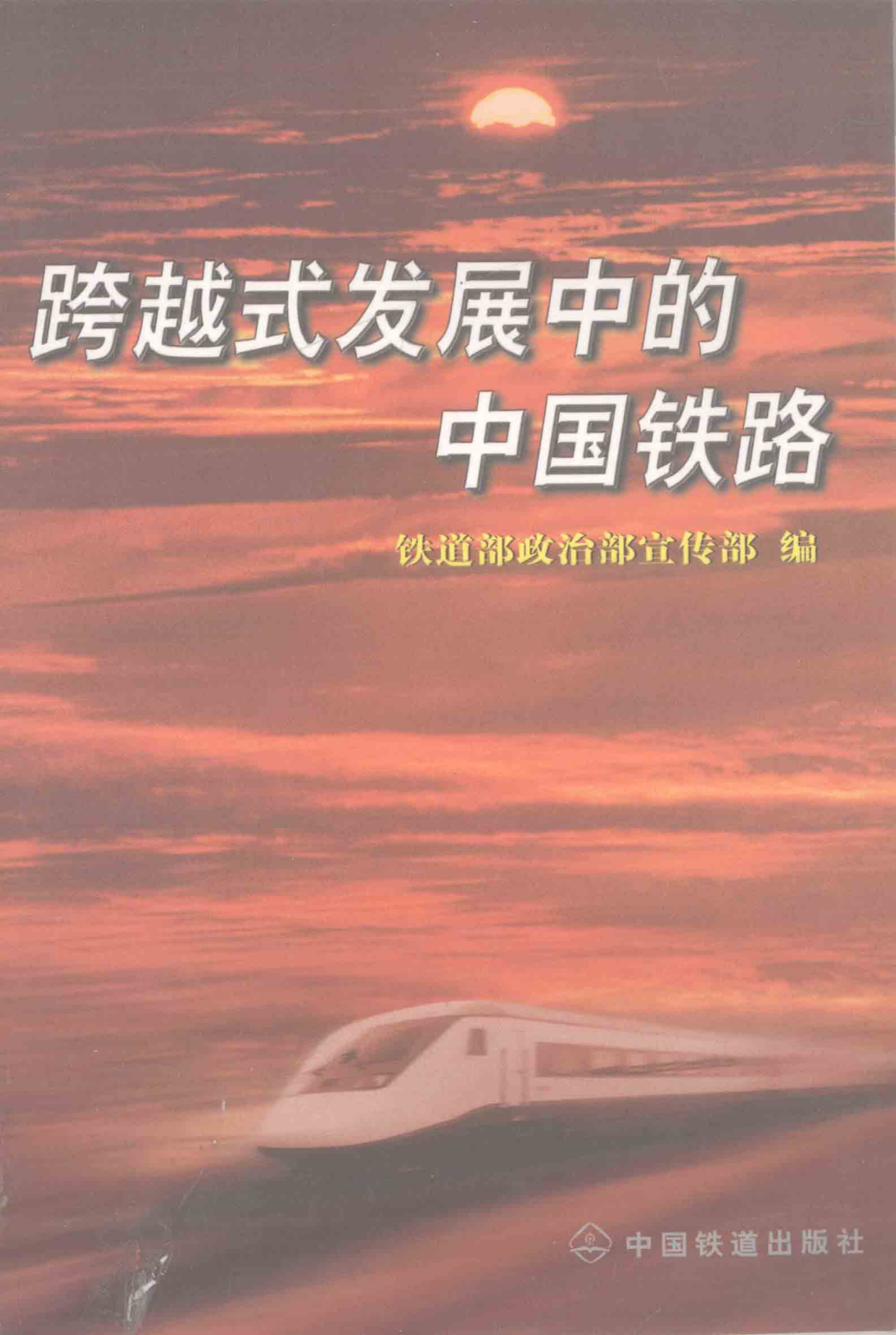




# 跨越式发展中的 中国铁路

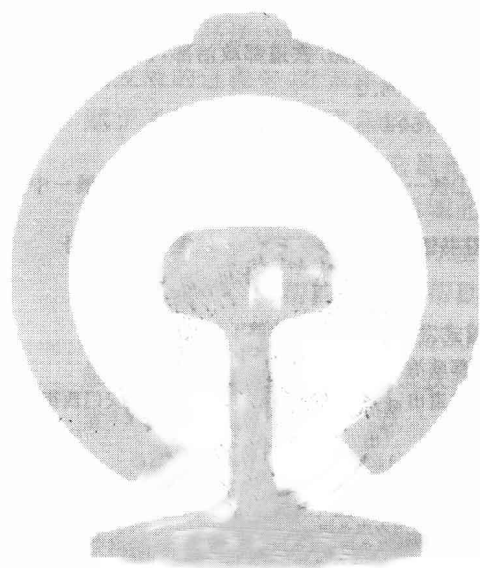
铁道部政治部宣传部 编



中国铁道出版社

# 跨越式发展中的中国铁路

铁道部政治部宣传部 编



中国铁道出版社

2004年·北京

## 我国铁路实现跨越式发展的总体目标

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧扭住发展这个第一要务,解放思想,实事求是,与时俱进,以提高运输能力和提升技术装备水平为主线,全面推进技术创新和体制创新,到2020年基本实现中国铁路现代化,运输能力适应国民经济发展的要求,主要技术装备达到发达国家水平,服务质量基本满足旅客货主需求,建立适应社会主义市场经济的管理体制和经营机制,建设一支高素质职工队伍,职工物质文化生活全面达到小康水平。

### 图书在版编目(CIP)数据

跨越式发展中的中国铁路/铁道部政治部,铁道部宣传部编著. —北京:中国铁道出版社,2004. 2  
ISBN 7-113-05750-0

I. 跨… II. ①铁…②铁… III. 铁路运输—经济发展—中国 IV. F532. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 010056 号

书 名:跨越式发展中的中国铁路

作 者:铁道部政治部宣传部

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

策划编辑:徐绍奎

责任编辑:郭 宇

封面设计:蔡 涛

印 刷:北京兴达印刷有限公司

开 本:850×1168 1/32 印张:15 字数:357千

版 本:2004年3月第1版 2004年4月第2次印刷

印 数:3001~8000册

书 号:ISBN 7-113-05750-0/U·1625

定 价:20.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编辑部电话:021-73064;发行部电话:021-73069



## 目 录

**第一部分 领导讲话**

- 抓住发展第一要务不放 实现铁路发展新的  
跨越 ..... 黄 菊(2)
- 落实“三个代表”要求 抓住新的历史机遇  
努力实现中国铁路跨越式发展 ..... 刘志军(5)
- 在铁路跨越式发展研讨会和运输安全工作  
座谈会上的总结讲话 ..... 刘志军(36)
- 加快建设发达完善的铁路网 ..... 刘志军(46)
- 深入学习贯彻“三个代表”重要思想 为铁路跨  
越式发展 提供强大精神动力和思想保证 ... 何洪达(51)

**第二部分 宣讲材料**

- 关于铁路跨越式发展思路的学习体会 ..... 王志国(71)
- 践行“三个代表” 建设发达路网 为实现铁路  
跨越式发展奠定坚实基础 ..... 黄 民(93)
- 大力推进铁路装备现代化 信息化 促进  
铁路跨越式发展 ..... 耿志修(108)
- 深化认识 把握重点 为实现铁路跨越式  
发展提供强大改革动力 ..... 田根哲(133)
- 低成本筹集资金 大力度增收节支 为实现铁路  
跨越式发展奠定坚实的基础 ..... 于 川(162)
- 政治工作是铁路跨越式发展的根本  
保证 ..... 王勇平(185)

**第三部分 评论文章**

- 历史的抉择(人民铁道报)..... (214)



|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 神圣的使命(人民铁道报).....                      | (217) |
| 创出新天地(人民铁道报).....                      | (220) |
| 宗旨永不忘(人民铁道报).....                      | (223) |
| 跨越有基础(人民铁道报).....                      | (226) |
| 思想再解放(人民铁道报).....                      | (229) |
| 重在鼓实劲(人民铁道报).....                      | (232) |
| 扭住不动摇(人民铁道报).....                      | (235) |
| 花钱讲效益(人民铁道报).....                      | (238) |
| 要讲系统论(人民铁道报).....                      | (241) |
| 敢超才敢真跨越(人民铁道报).....                    | (245) |
| 打开大门快发展(人民铁道报).....                    | (248) |
| 要少花钱多办事(人民铁道报).....                    | (250) |
| 小进即满难跨越(人民铁道报).....                    | (252) |
| 思路——换出效益(人民铁道报).....                   | (254) |
| 不拘一格用人才(人民铁道报).....                    | (257) |
| 处处要讲系统论(人民铁道报).....                    | (259) |
| 多元经营天地宽(人民铁道报).....                    | (262) |
| 走集约经营之路(人民铁道报).....                    | (264) |
| 不待扬鞭自奋蹄(人民铁道报).....                    | (266) |
| 中国铁路实现跨越式发展的现实可能性<br>(铁道部机关网).....     | (268) |
| 铁路要为全面建设小康社会提供可靠的运力支持<br>(铁道部机关网)..... | (272) |
| 铁路是适应可持续发展的“绿色交通工具”<br>(铁道部机关网).....   | (277) |
| 建设客运专线是铁路发展的大势所趋<br>(铁道部机关网).....      | (281) |
| 大力发展铁路符合国情国策(铁道部机关网).....              | (286) |
| 发挥中国铁路的后发优势(铁道部机关网).....               | (290) |
| 在世界铁路坐标系中定位中国铁路<br>(铁道部机关网).....       | (297) |

## 第四部分 新闻报道

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 全面建小康 铁路要先行(人民日报).....                  | (303) |
| 破运力“瓶颈” 靠改革创新(人民日报).....                | (307) |
| 我国发展铁路客运专线势在必行(新华社).....                | (311) |
| 中国铁路新的战略选择(中新社).....                    | (313) |
| 中国铁路进入跨越式发展阶段(光明日报).....                | (315) |
| 中国铁路将如何引进先进技术(光明日报).....                | (318) |
| 跨越式发展 中国铁路的新希望(光明日报).....               | (322) |
| 发挥科学技术威力 建设一流高原铁路(光明日报) ...             | (326) |
| 铁路会不会拖小康建设的后腿(经济日报).....                | (330) |
| 铁路为何成了经济发展的瓶颈(经济日报).....                | (335) |
| 企业盼望铁路尽快打破瓶颈(经济日报).....                 | (339) |
| 百姓盼望铁路加快发展(经济日报).....                   | (342) |
| 中国需要多少铁路(经济日报).....                     | (345) |
| 铁路为美国贡献了什么?(经济日报).....                  | (350) |
| 铁路带动日本经济腾飞(经济日报).....                   | (353) |
| 法国铁路历经两度辉煌(经济日报).....                   | (356) |
| 客货混跑何日能打“休止符”(经济日报).....                | (359) |
| 铁路需要跨越式发展(经济日报).....                    | (361) |
| 全面建设小康社会需要发达完善的铁路网<br>(经济日报).....       | (365) |
| 客运列车几分钟间隔高密度发车(科技日报).....               | (369) |
| 中国人均拥有铁路线 5.6 厘米(科技日报).....             | (373) |
| 铁路西部经济“输血管”(科技日报).....                  | (376) |
| 中国铁路不是夕阳产业(工人日报).....                   | (379) |
| 铁路实施跨越式发展战略 今后五年还将两次大提速<br>(经济参考报)..... | (382) |
| 铁路旅客发送量到 2020 年将翻两番(中国经济导报) ...         | (385) |
| 实现铁路的跨越式发展(学习时报).....                   | (387) |
| 刘志军部长提出实现铁路跨越式发展的总体思路、                  |       |



|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 重点任务和工作措施(人民铁道报).....                  | (393) |
| 实现我国铁路跨越式发展战略必须坚持理论联系实际的原则(人民铁道报)..... | (396) |
| 为铁路跨越式发展创造良好环境(人民铁道报).....             | (398) |
| 为铁路跨越式发展提供强大动力(人民铁道报).....             | (401) |
| 用“三个代表”重要思想武装头脑指导铁路跨越式发展实践(人民铁道报)..... | (405) |
| 为铁路跨越式发展提供精神动力(人民铁道报).....             | (410) |
| 我们一定支持铁路实现跨越式发展(人民铁道报).....            | (414) |
| 建立部省合作机制 加快广东铁路发展<br>(人民铁道报).....      | (416) |
| 鄂豫陕黑四省领导赞扬铁路跨越式发展<br>(人民铁道报).....      | (419) |
| 建设发达铁路网(人民铁道报).....                    | (422) |
| 借梯登高谋发展(人民铁道报).....                    | (436) |
| 火车开往信息路(人民铁道报).....                    | (446) |
| 重构布局求优化(人民铁道报).....                    | (457) |
| 减负轻装好跨越(人民铁道报).....                    | (468) |

# 第一部分

## 领导讲话



## 抓住发展第一要务不放 实现铁路发展新的跨越

黄 菊

非常高兴到铁道部来,听了志军同志的情况介绍,我对铁路改革、发展的总体情况有了一个更深的了解。总的印象是,铁路贡献大、任务重、前景好。

改革开放以来,特别是近几年来,铁路工作取得了显著成绩。铁路建设速度加快,运输能力有较大增强,大面积提速取得了良好的社会效益和经济效益,主要运输指标大幅度增长,运输安全总体上保持了稳定,为国民经济和社会发展做出了积极的贡献。

我们这么大的一个国家,面积大,地域广,铁路是不可替代的。特别是大宗货物,大量的物流、客流,离不开铁路运输。铁路是我们国家的重要基础设施,是国民经济的大动脉,是大运量的交通工具。无论是当前还是今后相当长的时期,铁路的地位和作用都是十分重要的,是其他运输方式无法完全替代的。各种交通运输工具,铁路、公路、水运都各有其特点,但铁路有铁路特殊的作用。所以,铁路的发展事关全局,铁路系统的干部职工肩负的责任重大,任务艰巨。

你们经过调研提出的铁路跨越式发展的思路,体现了党的十六大关于全面建设小康社会的精神,反映了我们国家铁路的实际情况。希望你们认真实践“三个代表”的要求,全面贯彻党的十六大精神,继续按照中央关于“发展要有新思路,



改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”的要求,与时俱进,不断完善深化工作思路,努力开拓进取,开创新世纪新阶段铁路工作的新局面。

下面,我谈几点意见。

### 一、抓住历史机遇,加快铁路发展

加快铁路发展,建设水平先进、发达完善的铁路网,是加快建设现代化、实现全面建设小康社会目标的一个必然要求。像我们这样一个大国,不加快铁路发展,没有一个发达的完善的铁路网,要实现现代化是难以想象的。当前铁路工作的主要矛盾是运输生产力与全社会日益增长的运输需求不相适应。这个矛盾的解决要靠发展、靠建设。铁路部门的同志要抓住发展这个第一要务不放,努力使铁路发展实现新的跨越。

十六大报告指出:“综观全局,21世纪头20年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”这是党中央全面分析国际国内环境的新变化,正确把握新趋势,总揽全局,高瞻远瞩提出的一个科学判断。这个判断对铁路来说也是适用的。未来20年也是我们铁路发展的一个重要战略机遇期。铁路干部职工要以时不我待的紧迫感,抓住这个机遇;以责无旁贷的使命感,珍惜这个机遇;以科学求实的态度,用好这个机遇,实现我国铁路的新发展。加快铁路发展,要集中力量解决重点问题。第一是要加快铁路建设。第二是要实现铁路技术装备的现代化。铁路要实现跨越式发展,没有技术装备现代化是难以保证的。希望你们进一步扩大对外开放,提高利用外资的水平,把国外先进的关键技术引进来,尽快地消化吸收,经过消化吸收以后变成我们自己的技术。

### 二、推进铁路管理体制的改革

建立适应社会主义市场经济发展的铁路管理体制,是一



项很复杂的工作,要深入研究,积极探索,逐步推进。

### 三、确保铁路运输安全

铁路运输直接关系到人民群众的生命财产安全,安全工作任何时候都不能放松。最近铁路运输安全形势比较好,已经实现安全生产 160 多天。但是,安全工作要常抓不懈,稍有松懈就容易出问题。这方面的教训是很深刻的。必须认真贯彻“安全第一,预防为主”的方针,按照全国安全生产电视电话会议的精神,始终如一地把运输安全工作抓紧抓好,严格执行安全生产法和有关的规章制度,落实安全生产责任制,进一步强化安全基础工作。要突出抓好客车安全,特别是提速客车的安全。

### 四、加强铁路精神文明建设,全面提高服务质量

铁路是我们国家精神文明建设的重要窗口,反映我们国家精神文明的程度。铁路要抓好路风建设,实现服务创新,创造车站和列车的文明环境;要进一步改善服务设施,为旅客货主提供方便和优质服务,在交通运输行业精神文明建设中走在前头。开展党员先进性教育,铁路是试点单位,要创造新鲜的经验。

总之,加快铁路改革发展,维护铁路稳定,任务很艰巨。党中央、国务院对新一届铁道部领导班子寄予厚望。希望你们在党中央、国务院的领导下,深入学习十六大精神,把“三个代表”重要思想贯彻到铁路建设、改革、发展、稳定的整体工作中,做好各项工作,开创新的局面,赢得铁路事业大发展新的势头、新的成就。

(刊于 2003 年 4 月 17 日《人民铁道报》)



# 落实“三个代表”要求 抓住新的历史机遇 努力实现中国铁路跨越式发展

——在铁路跨越式发展研讨会上的讲话

刘志军

## 一、为什么提出实现我国铁路跨越式发展

江泽民同志在庆祝建党 80 周年的讲话中,把“努力实现我国生产力发展的跨越”确定为“我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的重要职责”,使我们从贯彻“三个代表”重要思想的高度,加深了对实现跨越式发展重要意义的理解。最近,国务院领导在听取铁路工作汇报时,充分肯定了我们提出的跨越式发展思路,强调指出,铁路在我国具有不可替代的特殊地位和重要作用。不加快铁路发展,没有一个发达的完善的铁路网,要实现现代化是难以想象的。从根本上说,实现我国铁路跨越式发展,是铁路贯彻党的十六大精神、实践“三个代表”重要思想、适应全面建设小康社会要求的必然选择。

### 1. 只有跨越式发展,才能加快解决我国铁路面临的主要矛盾

对铁路现状的分析和对面临主要矛盾的把握,是确立跨越式发展战略最基本的依据。应该说,这些年铁路在改革开

放的推动下不断加快发展,取得了显著成绩。铁路建设速度加快,路网规模扩大,运输能力有较大增强。四次大提速取得成功,服务质量明显提升。运输收入大幅度增长,运输经营实现扭亏为盈。科技创新迈出新的步伐,技术装备水平有新的提高。安全基础建设成效显著,运输安全总体上保持了基本稳定。铁路改革不断深化,企业经营机制发生了深刻变化。党的建设、思想政治工作和精神文明建设进一步加强,促进了铁路改革、发展和稳定。广大干部职工团结拼搏,艰苦奋斗,为国民经济持续快速健康发展做出了积极贡献。

但是,我们必须清醒地看到铁路发展上的差距和问题。目前铁路主要干线、部分地区运输能力仍然十分紧张,不能满足旅客货主的基本运输需求。这些年铁路发展和过去比是快的,但与国民经济发展速度和其他一些行业发展速度比,是慢的。与发达国家铁路比,我们在路网密度、技术装备、信息化建设、经营管理等方面存在较大差距。信息化建设我们起步并不太晚,但从运营管理、电子商务、智能化运输、现代物流等方面看,差距也是很大的。

总体上看,铁路这些年取得的成绩是很大的,但铁路运输生产力不适应全社会日益增长的运输需求,这个主要矛盾并没有从根本上解决。铁路运输能力不足,技术装备水平不高,建设资金短缺,冗员数量较大,差距是客观存在的。存在落后的“位差”,是跨越式发展的初始条件,是我们提出跨越式发展战略的基本依据。中央领导一再告诫我们,要增强忧患意识,要勇于开拓创新,要有发展的新思路,寓意非常深刻。发展是第一要务。在一个相对落后的状态下发展,更要有超常规的发展思路。当今世界正处在一个日新月异、突飞猛进的急剧变革时代,你在发展,别人也在发展,时不我待。与时俱进,核心在创新。如果还用习惯思维想问题,还按照习惯套路办事情,重复别人走过的老路甚至弯路,那不仅无法摆脱落后,还



会进一步拉大差距。对此,我们作为领导干部一定要有清醒的认识。

### 2. 只有跨越式发展,才能为全面建设小康社会提供可靠的运力支持

党的十六大确立了本世纪头 20 年全面建设小康社会的宏伟目标,必将加速推动我国工业化、城镇化和市场化进程,从而带动全社会运量需求的增长和质量需求的提升。铁路必须在运输能力上有一个快速的扩充,在技术装备上有一个快速的提升,在运输服务质量上有一个全新的飞跃,才能支撑住这样一个惠及十几亿人口的、更高水平的小康社会发展需求。

从客运看,我国现有 13 亿人口,国土面积大,地区经济发展不平衡,对高消费旅行的运价承受能力有限,大量的中长途旅客运输主要依靠铁路。到 2020 年,我国城镇人口比例将达到 60% 左右,将有 4 亿多农业人口转移到城镇,居民用于旅行消费的支出也将明显上升,全社会客运需求增长的潜力非常大。适应未来的客运需求,我们不仅要大幅度地增加客运能力,而且在旅行的便捷性、舒适度等质量标准上必须有一个大的提高。

从货运看,由于我国资源分布和工业布局不均衡,长距离、大运量、大宗货物运输主要依靠铁路,在相当长时期内这是无法替代的。要达到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番,人均 GDP3000 美元以上,基本实现工业化的目标,GDP 年均增长将在 7% 以上,势必带来货运需求的持续增长。铁路货运目前大体只能满足 60% 的能力需求,运输质量也不适应,迫切需要实现跨越式发展。

从地区经济发展趋势看,未来我国东部地区有条件发展得更快、更好,将会率先实现现代化。特别是以上海为中心的长江三角洲地区、以广州为中心的珠江三角洲地区和以京津为中心的环渤海地区,GDP 总量已占到全国的 30%。交通运



输是区域经济发展的基础,也是区域经济实力的体现。如果铁路不加快实现现代化,就会成为经济发展的制约因素。

中部地区是沟通东西部经济联系的桥梁,也是我国物流集散的中枢地带。随着东部地区一些工业向中部转移,未来中部地区的工业比重将大幅度上升,对铁路运输提出新的需求。西部地区是我国经济开发的战略重点、国家基础设施建设的重中之重。加快西部地区铁路建设,为西部地区发展提供大能力、低成本的运输支持,这是铁路为国民经济发展当好先行的重要体现,是我们义不容辞的政治责任。

铁路是国家的重要基础设施,国民经济的大动脉和大众化交通工具,铁路发展事关全局。这一基本性质决定了必须把铁路摆在先行的位置上,才能为全面建设小康社会提供强大可靠的运力支持。基础设施建设需要适当超前发展。铁路建设从开始规划到形成运输能力,所需周期长,花费大,对社会经济影响深远,考虑铁路发展更需要有战略眼光,有大局观念,有长远打算。实现铁路跨越式发展,最根本的目的就是要适应国民经济和社会需求。只有确立铁路跨越式发展的思维和战略,才能更好地承担起当好先行的历史使命,适应全面建设小康社会的要求。

### 3. 只有跨越式发展,铁路才能适应走新型工业化道路的要求

党的十六大提出的新型工业化道路,就是一条跨越式发展的道路,集中体现了社会先进生产力的发展要求。

铁路实现跨越式发展,必然要走新型工业化道路。与计算机、通信、生物等高新技术产业相比,铁路是传统产业,更需要通过不断加强技术创新,来获取新的发展动力,保持发展的活力。信息技术的广泛渗透和关联带动作用,可以使铁路在较高的起点上,以全新的方式,用更短的时间,完成传统产业的技术升级。我们必须紧紧抓住这个机遇,推



## 第一部分 领导讲话

动铁路生产力发展跃升到一个新的层次,加快实现铁路现代化。与其他运输方式相比,铁路的能耗、占地及废气排放等,按单位运量计算,都是最低的,是“环保型”的运输方式。发达国家过去曾经在交通运输发展政策上过分偏重公路,带来了高能耗、高污染、高事故“三大公害”。我国是发展中国家,资源短缺,石油、耕地等人均占有量大大低于世界平均水平。随着经济的快速发展,在能源耗费、土地利用、生态环境等方面的问题日益突出,绝对不能再走发达国家走过的弯路,必须在现代综合交通运输体系的构建过程中,把铁路摆在优先发展的位置,以交通运输自身的可持续发展促进社会经济的可持续发展。

### 4. 实现铁路跨越式发展,具备一定的基础和条件

一是有条件直接利用世界最新科技成果。中国加入世贸组织,对外开放进入新阶段,为铁路引进吸收先进技术提供了新的契机。我们完全可以把引进、消化、吸收国际先进技术与自主创新结合起来,在较高起点上实现技术与产品的跨越。

二是有条件广泛借鉴国外铁路改革发展中的经验教训。近些年,通过扩大对外交流合作,走出去、引进来,我们对国外铁路改革发展中的经验教训有了比较丰富的认识 and 比较深入的研究,对世界铁路发展的大趋势有了比较全面的把握,这使得我们可以少走一些弯路,少花一些代价,充分利用后发优势,寻找到一条加快发展的捷径。

三是有加快发展的基础条件。党中央、国务院高度重视铁路发展。特别是近年来,持续实施积极的财政政策,加大对铁路基础设施建设的投入,为加快铁路发展创造了有利的政策环境;国民经济保持持续快速健康发展,运输需求不断增长,为铁路发展提供了广阔的市场前景;铁路经过多年持续建设发展,各方面条件有了很大改善,为进一步加快发展奠定了一定的基础。未来随着国力的不断增强,加快铁路发展的外



部条件也将更加成熟。

本世纪头 20 年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是铁路发展的一个重要战略机遇期。全路干部职工一定要以时不我待的紧迫感,抓住这个机遇;以责无旁贷的使命感,珍惜这个机遇;以科学求实的态度,用好这个机遇,形成推动铁路跨越式发展的强大合力,在全面建设小康社会的伟大事业中,共同肩负起历史赋予我们的庄严使命。

## 二、实现我国铁路跨越式发展的内涵和目标

### 1. 跨越式发展主要含义

跨越式发展也称超常规发展或跳跃式发展。从理论上讲,跨越式发展主要含义为:

(1)以较短的时间、较少的环节和较少的代价,实现与发达国家原来走过的发展历程相同的目标。也就是在每个发展阶段都是快速前进,最终赶上发达国家水平。

(2)在发展过程中,跳过发达国家曾经经历过而我们不必再重复的一些过程。也就是充分运用人类共同创造的文明成果,形成后发优势,最终赶上发达国家水平。

### 2. 跨越式发展的基本内涵

铁路跨越式发展,主要是指:

(1)运输能力的快速扩充。集中人力物力财力,加快铁路建设,在较短时间内解决铁路运输能力不适应的问题,早日使铁路运输能力适应国民经济和社会发展需要。

(2)技术装备水平的快速提高。充分利用国际国内先进的技术资源,加快技术创新,在较短时间内,使我国铁路主要技术装备达到或接近发达国家水平。

以上述两个重点为主线,推动其他各方面工作的加快发展,早日实现中国铁路的现代化。