

聚焦

党员干部关注的十大经济问题

周青梅
邹庆国
◎ 主编

JUJIAO 2011

Dangyuan Ganbu Guanzhu de Shi Da
Jingji Wenti

解读前所未有的转型战略

聚焦前所未有的复杂局势

应对前所未有的发展难点

人民出版社

聚焦

党员干部关注的十大经济问题

周青梅
邹庆国 ◎ 主编



JUJIAO 2011

Dangyuan Ganbu Guanzhu de Shi Da
Jingji Wenti

解读前所未有的转型战略

聚焦前所未有的复杂局势

应对前所未有的发展难点



人民教育出版社

策 划：阳 光 王德树

责任编辑：鲁艳芳

封面设计：阳 光

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦 2011：党员干部关注的十大经济问题/周青梅，邹庆国主编. —北京：人民出版社，2011

ISBN 978 - 7 - 01 - 009641 - 4

I. ①聚… II. ①周…②邹… III. 经济 - 问题 - 中国 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. ①F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 013309 号

聚焦 2011——党员干部关注的十大经济问题

周青梅 邹庆国 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：14

字数：240 千字 印数：00, 001 - 10, 000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009641 - 4 定价：35.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65260042 65258589

前言

把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程，落实到经济社会发展的各个环节，必须关注经济发展热点，了解经济发展现状，把握经济发展的取向，以理清推动科学发展的思路。

2010年，中国经济呈现出前所未有的复杂局面：一方面，经济增长虽有下行趋势，但依然势头强劲；另一方面，在国内外多种因素推动下，也出现了物价攀升、通胀压力不断增大的情况。作为“十二五”规划的开局之年，中国2011年的宏观政策取向备受关注。

从2009年金融危机冲击下的“保增长”到2010年的“促转变”，中国经济迎来了一个发展与变化的新阶段，金融危机的冲击影响渐次减少，各种不确定性因素却在增加，中国经济面临着前所未有的复杂局势。

当前，我国经济增长适度回落，物价过快上涨的势头有所遏制，经济金融形势较为稳定。在复杂局面下，中央政府有序有力的宏观调控取得了良好的预期效果。虽然经济领域还存在一些问题，但是经济稳健、持续发展的主流没有逆转。

同时，我国经济体制、社会结构、利益格局、思想观念正在发生深刻变化，这使得中国现阶段既是发展的机遇期，又是矛盾的凸显期。在我国，经济社会发展中的短期问题和长期问题交织，结构性问题和体制性问题并存，国内问题和国际问题互联。在国际金融危机冲击下成功“保八”的中国，还要面对全球经济发展模式、供需关系和治理结构的调整变化，以及更趋复杂的世界经济格局。防通胀、扩内需、调结构成为宏观政策和百姓生活的新命题。

即将进入的“十二五”时期，我国仍将处于重要战略机遇期，机遇前所未有，挑战也前所未有。

经济结构不合理，是我国经济发展方式诸多问题的症结所在。国际金融危机让中国经济发展的结构性缺陷暴露无遗。日益复杂的国内外经济形势告诫我们，必须按照加快转变经济发展方式的要求，针对突出矛盾采取有力举措，大力推动需求结构、产业结构、要素投入结构、城乡结构、区域结构的全方位调整，实现经济转型升级。

正是在此基础上，“十二五”时期加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展的全过程和各领域，从而提高发展的全面性、协调性、可持续性。

展望2011年的中国经济，无论是面临不确定性因素的经济增长，两难选择中的中央政府宏观调控，启而不动、牵动全局的内需扩大，还是老大难的就业、令人提心吊胆的物价、变幻莫测的楼市，阴晴不定、难以捉摸的股市等事关百姓民生的问题，都受到多种因素影响，面临着新的形势。

这些都将成为中国需要应对的挑战，也要在“十二五”开局之年破题。

2011年，我国经济工作将以加快转变经济发展方式为主线，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性，加快推进经济结构调整，大力加强自主创新，切实抓好节能减排，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

2011年的十大经济问题，既是各级政府共同关心的问题，更是广大党员干部最为关注的问题。逐一解读经济形势现状，预测未来发展走势，深入剖析主要影响因素，正是本书的任务与使命。

CONTENTS

目录

前言	1
----------	---

第一章 阔步迈向“十二五”

2010：不同寻常的经济四大关键词	2
防通胀——调控效果显现，经济社会稳定	3
扩内需——把扩大消费需求作为战略重点	5
调结构——节能目标有望实现，减排目标提前完成	6
惠民生——不让“短板”拖经济发展和扩大内需的后腿	7
走进“十二五”	8
调结构是主，经济增长适当减速	8
转变经济发展方式是主线	11
2011，开局之年六项任务	13
加强和改善宏观调控，保持经济平稳健康运行	14

推进发展现代农业，确保农产品有效供给	15
加快经济结构战略性调整，增强经济发展协调性和竞争力	15
完善基本公共服务，创新社会管理机制	16
加大改革攻坚力度，推动经济发展方式转变	17
坚持互利共赢的开放战略，拓展国际经济合作空间	18

第二章 经济增长：继续强劲还是面临刹车

2010 年我国经济增长总体表现	20
第一季度 11.9% 的增速并不意味着经济偏热	21
第二季度经济增长速度放缓	22
第三季度经济增速继续放缓	22
第四季度经济增长企稳回升	23
2010 年经济增长表现述评	24
中国经济在掌控范围之内	26
经济增长减速其实并不可怕	26
经济增速回落是政策主动调控的结果	28
经济增长平稳，“二次探底”可能性不大	29
发展方式调整：不可避免的阵痛	31
发展方式亟待转型	32
发展方式难以转变的“体制性障碍”	35

应对三大挑战，提高增长质量	36
2011 年：中国经济增长将走向何方	39
继续“通胀”还是出现首次“滞胀”	39
三股力量推动经济增长“黄金十年”	40

第三章 政策取向：松紧之间的两难抉择

处在两难选择中的宏观政策	44
2010：增长和转变谁更重要	44
复杂局面前所未有，调控面临两难选择	46
“两难”困境考量调控艺术	48
应对形势变化：政策适时转向	49
通胀来临都是货币惹的祸	50
防控通胀，货币不能再宽松	52
稳健的货币政策如何制作	53
2011 年宏观经济政策前景展望	56
“松财政” + “稳货币” 财政货币政策重新组合	56
货币政策如何做到“稳健”	58
宏观调控将在何处发力	59
积极财政政策留守 2011	62
积极财政政策为何延续	62
2011 年财政政策如何体现积极	63

积极的财政政策如何优化.....	64
积极的财政政策何处发力.....	65

第四章 通货膨胀：流动性会否继续泛滥

通货膨胀时代来临	68
涨价风起云涌	68
“蒜你狠”、“豆你玩”，五谷杂粮涨势猛	69
物价上涨，百姓不能承受之苦	71
物价暴涨背后谁是推手	73
国际因素的影响	74
农业基础仍然薄弱	76
信贷狂潮导致的流动性过剩	77
企业成本上升	78
不确定性因素	78
农产品非“原罪”	79
狙击通胀——决策层已经出手	80
“组合拳”出台	81
“组合拳”发力，涨声渐少	83
防治通货膨胀需要长效机制	84
2011，物价形势不容乐观	85
2011 年价格形势更严峻	85

购进价格指数创新高，物价形势不容乐观86

另一种声音：对物价上涨不用过度担心88

第五章 内需扩大：消费信心从何而来

扩而不大：我们的内需怎么了90

我们的内需到底有多低90

提振消费刻不容缓92

居民消费是拉动内需和经济增长的根本动力94

治本之策：如何扩大居民消费96

消费低迷的根本原因在于收入分配96

增加就业和收入水平是扩大居民消费的关键98

把消除贫富差距作为扩大内需的战略手段99

提振消费必须“民生托底”101

未来：消费主导型路线凸显102

“十二五”：消费将提为中国经济增长第一驱动力
.....103

“十二五”：提振消费将有哪些新举措104

第六章 人民币升值：压力之下顾虑重重

处在风口浪尖上的人民币汇率108

全球货币战争爆发了吗108

欧美等对人民币逼压不断升级	110
汇率之争背后隐藏了什么	111
人民币升值能减小中美贸易不平衡吗	112
外汇储备过多推高人民币升值预期	114
人民币要不要升值	116
人民币汇率改革历程	116
人民币汇率有没有被低估	117
人民币升值对经济的影响	119
人民币升值对百姓生活影响几何	119
升值倒逼产业升级	121
人民币升值的利与弊	122
未来：推进汇率形成机制改革	123
有管理的浮动汇率制度是中国既定政策	123
人民币汇率机制改革重在增强汇率弹性	125

第七章 收入分配：何时不再让人心痛

收入分配现状：我们真的很无奈	128
收入差距全方位扩大	128
谨防“中等收入陷阱”	130
根源在于改革滞后	132
收入分配非改不可	133

收入分配改革：别再雾里看花.....135

再成 2010 年热点话题：收入分配改革脚步临近 ..135

解决收入分配不公正当其时138

解决分配问题：出路何在139

政府如何有所作为.....139

民众期待减负是税负调整的前提140

不能让既得利益者成为收入分配改革的拦路虎141

第八章 出口增长：廉价模式还能支撑多久

2010 年我国外贸整体表现.....144

中国外贸凤凰涅槃.....144

全年外贸持续增长，但增速回落145

“世界工厂” 面临严峻形势.....146

外部形势日益严峻.....146

廉价劳动力资源日益枯竭.....148

出口结构转型迫在眉睫.....150

别无选择，结构调整势在必行150

转变劳动力比较优势出口模式153

汇改重启倒逼出口转型.....155

2011 年，扩大进口将成政策发力点.....157

对外贸易将面临较多困难和问题158

扩大进口，保持贸易平衡.....	159
------------------	-----

第九章 房价：泡沫破灭，拐点到来了吗

2010 年，调控重压下顽强上涨的中国房价	162
房价上涨“目中无人”	162
不肯“屈服”的房价	163
高房价，百姓“不可承受之重”	165
房地产“泡沫”了吗	167
调控：“国 N 条”下的中国房价	169
调控重拳频出	170
政策要点细读	173
调控效果不尽如人意	174
遏制房价是个传说	175
高房价是怎么炼成的	175
需求强劲：购房者等不了了	177
治疾之策如何选择	178
2011 年，中国楼市向左走向右走	180
高房价还能撑多久	180
调控是否半途而废	181
房产税是否会出台	183

第十章 股市：何时走出低迷

2010 年中国股市表现	186
回望 2010，股市比肩全球最差国家	186
看不懂的中国股市	188
晒晒股民成绩单	190
中国股市到底怎么了	192
中国股市在替谁还债	192
宏观调控成“达摩克利斯之剑”	193
银行板块和房产板块是元凶	194
世纪大扩容，股市不能承受之重	195
股指期货推出只会加大熊市的惨烈程度	196
全是股权分置惹的祸	197
中国股市的未来在哪里	198
中国股市问题多多	198
如何破解股市谜局	200
牛市行情需要具备的条件	201
2011 年股市向左走向右走	203
货币政策转向对股市影响如何	204
成思危预测中国股市 2011 年上半年走出熊市	205
高盛称 2011 年中国股市起步将较慢，一类股有 吸引力	206
股市未来仍然可期	207

JU JIAO 2011

..... 第一章

阔步迈向“十二五”

- ◎ 2010：不同寻常的经济四大关键词
- ◎ 走进“十二五”
- ◎ 2011，开局之年六项任务

惊涛拍岸自岿然，攻坚克难又一年。成功化“危”为“机”的中国，2010年宏观经济保持了回稳向好的态势，经济高位增长。与应对金融危机初期相比，这一年，我国经济增长的动力结构发生了积极变化，市场驱动的投资、消费和出口共同拉动经济增长的格局初步形成。阐述未来几年国家战略意图的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》（下称《建议》）于2010年10月27日公布全文，“十二五”期间，我国的发展将向何处去备受瞩目。

2010：不同寻常的经济四大关键词

刚刚过去的2010年，是不寻常的一年。

在国际金融危机冲击下成功“保八”的中国，要面对全球经济发展模式、供需关系和治理结构的调整变化，以及更趋复杂的世界经济格局。防通胀、扩内需、调结构成为宏观政策和百姓生活的新命题。

2010年是“十一五”的最后一年，也是谋划“十二五”的决策之年。这一年，我们不但要攻坚克难应对眼前热点问题，而且还要谋划长远为下个五年的科学发展打牢基础、搭起框架。

2010年，我们所取得的发展成就来之不易，更重要的是我们提高了认识与运用经济规律的能力和水平，尤其是经过国际金融危机的磨砺，积累了新经验，铸就了新优势。

2010年，有些经济热点影响了我们的生活，有些经济词语走进了我们的视野，盘点经济生活中的关键词可以更好地总结经验、面向未来。



防通胀——调控效果显现，经济社会稳定

进入 2010 年 7 月，控物价成为我国宏观经济政策和街谈巷议的热点。

在国内外各种因素影响下，以农产品为主的居民生活必需品价格上涨较快，增加了居民生活和国民经济的成本。特别是 2010 年 11 月份，CPI 同比上涨 5.1%，创下 28 个月来的新高。如何管理好通胀预期，能不能实现年初确定的物价涨幅控制在 3% 左右的调控目标，备受关注。

这次物价上涨是国际金融危机后经济复苏过程的一个现象。主要原因是流动性过剩，输入型通胀的特征比较明显。

输入型通胀主要来自包括粮食在内的大宗产品的价格上涨，国内则由于 2010 年上半年的旱灾和水灾导致部分农产品供给偏紧，同时一些原材料的缺少，也导致进口价格上涨。此外，企业也面临劳动力等成本上涨的压力。

2010 年，全球经济缓慢复苏，新兴市场以相对较快的增长和相对较早的加息，给国际投机资本以极强诱惑。外界对人民币的升值预期更成为“热钱”涌入的强大动力。

为应对危机而推出的适度宽松货币政策和积极财政政策在实施近两年后，2010 年国内流动性过剩的问题逐渐显现。

同时，美国最新一轮的量化宽松货币政策导致全球市场流动性泛滥趋势进一步增强，我国面临着巨大的资本流入压力。在 2010 年，一些价格疯涨的商品背后都不难发现游资的影子。

为保障群众基本生活，2010 年 11 月 20 日，国务院出台了 16 条稳定消费价格总水平的具体措施。此举传递出中央严控物价、控制通胀的坚定决心。