

王凤青
著

黄炎培

与国民参政会

Huang Yanpei and
the National Political Council



黄炎培

与国民参政会

王凤青
著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

黄炎培与国民参政会 / 王凤青著. — 北京: 社会科学文献出版社, 2011. 9

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2319 - 7

I. ①黄… II. ①王… III. ①黄炎培 (1878 ~ 1965) 一生平事迹 ②国民参政会—史料 IV. ①K827 = 7
②D693. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 066648 号

黄炎培与国民参政会

著 者 / 王凤青

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215 责任编辑 / 潘焕昭 张晓莉

电子信箱 / renwen@ssap.cn 责任校对 / 王 亮

项目统筹 / 宋月华 张晓莉 责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20 印 张 / 14.6

版 次 / 2011 年 9 月第 1 版 字 数 / 246 千字

印 次 / 2011 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2319 - 7

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

目 录

序 / 1

导 论 / 4

- 一 选题的意义与价值 / 4
- 二 学术界对本选题的研究现状 / 6
- 三 学术界研究之不足与本选题的研究前瞻 / 14

第一章 黄炎培对救国的探索与国民参政会的成立 / 16

第一节 黄炎培在教育启蒙与政治改造之间的两难选择 / 16

- 一 教育启蒙与政治改造同时进行 / 17
- 二 发展职业教育以救中国 / 22
- 三 转向抗日救亡运动 / 26

第二节 国民参政会的成立 / 34

- 一 中间势力呼吁民主抗战 / 34
- 二 国民参政会的筹备及成立 / 41
- 三 各党派对国民参政会的反应 / 50
- 四 黄炎培对国民参政会的期望 / 59

第二章 争取抗战到底与促进国家政治进步 / 65

第一节 反对汪精卫集团妥协投降 / 65

- 一 受命起草大会宣言 / 66
- 二 连署陈嘉庚案反对“言和” / 69
- 三 声讨汪精卫投敌叛国的罪行 / 71

第二节 对“五五宪草”的修改意见 / 75

- 一 主持宪政期成会修改“五五宪草” / 76
- 二 参与并发动社会力量修改“五五宪草” / 83
- 三 修改“五五宪草”的社会影响 / 88

第三节 为保障人民基本权利而努力 / 90

- 一 呼吁实行《中华民国训政时期约法》 / 91
- 二 推动通过改善书报检查制度 / 96
- 三 要求政府培养法治精神 / 100

第四节 关注地方自治问题 / 103

- 一 响应新县制的推行 / 104
- 二 呼吁设立县各级民意机关 / 109

第三章 关注国计民生与国家战时建设 / 115

第一节 继续从事职业教育 / 115

- 一 呼吁培养各类职业人才 / 116
- 二 关心青年学子 / 118

第二节 关心下层民众 / 122

- 一 提出珍惜民众的提案 / 123
- 二 为难民寻找生活出路 / 130

第三节 从事后方建设 / 134

- 一 努力促进战时经济良性发展 / 134
- 二 参与川康建设的调查与筹备 / 141
- 三 在经济建设（动员）策进会中工作 / 148
- 四 参与战时公债劝募工作 / 153

第四章 努力维护团结与统一 / 157

第一节 呼吁开放党禁 / 157

- 一 促使《召集国民大会实行宪政决议案》通过 / 158
- 二 通过国民参政会向国民党施加压力 / 165

三 响应中共建立联合政府的号召 / 170

四 不愿附和国民党一党专政下召开国民大会 / 175

第二节 调解国共争端 / 181

一 介入调解国共争端 / 182

二 参与皖南事变的善后工作 / 190

三 抗战胜利前夕访问延安 / 196

四 战后为和平民主建国奔波 / 203

第三节 参与发起政治组织 / 209

一 促成建立统一建国同志会 / 209

二 中国民主政团同盟首任主席 / 214

三 参与改组中国民主政团同盟 / 219

第五章 黄炎培在国民参政会中工作的历史地位 / 223

第一节 黄炎培在国民参政会中工作的局限性探析 / 223

一 民族独立与政治民主化的矛盾困境 / 223

二 国民党的强力控制 / 227

三 国民参政会自身民主机制的缺失 / 230

四 中间势力的尴尬处境 / 232

五 黄炎培本人的局限 / 234

第二节 黄炎培在国民参政会工作的历史意义 / 235

一 推动了抗战胜利的早日到来 / 236

二 推动了中国政治民主化的进程 / 238

三 繁荣了战时文化生活 / 240

四 为新民主主义革命的胜利提供了帮助 / 241

附 录 / 243

一 国民参政会历届会期、地点、参政员出席人数及提案件数 / 243

二 黄炎培在国民参政会中领衔和作为连署人的提案目录 / 244

- 三 历届大会休会期间驻会委员会委员名单 / 247
- 四 《中国国民党抗战建国纲领》（1938年3月中国国民党临时全国代表大会通过） / 249
- 五 《国民参政会组织条例》（国民政府1938年4月公布） / 251
- 六 《国民参政会议事规则》（国民政府1938年7月1日公布） / 253
- 七 《国民参政会全体审查委员会规则》（1938年10月30日国民参政会第一届第二次大会通过） / 256
- 八 《国民参政会驻会委员会规则》（1938年9月9日国民参政会第一届第一次大会休会期间驻会委员会通过） / 257

参考文献 / 259

后 记 / 282

序

王凤青博士的专著《黄炎培与国民参政会》即将付梓，我很欣慰。她索序于我，乃欣然命笔。

国民参政会（1938～1947年）是民国时期重要的政治参议机构，也是国共合作的一种形式，涵盖时间包括抗战期间和第三次国内革命战争初期，长达十年之久，直到解放战争全面爆发后才解散。黄炎培作为民主人士，参加了国民参政会的历次大会，参与了其中的一些重要活动，发挥了重要的政治作用，亲身体会到了在国民党独裁统治下中国民主政治的困境。

近代史学界研究黄炎培者有之，研究国民参政会者也有之，但甚少有人专门研究黄炎培与国民参政会的关系。这项研究对于认识近代中国的政治走向具有典型意义。本书在这方面做出了努力，取得了积极的研究成果，值得鼓励。

本书通过探讨黄炎培在担任国民参政员期间，在国民参政会历届大会、国民参政会驻会委员会历次大会、国民参政会各种组织机构中的言行、境遇、作用、感受以及他和其他中间势力参政员之间围绕国民参政会重大工作进行的政治活动，具体考察黄炎培为坚持抗战到底与促进国家政治进步、关注国计民生与推动国家战时建设，以及努力维护国家团结统一等方面做出的努力，有利于展现黄炎培在抗战时期及战后相当长一段时间内的政治思想、行为特点、道德操守和政治策略。此项研究，对于通过国民参政会观察民国时期政治生活的走向和结局，具有深刻的学术意义；对于当前我们党通过制度创新将社会各阶层精英力量凝聚到中华民族伟大复兴的旗帜下，具有一定的借鉴意义。

这本专著，对黄炎培与国民参政会的研究，其学术贡献如下：

第一，对黄炎培在国民参政会中的各种工作，包括他在国民参政会内坚持抗战到底与促进国家政治进步、关注国计民生与推动国家建设、努力维护国家团结统一等方面所做出的尝试与努力，第一次做出了全方位的深入考察，相当深刻地发掘了这种尝试与努力背后的复杂因素。这些考察对于我们了解抗战和战后相当长一段时期占人口大多数的中间势力对于中国战时团结、战时人力物力的动员、民主宪政的追求和战后对国共两党的政治态度的转变，具有重要的意义。

第二，本书揭示出国民参政会为国民党以外的其他党派参政员公开表述自己的政见提供了一定的政治空间。可以说，国民参政会是抗战期间国民党主导的统一战线组织，在一定意义上体现了国民党对抗战政治的领导作用。国民参政会直接受控于国民政府，国民参政会议政内容的变化反映了国民党的抗战态度及对国内其他党派的态度。在这个政治背景下，本书深入探讨了国民党对国民参政会的严密政治控制、国共之间围绕抗战进程和国家民主进步展开的种种斗争、中间势力内部政见的歧异，以及国民参政会的实际运作过程等，对黄炎培个人政治态度、政治倾向的发展变化所产生的影响。

第三，面对国民党对国民参政会政治态度的转变，黄炎培等非国民党参政员也在国民参政会工作过程中适时作出调整，以维护抗战的顺利进行和自身宪政民主建国理念的推行。本书深入探讨了黄炎培联合中间势力组建政党、积极实践宪政民主理念的活动，探讨了黄炎培对国共两党的政治态度的转变以及他在政治选择上逐渐向中国共产党靠拢并最终选择了中国共产党的历程。中共对国民参政会的态度，中共参政员在国民参政会内有理、有利、有节的斗争，中共参政员对国民参政会内部以黄炎培为代表的民主人士的团结和推动，在另一意义上体现了中共对抗战政治的领导作用。

第四，对黄炎培与国民参政会的关系进行了全方位的研究和实事求是的评价，包括对黄炎培在国民参政会工作过程中表现出来的不可避免的局限性和历史意义等做出了恰当的说明。由于国民党政府的阶级本质，黄炎培等广大参政员将民主政治的实现与保证国家和平、民主建国寄托于国民参政会的希望并没有成为现实。

作者是2008年从山东大学毕业的历史学博士。我应聘为山东大学兼职特聘教授时正好做了她的指导教师。我对她进入这一课题，在研究路径上，在史料搜集上，在介绍她结识学术界前辈方面，在帮助她准确把握论文写作和修订上，发挥了指导教师的作用。本书是在博士论文基础上修改完稿的。书稿吸收了国内外包括中国台湾地区学者的研究成果，利用了有关黄炎培研究的最新史料。写作过程中作者得到了中国社会科学院近代史研究所研究员、研究黄炎培的专家朱宗震、闻黎明的无私帮助。我相信，本书的出版，对于中国近代政治史研究将会有所贡献，现在公之于学术界，希望得到更多的关注、批评与讨论。

张海鹏

2011年1月10日

导 论

一 选题的意义与价值

七七事变爆发后，中国进入全面抗日战争的阶段。为团结各方共赴国难，蒋介石于1937年7月14日、7月17日以国民党中央政治会议名义，召开了两次庐山谈话会，以协调政府和各社会集团的关系，应邀出席的有各党派人士和社会名流。8月12日，在最高国防会议和党（国民党）政联席会议上，国民党政府决定以军事委员会为抗战最高统帅部，设立国防参议会，遴选参加庐山谈话会的部分成员为参议员。中共的周恩来、林祖涵、秦邦宪也列名其中。此后，国共合作正式开始。以此为背景，在全民团结抗战的形势下，1938年3月29日到4月1日，国民党在武昌召开了临时全国代表大会，决定设立国民参政会，替代国防参议会。国民党以“集思广益，团结全国力量”为目的，遴选包括共产党员在内的各党派人士和社会名流200人组成国民参政会。国民党遴选的一部分参政员虽然分属不同的党派，但他们不是作为党派代表被遴选的。在不改变国民党一党专政，也不承认其他党派合法性（只是默认其存在）的前提下，国民参政会只是一个国民党缓和与各党派矛盾，以合作抗战的咨询机构。根据国民参政会最初颁布的《国民参政会组织条例》及后来的修改规定，参政员资格分为四项，其中甲、乙、丙三项是从各省市、蒙古西藏、海外侨民中选任。丁项规定：“曾在各重要文化团体或经济团体服务三年以上，著有信望，或努力国事，信望久著之人员中，选任一百名。”^① 黄炎培是根据丁项资格的规定，被遴选

^① 《国民参政会组织条例》（1938年4月12日国民政府公布），四川大学马列主义教研室编《国民参政会资料》，四川人民出版社，1984，第5~6页。

为国民参政员的。中共参政员在名义上也属于根据丁项被遴选的。

在国民参政会长达近十年的历史中，黄炎培参与了所有重大的活动。他历任各届国民参政会参政员，是历次参政会大会的审查委员会成员或召集人之一；除一届一次、四届二次、四届三次国民参政会外，他都是国民参政会驻会委员会中重要的成员之一；在国民参政会宪政期成会、国民参政会宪政实施协进会及为促进战时经济发展而成立的国民参政会川康建设期成会、国民参政会经济建设（动员）策进会中都担任了重要角色；为了促进抗战建国的顺利实现，他和其他中间势力参政员代表人物，依托国民参政会，在争取抗战到底和促进国家政治进步、关注国计民生与国家战时建设、努力维护团结与统一方面作出了个人最大的努力。正如他本人所写的：“国民参政会长眠了，从民国二十七年七月六日，在汉口两仪街二十号，举行第一届第一次大会起，经过十年，四届改组，十三次大会，至三十六年五月二十日在南京国府路三百五十五号，举行第四届第三次即末次大会，我是在这长距离中间始终参与的一人，所有十三次大会重要文件，我都保存，它的行动，大都留有纪录，他日还想排比整理，作为对日抗战史中间一部分的实录。”^①

通过探讨黄炎培在担任国民参政员期间，在国民参政会历届大会、国民参政会驻会委员会历次大会、国民参政会各种组织机构中的言行、境遇、作用、感受以及他和其他中间势力参政员之间围绕国民参政会重大工作进行的政治活动，具体考察黄炎培为坚持抗战到底与促进国家政治进步、关注国计民生与推动国家战时建设和努力维护团结与统一等方面做出的努力，不仅有利于展现黄炎培在抗战时期及战后相当长一段时间内的政治思想、行为特点、道德操守和政治策略，而且对于当下我们党通过制度创新

^① 黄炎培：《不堪回忆的参政会》，孟广涵主编《国民参政会纪实》（续编），重庆出版社，1987，第587页。

将社会各阶层精英力量凝聚到中华民族伟大复兴的旗帜下具有直接的理论 and 现实借鉴意义。

二 学术界对本选题的研究现状

(一) 大陆方面

中国大陆对国民参政会的研究是在新中国成立以后。但是直到十一届三中全会以前，由于政治上的种种原因，主要是围绕着黄炎培的职业教育思想和对国民参政会消极作用的批判展开。十一届三中全会以来，黄炎培与国民参政会的研究渐渐引起学术界的重视，并出现了一批重要成果。

1. 史料与著作

(1) 出版了国民参政会的史料。1980年代中国大陆接连出版了一系列国民参政会史料，如四川大学马列主义教研室编的《国民参政会资料》（四川人民出版社，1984）、孟广涵主编的《国民参政会纪实》（上、下卷）（重庆出版社，1985）和《国民参政会纪实》（续编）（重庆出版社，1987）。这些原始资料的编辑和出版，提供了研究本选题的史料基础。

(2) 出版了研究国民参政会的专著。1995年周勇主编的《国民参政会》（重庆出版社，1995）是中国大陆专门研究国民参政会的开山之作。该著作以国民参政会中国共两党的关系演变为主线，将国民参政会的历史分为初期、中期、后期三个时期，比较全面地勾勒出了国民参政会的历史，为后人研究国民参政会提供了很好的借鉴。但是，由于过于注重国民参政会中国共两党的政治斗争，对其他党派的参政员着墨不多，所以该著作虽然对中间党派参政员在国民参政会内的活动有所涉及，却仅限于点到为止，对于黄炎培在国民参政会的重要政治活动，更没有论及。

(3) 出版了与黄炎培研究相关的著作，这些著作中有些涉及

本选题的研究内容。其中黄炎培本人的著作有《抗战以来》（国讯书店，1946），中国社会科学院近代史所整理的《黄炎培日记》（第1~10卷）（华文出版社，2008），《八十年来》（文史资料出版社，1982），中华职业教育社编的《黄炎培教育文选》（上海教育出版社，1984）和《黄炎培教育文集》（第1~4卷）（文史资料出版社，1994），许汉三编的《黄炎培年谱》（文史资料出版社，1985），等等；关于黄炎培的研究著作有朱鸿伯、杨正德主编的《黄炎培在浦东》（红旗出版社，1995），尚丁的《黄炎培》（人民出版社，1986），王华斌的《黄炎培传》（山东文艺出版社，1992），田正平的《黄炎培教育思想研究》（辽宁教育出版社，1997），王华斌、王燕子的《著名民主人士传记丛书：黄炎培》（花山文艺出版社，1997），朱宗震、陈伟忠主编的《黄炎培研究文集》（一）（四川人民出版社，1997）和《黄炎培研究文集》（二）（文汇出版社，2000），许纪霖的《无穷的困惑——黄炎培、张君勱与现代中国》（上海三联书店，1998），许纪霖、倪华强的《黄炎培·方圆人生》（上海教育出版社，1999），俞润生的《黄炎培与中国民主建国会》（广东人民出版社，2004）。其中朱宗震、陈伟忠主编的《黄炎培研究文集》（一）和《黄炎培研究文集》（二）中的一些论文涉及黄炎培在国民参政会的活动^①。俞润生的《黄炎培与中国民主建国会》对黄炎培在国民参政会中的活动着墨较多，但多着眼于描述，研究性不强。

^① 在《黄炎培研究文集》（一）（四川人民出版社，1997）中，尚丁的《黄炎培和宪政运动》对于黄炎培在抗战时期两次宪政运动中的表现进行了叙述；汪朝光的《抗战胜利后的黄炎培》对黄炎培在抗战胜利后至国共关系破裂前一年多的时间内组建民主建国会，争取民主、反对内战，调解国共争端，继续为和平民主而奋斗等重要政治活动进行了详细描述和评析；朱宗震的《黄炎培对兴亡周期率的悬念》则以黄炎培在延安与毛泽东著名的“民族兴亡周期率”的讨论为引子，探讨了黄炎培对西方资产阶级政治民主化的努力和困惑。在《黄炎培研究文集》（二）（文汇出版社，2000）中，朱宗震的《黄炎培与民盟的筹建与解散》一文对新中国成立前黄炎培在民盟中的工作进行了详细的讨论。上述论文与本选题有直接或间接的关系，对本文的写作有很大的启发。

(4) 在反映抗战时期中国政治、经济、文化、教育等内容的著作中，有涉及本选题的研究内容。这方面的代表著作有：张同新的《陪都风雨——重庆时期的国民政府》（黑龙江人民出版社，1993），该书以抗战爆发后迁都重庆的国民党政府的基本方针政策和重大历史事件为线索，对当时中国的军事、经济、党务、社会、文化教育、外交、党派及国共关系等作了全面考察，展现了国民党政府在重庆时期的历史，对黄炎培此时在国民参政会的言行也有论述；李蓉、叶成林的《抗战时期大后方的民主运动》（华文出版社，1997），该书以抗战时期大后方（即国民党统治区域，以重庆为中心）的民主运动的发生、发展为主线，对抗战时期大后方民主运动的表现形式、民主运动的主题、民主运动过程中各党派之间的联合与斗争、民主运动发展的结果等有详细的阐述，对黄炎培在国民参政会争取民主的活动也有较多描述，为本选题的研究提供了很好的借鉴；闻黎明的《第三种力量与抗战时期的中国政治》，该书（上海书店出版社，2004）以抗战时期处于国共两党之间的“第三种力量”为考察对象，考察了中间势力在抗战时期的发展演变过程。由于国民参政会是中间势力活动的重要舞台，所以作者对抗战时期包括黄炎培在内的中间势力参政员的政治活动也有较多的研究。但作者的着眼点并不在黄炎培身上，因此对黄炎培在此期间的活动虽有论及，但研究的余地还很大。

(5) 有关中国民主党派、政党政治、政治制度的著作基本上也涉及本选题的研究内容。中国的民主党派诞生于中华民族危机逐渐加深的过程中，抗战爆发后，中国民主党派都有代表参加了国民参政会，因此民主党派、政党政治、政治制度方面的著作无一例外都涉及本选题的研究内容。代表性的著作有：赵锡骅的《民盟史话：1941~1949》（中国社会科学出版社，1992），该书对由国民参政会中的中间党派参政员所发起成立的民盟在1941~1949年间的政治主张、政治实践以及民盟中的重要历史人物的言行有详尽的记述，对在民盟中有举足轻重地位的黄炎培与

国民参政会也有较多研究；王金铎的《中国现代资产阶级民主运动史》（吉林文史出版社，1985），该书对黄炎培和以黄炎培为代表的职业教育社对抗战的认识、主张和在国民参政会中的政治活动也有较多描述，但宥于当时研究的水平，仅限于点到为止。此外，张军民的《中国民主党派史（新民主主义时期）》（修订版）（黑龙江人民出版社，2006），朱建华、宋春主编的《中国近现代政党史》（黑龙江人民出版社，1984），徐矛的《中华民国政治制度史》（上海人民出版社，1992），石柏林、彭小平的《中国近现代政治体制的演变与发展》（河南人民出版社，1991）等也对本选题有所涉及。

（6）一些当事人的著作、回忆录、日记和年谱对本选题的研究内容也有涉及。由于当事人亲身经历过与国民参政会相关的重要历史事件，有些人本身就是国民参政员，因此这些资料特别具有研究价值。其中比较重要的有梁漱溟的《忆往谈旧录》（文史资料出版社，1987），章立凡选编的《章乃器文集》（下卷）（华夏出版社，1997），邹韬奋的《韬奋文集》（第3卷）（三联书店，1955），崔宗复的《张澜先生年谱》（重庆出版社，1985），叶永烈编的《王造时：我的当场答复》（中国青年出版社，1999），谢泳编的《罗隆基：我的被捕的经过与反感》（中国青年出版社，1999）和《逝去的年代：中国自由知识分子的命运》（文化艺术出版社，1999）。这些资料的出版，为本选题的研究增添了有用的资料。

2. 论文

应该说学术界以黄炎培和国民参政会各自作为研究对象的论文都有一些，但把两者结合起来专门进行研究的论文则不多。中国大陆关于黄炎培与国民参政会的研究论文可以分为以下几个方面：

（1）关于黄炎培与抗战时期的两次宪政运动关系的研究。有些论文对黄炎培在抗战时期两次宪政运动中的言行给予了关注。

抗战时期的两次宪政运动都是由国民参政会发起的，作为中间势力的核心人物，黄炎培在其中发挥了不可替代的作用。因此在这些论文中，对黄炎培利用国民参政会推动宪政运动也有较多涉及。其中闻黎明的《黄炎培与抗战时期的第二次民主宪政运动》（《近代史研究》1997年第5期）对黄炎培在抗战时期第二次民主宪政运动中的实践活动进行了详细的阐述，涉及黄炎培在宪政实施协进会的活动、争取言论自由与人民身体自由的努力、倡导实施《中华民国训政时期约法》等方面的内容，认为“黄炎培在第二次宪政运动中的确发挥了个人的最大能量”^①。该文为研究黄炎培与国民参政会不可多得的学术成果，对本选题的研究具有重要的借鉴意义。

（2）对黄炎培在皖南事变后利用国民参政会调解国共争端工作的研究。闻黎明研究员在《皖南事变时期的中间党派——关于中间势力的研究》（《抗日战争研究》2002年第4期）一文中具体分析了中间势力在皖南事变善后工作中的态度，以及这些态度产生的政治影响，其中对包括黄炎培在内的中间势力促使中共参政员出席国民参政会第二届第一次大会所作的各种努力、对中共参政员拒绝出席这次大会的态度及对中间势力自身的政治影响等有较详细的阐述。闻黎明认为：“夹在国民党与共产党之间的中间势力，为了实现其政治理想真是耗尽了心力。”^②

（3）对黄炎培抗战时期延安之行的研究。在抗战即将结束之时，在中间势力参政员的努力下，国民参政会决定派黄炎培等六位参政员访问延安。闻黎明研究员的《六参政员访问延安再研究》（《抗日战争研究》1999年第2期）对黄炎培等六位参政员访问延安的动机、访问延安前与国共两党的交涉、访问延安的具体过程

① 闻黎明：《黄炎培与抗战时期的第二次民主宪政运动》，《近代史研究》1997年第5期，第154页。

② 闻黎明：《皖南事变时期的中间党派——关于中间势力的研究》，《抗日战争研究》2002年第4期，第79页。