

坚持与健全民主集中制

● 蔺欣荣 著 ● 辽宁人民出版社

JIANCHIYU
JIANQUAN
MINZHU
JIZHONGZHI

坚持与健全民主集中制

蔺欣荣著

图书在版编目 (CIP) 数据

坚持与健全民主集中制/蔺欣荣著. —沈阳: 辽宁人民出版社, 1996. 2

ISBN 7-205-03558-9

I. 坚… II. 蔺… III. 民主集中制—中国—政治制度—研究 IV. ①D621②D262. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 00572 号

辽 宁 人 民 出 版 社 出 版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

辽宁省新华书店发行 沈阳市委党校印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 155, 000 印张: 8. 75

印数: 1—3000 册

1996 年 2 月第 1 版

1996 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑: 周 琳

版式设计: 字 天

封面设计: 杨 勇

责任校对: 赵耀今

定价: 9. 20 元

目 录

绪 言	1
第一篇 民主集中制历史概说	3
一、无产阶级政党的民主与集中	4
1. 资产阶级民主制的创立及基本原则	4
2. 无产阶级民主的产生	7
3. 改造正义者同盟	9
4. 《共产主义者同盟章程》体现的组织理论 ...	13
5. 70 年代建党实践中组织理论的发展	17
二、由民主制到民主集中制	21
1. 第二国际政党的民主思想与组织理论	21
2. 列宁最初的组织理论与思想	24
3. 民主集中制的提出与原则的确立	29
4. 列宁与第二国际各党关于民主集中制的论争	31
5. 列宁及苏联共产党关于巩固民主集中制的 贡献	33
三、中国共产党自身建设中关于民主集中制理论 的发展	39
1. 中国共产党对民主集中制原则的最初	

认识	39
2. “五大”党章写入民主集中制原则	42
3. 抗日战争时期民主集中制理论的发展	45
4. “八大”对党的组织原则的阐述	52
5. “十二大”前后关于民主集中制理论的 讨论	56
6. 邓小平关于坚持与健全民主集中制的 论述	60

第二篇 民主集中制是党的根本组织原则与根本

组织制度	67
一、关于党内民主与党的集中	69
1. 党内民主的一般含义	69
2. 充分发扬党内民主	78
3. 党的集中的特点与要求	83
4. 党内民主与集中的关系	87
二、民主集中制是党的根本组织制度	93
1. 党是按照民主集中制的原则组织起来的	93
2. 民主集中制的基本原则	97
3. 民主集中制的基本制度	107
三、坚持民主集中制是党的建设与党的事业发展 的需要	124
1. 民主集中制的作用	124
2. 贯彻民主集中制方面的历史教训	136

3. 民主集中制的特点	145
-------------------	-----

第三篇 在社会主义市场经济条件下坚持与健全

民主集中制	160
-------------	-----

一、社会主义市场经济对坚持与健全民主集中制 提出的新问题	161
---------------------------------------	-----

1. 社会主义市场经济要求坚持与健全民主集 中制	161
-----------------------------------	-----

2. 社会主义市场经济组织特点提出的新 问题	166
---------------------------------	-----

3. 市场经济的价值取向对坚持与健全民主集 中制提出的新问题	173
---	-----

4. 社会主义市场经济领导与决策对坚持与健全 民主集中制提出的新要求	182
---	-----

5. 对几种错误观点的批驳	193
---------------------	-----

二、社会主义市场经济条件下，坚持与健全民 主集中制的主要任务	211
---	-----

1. 发展党内民主，加快民主建设步伐	211
--------------------------	-----

2. 实现决策民主化，建立民主科学的决策 机制	221
----------------------------------	-----

3. 维护中央权威，保证中央的政令畅通	227
---------------------------	-----

4. 加强党内监督，保证民主集中制贯彻 执行	240
---------------------------------	-----

三、在社会主义市场经济条件下，坚持与健全	
民主集中制的基本措施	249
1. 加强民主集中制教育，提高全党的认识.....	250
2. 加强制度建设，不断健全民主集中制	257
3. 加强党内监督，完善党内监督机制	267
后 记	274

绪 言

发展社会主义市场经济使党的建设面临着一个全新的环境,党的自身建设与党的领导遇到了众多的新问题。坚持与健全民主集中制是在社会主义市场经济条件下,搞好党的自身建设遇到的最为突出的问题之一。

发展社会主义市场经济,要使市场对于资源配置的优势与社会主义基本制度的优越性结合起来才能成功。探索这一结合的途径,总结结合过程中取得的经验,是在很长一个时期中,我们面临的重要任务。如何在社会主义市场经济条件下搞好党的建设,这个带有关键性的课题,是决定结合是否成功的重要条件。由于中国共产党进行的这一开拓性事业是前无古人的,又由于中国共产党前进的目标与方向是既定的、不可改变的,所以中国共产党的这个开拓性事业又是个原则与方向明确,途径与方法则存在着众多未知因素的事业。在这个探索的过程中,既要毫不动摇地坚持既定的原则与方向,使其不被探索过程中出现的新问题所改变;又要解放思想实事求是,大胆地面对新的矛盾与问题,用新的观念与方法去认识与解决它。如何才能做到这一点,关键在于党的领导的坚定与正确,而党的坚定正确的领导又取决于党的思想建设、组织建设、作风建设的状况。从党作为

一个客观存在的强大、统一的政治力量的角度来说，取决于全党建立在思想统一基础上的组织上的一致性。因此，坚持与健全民主集中制这个问题，对于保持全党思想与组织上的统一，提高党组织的战斗力和战斗力，使党能够在社会主义市场经济条件下很好地发挥领导作用，意义重大。

党的十四届四中全会《决定》提出：“当前，我国正在进行一场广泛而深刻的社会变革，更要求我们党坚持和健全民主集中制，而决不能削弱和放弃民主集中制。”其原因在于“建立社会主义市场经济体制，需要调动一切积极因素，发挥全党全国人民的主动性和创造力；需要统筹规划、协调配套、有秩序有步骤地进行；需要在实践中不断认识和运用客观规律；需要以完备的法制来规范和保障。这一切都离不开党和国家按照民主集中制实行的正确领导。”可见，要实现政治的稳定、经济的发展，必须坚持与健全民主集中制。

第一篇 民主集中制历史概说

有如人是其全部经历塑造的一样，理论与制度亦是其全部历史铸造而成，不了解历史，就无法深刻、准确地了解理论与制度本身。

无产阶级政党应该确立与坚持什么样的组织原则，在历史上，由于国际共产主义运动由以宣传工作为中心任务转向以武装夺取政权为中心任务，这个问题在19世纪末成为国际共产主义运动争论的两个热点问题之一。这两个问题一个是无产阶级究竟应通过什么样的道路取得政权，即政治路线的争论；另一个是无产阶级应该用什么样的原则建立自己的政党，即组织路线的争论。历史在螺旋式上升的过程中，经常会出现惊人的相似。一个世纪后，我们再一次面临着这两个问题的争论与选择，那就是无产阶级专政与民主集中制原则还要不要坚持。一些原来的共产党已经在政治上放弃了无产阶级专政的理论，放弃了民主集中制的原则，放弃了全党集中统一的要求。为什么历史在发生重大变革的时期，这两方面的问题总是紧密相连，结伴而行呢？为什么政治、经济的重大变革总是要拖住组织原则与组织制度不放呢？这

是值得我們深思的問題。按照什麼樣的原則建立政黨，實質上是由建立一個什麼性質的政黨來決定的。反過來講，什麼性質的政黨就必然要求與之相適應的組織原則與組織制度。組織路線是為政治路線服務的，組織路線必須適應政治路線的要求，這是一個問題的两个方面。因而它們不能不始終聯繫在一起。堅持無產階級政黨的性質，而放棄無產階級政黨的組織原則是不可能的。改變無產階級政黨的組織原則却聲稱依然堅持無產階級政黨的性質，也只能是謊言和欺騙。國際共產主義運動中已經發生的，一個時期以來，特別是我們實行社會主義市場經濟以來，一些人極力主張的，正是這樣的事情。中共中央十四屆四中全會《決定》指出，在我們黨內“民主不夠和集中不夠都不同程度地存在。”這種情況首先是在我們黨內存在着許多認識上的問題。重溫歷史，可以使我們從這面鏡子中看到現實存在的問題其本質與根源。

一、無產階級政黨的民主與集中

1. 資產階級民主制的創立及基本原則

作為資產階級民主制度產生的先驅——資產階級民主思想與理論，是在資本主義生產關係在封建社會內部孕育、生長，並衝擊、突破封建社會的軀殼過程中產生與發展的。資本的生長與發展，要求打破封建等級制度的束縛，沖開封建割據的困阻，使經濟因素以自由、平

等的政治形式交流与发展。以洛克、孟德斯鸠、卢梭等人为代表的资产阶级政治思想家提出与发展了资产阶级民主理论与原则。

英、法早期资产阶级思想家在批判“神权至上”和“王权至上”的过程中，提出了“主权在民”的思想理论。卢梭作为18世纪法国资产阶级启蒙运动中小资产阶级政治思想家，从社会平等出发，系统地阐述了主权在民的思想理论。他提出政府的权力来自人民，政府受人民委托并应接受人民的监督，政府成员是人民公仆。但他主张在保护小私有财产基础上实现“人民主权”，而且其“主权”又是基于“公意”，缺乏历史与现实的依据。

约翰·洛克作为17世纪资产阶级政治思想家，系统地提出了分权理论。他认为国家权力由立法、行政和处理对外事务三个方面的权力组成，每种权力都要由相应的特殊机关来掌握；立法权与行政权必须分开，立法权处于最高地位；立法权与行政权相互制约，彼此协商。洛克的理论对于“三权分立”学说与资产阶级政治制度的提出和系统形成，起到了巨大的影响。18世纪法国资产阶级启蒙思想家孟德斯鸠又提出了权力制衡理论，这些理论与后来形成的制度，适应资产阶级各势力集团基于私有制和各自的经济利益展开的权力纷争。只有分权并实行多党政治，才能使经济利益中的基本矛盾反映到政治体制中去。资产阶级的不同利益集团在进行权力瓜分

时，以分权原则为依据；在进行权力争夺时，又以制衡原则为依据，以人事更迭与权力转移的不稳定性，来实现资产阶级统治的相对稳定；以形式上的分权制衡，来实现实质上的资产阶级统治。

19 世纪中叶，英国资产阶级政治思想家约翰·密尔系统地阐述了代议制论。他认为代议制政府是理想的最好政府形式，因为这类政府能够使整个社会参与和行使主权。他说：“代议制政体就是，全体人民或一大部分人民通过由他们定期选出的代表行使最后的控制权，这种权力在每一种政体都必定存在于某一个地方。他们必须完全握有这个最后的权力”，但是为了防止议员无知与无能，防止侵犯个人自由，导致平民多数对绅士少数的专制，他又提出了诸如议员在财产与受教育程度两方面资格问题。主张给予杰出人物两票以上投票权等，意在限制无产阶级自由，给资产阶级更多的特权，表现出他的理论的阶级局限性。

资产阶级民主思想与理论变为资本主义国家政治制度，资本主义民主制度首先是确定了资产阶级专政的国家政权，这是阶级实质。其次是确定了资产阶级政权的组织形式，强调普选，代议，多党竞争，分权制衡等原则。再次是以法律的形式确定公民的权利，如“主权在民”等等。列宁曾指出，“资产阶级的共和制、议会和普选制，所有这一切，从全世界社会发展来看，是一大进

步。”资本主义民主制直接否定了封建专制主义，使资产阶级在精神上得到解放，推动了资本主义经济下科学的发展，也为无产阶级的解放创造了前提。但是，由于资产阶级民主是以私有制为基础的，以保障私有财产不受侵犯为目的，因而对于无产阶级来说本质上必然是虚伪与欺骗。少数大垄断资产阶级掌握政权，排斥广大人民群众参政，就民主的阶级实质来说，它与社会主义民主制度有着根本的区别。

2. 无产阶级民主的产生

民主作为一种国家形式，一种国家形态，在无产阶级未能夺取国家政权，建立自己统治之前是不可能产生的。但是，民主作为一种组织与管理的形式，特别是以基于某个阶级本质特征形成的民主理论与原则，却可以在阶级间进行的政治斗争中产生与发展。

150年前，马克思、恩格斯在伦敦的群众集会上宣布：“民主已经变为无产阶级的原则”。他们指出无产阶级作为一支独立于资产阶级之外的政治力量，已经登上了历史的舞台。许多最初的工人政党与组织开始有组织地与资产阶级展开斗争，争取本阶级的政治权力。

无产阶级是随着大机器工业的出现而诞生的，具有大公无私的品格与高度的纪律性，无产阶级在成为自为阶级之前，由于缺乏阶级自觉而处于依附资产阶级的状态，一旦无产阶级成为自为的阶级，开始为争得阶级的

利益而斗争的时候，它就立即意识到自己是赤手空拳的无产者，是受资本奴役的，只有整个阶级团结起来进行共同的斗争，才能获得解放与自由。它在反对压迫与剥削的斗争中除了团结一致、组织起来，没有别的武器可用，在争取经济生活的改善过程中，只有共同反抗与斗争才能足以构成对资产阶级的威胁。高度的组织性与团结精神是无产阶级所有政治组织存在与发展的必然要求，无产阶级民主从一产生就具有集中统一的特色。无产阶级民主以集体主义价值观为基石，以着眼于整个阶级的利益为指导行动的原则。这是因为无产阶级从最初的斗争中就已体会到，无产阶级只有通过整体的一致行动，才能保证个人的利益、意志和愿望得到实现。无产阶级的阶级特征决定了无产阶级民主只能通过高度的集中来维护与体现，这不仅是无产阶级自身的经济关系要求的，也是客观斗争环境所要求的。分散、孤立的无产者无法战胜资产阶级的收买、诱惑、欺骗与恐吓。面对业已产生两个世纪之久的资产阶级民主政治，非成熟老练的革命者、周密健全的政治组织，不可能识破其每一个骗局，战胜敌人的所有伎俩。而以丰富的斗争经验，占有生产资料并控制国家政权的优势，来对付人数虽然众多但没有形成集中统一组织的无产者，是当代资产阶级民主最有把握取胜的游戏。

无产阶级民主最初体现在英国宪章运动这样的大规

模无产阶级政治组织与政治斗争中。“伦敦工人协会”草拟的“人民宪章”，明确提出了否定资产阶级民主的条文，要求年满 21 周岁成年男子都有选举权；要求取消议员财产资格限制；要求发给议员薪金以使没有财产的人有条件离职担任议员；要求议员每年改选一次，有效地防止贿赂与恫吓事件发生等等。列宁称宪章运动是“世界上第一次广泛的、真正群众性的、政治性的无产阶级革命运动。”19 世纪 40 年代爆发的一系列工人运动和形成的工人政党组织，其纲领中已包含有无产阶级民主的原则。

3. 改造正义者同盟

马克思主义形成之前的工人运动与工人政党，虽然已出于阶级本能提出了无产阶级民主的原则与要求，但还不了解实现无产阶级民主政治的一般条件与进程，不了解无产阶级民主深刻的政治含义与科学完备的形式与体系。在为谋求无产阶级民主权利而进行斗争的政治组织中，存在许多偏离无产阶级民主原则的组织形式与制度。一方面宪章派虽具广泛的群众性，但组织松散、各地宪章派团体没有组织上的联系，缺乏集中统一的领导，缺乏稍为严密的组织制度。另一方面，“四季社”、“正义者同盟”等社团虽组织严密，但却具有浓厚的密谋色彩。狭隘的政治目标限制了组织者的眼界，使他们没有以宣传、教育广大无产阶级群众，团结起来共同斗争作为本组织的任务。他们幻想通过少数无产阶级队伍中的精英人物，以

突袭暴动的方式夺取政权，为广大无产者打天下。

19 世纪 40 年代，早期的工人政党虽然已经在政治上、组织上独立于资产阶级，但在思想上还没有完全独立，它们还没有用关于社会发展规律的知识武装起来。列宁指出：这一时期是社会主义思想产生和无产阶级的阶级斗争萌芽的时期。……这个时期工人阶级也只是在摸索自己的道路。“工人本来也不可能有社会民主主义的意识，这种意识只能从外面灌输进去。”改造最初的工人政党，帮助它们确立科学的纲领与路线，同时帮助它们运用无产阶级民主的原则重新组织起来，这是马克思、恩格斯的努力促进马克思主义与工人运动相结合过程中，首先考虑的问题。

马克思、恩格斯在考察了整个欧洲，特别是英国和法国的阶级斗争情况，在参加欧洲资产阶级民主革命中的工人运动过程中，形成了马克思主义政党观。它是马克思、恩格斯在布鲁塞尔共产主义通讯委员会活动中，特别是在对正义者改组过程中产生的马克思主义党的学说若干原理的出发点。他们认为，“目前就召集共产主义者代表大会还不是时候，只有当全国各地都成立了共产主义的团体，所有斗争方法都集中起来以后，召集各团体的代表举行大会，才有成功的希望”。而在当时，必须广泛宣传共产主义思想。他们已指出政党必须是整个阶级的领导者，而不是地方的、某个领域的思想派别。在斗