

内部资料
注意保存

发展外向型经济 加入国际大循环

(一)

中共丹东市委宣传部编

一九八八年三月三十一日

编 者 的 话

为深入学习贯彻十三大精神，进一步解放思想，推动辽东半岛对外开放进程和我市外向型经济的发展，根据市委要求，我们选编了《发展外向型经济，加入国际大循环》学习资料，供各级干部学习参考。

这份材料，均选自中央领导同志的内部讲话、文章，国内外知名学者、专家的谈话、文章，具有较强的理论指导性。我们相信，通过学习这个材料，我市各级干部将在推动丹东地区对外开放和沿海经济发展中，在思想、观念和知识方面都将发生较大的变化。

目 录

进一步解放思想，进一步解放生产力	赵紫阳（1）
中央领导同志谈沿海地区经济发展的战略问题	（4）
中央领导同志在各省、市、自治区负责同志座谈会上的讲话	（22）
赵紫阳同志谈中国的对外开放	（42）
赵紫阳同志在党的十三届二中全会所作的工作报告中，谈加快沿海地区经济发展	（45）
赵紫阳同志强调改革开放是中国唯一正确的政策	（50）
解放思想，狠抓落实	全树仁（51）
把辽东半岛对外开放作为头等大事来抓	李长春（62）

进一步解放思想，进一步解放生产力

赵紫阳

邓小平同志最近在会见外宾时说，中国共产党第十三次全国代表大会进一步解放了党和人民的思想，也将进一步解放生产力。这是对十三大的科学评价，也对我们如何学习十三大文件和贯彻十三大精神提出了明确的要求。学习十三大文件，重点应当放在进一步解放思想上。这样学，才能提高贯彻执行十一届三中全会以来路线的自觉性，加快改革、开放的步伐，才能真正有收获，起作用。否则，即使文件读了多少遍，如果思想依然故我，习惯于用老眼光去分析问题，还是等于没有学，或者没有学好。

为什么要把解放思想提到如此重要的地位呢？回顾一下我们九年来所走过的路子，就会得到有益的启示。党的十一届三中全会的最大收获是，在明确以发展生产力为中心的同时，重新确立了解放思想、实事求是的马克思主义的思想路线。尽管当时并没有提出具体的改革方案，但是，有了一条正确的思想路线，就给广大群众和各级干部提供了在实践中探索的可能和选择的机会。大家都清楚，我国农村的改革是从生产队的联产承包责任制，发展到家庭联产承包责任制即包产到户的；我们的工厂改革是从扩大企业自主权起步的。这些办法，六十年代初有些地方也出现过。但当时我们的思想路线不对头，批判了这些东西，把它们都作为修正主义压下去了。1978年以后，群众再度提出这些办法时，我们的态度就不同了。我们很重视这些新生事物，认真观察它们的实际

效果，经过一段时间观察，看到了这些做法对生产力的发展确实很有好处，就把它肯定下来了。即使如此，我们当时也没有在全国马上推广它，究竟怎么搞好，请各地干部群众自己去创造，去选择。当时有人说：“你过你的独木桥，我走我的阳关道”。他们所说的“阳关道”就是“一大二公”，“独木桥”就是包产到户。中央允许大家独立思考，在实践中进行比较，不出一年，结论就出来了，实行责任制才是真正的阳关道，大家都走到这条道上来来了。这个结论，不是哪一个人作的结论，而是实践作的结论。全国农村普遍推广包产到户以后，又出现了专业户。一部分农民脱离开土地，搞第二产业、第三产业，也就是乡镇企业。开始也是少数人搞，以后效果很好，我们总结了它的经验，逐步推广。人民解放了思想，进行了创造；我们也解放了思想，承认和总结他们的创造，才能得到了这样好的效果。对城市改革中出现的各种新事物，比如企业经营承包责任制、租赁、合股、债券等等，我们也都是按照实践，认识，再实践，再认识这一辩证唯物主义认识论的要求去处理的。可以说，这几年每一项改革措施的提出和推广，都是解放思想的产物。如果没有十一届三中全会，没有一条解放思想、实事求是的马克思主义的思想路线，就谈不上改革开放，也不可能有现在这样一种局面。思想解放了，尊重实践，尊重群众的创造，没有办法可以有办法，没有方案可以出方案。由此可见，我们国家这九年之所以欣欣向荣，集中到一点，得益于十一届三中全会，得益于邓小平同志为我们党重新确立了解放思想、实事求是的马克思主义思想路线。

这是讲过去九年，思想上的解放带来了生产力的解放。

今后，要进一步解放生产力，仍然有赖于进一步解放思想。十三大提出了社会主义初级阶段的理论，从根本上回答了我国国家为什么只能实行这样的政策而不能实行另外的政策的问题，使我们对国情的认识有了一个飞跃。这是九年来解放思想的结果，应该成为我们今后进一步解放思想的新的起点。

解放思想当然不是提倡胡思乱想。恰恰相反，解放思想的实质正是敢于实事求是。对有利于生产力发展的事情由于这样那样的考虑而不敢肯定，对不利于生产力发展的事情由于这样那样的考虑而不敢革除，都叫做不实事求是，或者说，思想不解放。我们的社会主义是在实践中不断丰富和发展的科学社会主义，凡是有利于生产力发展和人民生活改善的，我们都应该承认，应该试验，应该探索。生产力越发展，社会主义制度就越有吸引力。怕生产力发展是没有道理的。顾虑重重，唯独不怕束缚生产力，归根到底，是被一些不从实际出发的框框禁锢住了，不敢解放思想。这样就很难同人民群众的思想和实践合拍。十三大总结了九年来改革和开放的丰富实践，提出了社会主义初级阶段的理论，把生产力标准提到第一位，使全党对十一届三中全会以来路线的认识发生了一个飞跃，上升到理论的高度。现在应该通过学习十三大文件，用十三大的精神来武装全党同志，使学习十三大文件的过程真正成为解放思想的过程。物质变精神，精神变物质。思想上的解放必将带来社会生产力的解放和社会主义现代化事业的蓬勃发展。我们的党就能更有朝气，充满创造的活力。各级党组织都要按照这样的要求来领导十三大文件的学习和十三大精神的贯彻。（新华社）

（载《光明日报》1988年2月7日）

中央领导同志谈沿海地区经济 发展的战略问题

去年十一月下旬以来，我和一些同志先后到沿海地区数省市进行调查，看到各地改革、开放和经济建设的形势很好。尤其是外商前来投资的大量增加，引进外资、出口创汇出现了越来越好的势头。大量事实说明，如果我们采取正确的发展战略，今后一个时期沿海地区的经济发展水平有可能大大提高一步。

一、有利的机遇和我们的发展战略

当前，我国沿海地区的经济发展，正面临着一个有利的机遇。

在世界经济发展中，随着劳动费用条件的变化，发达国家的产业结构不断调整。劳动密集型产业总是向劳动费用低的地方转移。从亚太地区看，早期是从美国向日本转移，以后又向台湾、南朝鲜、香港、新加坡转移。那两次转移，我们国家还没有对外开放。现在又面临着一次新的转移。日元升值、台币升值等因素，更加推动了这个转移的过程。订货单和工厂，都在从发达国家和地区向外转移。转到哪里去？当然是转到劳动费用低廉的地方。中国沿海地区应当是很有吸引力的。这里劳动力费用低廉，素质比较高，交通方便，基础设施也比较好，特别是科技开发能力比许多发展中国家都要强。这是我们的优势。只要我们的工作做得好，就可以把大批外资吸引进来。这是一个对我们非常有利的机遇。

目前国际经济活动中有两个值得注意的现象：一是发达国家股市下跌，有可能出现一定程度的萧条和衰退，从而使国际市场容量减小，但我们的出口商品多属中低档，受影响比较小；二是发达国家产业结构调整，日元升值，劳动密集型产业向劳动费用低的地方转移，这对我们是非常有利的，这个转移过程还会继续下去，值得我们特别重视。

我们在历史上曾经错过了几次发展良机，这次不应再错过，我们做工作要有紧迫感。

为了抓紧利用当前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海地区一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这要作为一个战略问题来对待。

如果我国沿海这一片地区，包括珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区，还有山东半岛和辽东半岛，能够真正走到国际市场上去显身手、找出路，真正转到外向型经济的轨道上来，那么，不仅沿海地区的经济能够加快发展，能够提高水平，而且势必有力地带动中、西部的发展。另外，说到祖国统一问题，香港、台湾有些人总是讲经济差距，说台湾人均三千七百美元，大陆才四五百美元。我想，中国这么大，都搞得很富不容易，但是，首先搞好一块或几块地方是可能的。我们如果在沿海有一块地方，哪怕几千万人口的一块地方，经济发展得快一点、好一点，达到较高的水平，我们就好说了。人们也可以更清楚地看到，具有中国特色的社会主义确实有优越性。由此可见，推动沿海地区转上外向型经济轨道，加快沿海地区的经济发展，不论在经济上还是在

政治上，都是具有战略意义的。

实现这个发展战略，要把握住几个要点。首先，要注重发展劳动密集型产业。既然参加国际交换，就要研究我们当前能够拿什么东西和人家交换？我们的优势在哪里？我国不是资源大国，但是我们有几种资源是真正丰富的，一是人力，二是石头、砂子，三是煤炭。我们的人力资源不但非常丰富，而且费用低廉，劳力素质比较好。我们应当充分利用这个优势，在沿海地区大力发展劳动密集型产业，以及劳动密集与知识密集相结合的产业。我们的劳动密集型产品（包括农产品），在国际市场上将能够长时间保持竞争力。“来料加工”、“进料加工”实际上是一种以产品为载体的劳务出口，应当积极发展。我们的煤多，可以发电。沿海地区要把电力建设搞上去，为兴办劳动密集型产业和发展外向型经济提供能源条件。我们既有丰富的费用低廉的劳动力，又有煤炭和砂石，这就可以大力兴办建材工业，这也是一项很大的劳动密集型产业。我们的建材出口竞争力比较强，很有潜力和发展前途。沿海地区的广大农村，要按照国际市场的要求，努力把创汇农业搞上去。在大力发展劳动密集型产业的同时，经济特区、中心城市和某些有条件的地方也可以搞些高技术产业。但从当前总的情况来看，大量的还是要首先发展劳动密集型产业，以及劳动密集与知识密集相结合的产业（如搞电脑软件）。劳动密集型产业的一个重要特点是可以不用大量的固定资产投资，能够因陋就简地进行生产，容易起步，适合我国沿海许多地方当前的条件。

其次，沿海加工业要坚持“两头在外”，大进大出。所谓“两头在外”，就是把生产经营过程的两头（原材料和销

售市场)放到国际市场上去。沿海地区的加工工业,如果只靠国内的原材料,它的发展势必受到很大的限制。我国的自然资源、原材料资源不能说很贫乏,但是按人口平均起来并不丰富,不能再用“地大物博”的说法自我陶醉。随着沿海地区对原材料需求的增加和内地经济的日益发展,如果还按照原来的路子走下去,沿海和内地争原料的矛盾势必越来越尖锐,这是行不通的。因此就要提倡和鼓励沿海地区到国际市场上去进口原材料,加工增值之后,再把产品销往国际市场,大进大出。大进必须大出,不能大进小出,更不能只进不出,否则外汇就不能平衡,循环不过来。要鼓励地方把留成外汇用作周转外汇,大力开展“进料加工”。对“进料加工”要按规定给以优惠待遇,还可以在指定地区建立保税仓库,以方便“进料加工”业务的开展。当然,有条件的地方,可以逐步发展替代进口的元配件生产和原材料工业,以提高增值量和出口产品的等级。

还有一条,利用外资的重点应当放在吸引外商直接投资上,大力发展“三资企业”,即外商独资企业、中外合资企业、合作经营企业。外债不是一点不能借,但重点决不能放在举借外债上。从前段实际情况看,借外债自己办企业,特别是办大型企业,多数效果不佳,建厂周期长,产品销不到国际市场上去,还债能力差,往往使我们背上包袱。吸引外商直接投资,办“三资”企业,就使外商和我方有了共同利益,外商不仅可以带来投资,还会带来技术,带来管理经验,带来销售网。外商会主动关心产品质量,关心技术的更新,关心企业管理和产品的销路,这对我们也是有利的。

总之,沿海地区当前应该利用自己的优势,首先注重发

展“来料加工”、“进料加工”等多种劳动密集型产业；加工工业要实行“两头在外”，大进大出；同时着重吸引外商直接投资，大力兴办“三资”企业，尽快转上外向型经济的轨道。按照这个设想，我国沿海地区有可能抓住当前的有利时机，较快地发展起来。

二、加快外贸体制改革步伐

实现沿海经济发展战略，必须对原来的外贸体制进行改革，为地方和企业创造一个随时能进能出的环境和条件。没有这样一个环境和条件，沿海地区的外向型经济是发展不起来的。

我国现行外贸体制的根本问题是吃大锅饭。解决了吃大锅饭的问题，就可以发挥出很大的潜力。现在，好象仍有不少人觉得，大锅饭还可以继续吃下去，问题不大，反正已经吃了三十多年了，再吃几年也无妨。没有紧迫感。三年以前，我们就下决心要改革外贸体制。改来改去改不了。一改，这个问题那个问题，这个顾虑那个顾虑都来了。其结果，外贸方面的许多老大难问题，就是找不到解决办法。外贸不解决吃大锅饭问题就无法前进，路子将越走越窄。

在改革问题上，我们是要谨慎、慎重。我们够谨慎的了。小平同志多次向我们讲，胆子要大一点，不要怕冒风险。当然，我也不主张冒险主义。但是，老这样犹豫来犹豫去，“足将进而趑趄，口将言而嗫嚅”^{*}，是什么事情也办不成的，把时机都耽误过去了。要有一点决断。在解决吃大锅饭的问题上，如果不下决心前进，今年不搞，明年还是存在这个问题，明年不改，后年还是这个问题。再吃上三年大

^{*} 韩愈：《送李愿归盘谷序》，《古文观止》下册。

锅饭，外贸不会有什么大的变化，还是浪费严重、交货不及时，产销不见面、换汇成本越来越高、亏损越来越严重。销这个问题不下决心解决是不行的。

关于外贸体制改革，我在十三大报告中说了四句话：“自负盈亏、放开经营、工贸结合、推行代理制”。实际上还有一句话没有写上，就是“统一对外”。因为对外不好讲。这里面关键自负盈亏和放开经营。自负盈亏是基础。只有自负盈亏问题解决了，才好放开经营。没有自负盈亏就不敢放。放了，抬价收购，亏损都到北京报帐，不得了。没有自负盈亏，放开了就要大乱。香港市场上水货一再冲击，在那里看中国人的笑话多了。做到了自负盈亏，才好搞代理出口，也才能真正搞工贸联营。自负盈亏这个最基本的问题不解决，这样的改革、那样的改革都无法很好地进行。在自负盈亏的基础上解决了放开经营的问题，产销才能结合，工厂才能在国际市场的较量中得到锻炼，逐步适应国际市场上的千变万化。我们在北京工作的一些同志，看盲目性的一面往往多一点，对放开经营的好处往往认识不够；地方的同志都希望放开经营，却不大重视或不大愿意自负盈亏。我看大家都要加深对改革外贸体制重大意义的理解，克服各自认识上的片面性，共同努力，为我们的企业，特别是沿海地区的企业能够及时地大进大出，创造条件。

我们是在国内价格体系很不合理、换汇成本很不一致的情况下进行改革的。外贸改革最卡壳的地方正是在这里。在这样一种复杂的现实条件下，要提出一个好的自负盈亏的方案是很不容易的。我从浙江到江苏，听到要求包干的呼声很高。包干的具体方案需要好好研究，但这种办法恐怕是目前

唯一可行的一种办法，比较简便易行。它的好处是：第一，把地方和企业初步推上了自负盈亏的轨道。现在地方没有降低换汇成本的积极性，大家都吃大锅饭，最后到中央报帐。中央要外汇，就得负责亏损；要减少亏损，他就不出口，就减少外汇。他两手轻松，没有什么压力。包干以后，县长也好，省长也好，就要关心他的外贸亏损了。同时，这样也可以使地方掌握自己的命运。第二，中央财政的负担不用再大量增加了。第三，出口积极性不会受影响。把这项工作做得扎实一点，潜力大得很。

一个重要的问题是核定基数。从中央来讲，当然要尽可能地考虑到各种因素，力求把基数订得合理一些。从各地来讲，要准备出点高价买个好政策，要勇于承担任务，要打一点积极性在里头。又要包干，又要中央让一块不行。要包干，就要准备承担任务。地方的同志不要只考虑现在那个基数，要往前看，看到自己那里蕴藏着的巨大潜力。如果总是斤斤计较包干基数，这个事就搞不成。搞不成以后，一拖几年，再吃几年大锅饭，我们国家就会再一次地贻误时机，最后大家都得做检讨。

与外贸有关的还有两个问题：

第一，我建议各地要尽可能挤出一些留成外汇用于周转外汇。当然，中央也可以拨一些给地方作为周转外汇。这是解决大进大出所需外汇流动资金的有效办法。早在六十年代初我就在广东搞过。当时我请叶老（季壮）支持，要了三千万美元给广州周转使用，以进养出，一年可以周转四次，这三千万就等于一亿二。1961、1962年广东靠这个解决了大问题。那时非常困难，我就找香港的华润公司，问他们外贸

到底有什么窍门。他们讲来讲去，我听了就叫以进养出。我还给中央写过一个关于外贸以进养出的报告，说明把外汇拿来作流动资金是合算的。现在沿海各省市的周转外汇，一年是应该能够周转四次三次的。要说不能周转那么多次，那是工作问题，当然还有政策、体制问题。这些我们都可以在改革中解决。比如上海，如果能拿出四亿美元作周转外汇，一年周转四次就等于十六亿亿美元。每年进口十六亿美元的原料，年年在那里周转，那不得了，进料加工、以进养出、进出结合，也就可以搞活了。

第二，要建立农副产品风险基金。沿海地区的经济要更加密切地与国际市场联系起来，就有一个如何缓解国际市场波动造成的影响的问题。国际市场上有几种东西的需求和价格是经常大起大落的。我们应该建立一个“吞吐体制”。大落的时候仍要收购，保持一定的库存；大起的时候就抛出。我们这么大国家必须有一点吞吐库存。这样国内的价格可以适当稳定。有些东西国际市场容量有限，外贸要加强出口控制。不能在国际行情好的时候，大家都来抬价抢购；国际行情不好的时候，就停止执行合同。这样一个鞭子，一个斧头，少了就赶，多了就砍，搞得农民不知所措，碰上了就发大财，碰不上就倒霉。这对生产力是一个很大的破坏。在第三世界国家争取建立国际经济新秩序的奋斗纲领中，就提出要建立初级产品基金，稳定初级产品价格。我们在制订农村政策时，也要考虑这一条。资金从什么地方来，完全靠国家给恐怕不行。要动员农民参加保险。这样一个“储备基金”建立起来之后，抵御国际市场波动的能力就可以大大加强。

三、进一步搞活企业机制，充分发挥乡镇企业的生力军作用

沿海地区要发展外向型经济，产品要打进国际市场，原有的一套体制是不适应的，原来的那种企业机制也不行。一定要认真解决政策、体制和企业机制方面的问题。我们政策的着眼点，应是把人的积极性调动起来，把潜力挖掘出来，让大家紧张紧张地去干事，各方面都围绕着产品打进国际市场而积极工作。这样，沿海地区发展外向型经济才有希望。

这几年的实践告诉我们，一个好的机制，潜力无限。反过来，机制不好，必然困难重重。中国人很聪明，过去的问题是让不好的机制把人们捆住了。从前我们不懂得这个道理，后来从实践中懂得了这一点。近两年，我们在改善大中型企业经营机制上做了很多工作。这方面的工作还要扎扎实实地做下去。地方的同志把大中型企业比作老虎、狮子，把小企业比作猴子，提出要让老虎下山，给狮子松绑，放猴子上树，使大中小企业全盘活起来。应当继续努力，争取做到这一点。

但是也要看到，在我国目前的经济环境下，大中型企业要想搞得很活是困难的。而小企业，主要是乡镇企业，机制非常好，一开始就搞得很活。现在看，沿海地区的乡镇企业，将会有有一个很大的发展。这是不以人的意志为转移的。

乡镇企业一出生，就有一个自负盈亏的体制。它是在市场环境中成长起来的，竞争得好的才能发展，竞争得不好要改行，再不好就得关门。它的竞争意识、生存意识特别强。它经营灵活，架子小，具有应变能力，服务态度好，交货期短，外贸企业就很愿意和乡镇企业打交道，外商也愿意与乡

镇企业合作。一般说来，乡镇企业没有那么多多余的人员，他们是认真地干满八小时的，是满负荷运转的。由于面对激烈的市场竞争，乡镇企业一般都关心技术进步，注重开发新产品。乡镇企业的这种机制，对于生产出口商品，是很有利的。它不仅适合参与国内市场的竞争，而且非常适合参与国际市场的竞争。

最近几年，在珠江三角洲、长江三角洲、山东半岛、辽东半岛，乡镇企业已形成很大一片，朝气蓬勃，发展非常迅速。许多乡镇企业是在很简陋的条件下搞起来的。现在改变了模样。在苏州吴江县，我看了一个纺织厂，用的是瑞士产的先进设备。不少工厂盖了新厂房。就乡镇企业的厂房设备来讲，与我们的国营工厂相比并不逊色。1986年，全国乡镇企业直接出口创汇达四十六亿美元，1987年达七、八十亿美元。乡镇企业出口创汇在沿海地区出口创汇总额中所占的比重直线上升，苏州地区已占了15%，珠江三角洲估计约占20%。乡镇企业已经成为沿海地区发展劳动密集型产业，转上外向型轨道，增加出口创汇的新的生力军。

乡镇企业要进一步发展，第一，必须继续发扬勤俭节约、因陋就简的精神。在发展外向型经济的初期，资金不足，不要急于铺新摊子。要充分利用现有的厂房、设备，进口原料，进口零部件，搞加工、组装。产品打出去了，积累了资金，赚取了外汇，再置办一些新设备和基础设施。这样往前滚动发展。有的材料说，台湾的经济发展有四个特点：一是有强烈的求生存、求发展的意识；二是从因陋就简做起，在原有简陋的基础上逐步加以延伸和拓展；三是有一支廉价而且素质较好的劳动大军；四是资源、市场、资金、技

术依靠国外。这些正是他们的成功之处，其中的大部分可供我们借鉴。我们的乡镇企业也要立足于现有的基础，把产品打到国际市场上去，在国际竞争中求发展。

第二，劳动大军要保持素质高、费用低的优势。出口产品在国际市场上的竞争能力如何，在很大程度上决定于劳动力素质和劳动费用的高低。现在我们的竞争能力，与劳动费用的低廉程度是不成比例的。工人的工资低，但劳动生产率也低，算总账生产成本并不很低，其重要原因就是劳动力素质还比较差，管理水平太低。为了发展外向型经济，必须加强职工培训，努力提高职工素质。乡镇企业的效益增加了，要相应地提高工人工资，但切不可提得太高。

否则劳动力费用低的优势就要丧失，生产劳动密集型产品就要发生困难。当前只有保持费用低而素质高的劳动大军，我们才有希望更多地占领国际市场，并立于不败之地。

四、切实提高管理水平，让外国企业家能够按照国际惯例来中国管理企业

沿海地区要加快经济发展，特别是要向外向型经济转变，必须下大功夫加强企业经营管理。长期以来，不少工厂劳动纪律松弛，产品质量的检查监督马马虎虎，钱和物资的管理十分混乱。总之，企业经营管理落后，是相当普遍的现象，这方面造成的浪费大得惊人。比之国外，我们的设备是比较落后，但更为落后的是管理。管理上的差距，比设备上的差距更大。我们的企业劳动费用低、技术开发能力强、厂房设备条件好等许多优势，往往都被管理落后抵消了。很多外国人到中国看了以后都讲有两个没有想到：一是没有想到你们的设备这样好，这样多；一是没有想到你们的管理这样