



交通部政策法规司审定

实用交通行政法

主 编 周河祥 饶锡勇 王界凯
副主编 张学龙 叶叔武 汤忠赞

中国政法大學出版社

交通部政策法规司审定

实用交通行政法

主 编 周河祥

饶锡勇

王界凯

副主编 张学龙

叶叔武

汤忠赞

中国政法大学出版社

(京)新登字 185 号

实 用 交 通 行 政 法

主 编 周河祥 饶锡勇 王界凯
副主编 张学龙 叶叔武 汤忠赞

*

中国政法大学出版社出版

一二〇一工厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 32 开本 14.25 印张 350 千字

1992 年 6 月第 1 版 1992 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-5620-0696-2/D·646

印数:1-33,000 定价:7.50 元

《实用交通行政法》编辑委员会

主任委员

张宗耀 鲁勤智

副主任委员

宋 军 刘真舒 张忠晔 傅伯言

委 员

(以姓氏笔划为序)

王界凯 叶叔武 刘文科

刘金炎 张学龙 邹德基

邹积贵 汤忠赞 周河祥

金发根 徐庆岳 钱润林

饶锡勇 黄邦明 黄敬业

梁雅端 傅国民 魏 东

主 编

周河祥 饶锡勇 王界凯

副 主 编

张学龙 叶叔武 汤忠赞

撰 稿 人

(以姓氏笔划为序)

王界凯 车映田 叶叔武

帅建民 朱金芽 张学龙

汤忠赞 陈 阳 严春生

周河祥 饶锡勇 姚志洪

徐 风 涂韵春 夏承军

黄敬业 魏 东

序

交通是国民经济的重要组成部分，国家的建设与发展必须要有与之相适应的交通运输事业。近几年来，我国的交通运输事业得到迅速发展，随着改革、开放的不断深入和交通行政机关的职能转变，交通行政管理活动对交通行政法的依赖程度将会越来越大。在以往的实际工作中，交通行政机关及其工作人员对发生在交通行政管理活动中的问题，往往习惯于依靠行政手段或经济手段，而不善于运用法律手段加以解决。这种状况，已经越来越不适应交通运输事业发展的需要。建立和健全完备的社会主义法制，加强交通行政法制建设，以法管理交通事业，已成为各级交通行政机关及其工作人员所面临的迫切任务。

建国以后，为适应交通运输事业的发展，中央和地方都相继颁布了许多法律、法规、规章和规范性文件，对交通运输的行政管理以及企事业的经营管理，曾经起到了“有法可依、有章可循”的重要作用。随着时间的推移，特别是在党的十一届三中全会以后，原来的法律、法规、规章和规范性文件，很多已不适应改革、开放、搞活新形势的要求。经过清理，有些已予废止，并根据新情况、新经验和国家对交通的倾斜政策，制定和颁布了一批新的法律、法规、规章。但是，从新时期社会主义法制建设的总体上来考察，交通法制建设还处在初创阶段，现行的法律、法规、规章，还不够完备和不尽完善；交通行政法中的不少课题，还有待于认真研究和深入探讨。在这种形势下，为使交通行政管理工作纳入法制的轨道，适应贯彻《行政诉讼法》以及二·五普法教育任务的急需，由江西省交通厅组织有关专家、学者和长期从事交通行政

管理工作的同志编写了《实用交通行政法》一书。该书对于各级交通行政机关以及交通全行业企事业单位的工作人员学习交通行政法方面的知识,掌握各种交通行政法律、法规、规章,明确自己在交通行政管理工作中的法定权利和义务,正确履行交通行政管理职责,规范交通具体行政行为,依法开展交通行政执法工作,保障交通运输事业的发展,无疑会产生积极的作用。

本书是交通行政法理论教学、司法部门以及长期从事交通行政执法实践的工作人员通力合作的一次尝试,是理论与实践相结合的产物。写作中,尽力做到融理论性、通俗性、知识性、实践性于一体。因此,本书是交通行政执法人员的工具书,也可作为交通系统二·五普法教育的参考资料,同时还可作为培训交通行政复议和应诉人员的教材。

本书在编写过程中,交通部政策法规司、中共江西省委党校和江西省法制局给予了热情的支持和指导,同时得到了关心本书出版的有关同志的大力帮助,在此表示真诚的谢意。

由于编者水平所限及时间仓促,书中难免有不足之处,请读者批评指正。

张宗耀

1992年1月

目 录

上 篇 交通行政法基础知识

第一章 交通行政法概述	(3)
第一节 交通行政与交通行政法.....	(3)
一、交通与交通行政	(3)
二、交通行政法的概念及其调整对象	(6)
三、交通行政法的表现形式	(9)
四、交通行政法的地位和作用.....	(10)
第二节 交通行政法的基本原则	(12)
一、交通行政法治原则.....	(12)
二、交通行政适当原则.....	(14)
三、交通行政统一、协调原则	(15)
第三节 交通行政机关及其职责	(16)
一、交通行政机关的概念.....	(16)
二、交通行政机关的设置原则.....	(18)
三、交通行政机关的现行体制.....	(18)
四、交通行政机关的职责.....	(21)
第二章 交通行政立法	(27)
第一节 交通行政立法概述	(27)
一、行政立法与交通行政立法.....	(27)
二、交通行政立法的必要性.....	(29)
三、交通行政立法的体制与权限.....	(30)
四、交通行政立法的原则.....	(32)
第二节 交通行政立法的预测与规划	(34)
一、交通行政立法预测.....	(34)

二、 交通法规体系·····	(36)
三、 交通行政立法规划·····	(37)
第三节 交通行政立法程序 ·····	(39)
一、 交通行政立法程序的概念及其意义·····	(39)
二、 编制立法规划与年度立法计划程序·····	(40)
三、 交通行政法规的立法程序·····	(40)
四、 交通部门规章的立法程序·····	(43)
五、 交通地方规章的立法程序·····	(44)
第四节 交通行政立法技术 ·····	(46)
一、 交通行政立法技术概述·····	(46)
二、 交通行政立法的宏观技术·····	(47)
三、 交通行政立法的微观技术·····	(48)
四、 交通行政立法的系统化·····	(49)
第三章 交通行政执法 ·····	(50)
第一节 交通行政执法的概念、分类及其效力·····	(50)
一、 交通行政执法的概念与特征·····	(50)
二、 交通行政执法的分类·····	(52)
三、 交通行政执法的生效条件和效力·····	(54)
第二节 交通行政检查和行政决定 ·····	(56)
一、 交通行政检查的概念·····	(56)
二、 交通行政检查的基本分类·····	(57)
三、 交通行政决定的概念与特征·····	(59)
四、 交通行政决定的形式·····	(60)
第三节 交通行政处罚 ·····	(63)
一、 交通行政处罚的概念和特征·····	(63)
二、 交通行政处罚的原则·····	(64)
三、 交通行政处罚主体的资格·····	(65)

四、 交通行政处罚的形式和种类·····	(67)
五、 交通行政处罚的程序·····	(69)
第四节 交通行政强制执行 ·····	(71)
一、 交通行政强制执行的特征·····	(71)
二、 交通行政强制执行的分类和形式·····	(73)
三、 交通行政强制执行的程序·····	(75)
第四章 交通行政复议 ·····	(77)
第一节 交通行政复议概述 ·····	(77)
一、 交通行政复议的概念、特征 ·····	(77)
二、 交通行政复议的受案范围·····	(79)
三、 交通行政复议的法律适用·····	(82)
第二节 交通行政复议机构与管辖 ·····	(86)
一、 交通行政复议机构的设置·····	(86)
二、 交通行政复议机构的职责·····	(88)
三、 交通行政复议的管辖及其意义·····	(90)
四、 交通行政复议管辖的分类·····	(91)
第三节 交通行政复议程序 ·····	(96)
一、 申请·····	(96)
二、 受理 ·····	(101)
三、 审理 ·····	(103)
四、 决定 ·····	(106)
第五章 交通行政诉讼·····	(110)
第一节 交通行政诉讼概述·····	(110)
一、 交通行政诉讼的概念与特征 ·····	(110)
二、 提起交通行政诉讼的法律依据 ·····	(112)
三、 交通行政诉讼法律制度的作用和意义·····	····· (113)

第二节 行政诉讼的司法审查·····	(115)
一、 行政诉讼司法审查的对象 ·····	(115)
二、 行政诉讼司法审查的范围 ·····	(116)
三、 行政诉讼司法审查的内容 ·····	(118)
第三节 行政诉讼的原告和被告·····	(122)
一、 行政诉讼的原告 ·····	(122)
二、 行政诉讼的被告 ·····	(124)
三、 行政诉讼原告和被告的法律地位·····	(128)
第四节 行政诉讼证据与举证责任·····	(129)
一、 行政诉讼证据的概念、种类·····	(129)
二、 行政诉讼的证据收集 ·····	(132)
三、 行政诉讼中的举证责任 ·····	(134)
第五节 行政诉讼程序·····	(135)
一、 起诉和受理 ·····	(135)
二、 第一审程序 ·····	(140)
三、 第二审程序 ·····	(143)
四、 再审程序 ·····	(144)
五、 执行程序 ·····	(145)
第六章 交通行政应诉代理·····	(149)
第一节 交通行政应诉与应诉代理·····	(149)
一、 交通行政应诉概述 ·····	(149)
二、 交通行政应诉代理的概念、特征·····	(153)
三、 交通行政应诉代理的法律依据和效力·····	(155)
第二节 交通行政应诉代理权·····	(156)
一、 交通行政应诉代理权的概念、特征·····	(156)

二、 交通行政应诉代理权成立的事实	(157)
三、 交通行政应诉代理权的变更	(158)
四、 交通行政应诉代理权的终止	(158)
第三节 交通行政应诉代理人的主要工作和职责	(159)
一、 出庭前的准备工作	(159)
二、 出庭参加应诉的职责	(162)
三、 交通行政案件判决后的几项工作	(163)
第七章 交通行政法律责任	(166)
第一节 交通行政法律责任概述	(166)
一、 交通行政法律责任的概念、特征	(166)
二、 交通行政法律责任的适用范围	(167)
三、 交通行政法律责任的形式	(170)
第二节 交通行政法律责任的确认与追究	(174)
一、 交通行政法律责任确认的含义及其依据	(174)
二、 交通行政法律责任的追究	(177)
第三节 交通行政侵权赔偿责任	(181)
一、 交通行政侵权赔偿责任的概念与特点	(181)
二、 交通行政侵权赔偿责任的构成要件	(183)
三、 交通行政侵权赔偿责任适用中的几个 问题	(185)
第八章 交通行政法律文书	(189)
第一节 交通行政执法文书	(189)
一、 调查笔录	(189)
二、 勘验笔录	(190)

三、 现场笔录	(190)
四、 鉴定结论	(191)
五、 违章通知书	(192)
六、 违章处罚申报书	(193)
七、 违章处罚决定书	(193)
八、 申请强制执行书	(194)
第二节 交通行政复议文书.....	(204)
一、 复议申请书	(204)
二、 复议申请登记表	(205)
三、 复议案件立案报告	(205)
四、 复议案件受理通知书	(206)
五、 复议答辩书	(206)
六、 复议案件不予受理裁决书	(207)
七、 复议申请补正通知书	(208)
八、 复议案件审理笔录	(208)
九、 复议决定书	(209)
十、 送达回证	(210)
十一、复议案件结案报告	(211)
第三节 行政诉讼文书.....	(226)
一、 授权委托书	(226)
二、 法定代表人身份证明书	(227)
三、 起诉状	(228)
四、 答辩状	(229)
五、 上诉状	(231)
六、 申诉状	(233)
七、 代理词	(234)

下 篇 交通部门行政执法

第九章 公路路政执法	(249)
第一节 公路路政执法概述.....	(249)
一、公路路政执法的概念和地位	(249)
二、公路路政执法的原则	(250)
三、公路路政执法的意义	(251)
四、公路路政执法的法律依据	(252)
第二节 公路路政执法的体制.....	(254)
一、公路路政执法的体制和主体	(254)
二、公路路政执法机关的职责	(256)
三、公路路政执法的手段	(256)
第三节 公路路政执法的具体内容和违反公路路政管理的 法律责任.....	(257)
一、公路路政执法的具体内容	(258)
二、违反公路路政管理的法律责任	(264)
第四节 公路路政执法程序.....	(267)
一、现场行政处罚程序	(267)
二、办理公路路政执法行政处罚案件程序.....	(268)
第十章 公路运政执法	(272)
第一节 公路运政执法概述.....	(272)
一、公路运政执法的概念和特征	(272)
二、公路运政执法的作用	(273)
三、公路运政执法的法律依据	(274)
四、公路运政执法机关及其职责	(276)
第二节 公路运政处理决定.....	(281)
一、公路运政处理决定的概念	(281)

二、公路运政处理决定的形式	(282)
三、公路运政处理决定的内容	(283)
第三节 公路运政监督检查	(287)
一、公路运政监督检查的概念及其内容 ..	(287)
二、公路运政监督检查的方法	(291)
三、监督检查过程中应注意的事项	(292)
第四节 公路运输违章处罚	(293)
一、违章处罚的概念和处罚原则	(293)
二、运管机关的处罚职权和管辖	(295)
三、违章行为的认定和处罚范围	(297)
四、违章处罚的形式和处罚的运用	(304)
五、处罚程序和申请强制执行	(307)
第十一章 公路规费征稽执法	(309)
第一节 公路规费征稽执法概述	(309)
一、公路规费征稽执法的概念	(309)
二、公路规费费种和征稽执法依据	(309)
三、公路规费征稽执法的特点	(311)
第二节 公路规费征稽执法机构的体制和职权	(314)
一、公路规费征稽执法机构的体制	(314)
二、公路规费征稽执法机构的职权 ..	(315)
第三节 公路规费征稽执法的主要内容	(316)
一、公路养路费征收管理的主要内容	(316)
二、 <u>车辆购置</u> 附加费征收办法的主要内容	(317)
三、交通重点建设基金征收的主要内容 ..	(318)

第四节	公路规费征稽执法的手段和违反公路规费征稽规定的法律责任·····	(320)
一、	公路规费征稽执法的手段·····	(320)
二、	违反公路规费征稽规定的法律责任·····	(323)
第五节	公路规费征稽执法程序·····	(326)
一、	证据收集·····	(326)
二、	违章通知·····	(328)
三、	违章处罚·····	(329)
第十二章	航道行政执法·····	(331)
第一节	航道行政执法概述·····	(331)
一、	航道行政执法的概念和特征·····	(331)
二、	航道行政执法的范畴·····	(332)
第二节	航道行政执法机构及其职责·····	(332)
一、	航道等级及航道分类·····	(332)
二、	航道的分级管理及分级管理机构·····	(334)
三、	航道行政执法机构的主要职责·····	(334)
第三节	航道行政执法的依据及执法内容·····	(336)
一、	航道行政执法的依据·····	(336)
二、	航道行政执法的内容·····	(337)
第四节	航道行政处罚与诉讼·····	(345)
一、	航道行政处罚的内容·····	(345)
二、	航道行政处罚的程序·····	(346)
三、	引起航道行政诉讼的原因·····	(347)
四、	减少航道行政诉讼或败诉的主要措施·····	(348)
第十三章	水路运政执法·····	(350)
第一节	水路运政执法概述·····	(350)

一、 水路运政执法的概念、特征·····	(350)
二、 水路运政执法的依据 ·····	(351)
三、 水路运政执法机关与体制 ·····	(353)
四、 水路运政执法机关的职责 ·····	(354)
五、 港口管理体制 ·····	(355)
第二节 水路运政执法的主要内容·····	(356)
一、 开业和停业管理 ·····	(356)
二、 旅客、货物运输管理·····	(363)
三、 运价、费收管理·····	(364)
四、 运输票据管理 ·····	(367)
第三节 水路运政执法的手段·····	(368)
一、 监督检查 ·····	(368)
二、 行政处罚 ·····	(370)
三、 申请强制执行 ·····	(374)
第四节 水路运输违章处罚的原则、权限和程序·····	(375)
一、 违章处罚的原则 ·····	(375)
二、 违章处罚的权限 ·····	(376)
三、 违章处罚的程序 ·····	(376)
第十四章 港务(港航)监督行政执法·····	(379)
第一节 港务(港航)监督行政执法概述·····	(379)
一、 港务(港航)监督行政执法的概念和特征·····	(379)
二、 港务(港航)监督机构的设置 ·····	(380)
三、 港务(港航)监督机构的主要职责 ·····	(381)
四、 港务(港航)监督行政执法的主要依据·····	(385)

第二节 港务(港航)监督行政执法的主要内容·····	(386)
一、海上交通安全管理的主要执法内容 ···	(386)
二、内河交通安全管理的主要执法内容 ···	(387)
三、对外国籍船舶管理的主要执法内容 ···	(388)
第三节 港务(港航)监督机构的主管与管辖·····	(389)
一、港务(港航)监督机构的主管 ·····	(389)
二、港务(港航)监督的管辖 ·····	(390)
第四节 港务(港航)监督行政执法程序·····	(394)
一、船舶污染事故处罚程序 ·····	(394)
二、对国际航行船舶进出口检查的行政执法 程序 ·····	(396)
三、船舶进出内河港口签证程序 ·····	(397)
四、水上交通事故调查处理程序 ·····	(398)
五、水上交通安全管理违章处罚程序 ·····	(400)
附录一 交通行政案例选编·····	(403)
附录二 交通行政法律、法规、规章目录·····	(426)
后记·····	(438)