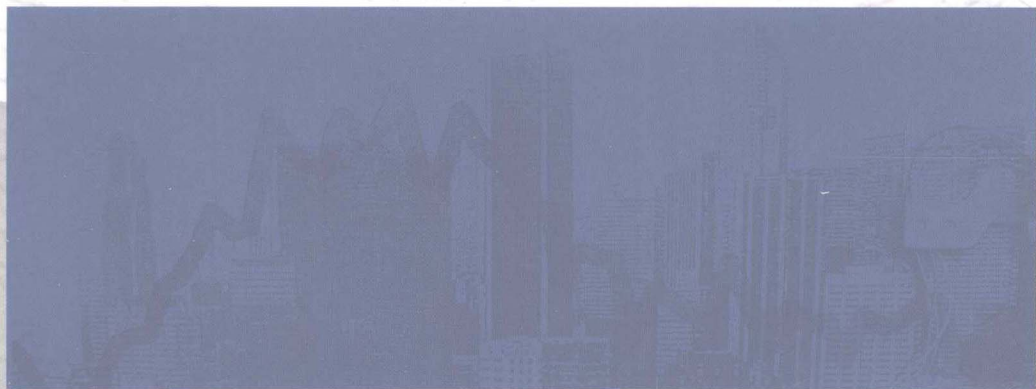


科学经管文库



中国特色的循环经济发展研究

吴大华 著



科学出版社

中国特色的循环经济 发展研究

吴大华 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

发展循环经济是当下中国推进强国战略的重要主题,是实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调的必然道路。本书根据可持续发展战略,采用法学和其他相关学科的理论与方法,对中国特色的循环经济发展进行了较为系统的研究。全书共分八个部分,第一部分为导论,第二部分为中国经济发展的转型,第三部分为中国发展循环经济的理论基础,第四部分为中国发展循环经济的路径分析,第五部分为中国发展循环经济的政策设计,第六部分为建立与时俱进的循环经济评价指标体系,第七部分为中国循环经济的法治构建,第八部分为创建中国特色的循环经济。

本书适合研究循环经济发展相关问题的人员以及对此问题感兴趣的其他人士阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国特色的循环经济发展研究/吴大华著. —北京:科学出版社, 2011

ISBN 978-7-03-031409-3

I. ①中… II. ①吴… III. ①自然资源-资源经济学-经济发展模式-研究-中国 IV. ①F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 105812 号

责任编辑:王伟娟/ 责任校对:邹慧卿

责任印制:张克忠/ 封面设计:陈 敬

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

骏立印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2011 年 6 月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2011 年 6 月第一次印刷 印张:13 1/4

印数:1—2 000 字数:260 000

定价:38.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

作者简介

吴大华，1963年生，侗族，湖南新晃人，贵州省社会科学院院长、党委副书记；法学博士后、经济学博士后；二级教授；华南理工大学思想政治学院马克思主义中国化专业（法学方向）博士生导师，中央民族大学法学院、云南大学法学院民族法学专业博士生导师。研究方向为刑法学、民族法学（法律人类学）、犯罪学、马克思主义法学、应用经济学；社会兼职有中国法学会常务理事、教育部高等学校法学学科教学指导委员会委员、教育部本科教学工作水平评估专家组成员、中国民族学会副会长、中国民族法学研究会常务副会长、中国犯罪学研究会常务理事、中国刑法学研究会理事、贵阳仲裁委员会副主任、贵州省人大常委会咨询专家、贵州省人民政府法律顾问室首席法律咨询委员等。先后任贵州民族学院副院长，贵州省教育厅副厅长、省委高校工作委员会委员，2002年1月任贵州民族学院院长、党委副书记，2010年4月调贵州省社会科学院。

荣誉称号：国务院政府特殊津贴专家；省管优秀专家；2002年被评为第三届“全国十大杰出中青年法学家”；全国首届杰出专业技术人才；教育部第四届“高校优秀青年教师奖”；2004年“十大教育英才”、贵州省十大优秀中青年科技人才；2005年被评为贵州省高校哲学社会科学学科带头人；2007年被评为“新世纪百千万人才工程国家级人选”；2008年入选“中国杰出人文社会科学家”。

研究成果：先后出版《民族与法律》、《民族法学通论》、《依法治省方略研究》、《民族法学前沿问题研究》等个人专著10部，合著《犯罪与社会》等35部，主编23部；发表法学论（译）文300余篇；主持“西部大开发的法律制度建设研究”等国家级科研课题2项，“中国少数民族习惯法研究”、“中国少数民族犯罪问题及对策研究”、“循环经济法治之构建”等省部级科研课题9项。被中国人民大学、北京师范大学、中山大学、西南政法大学、云南大学、西北民族大学、贵州大学、广西民族大学、山东大学、昆明理工大学、天津大学等20所院校聘为兼职（客座）教授（研究员）。

目 录

导论	环境、经济与科学发展	1
0.1	环境优先还是经济发展优先	1
0.2	人类的共同选择：可持续发展	2
0.3	中国的现实选择：全面、协调和可持续发展的科学发展	4
第1章	中国经济发展的转型	9
1.1	现阶段中国经济发展模式分析	9
1.2	中国经济发展的机遇与挑战	23
1.3	中国经济发展转型选择：循环经济	31
第2章	中国发展循环经济的理论基础	53
2.1	循环经济的科学内涵	53
2.2	科学发展观视野下的循环经济	63
2.3	构建和谐社会与循环经济	66
2.4	发展循环经济的“3R”原则	70
第3章	中国发展循环经济的路径分析	73
3.1	国外发展循环经济的经验与启示	73
3.2	中国循环经济发展个案研究与路径选择	90
第4章	中国发展循环经济的政策设计	114
4.1	国外发展循环经济政策经验与启示	115
4.2	中国循环经济政策体系构建	119
第5章	建立与时俱进的循环经济评价指标体系	131
5.1	建立绿色经济核算体系	131
5.2	循环经济中的绿色 GDP 核算	135
5.3	建立循环经济评价指标体系	145
第6章	中国循环经济的法治构建	153
6.1	国外循环经济法治建设的经验与启示	153
6.2	中国循环经济法治建设的构想	167
第7章	结论：创建中国特色的循环经济	175
7.1	以科学发展观为指导	176
7.2	以促进社会和谐为目标	177

7.3 结合中国国情,借鉴国际经验,科学总结中国实践经验	178
7.4 实现“三个协调”	179
参考文献	181
附录 国内外关于循环经济的法律法规	188
后记	202

导论 环境、经济与科学发展

恩格斯曾经指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都会对我们进行报复……”^① 进入 20 世纪以来，伴随着科学技术的进步和社会生产力的迅猛发展，人类创造了前所未有的物质财富，加速推进了人类文明发展的进程。与此同时，人口剧增、资源过度消耗、环境污染、生态破坏和地区差距扩大等成为全球性的重大问题，严重地阻碍着经济的发展和人民生活质量的提高，继而威胁着全人类的生存和发展。尤其是广大发展中国家在实现工业化的过程中，其庞大的人口负担和极度贫困的现实，以及某些不切实际盲目赶超的发展思想，导致了严重的资源、环境和生态问题。现阶段，环境资源与经济发展之间的矛盾日趋激化，成为困扰全世界广大国家经济发展的第一大难题。在这种严峻的局势下，人类不得不重新审视自己的社会经济行为和所走过的发展历程，并由此认识到通过“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”^② 追求经济数量增长和“先污染后治理”的发展模式已不再适应当今和未来发展的要求，必须努力寻求“实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调”^③ 的可持续发展的道路。

0.1 环境优先还是经济发展优先

20 世纪特别是 20 世纪 50 年代以来，世界许多国家在相继走上工业化发展道路的同时，也出现了全球性的生态危机，包括环境污染、生态破坏、资源与能源危机等，严重威胁着人类的生存和发展。^④ 环境与经济发展关系问题，已成为当今国际社会，尤其是广大发展中国家普遍关注的重大问题。环境污染所造成的公害对现代人类生活构成了严重威胁，1972 年，在斯德哥尔摩召开的人类环境会议提出了《只有一个地球》的报告，发出了人类资源和环境已陷入危机和困境的警告。这次会议的宣言明确指出：“保护和改善人类环境是关系到全世界各国人

① 马克思，恩格斯．马克思恩格斯选集．第 3 卷．北京：人民出版社，1972：518.

② 马凯．经济增长方式的转变．科学决策，2004，(5)：2-8.

③ 胡锦涛．高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告．人民日报，2007-10-25 (1)．

④ 卫庶，李舫．加强生态道德建设 促进人与自然和谐爱护我们生于斯长于斯的家园（专家访谈）——访陈寿朋教授．人民日报，2007-05-11 (15)．

民的幸福和经济发展的重大问题，也是全世界各国人民的迫切愿望和各国政府的责任。”《世界自然资源保护大纲》提出：“地球并不只是祖先遗留给我们的，而应属于我们的后代。”从而把环境保护问题郑重地提到了全世界各国，特别是环境污染严重、保护措施极为欠缺的广大发展中国家的面前。

在面对环境与经济发展的问题上，各个国家都面临着两难的选择：不积极地谋求经济发展，就难以从根本上摆脱贫困和不发达的状态，而要通过实现工业化来消除贫困和不发达，又不可避免地会导致严重的资源与环境问题。针对环境优先还是经济发展优先的两难选择，2002年世界首脑会议终于达成共识：经济、社会、环境必须相互协调才能可持续发展。^① 鉴于在经济发展过程中环境污染的不可避免性，各个国家必须强化自身的环境意识，争取将由于发展而导致的环境损害降低到最低，并及时利用经济发展的成果，积极地治理遭到破坏的环境，维持和恢复环境与生态的平衡。

0.2 人类的共同选择：可持续发展

无论是传统的经济学，还是传统的经济发展理论，在论及经济发展与资源环境的关系时，都没有考虑到经济发展与增长所造成的资源环境后果对子孙后代的影响，或者说从未从代际公平^②的角度来考虑这一问题。

第二次世界大战以后，各国在战争的废墟上重建，当时无论是政府还是经济学家都把经济增长作为第一位目标。到了20世纪60年代，西方发达国家进入“高增长、高消费”的黄金时代，后起的发展中国家也不遗余力地追求工业化，促进经济增长。无论是发达国家还是发展中国家，在工业化的进程中，都毫无节制地耗费资源、污染环境、破坏生态，导致了资源枯竭、环境退化、生态失衡等问题，再加上人口爆炸、物种灭绝，所有这些都对人类文明的延续造成了严重的威胁。针对这种状况，1972年，著名的战略研究机构“罗马俱乐部”出版了一本小册子《增长的极限》，以令人信服的资料和论证指出，人类自工业革命以来奉行的工业化的经济增长模式，已经导致全球性的人口激增、资源短缺、环境污染和生态破坏，不仅经济必将走向“零的增长”，而且使人类社会面临严重的困境，实际上是走上了一条不可持续的绝路。为此，专家们提出了一个划时代的理

① 潘岳. 战略环评与可持续发展//张小冲, 张学军. 循环经济发展之路. 北京: 人民出版社, 2006: 54.

② 根据英国伦敦大学学院全球环境社会与经济研究中心主任 D. W. 皮尔斯教授和世界银行高级顾问 J. J. 沃福德教授的定义, “代际公平”就是指: “当发展能够保证当代人的福利增加时, 也不会使后代人的福利减少。” D. W. 皮尔斯, J. J. 沃福德. 世纪无末日——经济学、环境与可持续发展. 北京: 中国财政经济出版社, 1996: 59.

念：用“发展”代替“增长”，追求“可持续发展”被提上了人类历史进程。^①

1987年，挪威首相布伦特兰夫人在《我们共同的未来》报告中提出“可持续发展”的观点，可持续发展是指“既满足当代人的需求，又不损害子孙后代满足其需求能力的发展”^②。在布伦特兰夫人的领导下，报告系统地研究了人类面临的重大经济、社会和环境问题，以“可持续发展”为基本纲领，从保护和发展环境资源、满足当代和后代的需要出发，提出了一系列政策目标和行动建议。报告中阐述的指导思想是积极的，并且对各国政府和人民的政策选择具有重要的参考价值。研究报告把环境与发展这两个紧密相连的问题作为一个整体加以考虑。人类社会的可持续发展只能以生态环境和自然资源的持久、稳定的支撑能力为基础，而环境问题也只有在经济的可持续发展中才能够得到解决。因此，只有正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系，掌握经济发展与环境保护的关系，才能使这一涉及国计民生和社会长远发展的重大问题得到满意的解决。《我们共同的未来》这份研究报告指出，世界各国政府和人民必须从现在起对经济发展和环境保护这两个重大问题负起自己的历史责任，制定正确的政策并付诸实施。错误的政策和漫不经心都会对人类的生存造成威胁。严惩损害生态环境的行为已经出现，必须立即行动起来，加以改变。^③ 1992年6月在巴西里约热内卢联合国环境发展大会上通过的《二十一世纪议程》的第一章序言开篇第一句话就是“人类处于历史的关键时刻”^④，这深刻地描述了在严峻的资源与环境问题面前人类所处的危难处境，更强调了在这一关键的历史时刻，人类通过重新确立自己的生存方式以推进文明延续和发展的重要性。《二十一世纪议程》指出：我们正面对国家之间和各国内部永存的贫富差距，不断加剧的贫困、饥饿、病痛和文盲，以及人类所赖以生存的生态系统的持续恶化等严峻问题。如果我们继续实施现行的政策，这种恶化的局面就会继续严峻下去。所以，我们必须改变现行的政策。改变当前南北两极分化和生态系统持续恶化的唯一途径，就是“建立促进可持续发展的全球伙伴关系”，只有这样，人类才能实现“基本需要得到满足，所有人的生活水平得到提高，生态系统得到更好的保护和管理，并带来一个更安全、更繁荣的未来”^⑤。世界银行《1992年世界发展报告：发展与环境》在阐述“持续的发展”概念时指出，本报告完全赞同国际环境和发展委员会对这个词的定义，“在不牺牲未来几代人需要的情况下，满足我们这代人的需要”，并解释

① [美] 丹尼斯·米都斯等. 增长的极限. 李宝恒译. 成都: 四川人民出版社, 1984.

② 中国21世纪议程管理中心可持续发展战略研究组. 发展的基础: 中国可持续发展的资源、生态基础评价. 北京: 社会科学文献出版社, 2004: 36, 37.

③ 世界环境与发展委员会. 我们共同的未来. 王之佳, 柯金良译. 长春: 吉林人民出版社, 1997.

④ 21世纪议程编辑委员会. 21世纪议程: 环境保护与综合治理. 北京: 科学技术文献出版社.

⑤ 21世纪议程编辑委员会. 21世纪议程: 环境保护与综合治理. 北京: 科学技术文献出版社.

说,满足这代人,尤其是穷人的需要,实际上是可持续地满足今后几代人需要的问题。

可持续发展战略的提出,反映了人们对经济发展认识的进一步深化,标志着经济发展理论进入了一个新的发展阶段。它不但杜绝了那种将经济增长与经济发展混为一谈的现象,而且为人类的近期发展与长期发展找到了一个结合的契机,也为在一个相当广泛的领域内实现南北合作奠定了坚实的基础。也正是由于可持续发展战略从整个人类的共同利益出发,因而它不但具有深刻的理论意义,而且还具有重要的政策意义和广泛的现实意义,是对经济发展理论的一个新贡献。

0.3 中国的现实选择:全面、协调和可持续发展的科学

中国的发展是世界发展的组成部分,而且是富有特色的重要的一部分。^① 中国是世界上最大的发展中国家,又处在经济高速、持续、稳定增长的起飞过程中。30多年的改革开放,使中国发生了翻天覆地的变化,劳动生产率明显提高,人民的生活水平不断改善,经济结构日趋合理,社会财富迅速增加。与此同时,在经济体制改革和经济高速增长中所积累的深层次矛盾也逐渐暴露出来,人口压力、就业压力、资源压力、环境压力构成了中国经济进一步发展的严重障碍。环境与经济发展的矛盾,从来没有像今天这样尖锐和突出。无论是经济发展理论还是经济发展实践,无不表明,经济起飞时期是一个国家经济成长的重要阶段,也是面临重重困难的时期。根据以往的发展理论与发展实践,在这一阶段,最重要的任务是要保证投资力度,以维持稳定、高速的经济增长。然而,许多国家的发展实践表明,将主要精力放在增加投资、确保增长速度上,忽视对环境的保护,以“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”来换取高速度、高增长,便会从一开始就建立起一种一旦建立就很难改变的不健康的产业结构和技术结构,这将为以后的发展留下无穷隐患。

关于环境与经济发展的研究,从来就是人类安身立命的重要命题。在处理人与自然界的关系上,人类经历了三个阶段:崇拜自然阶段、征服自然阶段和协调自然阶段。基于对环境与经济发展的关系的理解和认识,近代以来的世界经济发展经历了三种模式,代表了三个不同的层次,即传统模式、“过程末端治理”模式和循环经济模式。传统增长模式即“资源—产品—废弃物”的单向式直线过程,这意味着创造的财富越多,消耗的资源就越多,产生的废弃物也就越多,对资源环境的负面影响就越大。“过程末端治理”模式开始注意环境问题,但其具体做法是“先污染,后治理”,强调在生产过程的末端采取措施治理污染。结果,

^① 王梦奎:《研究和实践新的发展观》,求是,2004,(3):12.

治理的技术难度很大,治理成本畸高,经济效益、社会效益和环境效益都很难达到预期目的。循环经济模式即“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环过程,可以更有效地利用资源和保护环境,以尽可能小的资源消耗和环境成本,获得尽可能大的经济效益和社会效益,从而使经济系统与自然生态系统的物质循环过程相互和谐,促进资源永续利用。循环经济模式是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济发展模式,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。循环经济模式要求遵循生态学规律,合理利用自然资源和环境容量,在物质不断循环利用的基础上发展经济,使经济系统和谐地纳入到自然生态系统的物质循环过程中,实现经济活动的生态化。其本质是一种生态经济,倡导的是一种与环境和谐的经济发展模式,是一个“资源—产品—再生资源”的闭环反馈式循环过程,最终实现“最佳生产,最适消费,最少废弃”。^①

当代中国,在选择经济发展模式、处理环境与经济发展的矛盾时面临着上述三种模式的选择。

新中国成立后,中国进行了大规模的经济建设,虽然其间有过失误,包括在科学发展观方面的偏差,但仍然在改善人民生活和推动社会进步方面取得了伟大成就。即使在“文化大革命”时期那样十分困难的条件下,1973年仍然召开了全国第一次环保工作会议,并且开始抓计划生育工作。和改革开放同步,1979年颁布了《中华人民共和国环境保护法》;1981年开始的第六个五年计划,由过去的“国民经济计划”改称“国民经济和社会发展规划”,反映了发展观念和政策导向的重大进步。党的十一届三中全会以后,“发展”成为全球性口号,人类不得不面对的却是一个贫富两极分化、道德水平下降、环境遭到严重破坏的地球。邓小平同志指出:“和平与发展两大问题,和平问题没有得到解决,发展问题更加严重”;南北问题就是发展问题,“南北之间的差距不是在缩小,而是在扩大,并且越来越大”;“应当把发展问题提到全人类的高度来认识,要从这个高度去观察问题和解决问题”。^②1992年,邓小平同志又提出了“发展是硬道理”的科学论断。

1992年6月联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开。中国政府高度重视这次大会,并严肃、认真地履行自己的政治承诺。根据大会通过的《二十一世纪议程》的要求,1992年7月,中国政府决定由国家计划委员会和国家科学技术委员会牵头,组织52个部门、机构和社会团体编制《中国二十一世纪议

^① 冯之浚.论循环经济——2004年11月6日在“中国循环经济发展论坛”上的演讲//孟赤兵等.循环经济要览.北京:航空工业出版社,2005:58-62.

^② 邓小平.邓小平文选.第3卷.北京:人民出版社,1983:353,281,282.

程——中国二十一世纪人口、环境与发展白皮书》（以下简称《议程》），在联合国开发计划署的支持和帮助下，完成了《议程》的编制。1994年3月25日，国务院第十六次常务会议讨论通过了《议程》。为推动《议程》的实施，同时制定了“《中国二十一世纪议程》优先项目”计划。《议程》包括20章，设立78个领域设立了解决方案。《议程》从我国具体国情和人口、环境与发展的总体联系出发，提出人口、经济、社会、资源和环境相互协调，可持续发展的总体战略、对策和行动方案。制定和实施《议程》，是中国在未来发展的自身需要和必然选择。中国是发展中国家，要毫不动摇地把发展国民经济放在第一位，各项工作都要紧紧围绕经济建设这个中心来开展。同时，中国是在人口基数大，人均资源少，经济和科技水平都比较落后的条件下实现经济快速发展的，在这种形势下，只有遵循可持续发展的战略思路，才能实现国家长期、稳定的发展。

党的十五大报告明确指出：“我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。资源开发和节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率。统筹规划国土资源的开发和整治，严格执行土地、水、森林、矿产、海洋等资源管理和保护的法律。实施资源有偿使用制度。加强对环境污染的治理，植树种草，搞好水土保持，防治荒漠化，改善生态环境。控制人口增长，提高人口素质，重视人口老龄化问题。”并提出“发展是第一要务”的科学论断。江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中进一步强调：“坚持实施可持续发展战略，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，改善生态环境和美化生活环境，改善公共设施和社会福利设施。努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。”这为我们正确理解可持续发展的科学内涵与新世纪我国坚持实施可持续发展战略，提供了正确的指导思想，指明了前进的方向。

自1997年以来，党中央、国务院每年都召开人口、资源、环境座谈会，对可持续发展的一系列重大问题进行研究和部署。2002年10月16日江泽民同志在全球环境基金第二届成员国大会开幕式上的讲话中指出：“合理利用资源、保护环境，是实现可持续发展的必然要求。只有走以最有效利用资源和保护环境为基础的循环经济之路，可持续发展才能得以实现。”

2003年，国家发展和改革委员会（简称国家发改委）等有关部门制订了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》，提出我国将在六个领域推进可持续发展。2003年3月9日，胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话中提出：“要加快转变经济增长方式，将循环经济的发展理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产中，使资源得到最有效的利用。最大限度减少废弃物排放，逐步使生态步入良性循环。”

党的十六大确定了全面建设小康社会的目标，其内容之一就是：可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。党的十六届三中全会提出，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。党的十六届五中全会明确指出“科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现”^①，并提出以“以科学发展观统领经济社会发展全局”。从“发展是硬道理”到“发展是第一要务”，再到“全面、协调和可持续发展的科学发展观”，标志着中国对解决环境与经济发展的矛盾有了更加深刻、更加全面的认识。总的来说，我国作为世界上人口最多、经济落后的发展中国家，在探索经济和社会发展的道路方面，能够顺应世界先进潮流，并且是有所创造的。美国人乔舒亚·库伯·雷默曾经专门研究拉美问题，而后担任《时代》周刊记者，现今又在研究中国问题。他把中国的发展道路和我们党的科学发展观叫做“北京共识”。他对“北京共识”与“华盛顿共识”（即新自由主义）的区别所作的一番评价，在笔者听来是饶有兴味的。他说，“华盛顿共识”的目标是帮助银行家，认为发展经济只需要资本主义的理念和资本自由流动，还认为一种发展模式可以适用于所有国家。拉美地区不仅是“华盛顿共识”的重灾区，而且也是长期放任他国剥削的重灾区。“华盛顿共识”的信誉已经被破坏。“北京共识”的目标是帮助普通人民，精髓是创新、大胆试验、坚决捍卫国家利益，其核心内容是在全球化环境下创造一种能够保障国家独立的成长模式。中国发展的模式是一种力量的源泉。“中国的发展模式与世界其他地方的发展模式不同，这种发展模式与‘华盛顿共识’的陈旧思路有着本质区别。”^②中国是发展中的社会主义国家，一切发展都是从中国国情出发的。那么其他发展中国家则可充分借鉴中国的经验。每个国家都必须立足本国实际，尊重本国人民的选择，以实现本国人民的根本利益为目标，寻找和确定自己的发展道路。^③

2007年10月，胡锦涛同志在党的十七大报告中强调，要深入贯彻落实科学发展观，促进国民经济又好又快发展，加快推进以改善民生为重点的社会建设，把节约资源和保护环境放在更加突出的位置。一是在分析前进中面临的困难和问题时，将“经济增长的资源环境代价过大”作为首要问题，把节约资源和保护环境列入了党和国家的重要议事日程；二是把节约资源和环境保护作为经济又好又快发展的重要抓手，强调要“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道

① 中共十六届五中全会。中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议。人民日报，2005-10-19（1）。

② 薛彦平。“北京共识”与中国和平崛起——专访美国高盛公司咨询顾问雷默。参考消息特刊。
http://news.xinhuanet.com/world/2004-06/10/content_1518452.htm. 2004-06-11.

③ 卫建林。发展问题和中国共产党的科学发展观。求是，2004，（14）：38。

路，建设资源节约型、环境友好型社会”；三是提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求时，提出要“在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国民生产总值到2020年比2000年翻两番”的目标，体现了节约资源和环境保护优先的发展战略；四是首次提出“建设生态文明”的口号，并将其作为全面建设小康社会新的更高的要求，明确提出要使“主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”；五是对建设资源节约型、环境友好型社会专门做出工作部署，强调“要完善有利于节约资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制，落实节能减排工作责任制”，还对发展环保产业、加大节能环保投入以及建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制等工作提出具体要求；六是把资源环境问题作为国家对外关系的新内容，强调“环保上相互帮助、协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园”；七是党的十七大会议决定将“建设资源节约型、环境友好型社会”写入《中国共产党章程（修正案）》。这一切都充分表明节约资源和环境保护作为基本国策真正进入了国家经济社会生活的主干线、主战场和大舞台。我国建设资源节约型、环境友好型社会的事业迎来了空前难得的历史机遇。

科学发展观为可持续发展提供了哲学基础，而循环经济恰好是一种不单纯地限制经济增长，而是通过改变经济发展的方式和内涵，将经济发展、就业与节约资源和保护环境统一起来的经济发展模式，恰恰可以成为科学发展观的实践途径。^①在统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展以及统筹国内发展和对外开放的工作中，要特别关注人与自然的联系。可见，发展循环经济是人类实现“全面、协调和可持续发展的科学”的有效经济运行模式。

① 解振华：《领导干部循环经济知识读本》，北京：中国环境科学出版社，2005：62-67。

第1章 中国经济发展的转型

1.1 现阶段中国经济发展模式分析

1.1.1 经济发展模式分析

根据当前的发展情况看,在提倡经济发展模式之前,理论界和实务界都还存在一个经济增长模式的提法。在此,先分析一下以往所言的经济增长模式,以便为探讨经济发展模式作铺垫。所谓经济增长方式,通俗地说就是为了实现经济增长而采取的手段、措施和具体做法。^①经济增长方式理论是从经济增长理论演绎而来的,从亚当·斯密开始,经济学家一直在研究经济增长问题。以P.萨缪尔森的《经济学》教科书为开端,现代经济学把工业化国家的经济发展大体上划分为四个阶段。不同的发展阶段,存在着不同的增长模式。对于这四个阶段,虽然不同的经济学家有不同的命名,但他们对不同发展阶段和不同增长模式的内容的描述几乎如出一辙。^②①“起飞”前,即第一次产业革命以前的阶段。这一阶段的主要特点是经济增长缓慢,并且主要是靠增加土地和其他自然资源投入来实现。因此,该阶段也称为“生产要素驱动阶段”。②从18世纪后期第一次产业革命发生到19世纪后期第二次产业革命开始前的“早期经济增长”阶段。在这一阶段中,经济增长开始加速,原因是产业革命用机器操作代替手工劳动,打破了自然资源对经济增长的限制,使机器大工业迅速发展,劳动生产率大幅度提高。因此,该阶段也称“投资驱动阶段”。③第二次产业革命以后的“现代经济增长”阶段。这个阶段的经济增长模式和早期经济增长阶段的生长模式的区别在于,经济增长已经不是靠资本积累驱动,而主要靠技术进步和效率提高来实现。因此,这个阶段也称“创新驱动阶段”。④20世纪50年代是向信息时代或者知识经济时代过渡的时期。这一阶段出现了以电子计算机、互联网等为核心的现代信息技术(IT)或信息通信技术(ICT),信息化成为经济增长的重要特征。

中国经济学家冯之浚先生认为,近代以来,世界经济发展经历了的三种模式:传统模式、“过程末端治理”模式和循环经济模式。^③传统模式不考虑环境

① 李德水. 加快转变经济增长方式. 求是, 2005, (21): 19.

② 吴敬琏. 中国增长模式抉择. 上海: 上海远东出版社, 2006: 23, 24.

③ 冯之浚. 论循环经济——2004年11月6日在“中国循环经济发展论坛”上的演讲//孟赤兵等. 循环经济要览. 北京: 航空工业出版社, 2005: 58.

因素,是一种“资源—产品—污染排放”的单向线性开放式经济过程。“过程末端治理”模式开始注意环境问题,但其具体做法是“先污染,后治理”,强调在生产过程的末端采取措施治理污染。结果导致治理的技术难度很大,治理成本畸高,经济效益、社会效益和环境效益都很难达到预期目的。循环经济模式要求遵循生态学规律,合理利用自然资源和环境容量,在物质不断循环利用的基础上发展经济,使经济系统和谐地纳入到自然生态系统的物质循环过程中,实现经济活动的生态化。其本质是一种生态经济,倡导一种与环境相和谐的经济发展模式,是一个“资源—产品—再生资源”的闭环反馈式循环过程,最终实现“最佳生产,最适消费,最少废弃”。^①

综观国际经济学界关于经济增长的理论,主要有六种学说。^②

第一种学说为经济增长论。这种学说源于第二次世界大战后发展经济学的兴起,是发展经济学早期的理论。1956年美国经济学家刘易斯的《经济增长的理论》成为发展经济学的开山之作。^③这一理论根据是对发达国家的经验总结,认为只有促进经济增长,落后国家才能实现追赶的目标。在这个时期,由于发展经济学的主要研究对象是落后国家如何追赶发达国家,因此在理论和认识上也将发展等同于经济增长。其基本观点是,工业化是一个国家或地区经济活动的中心内容;经济增长是一个国家或地区发展的“第一”标志;国内生产总值(GDP)的增长是衡量一个国家或地区经济发展的重要标尺;发展规划是实现工业化和实行追赶战略的重要手段。在这种发展观的指导下,在战后50多年的时间里,人类创造了历史上前所未有的增长奇迹。作为政府对国家经济运行进行评价与诊断的重要指标——国内生产总值,成为衡量一个国家经济社会是否进步的最重要的指标,形成了以GDP增长为核心的传统发展理念。实践证明,以经济增长为核心的理论,对促进经济增长、迅速积累财富起到了积极作用。但是,由于经济增长并不能体现收入分配的改善和社会结构的完善,不能反映技术的进步,它并没有给人们带来所期望的福祉,相反,却出现了高增长下的分配不公、两极分化、社会腐败、政治动荡、环境污染和生态破坏等问题。学术界将这种现象归纳为“有增长无发展”、“无发展的增长”,在理论上确认了发展与增长之间的差异。

第二种学说为增长极限论。20世纪70年代初美国麻省理工学院的梅多斯等人提出了增长极限论。其中心论点是,人口增长、粮食生产、投资增长、环境污染和资源消耗具有按指数增长的性质,如果按这个趋势继续下去,我们这个星球上的经济增长在今后100年内的某个时期将达到极限,原因在于地球是有限的,

① 冯之浚.论循环经济——2004年11月6日在“中国循环经济发展论坛”上的演讲//孟赤兵等.循环经济要览.北京:航空工业出版社,2005:58-62.

② 发展观的历史沿革和发展——国际上的几种发展观.求是,2004,(5):31.

③ 庞元正.当代中国科学发展观.北京:中共中央党校出版社,2004.

人类生活的空间是有限的,资源是有限的,地球吸纳消化污染的能力也是有限的。增长极限论认为,世界经济增长已临近自然生态极限,人类应制止增长和技术对生态环境的破坏。它所表达的发展观尽管过于悲观,但却警告人类要从人与自然的和谐角度看待发展。在发展过程中,经济发展不能过度消耗资源、破坏环境,人类要注意经济增长与资源环境的协调,应考虑资源环境的最终极限对人类发展和人类行为的影响。增长极限论较之于单纯的经济增长论来说是一种进步,其关于人与自然关系的观点逐步被世人所接受。然而它也有一定的局限性,即它以增长、资源和环境的相互关系为出发点,将人置于完全被动的地位,忽视了人类把握自己命运和行为的能动作用,忽视了技术进步对经济社会发展的巨大促进作用。

第三种学说为综合发展论。20世纪70年代以后,人们对发展有了新的认识,即增长不等于发展,发展是经济社会各方面综合协调发展的系统工程。美国学者率先发动了一场“社会指标运动”,提出了建立包括经济、社会、环境、生活、文化等各项指标在内的新的发展价值体系。联合国第二个发展10年(1970~1980)报告指出:发展已不再是单纯的经济增长,社会制度和社会结构的变迁以及社会福利设施的改善与经济增长具有同等重要的地位。1983年联合国推出《新的发展观》一书,提出了“整体的”、“综合的”、“内生的”新发展理论,在此基础上逐步形成了综合发展观。综合发展观强调经济与政治、人与自然的协调,将人与人、人与环境、人与组织、组织与经济的合作作为新的发展主题,把发展看作是以民族、历史、文化、环境、资源等内在条件为基础,包括经济增长、政治民主、科技水平、文化观念、社会转型、自然协调、生态平衡等各种因素在内的综合发展过程。这种发展观的局限性在于强调了当代发展的各种综合协调,但没有考虑到后代的发展空间问题。

第四种学说为循环经济论。“循环经济”一词,是由美国经济学家 K. 波尔丁在 20 世纪 60 年代提出的,是指在人、自然资源和科学技术的大系统内,在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中,把传统的依赖资源消耗增长的经济转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。从物质流动的方向看,传统工业社会的经济是一种单向流动的线性经济,即“资源—产品—废弃物”,而循环经济的增长模式是“资源—产品—再生资源”。循环经济最重要的操作原则是“减量、再用、循环”。资源利用的减量原则,即在生产的投入端尽可能少地输入自然资源;产品的再用原则,即尽可能延长产品的使用周期,并在多种场合使用;废弃物的循环原则,即最大限度地减少废弃物排放,力争做到排放的无害化,实现资源循环利用。循环经济作为一种经济发展方式,其特点在于:一是体现了新的经济观,即在传统工业经济的资本循环、劳动力循环的基础上,强调自然资源也应该形成循环;二是体现了新的价值观,将自然作为人类赖以生存的基