

流动人口改变了中国，
中国如何改变他们？

谨以此书献给那些
为改变命运而四处漂泊艰难跋涉的人们

LIUDONG
ZHONGGUO

中国流动人口生存现状考察

刘旦 陈翔 等◎著

中国

You are reading!
读本好书
搜狐读书 book.sohu.com

鳳凰網 讀書
book.ifeng.com

当当网
dangdang.com

網易 NETEASE
www.163.com
网聚人的力量

搜狐读书频道、凤凰网读书频道、
当当网、网易联袂推荐

广东人民出版社 广东人民出版社

流动

中国

GUO

中国流动人口生存现状考察

刘旦 陈翔 王鹤 李栋 徐静◎著

中国

图书在版编目 (CIP) 数据

流动中国——中国流动人口生存现状考察 / 刘旦、陈翔等著. —广州:
广东人民出版社, 2011. 1
ISBN 978 - 7 - 218 - 07028 - 5

I. ①流… II. ①刘…②陈… III. ①流动人口—研究—中国
IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 0008000 号

总 顾 问: 戴玉庆 李婉芬

出版策划: 黄卓坚 简锡波 江小川 陈树桐
何志权 刘玉裕 黎梓华

流动中国——中国流动人口生存现状考察



版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

责任编辑: 谢海宁 周米亚

封面设计: ATAI 工作室

版面设计: 友间文化

责任技编: 周 杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

经 销: 广东省出版集团图书发行有限公司

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

书 号: ISBN 978 - 7 - 218 - 07028 - 5

开 本: 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张: 17 插 页: 2 字 数: 280 千字

版 次: 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487

序 言

改革的流动与流动的改革

中国改革是从打破高度集中的计划经济体制开始的。在改革前，公有制经济占99%以上，私营经济被消灭，外资被驱逐，个体劳动者寥若晨星；户籍制度使城乡分隔，形成城乡二元体制，城乡之间、地区之间流动基本停滞，连普通民众到另一个城市住宾馆，都需要出具单位介绍信。而一个人从吃喝拉撒睡，到生老病死，几乎都在单位内部封闭解决。这样一个流动停滞的社会，带来的是物质的匮乏、人民的贫困，国民经济最终到了崩溃的边缘。邓小平同志发动的经济改革，就是让社会资源依照市场法则进行重新配置，尤其是推动人力资源流动性的改革。

上世纪70年代末到90年代上半叶，执政党和政府向全国人民让利、让权，改革唤起民间极大的创业热情，从而开启了城乡、地区之间的流动。这些进城的农民开始被称为“盲流”，到后来被肯定为“农民工潮”。这种改革的流动，推动了我国农业市场化、专业化、产业化发展，推动了城市个体和私营经济的恢复与繁荣。“昔为种田郎，今登致富榜”。改革初期，城乡、地区之间的大流动，带来了社会下层特别是草根阶层丰沛的发家致富机会。而当时大多数机关干部尚能安于计划经济体制内的福利，对利用自己所掌控的社会资源与市场勾兑尚有政治和道德的自我约束。因此，前十几年的中国改革和经济增长成果，基本上做到了为全体社会成员所分享，老百姓从改革中得到最多实惠。改革的流动显示了促进社会生产力发展的强大威力。当时社会各界普遍心情舒畅，改革如牧歌般行进。

可是，进入21世纪以来，特别是发生了对于市场化方向的改革争论以后，另一种政策取向占了上风。一些人转而强调扩大国企的市场份额和对国民经济的控制力，认为只有强化国企特别是央企才能确保国家“经济安全”。于是，在电力、交通、能源、电信、金融等领域，出现了超大型国企，块头之庞大直逼世界500强企业（但经济效益，如资源产出率等则不可同日而语）。这些产业巨头进入国际市场的努力受挫后，转过身来冲进国内市场，挤压和盘踞了私营经济的发展空间。它们不仅保持着经营高度垄断，而且影响到甚至一手把持了市场定价权和政府的产业政策走向。与此同时，普通民营企业介入大中型国企产权改革的通道被基本堵塞，公司内部人收购办法也被基本叫停。

改革进入深水区后，以权力和财富为背景的特殊利益集团垄断了发展的机会，极大地提高了经商赚钱的门槛，严重阻塞了下层民众的上升通道。底层劳动者，生计艰难。人力资源流动性的丧失，不仅伤害民族的创新能力和国民经济的稳定持续增长，而且加剧了社会不公，伤害年轻一代的人生理想和国家的凝聚力。在这种情况下，中国的流动开始变了味。

《流动中国——中国流动人口生存现状考察》一书关注和描述的，就是30年改革中唯一持续流动的群体——农民工。农民工在城乡之间，在东部沿海和中西部之间，进行了大规模劳动力迁移，发挥着中国出口导向型经济顶梁柱的作用。美国一些媒体一再把“中国工人”评为封面人物或对世界经济有影响的群体，其实他们说的就是“农民工”。甚至可以说，他们是中国和全世界度过世界金融危机惊涛骇浪的压舱石。然而，遗憾的是，农民工的流动，虽然遍布960万平方公里，但基本上是一种横向的地理流动，近年来几乎丧失了从社会底层向上流动的机会。

今年频频发生的“富士康”劳工跳楼事件令人痛心。已有专家指出：就员工薪酬和劳动强度而言，“富士康”远称不上“血汗工厂”。富士康的悲剧，更多地源自农民工进城后的尴尬处境：工业化流水线上的“高密度生存”，割断了农村的亲缘，户籍屏障和高房价又让他们看

不到在城市安家的可能性，陷入“身份认同”的危机。而今年在沿海地区外资企业频频发生的工潮，也是由以“80后”为主体的第二代农民工发起，他们比父辈有更强的权益保障意识，提示中国廉价劳动力和低人权保障的经济发展模式面临拐点。

近年来，不少地方政府把重点放在GDP的增长上，忽略了劳动者个体分享改革开放成果的机会。于是，经济的增长不是包容性的增长，而成为排他性的增长。今天，贫富差距的拉大，民生问题的积聚，社会矛盾的激化，贪腐现象的加剧，都在流动人口问题上有突出表现。

农民工也好，刚刚异地就业或者寻找异地就业机会的大学生也罢，都在流动之中，为国民经济增长作出了自己的贡献。但是，其劳动与所得的比例，并不尽如人意。尤其是权贵资本的扩张，让民间很难有足够的创业机会，来实现自身的价值，获得自己想要的有幸福度和满意度的生活。

显而易见，今后中国要向消费型的社会转型，必定要建立一整套有助于消费型社会发展的基本社会制度。要尽快建立和完善城乡医疗保险制度、社会保障制度、公共教育制度、廉租房和经济适用房保障制度，以及加强环保的社会制度，切实解决民生问题，实现民众对教育、医疗、住房、社会治安等社会公共品公平有效供需的基本要求。与此同时，还要建立和发展社会基层自治制度，向建立一个完善的公民社会目标前进。这样，就切实推动了社会体制改革和社会建设，从而让那些在改革开放过程中付出了大量劳动的个体，能共享改革开放成果，真正实现包容性的经济增长，推动社会进步。

《流动中国——中国流动人口生存现状考察》一书关注的流动人口问题，其实事关当下大量弱势群体的生存状态问题。作者全景式地考察了流动人口的现状，在写法上，则采用了纪录片手法，在搜集和梳理了大量资料的基础上，将个体农民工的命运放在流动人口的大背景中考察，读来令人动容，发人深省。

如何让中国2~3亿弱势的流动人口，在今后中国经济的包容性增长中

更好地生活，已经富裕起来的中国社会必须予以充分关注，政府更需要政策倾斜和制度创设。本书已提供极为丰富的思考素材，接下来急需的是关注改革的学者和政策研究者、制定者提出切实可行的应对之策。

周瑞金

2010年12月 上海

周瑞金，生于1939年10月，浙江平阳县人。著名政治评论家，中国社会科学院研究生院博士生导师，复旦大学新闻学院、原北京广播学院和原上海科技大学人文与传播系兼职教授，国务院表彰的有突出贡献、享受政府特殊津贴专家。

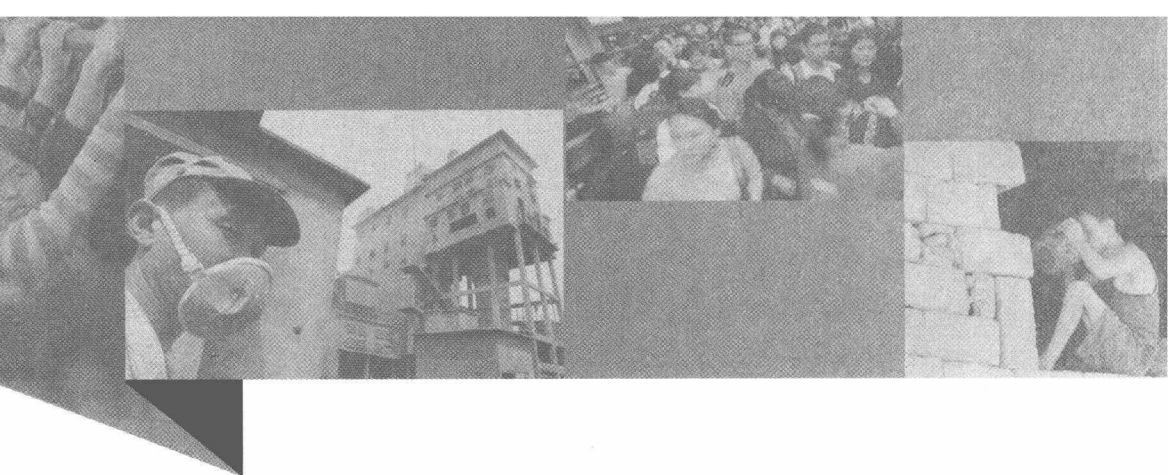
1962年毕业于复旦大学新闻系，历任《解放日报》记者、评论员、评论部副主任、主任、副总编辑、党委书记兼副总编辑，1993年调任《人民日报》副总编辑，后兼任华东分社社长。退下领导岗位后，先后当选上海生产力学会会长、中国生产力学会副会长。

1991年以“皇甫平”为笔名，主持撰写《改革开放要有新思路》等系列评论文章，在全国率先提出深化改革、扩大开放，搞社会主义市场经济的改革新思路，被誉为继“实践是检验真理的唯一标准”后第二次思想解放运动开山之作，引起海内外广泛反响。2006年初，又一次以“皇甫平”笔名发表《改革不可动摇》评论文章，尖锐批评了当时否定改革的言论倾向，鲜明地提出改革开放中产生的问题应当依靠深化改革加以解决，再次引起社会强烈反响。2008年，又鲜明提出“新一轮思想解放的重心是还权于民”，强调要把宪法赋予公民的权利真正落实下来，强有力地推动了新一轮思想解放运动。继出版《宁做痛苦的清醒者》《新闻改革新论》等专著以后，2009年出版《中国改革不可动摇》（广东人民出版社）一书。

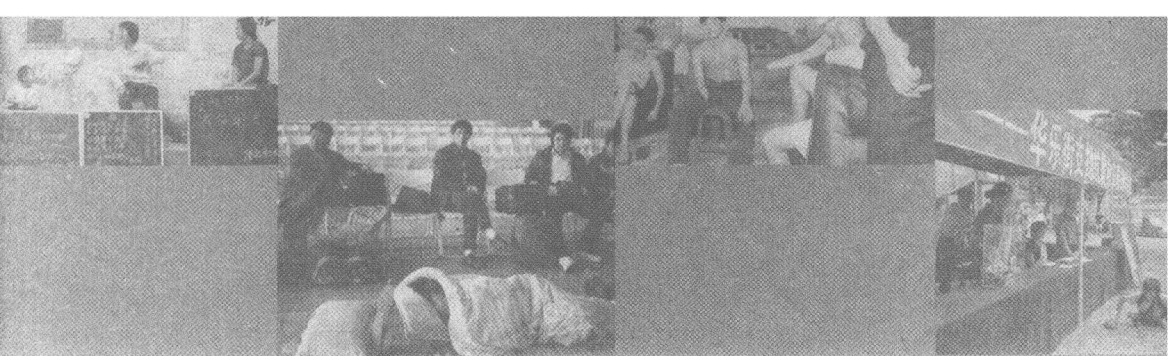


目 录 | CONTENTS

开篇 2010：朝“体面”艰难向上	1
第一部分 流动中找寻希望	3
第一章 浩荡中的荒芜	4
第二章 富士康：“又一个屌毛走了”	11
第三章 生命之花何以就此凋谢	18
第四章 让“草根”步入繁华	27
第五章 带着理想走向“新生”	39
第二部分 伤了“手窝”空了“被窝”	47
第六章 猝死以及四只残掌	48
第七章 令人唏嘘的“被窝子”	54
第三部分 因为流动所以留守	67
第八章 留守儿童：一个被独立的幼小群体	68



第四部分 危机2008	89
第九章 流动尴尬总爆发	90
 第五部分 岁月如歌故事似河	 107
第十章 流动着，痛苦着，向上着	108
第十一章 10年后，汉正街还有没有“扁担”	127
 第六部分 流动历史样本	 147
第十二章 农民工：潮起广东	148
第十三章 重庆故事	152
 第七部分 总有一盏明灯在前方	 161
第十四章 在流动中找回曾经的家园	162
 第八部分 治—安—流动	 175
第十五章 给流动者一个可以安身的驿站	176
 第九部分 在第二故乡	 183
第十六章 把流动的那层窗户纸捅破	184



第十部分 人一城一房	193
第十七章 是人成就城，还是城成就人	194
第十八章 并不太雅的城市“蓄水池”	199
第十九章 我要出去闯，不管以什么方式	206
第二十章 洛溪：江之左岸	214
 第十一部分 互通的世界	 225
第二十一章 流动让“收容”远离	226
第二十二章 广州流动人口发展趋势	231
第二十三章 高铁时代的艰难流动	239
 第十二部分 与世界利益攸关的中国流动	 247
第二十四章 辛苦我一个拯救全世界	248
 尾声	 257
后记	259

开 篇

2010：朝“体面”艰难向上

2010年，中国农历庚寅年，十二生肖习俗中的虎年。

这一年，是人类进入新世纪的第10个年头。10年，3650天，历史仍在续写。

这一年，世界依旧在争吵打斗中和平前行，世界文明在位于中国长江口的第一大城市上海交汇，以“城市，让生活更美好”为主题的世界博览会如期举办；紧跟其后位居华南的国家中心城市广州年底前刚刚完美举办第16届亚洲运动会。所有这些城市乃至国家的大动作，如何管控好流动人员以使活动“万无一失”，都是主办者颇费思量的事。

4月27日，庆祝“五一”国际劳动节大会在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在会上发表重要讲话，要求“增加一线劳动者劳动报酬，让广大劳动群众实现体面劳动”。

观察家就此分析说，胡锦涛所提及的一线劳动者，实际上相当部分是在外打工的流动人员，让绝大多数的流动人员能够“体面劳动”，就必须加强对流动人口劳动权益的保护。劳动与报酬一体两面，相辅相成。

改革开放以来，中国生产力有了长足发展，消费时代已经来临。但与此相对照的，则是劳动者报酬增长缓慢，一线劳动者沦为低收入群体。

劳动报酬占比逐年下降，表明尽管劳动报酬总量在增长，但远远落后于GDP和资本报酬的增长速度，这反映的是收入分配格局失衡，造成政府和企业占收入大头，一线劳动者收入占小头，导致贫富差距过大。用大白话来说，就是普通劳动者干得多，拿得少，所获收入已不能反映真实的劳动价值。

专家进一步指出，伴随居民劳动报酬占比下降的，是政府财政收入和企业资本收入占比的逐年增长。尤其是近10年来，税收增长幅度远远超过GDP和居民收入增长步伐，政府财政实力雄厚；资本市场逐渐开放，企业家已迈过原始积累期，开始进行资本融资、股权投资，以期获得更丰厚的资本回报。

普通劳动者收入增长乏力，甚至停滞不前，由于缺少资本积累，大部分人只有单一的工资性收入，很难获取财产性收入，只能与资本市场擦肩而过。社会保障体系的匮乏，以及福利权贵化的畸形发展，使普通劳动者的收入更加捉襟见肘。

人口红利被过度透支利用，依赖低廉劳动力的发展模式已不可持续，收入分配体系的变革迫在眉睫。国家经济社会要健康发展，就不能单纯依靠富人经济。构成社会主流的普通劳动者，才是经济发展的永动机。只有大力提高普通劳动者报酬，建立完善的社会保障体系，使其免于物质的匮乏和担忧，才能顺利过渡到消费时代，进而实现劳动者的体面和尊严。

10月31日上午9时，总理温家宝在出席上海世界博览会高峰论坛开幕式作主旨演讲时说：“我们要推动广大农村地区的现代化。本届世博会描绘了未来城市美好生活的远景，但我们不能忘记，世界上大部分地区，特别是发展中国家的农村还比较落后，全球主要贫困人口还生活在农村，没有农村的现代化就不可能有整个社会的现代化，我们应该大力促进城乡协调发展，努力消除城乡差距，促进公共服务均等化，使广大农村成为生产发展、生活富裕、生态良好的美丽家园。”评论家就此指出，中国的流动人口绝大多数来自农村地区，中国总理在上海世博会上再次表明中国政府对农村地区发展的关注，在很大程度上将是对来自农村地区流动人员的关注。中国政府没有忘记离乡背井在外“讨”生活的农民工兄弟。

与此同时，有关中国2亿多流动人口的各种政策和思路的新闻，每天刷新着国内各大主流互联网站的首页。

第一部分 流动中找寻希望

LIU DONG ZHONG GUO

珠三角告急、长三角告急……一边是工厂“求人如渴”，而另一边工厂却又不能善待外来劳工，其中有现实的无奈，但更多的是急需破解的理念和体制障碍。

第一章 浩荡中的荒芜



农民工积分入户城镇部分指标

学历	
初中学历	5分
高中或中专、中技	20分
大专	60分
本科及以上	80分
职业技能或专业技术职称	
初级工	10分
中级工	30分
高级工	50分
技师	60分

缴纳社会保险费

60 合格可

用工荒

2010年春节后的一天，广东某电器公司人事主管郭中良曾对媒体表示，公司员工缺口达20%。“春节前流失了一部分，加上今年订单多，计划招150名普工”，郭中良还说，“以往招工要经过考试，今年只要合适立刻就要，不然就招不到啦”。

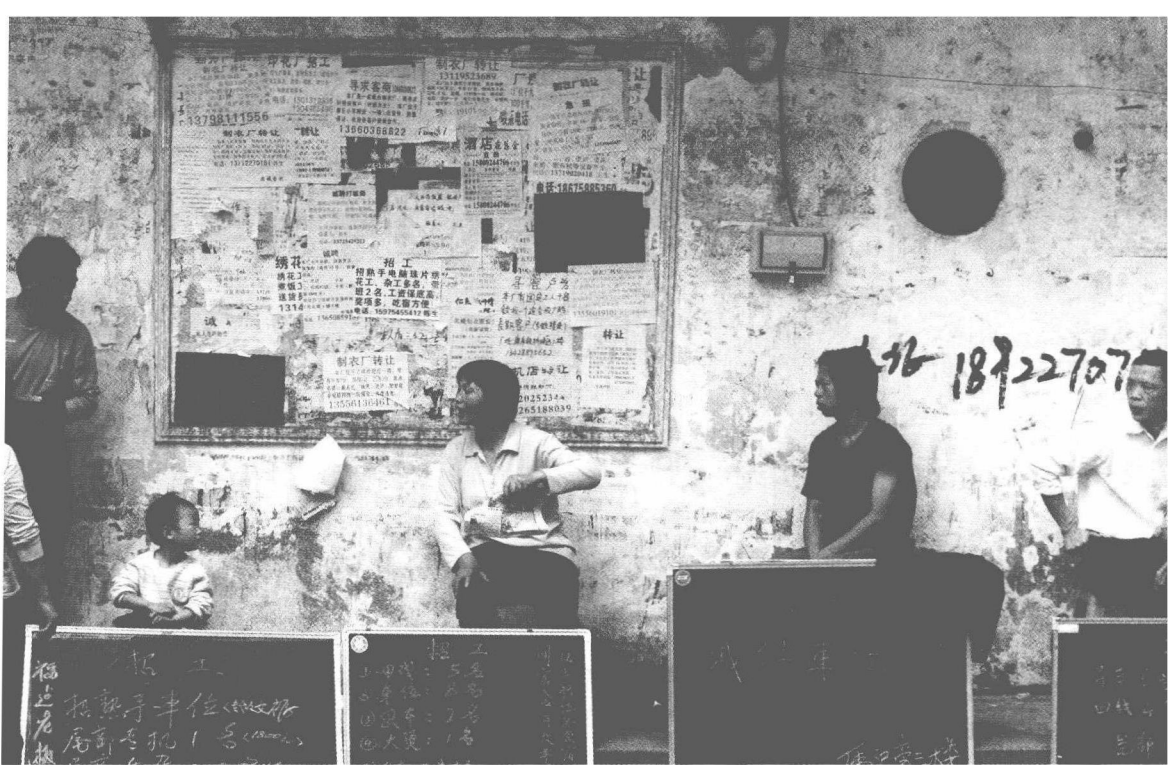
东莞一家玩具制造企业招聘主管张裕说，2009年五、六月开始公司的订单量一路猛增，2010年全年的订单安排都已经满了，新来的订单都不敢接。这位主管说，几年前，厂子里主要是20~30岁的年轻人，经过这几年的流失，如今30~40岁的工人成了厂里的主力，照此下去企业将面临工人老化的问题。

在广州，花都区狮岭镇也出现了招工难的现象。《广州日报》报道说，有需求4000人的工厂，只能招到2000工人。“所有管理层全部出来招聘，还是招不到人，现在是工人挑工厂！”狮岭镇某手袋厂车间主管方小鹏说，外来工都“油”了，也被小工厂骗怕了。这家手袋厂原计划招工60人，两三天下来却只招到10个。

25岁的李天侦来自四川，是新一代外来工，就业环境是他考虑得最多的。“比如电镀等特种工，是有补贴的，只要按《劳动法》来定价，绝对比当酒店服务员有竞争力，可是……”狮岭镇政府一位官员对今后的发展很忧虑。在他看来，珠三角长期存在的重企业轻工人、“见物不见人”的发展思路，正迅速降低对外来工的吸引力。“用工荒”的背后，是产业结构和经济发展理念的另一种危机。

不同的人，正用不同的语言、不同的视角解读这场席卷珠三角、长三角、环渤海等经济发达地区的“用工荒”危机。

在谈到薪酬愿望时，几乎所有打工者都会谈及一个问题——保障。老板跑了，谁来管？每日至少工作12个小时，没有加班费谁来管？工伤事故老板不认，谁来管？孩子到上学年龄，到哪儿求学？有痛有病了，医药费上哪儿报销？



2010年春节后，广州和其他经济发达地区一样出现严重的外来劳工荒，企业招工异常艰难。这回，外来工终于可以自己做主，尽管有些苦涩。 邱大山/摄

一辆面包车，一块招工板，一沓招聘的小纸条，几名或站在路边或举着喇叭的招聘人员——在阳光南路上，这是一家企业招工最基本的摆设。当上百家这样的企业，聚集在狮岭劳务大市场的周边时，原本就在施工的阳光南路就显得更加拥挤不堪。

40岁的湖南吉首人杨明勇，带着18岁的儿子杨行在市场转了一圈后，把这样的热闹归结为“招工的比找工的还多”。一语中的。

“农民工们还在等，看看工资水平会不会再涨。”某皮具公司的陈先生在谈话中带着点火气，他认为现在工人要空调、要24小时热水，要求太多太高了。他指着身边的招聘板说，几乎每个工种工资都涨了10%~15%，连生手（非熟练工人）开出的工资都达到800~1000元了，工人们还是不满意。此时，众多珠三角企业，无论开工与否门前都竖着一个大红的招聘板。招聘板前，问津者寥寥。

也有人多的，比如狮岭镇的龙头企业——华某公司。但厂里的老员工朱宝山却说，厂里的工人少了至少一半。原本最多四千多员工的大厂，此时却不满两千人。

朱宝山数落着：这里的薪酬水平，光底薪就比长三角地区少了至少200元，与内地城市相差无几。如果考虑到每年往返的买票难买票贵以及广州较高的消费水准等问题，在广州打工，还不如就近在长沙、成都等内地城市划算，或者干脆去长三角地区。

另一种埋怨是生活保障差，作出几乎相同回答的，包括“60后”的湖南人朱宝山，“70后”的四川人张普刚、湖南人杨明勇，也包括“80后”的四川人李天使，乃至“90后”的杨行。

有当地媒体记者将采访时发现的问题转告给狮岭当地政府，一位熟知当地情况的官员解释说，“招工难”以后会越来越严重，尤其是对于皮具箱包等当地的主要产业来说。“80后”、“90后”的年轻人，根本就不愿意从事这种工资低、又辛苦的行业。行业内的问题，一时间也难以解决。他进一步强调说，狮岭要有进一步发展，产业的升级换代刻不容缓，要更大规模使用自动化等等。否则，缺工的背后，很可能是皮具箱包行业的一场危机。

狮岭并不是没有机会，某设计公司年轻的老总何金龙认为，虽然江浙地区在外来工不少政策方面甚至优越于广东地区，但狮岭乃至整个广东，给外来工工作和创业的机会实际上更多。虽然现在广东地区招工难，但工人们迟早还是要回来的。

与老板们的看法不一样的是，在农民工眼中，造成“用工荒”的原因却很“实在”：

1. 薪酬水平无吸引力。

2. 保障程度不够、超时加班严重，工厂说一套做一套，寻求政府维权有难度，因而进厂时疑虑重重。

3. 内地城市发展快。成都、重庆、长沙等内地城市目前给出的薪酬水平与广州、杭州等地相当，即使在其他一些二、三线城市，月薪也在千元左右。生活习惯及往返车费 etc 生活成本问题，分流了珠三角、长三角地区大约三分之一的工人。

4. 新生代农民工不愿从事劳动密集型产业的工作。“80后”、“90后”年轻人思想观念转变，与上一代农民工相比，他们大多不愿从事长时间高强度的工作，宁愿自主创业或者从事服务业或学习某项技能。