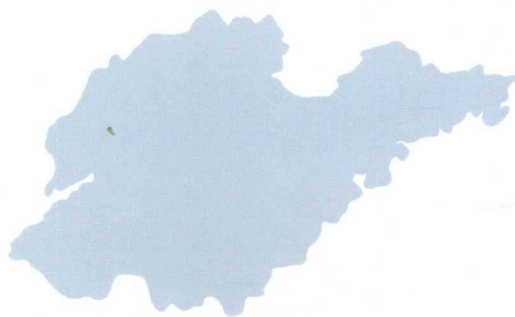


# 以转方式调结构推动 山东经济文化强省建设研究

安世银 主编

**YIZHUANFANGSHI TIAOJIEGOU TUIDONG  
SHANDONG JINGJI WENHUA QIANGSHENG JIANSHE YANJIU**

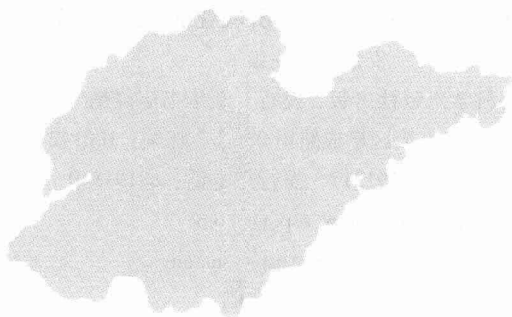


经济科学出版社  
Economic Science Press

# 以转方式调结构推动 山东经济文化强省建设研究

安世银 主编

**YIZHUANFANGSHI TIAOJIEGOU TUIDONG  
SHANDONG JINGJI WENHUA QIANGSHENG JIANSHE YANJIU**



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

以转方式调结构推动山东经济文化强省建设研究/  
安世银主编. —北京: 经济科学出版社, 2010. 12  
ISBN 978 - 7 - 5141 - 0274 - 1

I. ①以… II. ①安… III. ①地区经济 - 研究 -  
山东省②文化事业 - 研究 - 山东省 IV. ①F127. 52  
②G127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 257858 号

责任编辑: 吕 萍 李晓杰

责任校对: 刘 昕

版式设计: 代小卫

技术编辑: 邱 天

## 以转方式调结构推动山东经济文化强省建设研究

安世银 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

德利装订厂装订

787 × 1092 16 开 15 印张 250000 字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0274 - 1 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 序

加快经济发展方式转变是深入贯彻落实科学发展观的战略举措，是我国经济领域的深刻变革，是应对国内外环境变化的必然选择，是推动经济实现可持续发展的重大机遇。因此必须深刻认识和把握加快经济发展方式转变的重大意义、目标任务、基本要求和工作重点，把力量凝聚到加快转方式调结构、推动经济社会发展全面纳入科学发展轨道上来。在经济文化强省建设中转变经济发展方式，就是要把粗放型经济增长转变为集约型经济增长，把经济发展数量上的扩张转变到更加注重优化经济结构、提高经济效益和质量上来，尤其是转变到更加注重不断提高社会公平和人民幸福生活上来。经济发展方式粗放、结构层次低是制约当前山东省发展的突出问题，加快转方式调结构是提高山东整体发展水平的根本途径，是一个需要统筹全局、协调推进的系统工程，而党校作为培训轮训党员领导干部的主渠道、主阵地和党的哲学社会科学研究机构，应充分发挥思想库作用，尤其是当前要为以转方式调结构推进经济文化强省建设发挥应有的作用。

## 一、党校应在以转方式调结构推动经济文化强省建设中发挥理论研究的先导作用

党校作为学习、研究和宣传党的重大战略思想的重要阵地，要把中央提出“转方式、调结构”的要求放在教学科研的突出位置来抓，要为以转方式调结构推进山东经济文化强省建设提供智力支持，这既是党校科研的重要任务，也是党校教育的显著特点。姜异康书记明确提出：“转方式、调结构”是2010年经济工作的重要任务和主攻方向。因此，我们要把推进山东省经济文化强省建设与转方式调结构的要求紧密结合起来，要把“转方式、调结构”作为山东省经济文化强省建设的重要依托和关键环节，要通过转方式调结构有效推进山东由经济文化大省向经济文化强省的转

变。而山东省在转方式调结构中面临许多新的重大理论和实践问题，其中有许多实践无先例可循，因而需要通过加强理论探索，发挥理论的先导作用，特别是总结出转方式调结构的基本趋势，以及发现一些基本的发展规律，从而使转方式调结构实践活动有所遵循。

## 二、党校应在以转方式调结构推动经济文化强省建设中发挥特有的平台作用

转方式调结构是一个系统工程，面临许多新的课题，尤其要面对许多新的挑战与困难，例如：如何打破思维定式，理清发展思路，落实好“一线三点”的总体布局；如何转变经济发展战略；如何构建有特色的区域产业体系；如何抓住黄河三角洲开发的机遇，发挥新的优势；如何在蓝色经济区发展中开创新局面，开辟新天地；如何在经济规模扩张中实现转变；如何在建设生态文明中实现转变；如何在改善民生促进和谐发展中实现转变；如何优化资源的配置；如何构建转方式调结构的衡量标准和考核标准等，都需要不断地进行深入研究，而党校要为这些研究提供必要的平台。

2009年，为更深入推进山东经济文化强省建设，省委党校联合多家省直部门以论坛形式开展研究，并承办了首届“经济文化强省建设高层论坛”，围绕以转型推动经济文化强省建设这一主题，设立了10多项研究课题，取得了良好的社会效果，部分研究成果已得到了省委领导的签批转办。2010年上半年，根据中央提出的转方式调结构的要求和省委省政府对转方式调结构做出的重要部署，省委党校围绕“以转方式调结构推动经济文化强省建设”这一主题，举办了第二届山东经济文化强省建设高层论坛。通过搭建这一重要平台，为实现山东省在转方式调结构中加快推进经济文化强省建设建言献策。这次高层论坛邀请到中国社会科学院常务副院长王伟光教授，国防大学原副政委李殿仁中将，北京大学副校长、著名经济学家刘伟教授作主题报告。他们围绕在转方式调结构中推进经济文化强省建设问题提出了许多有价值的见解、建议，在山东省委党校主体班次的全体学员、教职工、部分参与论坛的省直部门的领导同志中引起了巨大的反响，大家对这样一次层次高、有针对性、有见地的论坛效果都给予高度的评价，达到了论坛应有的效果。

### 三、党校要着力发挥专业人才聚集的优势，为以转方式调结构推进经济文化强省建设做出应有的贡献

转方式调结构已成为当前经济文化强省建设的核心问题，抓住了这个问题也就抓住了经济文化强省建设的要害和关键。只有在转方式调结构上真正实现大的突破，山东由大到强的发展目标才能顺利实现。可以说转方式调结构是经济文化强省建设的必由之路，贯穿于经济文化强省建设的始终。各类人才是经济文化强省建设中最重要资源，转方式调结构需要人才资源发挥支撑作用。历史和现实表明，人才是社会文明进步、人民富裕幸福、国家繁荣昌盛的重要推动力量，是经济社会发展的第一资源，人才已经成为区域发展乃至一个国家的核心竞争力。加快经济发展方式转变，是经济领域的一场深刻变革，关系到改革开放和社会主义现代化建设全局。党校要着力发挥专业人才聚集的优势，调动起每一个人的积极性、主动性和创造性，使专业人才聚集的优势转化为巨大的科研优势，以至形成对转方式调结构推动经济文化强省建设研究的成果优势。

第一，要重视整合校内研究资源，形成合力进行攻关。为此，要提供组织保障，充分发挥学术带头人的作用。成立转方式调结构推动经济文化强省建设研究课题组，由相关学术带头人担任课题负责人，发挥其在研究中的组织、引导、协调等作用，如要亲自带队进行调研，主持科研调度会和课题研讨会，及时协调调研活动，解决研究中遇到的困难和问题，充分调动起研究人员的积极性。2010年山东省委党校围绕“以转方式调结构推动经济文化强省建设”这一主题，组织整合全校相关研究力量进行联合攻关，并设立了13个课题进行研究，已取得了阶段性研究成果。

第二，要重视对转方式调结构的调研工作。调研是获取研究成果的重要基础。调查研究既是我们党历来倡导的工作方法和工作作风，也是党校科研的重要组成部分。围绕转方式调结构能否提出有针对性的对策措施，在很大程度上取决于有无深入的调研、有无真实性。真实性是调查研究的灵魂，失去真实性，调查研究毫无意义。因此，要求我们的调研必须深入，通过调研获取第一手资料，掌握准确的数据和最新的情况，从中提出问题、发现问题，用事实说话，力求提出的对策和建议有较强的针对性和可操作性，使党校研究真正发挥出对转方式调结构管用的成果。

第三，党校应以更宽广的视野整合社会科研资源，开展对山东省转方

式调结构的系统研究。以转方式调结构推动经济文化强省建设的研究涉及宏观、中观和微观多层面问题的研究，需要全社会相关研究力量融合进行探索，党校应主动联合其他社会研究单位和实际工作部门，以及吸收基层优秀专业人员参加，联合协作攻关，实现研究项目的新突破，获取山东省转方式调结构研究的新成果。

第四，为充分发挥党校优势，还需要主动承担或参与当地党委政府各类重大课题的研究，积极组织不同形式的社会调查和社会实践活动，积极引导教研人员和学员关注本地转方式调结构重大现实问题的研究，善于从不同角度全面准确、生动深入地宣传阐释转方式调结构对经济文化强省建设的重要性，发现存在的问题和寻求对策措施等，争取多出精品力作，拿出一批高质量的研究成果，为党委政府的科学决策服务。

当前的转方式调结构问题，怎么转、如何调，不仅需要研究和探索，形成有分量的研究成果，还要把研究成果转化为教学内容，让在党校学习的各级各类领导干部对此有清醒的认识，准确地把握，宽阔的思路，超前的思维，以及能制定出有效的对策措施，从而把转方式调结构的研究与实践不断推向深入。

为推动山东经济文化强省建设，中共山东省委党校于2010年举办了“以转方式调结构推动山东经济文化强省建设”高层论坛，邀请我国著名专家王伟光、李殿仁、刘伟作了主题报告，并组织多位教授学者就此问题进行调查研究，形成了12篇研究报告，对以转方式调结构推动山东经济文化强省建设进行了较为系统的探讨，以服务于党委政府，特别是省委省政府的决策。当然，转方式调结构是一个动态的过程，不可能一蹴而就，它是经济文化强省建设中长期的历史任务，尤其需要我们长期进行跟踪研究，要对山东省转方式调结构的成功经验及时总结出来，使之成为全社会的宝贵财富，推进其转化为经济效益和社会效益；同时，要不断对出现的新情况新问题进行重点研究，以寻求出新的发展思路，提出新的对策措施，切实履行为党委政府尤其是省委省政府决策服务之责。

# 目 录

## 上篇 第二届“山东经济文化强省建设 高层论坛”主题报告

始终走在国家经济社会发展的最前列

王伟光 (3)

加强和改进党的建设为加快经济发展方式转变提供有力保证

李殿仁 (8)

经济增长与经济发展方式转变研究

刘 伟 (13)

## 下篇 “以转方式调结构推动山东经济文化 强省建设研究”系列课题研究报告

黄河三角洲高效生态经济区以转方式调结构培育新的生态经济  
增长点研究

迟树功 杨慧华 (19)

山东半岛蓝色经济区海洋产业结构优化升级研究

丛颖超 陈晓红 (28)

以自主创新推动山东转方式、调结构研究

孔宪香 (47)

大力发展服务外包 推进山东转方式调结构

孔祥荣 (62)

以海陆统筹推进山东蓝色经济区转方式调结构

彭松森 张国亭 (82)

转方式调结构视角下山东城乡一体化战略研究

戚汝庆 陈晓红 (94)

加强和改进党的建设,推动经济发展方式加快转变研究

谭建 (117)

山东发展低碳经济的问题与对策研究

王军 张蕴萍 (129)

转方式调结构要着力改善民生

王申贺 (145)

山东文化产业新的增长点研究

张文珍 王凤青 王克勤 (160)

论法律在转方式调结构中的作用

赵泉 王金胜 (174)

发展低碳经济对山东省转方式调结构带动作用研究

赵英奎 陈海燕 (192)

转变经济发展方式指标体系研究

杨珍 乔翠霞 丁兆庆 魏海涛 韩光华 (206)

## 上 篇

# 第二届“山东经济文化强省 建设高层论坛”主题报告



# 始终走在国家经济社会发展的最前列

中国社会科学院常务副院长 王伟光

新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来，在党中央和山东省委的正确领导下，山东取得了巨大的成就，山东人民为中国特色社会主义发展做出了重要贡献。山东改革发展的经验值得理论界深入研究和全面总结。

加快推进经济文化强省建设，是山东省委省政府面对新的形势和任务，准确把握科学发展的时代主题，贯彻落实胡锦涛总书记的重要指示，积极顺应山东进一步发展的内在要求做出的重大决策部署，是实现山东经济社会又好又快发展的重要战略抉择。

经济文化是推进经济社会全面发展的两大引擎，是强省兴省的关键所在。按照唯物主义历史观所揭示的社会发展基本运行规律来判断，生产力是社会发展的最终原因，因而由生产力所引发的经济发展是社会发展的根本动力，强省必须紧紧抓住经济建设这个中心。从大文化概念来看，由经济所决定的作为精神形态的文化和作为制度体制形态的文化，虽然是由经济所决定的，但会给经济发展以巨大的反作用力，同样也是经济社会发展的重要动力。由此看来，抓住经济、文化，也就启动了拉动经济社会发展的两个强大引擎。

从山东的具体情况来看，山东面临的发展难题与中国发展面临的难题多有相似之处。山东的发展虽然取得了让天南地北亿万山东人引以为自豪的成就，但仍然面临着影响和制约自身发展的一些突出问题。诸如经济总量虽位居全国前列，但人民群众还不算富裕；经济总量虽扩张增幅很大，但主要依靠原有经济增长方式，后劲略嫌不足；人力资源虽是大省，但还不是强省；东部沿海地区虽发展很快，但区域经济发展不平衡，西部地区还有较大差距，加强区域合作，促进协调发展，已成为关系山东省全局和

长远发展的重大战略任务；文化虽是大省，但还不是强省；改革步伐虽很大，但思想观念和体制机制方面的障碍仍然存在，还需要进一步解放思想和深化改革，等等。

由此看来，山东发展所面临的基本问题，是实现由经济文化大省向经济文化强省的转变。切实解决山东“由大变强”的问题，关键是紧紧抓住经济和文化两个抓手不放松。

一是坚定不移地以经济建设为中心，培育新的经济增长点，把蛋糕做得更大。要进一步强化农业对山东经济社会发展的基础支撑作用，大力发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业，深入推进农业产业化，不断壮大农业龙头企业规模，再创农业发展的新优势。基于发展现代农业的丰富经验，鼓励山东农业和山东农民“走出去”，走向全国，走向世界。要积极推动传统产业的调整和振兴，促进工业由大变强。要大力发展新兴产业，加快培育一批带动能力强、居于产业链高端的重点产业集群，一批核心竞争力强、规模优势突出、在海内外具有较强影响力的大型企业集团，一批拥有自主知识产权、市场占有率高、享誉海内外的知名品牌，努力实现主导产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化。要大力发展现代服务业，进一步提升服务业的规模和水平。要依托山东海洋资源丰富和海洋科技力量聚集的优势，按照胡锦涛总书记“大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造山东半岛蓝色经济区”的明确要求，着力发展现代海洋渔业、海洋生物产业、海洋装备制造制造业、海洋能源矿产业、海洋工程建筑业、海洋文化旅游业、海洋交通运输物流业、海洋生态环保产业，积极开拓海洋新能源、海洋新材料等发展空间，形成“蓝色产业体系”，推动山东海洋经济发展迈上一个新台阶。

二是坚定不移地推动社会主义文化的繁荣和发展，把大文化做得更大。最大限度地满足人民群众的精神文化需求是经济社会全面发展的目标，必须深刻认识繁荣发展社会主义文化的重要性和紧迫性，把文化建设放在全局工作的重要位置。牢固树立文化立省、文化兴省、文化强省观念，不断解放和发展文化生产力，进一步激发全省人民的文化创造力。根据市场经济要求和发展阶段的新变化，进一步加大推进文化体制改革的力度，营造有利于文化事业和文化产业发展的良好环境。围绕转变经济发展

方式提出的新任务，充分挖掘和利用山东丰富的文化资源，进一步发挥文化产业在山东经济社会发展中的重要作用。加快文化产业基地和特色文化产业集群建设，努力把文化资源优势转化为产业发展优势，把文化产业培育成山东的支柱产业，使之成为山东新的经济增长点。大力加强公益性文化基础设施建设，不断满足人民群众日益增长的精神文化消费需求。努力打造在国内外具有重要影响、彰显山东特色的文化品牌，推动齐鲁文化走向全国，走向世界。

通过以上分析，可以看出，经济强省、文化兴省是进一步推进山东发展的两大战略。大力实施经济强省、文化兴省两大战略，迫切需要做到：

第一，必须进一步解放思想，转变观念。实践永无止境，解放思想不是一朝一夕和一蹴而就的事情，而是一个永恒的话题。改革开放 30 多年来，山东的干部群众经受了一次又一次的思想解放的洗礼，与此相伴随的是山东经济社会发展一次又一次的历史性跨越。但是，不容否认，由于几千年儒家传统文化的深刻影响，不少干部群众仍然没有摆脱“安贫乐道”、“老守田园”、“小富即安”等思想观念的束缚，存在不同程度的“惰性”，缺乏创新意识、危机意识，不敢闯，不敢“冒”。与发达地区相比，市场经济观念在一些地方还不够深入人心，一些经济领域的市场化程度还不够高，影响山东进一步发展的体制机制弊端仍然存在。这种局面如不彻底改变，势必制约山东下一步的建设和发展。

要强化危机意识，更多地与兄弟省市进行横向比较，把山东置于区域、全国乃至世界的背景中去考量，明白天外有天、山外有山。今天领先，不等于永远领先，你在奋发进取，但别人可能付出几倍于你的努力；你今天在这个位置，过不了多久可能就被别人超越。

要强化机遇意识，清楚机遇不是被动给予的，而是主动找来的，哪怕只慢半拍、只差一步，就会与你失之交臂。

要强化创新意识，敢为天下先，提倡在尊重科学规律的前提下，敢想别人之未想，敢为别人之未为，敢走别人未曾走过的道路。

要强化竞争意识，敢于到市场经济的大潮中去搏击，敢于迎接经济全球化的挑战。

要强化改革意识，敢于改掉一切阻碍生产力解放和经济社会发展的体

制、机制，特别是那些曾经起过积极作用但已不适应新形势新任务要求的体制、机制。

要强化发展意识，让各级干部清醒地认识到，实现经济社会又好又快发展，强省富民，就是当前最大的政治。

第二，必须进一步转化和提升人力资源优势。当今时代，人才资源是第一资源，是一个国家综合国力和国际竞争力的决定性因素。无论对一个国家来说，还是对一个省市而言，掌握和拥有了人才，也就掌握和拥有了赢得未来竞争和发展的主动权。

从一些发达国家走过的现代化历程可以看出，占人口大多数的普通劳动者的素质怎样，是决定一个国家或地区能否实现可持续发展的重要因素。推进经济文化强省战略的实施，必须在培养、引进、聚集大批高端人才的同时，切实重视和加强对普通劳动者的教育和培养，不断提高劳动力的整体素质和水平。要根据山东经济社会发展需要，调整和优化全省教育布局，把中等教育和初级教育放在与高等教育同等重要甚至更加重要的位置，投入更大财力发展各类职业教育和职业培训，鼓励企业和社会创办职业教育和继续教育机构，在工资待遇、职级晋升和社会荣誉等方面对职业教育实行政策倾斜。

第三，必须努力推进经济发展方式的转变。深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，实现国民经济又好又快发展，是党的十七大准确把握我国经济发展规律、从我国经济发展实际出发提出的极其重要的战略思想和战略任务。山东面临进一步转变发展方式，调整和优化产业结构，建设现代产业体系，不断提高产业竞争力，实现人与自然、人与人、经济与社会和谐相处的环境友好型、资源节约型、循环经济型的又好又快的发展模式的严峻任务。

要把转变经济发展方式作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和基本要求，在发展中促转型，在转型中谋发展，加快实现经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。要紧紧抓住国家支持东部率先发展、建设黄河三角洲高效生态经济区和打造山东半岛蓝色经济区的重大机遇，坚定不移调结构，脚踏实地促转变，努

---

力在加快经济发展方式转变上取得新突破。

（本文系作者在中共山东省委党校举办的第二届山东经济文化强省建设高层论坛上所作的主题报告）

# 加强和改进党的建设为加快经济发展方式转变提供有力保证

国防大学原副政委 李殿仁

深入贯彻落实科学发展观，加快经济发展方式转变，对我们党加强经济工作领导提出了新的要求。因此，必须加强和改进党的建设，为加快经济发展方式转变提供有力保证。围绕这一问题，我谈以下三点看法。

## 一、深化理论武装工作，增强党员干部贯彻落实党中央关于加快经济发展方式转变重大战略部署的自觉性和坚定性

各级党委必须从时代和战略高度，引导广大党员干部提高对加快经济发展方式转变重大意义的认识，从思想政治上和精神动力上为贯彻落实好转方式调结构的要求提供有力保证。

### （一）加快经济发展方式转变是我们党适应生产力发展大势作出的重大决策部署

马克思主义理论一再告诉我们，生产力是推动人类社会发展的终极力量。经济发展方式只有适应生产力发展要求不断进行调整与变革，才能推动经济社会不断向前发展。近 300 年世界现代化的历史也充分说明，一个国家要保持充满活力、持续向上的发展态势，关键是让经济发展方式始终与时俱进，与生产力发展相适合，找到符合时代潮流、切合自身发展阶段的现代化路径。进入新时期，我们党及时提出加快经济发展方式转变，符合世界经济发展方式变革的一般规律，关系到我们能否在现代化征途上实现新的跨越。我们要通过理论武装，使党员干部深刻理解党中央关于加快