”、“必须坚持全面协调可持续”、“必须坚持统筹兼顾”。这就是要一以贯之地坚定不移地深入推进的重大战略问题。贯彻落实“三个必须坚持”的关键是要加快转变发展方式，为此中央进一步提出了“坚持扩大内需特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一产业、第二产业、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”的要求。

从多年来的实践看，无论是推动经济增长方式转变还是推动经济发展方式转变，其成效都不是很明显。时至今日，粗放式增长、不协调、不和谐发展的现象仍大量存在。现实经济生活中，破坏生态环境、过度消耗资源、不讲求经济效益的生产方式还在不断发生，一些大手大脚、奢侈浪费等社会生活方式也在不断地增加，资源支撑能力和环境承载能力不断下降，社会矛盾越来越多。这些问题已经成为阻碍经济和社会可持续发展的重要因素。因此，推动发展方式真正转变是“十二五”时期亟待破解、必须下大力气解决的突出问题。必须继续坚持“三个必须坚持”和“三个转变”的战略方针，即“必须坚持以人为本，必须坚持全面协调可持续发展，必须坚持统筹兼顾”，“促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第

一产业、第二产业、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”。中央和地方在组织制定“十二五”规划的工作中，都要深入研究制约“两个根本性转变”和“三个转变”的症结，抓住主要矛盾，找准突破口，确定主攻方向，采取切实可行的措施推动经济真正地又好又快发展。

三、高度重视解决日渐突出的社会发展不协调的矛盾，并力求取得阶段性成效

近些年来，由于经济快速发展而社会发展相对滞后，引发的经济社会发展不协调的问题日益突出；由于发展不平衡以及体制改革跟进不够，在社会发展进程中一些旧有的矛盾越积越深，同时，又不断地暴露出一些新的矛盾。人民群众要求解决生态被破坏、环境被损害、生命健康受到影响以及社会公正、公平等问题的诉求越来越强烈。应该承认，这是经济和社会发展到一定阶段必然要出现的现象，也是时代和社会进步的表现。但必须注意到，有些社会矛盾，例如收入分配不均衡，城乡居民之间、城市居民之间享受公共服务不均等，生态破坏加剧、环境污染严重并影响人民群众健康状况等，是与我们推进经济和社会发展进步的宗旨相背离的。因此，是不能让其继续积累和发展下去的。这些矛盾不尽快加以解决，将会形成更高的发展成本和社会管理成本，甚至会带来剧烈的社会动荡。因此，“十二五”期间是必须下决心加快解决生态环境恶化、收入分配不均衡、社会保障落后、城乡发展严重不协调和贫富分化日益明显等社会矛盾的时候了，否则经济和社会发展不协调性会进一步扩大。

一是必须下决心解决收入分配格局不合理的问题，只有加