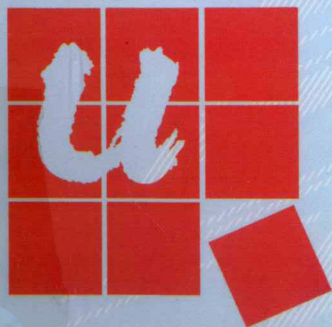


贵州省第二次基本单位 普查专题研究报告

GUI ZHOU SHENG DI ER CI JI BEN DAN WEI PU CHA ZHUAN TI YAN JIU BAO GAO

贵州省第二次基本单位普查办公室 编



贵州人民出版社

责任编辑 罗嗣泽

封面设计 张彪

图书在版编目(CIP)数据

贵州第二次基本单位普查专题研究报告/贵州省第二次基本单位普查办公室编. —贵阳:

贵州人民出版社, 2003. 11

ISBN 7-221-06402-4

I. 贵... II. 贵... III. 组织机构—普查—研究报告—贵州省 IV. C832.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第100551号

贵州省第二次基本单位普查专题研究报告
贵州省第二次基本单位普查办公室 编

出版发行: 贵州人民出版社

(地址: 贵阳市中华北路289号 邮编: 550001)

印刷: 贵州兴隆印务有限责任公司

开本: 850 × 1168 毫米 32 开

印张: 5.75 字数: 180 千字

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-221-06402-4/C·109 定价: 26.00 元

《贵州省第二次基本单位普查专题研究报告》

编 委 会

主 任:王远海

副 主 任:郝嘉伍

委 员:刘带春 黄 坚 季 可 陈梅琳
刘汉樵 伍廷宪 顾庆筑 廖定华

《贵州省第二次基本单位普查专题研究报告》

编辑工作人员

主 编:刘带春

副 主 编:董安娜 王文忠 曲 凌 赵翰飞
熊 群 焦伟建 冯立重 邵建平
毛 敏 胡 刚 刘云峰

责任编辑:陈 伟

编 辑:张玉仁 姚 勇 黄 健

前 言

根据国务院和贵州省政府的决定,我省自 1996 年进行了第一次基本单位普查之后,2001 年又进行了第二次基本单位普查。贵州省第二次基本单位普查的对象和范围为我省所有从事社会经济活动的法人单位及其所属的产业活动单位和个体经营户。普查的内容为调查法人单位、产业活动单位和个体经营户的基本情况。

为了充分开发利用我省第二次基本单位普查的丰硕成果,贵州省基本单位普查办公室组织有关大专院校和科研单位对基普资料进行了专题研究,并将研究成果编辑出版成这部《贵州省第二次基本单位普查专题研究报告》,该报告以课题和论文的形式,结合我省国民经济发展过程中的热点和难点问题,分行业、地区、经济类型全面分析研究了我省基本单位规模、结构、布局和发展状况,将为各级领导和有关部门全面掌握全省各类单位的基本情况、调整产业结构、制定产业政策、编制长远规划提供有益的参考依据。

本书的编辑出版工作得到了各有关方面的支持和帮助,在此表示诚挚的感谢。由于经验和水平有限,不足之处,敬请见谅,同时欢迎广大读者提出宝贵意见。

贵州省统计局副局长
贵州省第二次基本单位普查办公室主任



2003 年 7 月 1 日

目 录

课题篇

贵州产业结构变动及主导产业选择·····	(3)
贵州工业企业的经济效益的现状与对策·····	(14)
贵州省信息产业发展现状问题与对策研究报告·····	(33)
贵州经济结构战略性调整的思路及对策研究·····	(56)
贵州省就业结构现状及对策性建议·····	(70)

论文篇

贵州省基本单位分布状况、存在问题与对策研究·····	(107)
贵州省私营企业产业、行业分布状况及其发展方向分析···	(116)
加速贵州支柱产业发展的思路与对策·····	(129)
发展服务业是促进就业的重要途径·····	(144)
廓清基层组织职责及与新型管理机制的关系,探索城市社区 管理的最佳实现形式·····	(153)
关于基本单位名录库系统的建设构想和对策研究·····	(158)

课 题 篇

贵州产业结构变动及主导产业选择

王相环 牟代居 魏 敏 陈 伟

深度开发和广泛利用贵州省第二次基本单位普查资料,调整和优化产业结构,正确选择主导产业,培育新的经济增长点,是提高我省综合经济实力、兴黔富民和实施西部大开发战略的需要。

经济增长引发产业结构变动,而产业结构变动到一定时期后又需要选择新的主导产业。从经济增长到经济发展,从产业结构调整到升级,从主导产业选择到定位,总在周期性、循环往复地进行。

本研究的目的是对贵州省第二次基本单位普查资料的开发和应用,有关的几个概念界定为:

主导产业:在产业结构系统中处于带头领先地位的产业,它是决定整个产业结构系统在一定时期内的发展方向和模式的产业。它本身具有市场前景广阔,增长速度快,关联度高,占 GDP 的份额大,投资利润率高等特点。从世界经济发展的历史进程来看,农业、轻工业、基础工业、高加工度工业、第三产业、知识产业等都分别担当了主导产业的角色。

支柱产业:在 GDP 中所占份额大,在经济社会发展中,起着柱石般的支撑作用,一般是由几个产业部门构成。

优势产业:在产业结构系统中有着独特的地域区位优势、资源优势、自然气候优势,独具传统特色的工艺优势。

基础产业:在产业结构系统中为其他产业的发展提供基本生产条件的产业。它是其他产业生存和发展的基础条件,它的发展可以推动整个产业结构系统优化、升级;它的滞后会成为堵塞其它产业发展的“瓶颈”。

—

产业结构的历史变动及现状特点。

贵州的产业结构,经历了一个曲折而又漫长的变动,大体分为四个阶段:

第一阶段(1949年—1965年),三次产业结构之比由 83.0:12.5:4.5 变动为 62.4:23.1:14.5。经过了 16 年的增长,第一产业下降 20 个百分点,第二、第三产业各自都上升 10 个百分点。经过了种种政治和经济手段之后,把农业从私有制束缚下纳入社会主义的集体经济之中。产值虽有大幅提高,依然是缺短农业。第二产业建立起以轻工业为主,门类齐全的工业体系,但重点不突出,摊子铺得过大。第三产业比重在提高,但档次低,许多产品都不能满足生产和生活需要,而不得不采取计划限量供给的办法。

第二阶段(1966年—1980年),三次产业结构之比由 60.1:24.4:15.5 变动为 41.3:39.8:18.9。经过 14 年的发展,其间有十年文革内乱,有三线建设,开始了改革开放。第一产业下降近 20 个百分点,第二产业上升 16 个百分点,第三产业仅上升 3 个百分点。第一产业产品产量少,粮食十分短缺,制约着整个国民经济的发展。第二产业建成了航空、航天、电子“三大军工基地”,并拥有煤炭、冶金、电力、化工、机械等一大批骨干企业。由于体制性的障碍,这些基地和企业对全省经济的影响、带动和辐射力都差,工农产品价格的剪刀差越来越大,工农的矛盾也逐步激烈。第三产业举步维艰,只在简单的修理、饮食、商贸的低层次上徘徊。

第三阶段(1981年—1995年),这15年三次产业结构由44.0:37.0:19.0变动为36.0:37.2:26.8。第一产业比较平衡增长,以粮食为主的农副产品由短缺达到了低水平上的满足。第二产业中,国家又上了一些大中型重点项目:水钢、乌江水电站、贵州铝厂、赤天化、瓮福磷肥基地等项目先后建成投产。使第二产业超过第一产业,占据主导地位。第三产业向资金含量和科技含量较高的金融、房地产、交通运输、教育、科技培训、旅游业等层次发展,所以,在GDP中,比重大增。

第四阶段(1996年—2001年),这是“九五”时期,也是第一次和第二次基本单位普查的间隔期。三次产业结构之比由35.6:36.1:28.3变动为25.3:38.7:36.0。这是贵州历史上产业结构调整最好的时期,一产几乎以每年2个百分点的速度平衡下调,二产稳中有升,三产每年1个百分点增加。第一产业中粮食产量连年上新台阶,特色种养业产生,农业产业化经营积极推进。但农民增收难的矛盾突出。第二产业中支柱产业群体产生,“两烟一酒”作用明显,新兴的高科技产业和传统产业的高新技术改造已有成效。第三产业中的房地产业、旅游业、医疗卫生、文化教育等有长足的发展。

从我省产业结构的历史演变和现状分析,出现如下四大特点:

其一,产业结构低层次化严重。至2001年底,在GDP中,第一产业仍占25.3%,不仅比全国平均水平的15.2%高出10个百分点,也是在西部十二省区中最高的一位。第二产业为39.0%,比全国低12个百分点,在西部十二省区中仅高于广西(36.6%),远低于宁夏(44.9%)。第三产业为35.7%,略高于全国平均水平2.1个百分点,在西部十二省区中依然是比重最低的一位。农业比重大,工业化程度不高,服务业上不去。

其二,与产业结构紧密相连的劳动力就业结构极不合理。第一产业就业人口占全社会就业总人口的81.8%,全员劳动生产率

5,246 元/人,绝对多数的人都深陷劳动生产率低的农业;第二产业就业人口为 6.5%,31,352 元/人,为就业人口最少,效率最高的产业。第三产业就业人口占 11.7%,1,6170 元/人。全省平均劳动生产率为 5246 元/人农业中的过剩劳力十分突出。

其三,在第二产业中公有制企业多,民营企业少;中小型企业多,大型企业少;重工业比重多,轻工业比重少。公有制经济法人单位占近 70%,从业人员占 84%,而民营企业仅占 2—3 成,一亿元以上固定资产原值的企业仅 184 个,占 0.71%,100 万元以下的小型企业占 70%。在工业总产值中,轻工业占 32%,重工业占 68%。这种“三多三少”的格局,至使第二产业中畸轻畸重,内部结构不合理,门类齐全,小型分散,重点不突出,支柱产业形成难,主导产业培育难。

其四,第三产业内部结构层次低,多是满足基本生存需要的生活型传统服务业,少有满足发展需要的教育学习型的现代服务业,短缺稀少的是享受型高科技服务业。而在三产中占绝对优势地位和极大比重的又是为公共需要的社团和机关事业等服务业。

二

从第一次基本单位普查的 1996 年到第二次基本单位普查的 2001 年的六年间,促进产业结构变动的因素分析。“九五”以来,随着改革开放的深入,市场化配置资源的步伐加快,贵州的产业结构发生着重大变化,从总体上看,这种变化和全国产业结构变化的方向是一致的,符合工业化进程中产业结构变化的一般规律,主要有三个因素促进我省产业结构发生变动。

首先,经济体制改革的因素。随着国家经济体制从计划经济转型到市场经济,市场机制的作用明显强化。与体制改革相关的产业决策主体结构,投资主体结构,市场结构、宏观调控方向等都

相继发生变化。这种种变化都要促进产业结构变动:一是资源配置方式变化对产业结构变动的促进。市场化率提高,市场机制的地位和作用增强,按市场需求和供给法则来决定产业的增减兴衰,一大批产业发展和新的产业部门诞生;另一些效益极差的产业部门被淘汰出局。二是投入对产业结构变动的影响。经济体制改革扩大了企业的生产自主权和资源配置权,市场价格逐步放开,企业的投入向市场供不应求或价高利大的产业部门转移。三是政府的宏观调控方式由直接调控变为间接调控,在管理方式上,更注重产业政策的导向作用,引导产业结构变动,促使产业结构在变动中逐步实现优化和升级。

其次,国家实施西部大开发战略的因素。实施西部大开发战略,可以在更大的空间合理配置资源,能培育大量的投资机会和巨大的市场需求,西部的优势可以为东部的进一步发展提供有力支撑。国家通过布局重点项目,启动“西电东送”、“西气东送”工程,退耕还林还草工程和立体交通网络体系建设,采取财政转移支付措施给予西部省区强有力的扶持和帮助。贵州在“黔电送粤”、退耕还林还草、两江(长江、珠江)上游的生态屏障等方面得到重点扶持,这使贵州产业结构得到迅速调整、优化,产品结构也较快改善,各产业内部结构逐步趋于合理。

最后,加入世贸组织的因素。WTO 原则实质上是强化市场机制对全球资源配置的基础性作用,催生和促进我省特色产业、优势产业和新兴产业发展壮大,以市场法则使各个产业、各个部门和各个产品优胜劣汰,强化结构调整的力度。WTO 的最惠国待遇与国民待遇原则,鼓励那些朝阳产业、特色产业走出去,在更好的环境中生产产品,占领市场。对省内那些长期得不到解决的亏损企业,要加速进行技术改造和调整。对长期无法解决的产业结构趋同,低水平重复建设的问题有望加速调整。

三

产业结构变动与主导产业选择是紧密相连的。产业结构变动、调整、优化、升级是一个较长的过程,这个过程完成之后,在一个新的台阶上产业结构趋于合理化。这时,支柱产业群体、主导产业形成并发挥导向作用和主导作用。由于市场的竞争,一些产业逐步萎缩衰败被淘汰;另一些产业发展壮大,形成产业集团;还有一些产业迅速崛起,超常规的发展,使得国民经济再上台阶。各产业之间和产业内部的小调整根据市场需求变化总在不停地进行着。从人类经济发展的历史进程看,有工业化前期的农业为主导产业时期,有工业化初期的轻工业为主导产业时期,有工业化中期的粗加工为主导产业时期,有工业化后期的高度加工业为主导产业时期,有后工业化期的信息产业为主导产业的知识经济时期。不同的经济发展水平要完成一个产业结构升级的全过程和主导产业更替的方式是不相同的。产业结构升级所需要的时间长短差别极大,有的用了一百多年,还有的只用了三、五十年。在改革开放后的贵州,在“发展是主题,改革开放是动力,科技进步和结构调整是主线,提高人民生活水平是目的”方针指导下,经过二十年左右的时间,国民经济实现了翻两番的目标,基本上完成了从工业化前期的农业作为主导产业向工业化初期的轻工业作为主导产业的过渡。在轻工业中,以农副产品为原料的加工业为主:卷烟、烤烟、饮料酒的“两烟一酒”,以及食品加工和中药业。其它的工业,如能源工业、原材料工业和机械电子工业也都有长足发展,逐步形成了支柱产业群体。

在党的十六大精神指引下,开发贵州第二次基本单位普查资料,结合经济发展的实际,分析贵州产业结构调整的方向和目标,在此基础上选择培育新的主导产业,以便在新一轮经济发展中争

取主动,力争赶上或接近全国平均水平。突出特色和优势,发展区域经济,增强我省的核心竞争力。

到 2010 年,贵州的 GDP 在 2000 年约 1000 亿元的基础上翻一番,达到 2000 亿元,需要年均递增达 7.2%,从“九五”期末到“十五”前期水平看,完全可以超过这个水平。产业结构为配合目标的实现,优化方向是:第一产业在均对值增加的基础上,比重要下降;第二产业产值要大幅增加,比重稳步上升;第三产业产值显著增长,比重小幅上升。GDP 的一、二、三产业结构之比大体为 20:43:37。相当于西蒙、库兹涅茨的多国模型计算结构表中人均 GDP 达到 800 美元左右的产业结构比例。在这样的产业结构态势下,我们对主导产业的选择应重新定位在现有条件好、国家产业政策重点扶持的以电力、煤炭为主的能源工业。同时,把煤磷铝及其化工业、“三大军工基地”的高新技术产业、“两烟一酒”、作为三大支柱产业。选择和培育能源工业作为主导产业的原因是:

首先,资源富集,市场前景广阔。贵州煤炭保有储量为 523 亿吨,比江南 12 省区储量总和还多,居全国第五位。其特点是储量大,煤种全、埋藏浅,灰硫低,组合好,分布集中在六盘水至贵阳、遵义市之间的地区。水能资源理论蕴藏量 1874 万千瓦,居全国第六位。其特点是分布均匀,区位优,发电力高,造价低,多在岩溶地区。以乌江水系,南、北盘江水系和沅江水系的蕴藏量最大。贵州的煤每年都向华南、江南外运,电力要向四川、重庆、湖南、广西、广东等省区外调,“十五”期末,据“西电东送”目标,贵州向广东送电 400 万千瓦。这样,能源的市场前景十分广阔。其次,运距短,渠道畅通,价格优势大。贵州煤品质齐全,灰硫成份低,适宜工业多种用途,运往华南、江南各地平均距离比山西等地要近 30% 左右;电力也地处西南、华南缺电省份中心,输往各地是最近距离的省份。有多年煤电外运外输通道,只要略加修建,北、东、南出口顺畅,今后还可西经云南,电力输往南亚缺电诸国。煤矿埋藏浅,露

天开采量大,原煤成本低;水电火电又互补,全年能均衡供电,电力成本要比邻近省区低 20% 以上,很有市场竞争优势。最后,能源工业的前后关联度大,产业链长,吸收新技术快并能创造新的市场需求。既与采煤业、交通运输业相关连接,又能促进房地产业、旅游业、通讯业等三产发展。

四

党的十六大报告根据科技发展的新趋势和走新型工业化道路的要求,提出以高新技术产业为先导,基础产业和制造业为支撑,服务业全面发展的产业格局。这为我省今后的产业结构变动和主导产业选择指明了方向。

第一,培育主导产业。选择和培育以电力煤炭为重点的能源工业为主导产业。没有新的主导产业形成就没有产业结构的升级和国民经济的发展。我们要以市场为导向,以高科技为支撑,培育收入弹性高、生产率上升快、产业关联度大、产业链长的产业为主导产业和新的经济增长点。贵州能源工业是最佳选择。按照“黔电送粤”目标,我省“十五”期间要新(扩)建 1300 万千瓦装机容量,竣工 800 万千瓦,确保 2005 年向广东送电 400 万千瓦以上。一手抓西部的坑口火电厂建设,一手抓乌江流域的梯级开发。一期、二期的电源点建设已如期进行,进展良好。贵州至广东的直流输电、贵州至广东的交流输变电工程也加紧进行。预计“十五”期间,我省电源点建设投资在 300 亿元以上,带动煤矿建设投资 100 多亿元,拉动电网建设投资 100 亿元以上,拉动建材、交通、通讯等行业投资增长 100 多亿元,给相关的磷及磷化工、铝及铝加工等产业开辟了巨大发展空间,仅电力的产值将占 GDP 的 10% 以上。完全具备了主导经济发展方向和模式的资格。能源工业中,还有雄据江南的煤炭工业。要加强新矿井建设,完善煤炭行业的相关政策和

法规,调整煤炭工业的组织结构,坚持依靠科技进步,实施可持续发展战略,支持和鼓励煤电联营,鼓励外商直接投资,加速发展洁净煤技术。

第二,第一产业要建成生态农业和现代农业。利用退耕还林还草的大好时机,努力建成生态农业、特色农业、高科技农业和现代农业。在农业内部,种植业要向“优质粮食作物——特色经济作物——高产饲料作物”的三元结构转变。畜牧业要稳定生猪生产,主攻肉牛、奶牛,加快发展肉禽,积极研发名优新特品种养殖。建立节粮型、商品型、高效益的畜禽结构。林业要以建成长江、珠江上游地区生态屏障为出发点,建成天然林资源保护工程,退耕还林还草工程、石漠化治理工程、绿色通道工程和城乡绿化工程;同时要抓用材林、竹林、经济林、花卉、苗圃基地建设。要积极推进农业产业化经营,培育更多的龙头企业。要加强农田水利建设,全面配套建设水利枢纽、大中型水库工程。还要深入进行农村体制改革,减轻农民负担,提供全方位的科技服务和政策服务,使大批农业劳动力转移到第二、三产业中去。

第三,第二产业要在主导产业的引领下,培育支柱产业群体。第一个支柱应是独具优势的煤及煤化工、铝及铝化工、磷及磷化工。要由劳动密集型、资金密集型转向技术密集型。引进现代高新技术,生产高附加值的产品。年产18万吨电解铝,省内加工只有1万吨,磷矿石、原煤省内深加工用量都不到一半,多数是出售半成品,深加工的潜力极大。第二个支柱是以“三大军工基地”为主的高新技术产业。贵州国防工业配套齐全,全员劳动生产率是全省平均水平的2.3倍。要以市场为导向,以质量、品种、效益和替代进口为中心,加大技术改造力度,加快企业技术进步和产业升级,实现行业性结构优化。同时还要生产出优势民品、支柱民品和主导民品,并集中在各高科技园区内进行整合与重构。第三个支柱是轻工业中的“两烟一酒”,生物制药和特色食品加工业。这个

老支柱现仍有潜力,关键是要组建大型龙头企业集团,生产精品,开发新品,走人无我有,人有我新的创新之路。

第四,发展现代服务业。大力发展服务业对提高经济效益、扩大就业、加快城镇化进程、改善人民生活都有重大作用。贵州第三产业重点发展旅游业、金融业、电信业、房地产业,要深化改革,引进外资和准许民间资本进入,进行资产重组,开展现代化的多项服务,引导人们扩大消费。同时,要与时俱进,发展托老、保洁保安、社区绿化等新的服务业,大力扩大劳动就业。

附表:贵州产业结构比较变动表

单位:亿元、%

年份	省区	GDP (当年价)	产 业 结 构			
			比重	第一产业	第二产业	第三产业
1996	全 国	67884.6	100.0	20.4	49.5	30.1
	贵 州	713.7	100.0	35.6	36.1	28.3
2001	全 国	95933.3	100.0	15.2	51.1	33.6
	贵 州	1084.9	100.0	25.3	39.0	35.7
	内 蒙 古	1545.5	100.0	23.4	40.4	36.2
	广 西	2231.2	100.0	24.9	36.6	38.5
	重 庆	1749.8	100.0	16.7	41.5	41.8
	四 川	4421.8	100.0	22.2	39.7	38.1
	云 南	2072.5	100.0	21.7	42.4	35.9
	西 藏	/	/	/	/	/
	陕 西	1841.2	100.0	15.2	44.3	40.5
	甘 肃	1074.9	100.0	19.3	44.9	35.8
	青 海	300.8	100.0	13.7	44.0	42.3
	宁 夏	298.1	100.0	16.6	45.2	38.2
	新 疆	1483.5	100.0	19.4	43.1	37.6