

从怎么看 到怎么办

□ 中共中央宣传部理论局

- ★ 怎么保持物价稳定
- ★ 怎么解决分配不公
- ★ 怎么解决住房问题
- ★ 怎么解决就业难
- ★ 怎么解决看病难
- ★ 怎么实现教育公平
- ★ 怎么解决发展不平衡
- ★ 怎么遏制腐败现象蔓延

学 习 出 版 社
人 民 大 学 社

理论热点面对面 2011

从怎么看 到怎么办

□ 中共中央宣传部理论局

学 习 出 版 社
人 民 大 学 社

图书在版编目 (CIP) 数据

从怎么看到怎么办：理论热点面对面·2011/ 中共中央宣传部理论局编.

-北京：学习出版社，人民出版社，2011.8

ISBN 978-7-5147-0032-9

I. ①从… II. ①中… III. ①思想政治教育-中国-学习参考资料

IV. ①D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 140670 号

从怎么看到怎么办——理论热点面对面·2011

CONG ZENMEKAN DAO ZENMEBAN LILUN REDIAN MIANDUIMIAN · 2011

中共中央宣传部理论局

责任编辑：田 园 边 极

技术编辑：向 钧 周媛卿

版式设计：缪 惟 何 杰 杨 洪

封面设计：盛世华光

出版发行：学习出版社 人民出版社

北京市崇外大街 11 号新成文化大厦 B 座 11 层 (100062)

010-66063020 010-66061634

经 销：新华书店

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本：710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张：8.75

字 数：102 千字

版次印次：2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5147-0032-9

定 价：15.00 元

举报盗版行为一经核实给予奖励

举报电话：学习出版社 010—67087598

人民出版社 010—65225838

出版说明

为深入回答当前干部群众普遍关注的热点难点问题，我们在认真调研的基础上，梳理出怎么保持物价稳定、怎么解决分配不公、怎么解决住房问题、怎么解决就业难、怎么解决看病难、怎么实现教育公平、怎么解决发展不平衡、怎么遏制腐败现象蔓延八个问题，组织中央有关部门和理论界部分专家学者撰写了《从怎么看到怎么办——理论热点面对面·2011》这本通俗理论读物。本书紧密联系当前经济社会发展的新形势，对有关问题作了深入浅出、有针对性和说服力的回答，既分析了“怎么看”又阐明了“怎么办”，观点准确、说理透彻，文风清新、通俗易懂，图文并茂、可读性强，是广大干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅助材料。

中共中央宣传部理论局
2011年8月

目 录

1

“涨”字牵动百姓心 ①

——怎么保持物价稳定

- ◇ 组合拳：成效初显压力仍大
- ◇ 转稳健：管好货币稳物价
- ◇ 保供应：增加供给稳物价
- ◇ 畅流通：降低成本稳物价
- ◇ 强监管：规范市场稳物价
- ◇ 增补贴：雪中送炭惠民生

2

劳有所得 干有所值 ②

——怎么解决分配不公

- ◇ 调控持续加力 分配不公仍凸显
- ◇ 提高劳动报酬 劳有所得“鼓腰包”
- ◇ 规范分配秩序 强化监管保公平
- ◇ 加大调节力度 财税杠杆缩差距
- ◇ 帮助困难群体 扶贫济困促公平

3

重拳抑房价 保障助安居 (36)**——怎么解决住房问题**

- ◇ 调控初见效 目前房价依然高
- ◇ “重药”降“虚火” 坚定不移控房价
- ◇ 保障更给力 安居梦圆“暖心巢”
- ◇ 政策重落实 地方政府须尽责
- ◇ 观念需转变 量力而行谋安居

4

优先战略保民生 (53)**——怎么解决就业难**

- ◇ 解析“两难”局面：招工难难掩就业难
- ◇ 就业政策“领航”：创造更多就业岗位
- ◇ 自主创业“启航”：就业天地更宽广
- ◇ 职业培训“助航”：提高劳动者就业素质
- ◇ 公共服务“护航”：求职之路更顺畅

5

铺就 13 亿人的健康之路 (68)**——怎么解决看病难**

- ◇ “问诊”看病难：症状缓解还需治疗
- ◇ 合力保基本：织就医疗惠民网
- ◇ 着力强基层：群众看病更便捷
- ◇ 姓公要为民：让公立医院回归公益
- ◇ 医者需仁心：调动医务人员积极性

6

从有学上到上好学 (83)

——怎么实现教育公平

- ◇ 实现“有学上” 公平问题仍突出
- ◇ 着力促均衡 有效缓解“择校热”
- ◇ 强化“两为主” 公平惠及“民工娃”
- ◇ 加快补短板 大力破解“入园难”
- ◇ 资助更完善 寒门学子享温暖

7

走好统筹路 下好一盘棋 (98)

——怎么解决发展不平衡

- ◇ 弥平发展“鸿沟”非一日之功
- ◇ 推动一体化 促进城乡协调发展
- ◇ 多措促协调 奏响区域发展“大合唱”
- ◇ 改革除壁垒 生产要素流动更合理
- ◇ 突出普惠性 基本公共服务均等化

8

由领导干部报告个人有关事项说起 (112)

——怎么遏制腐败现象蔓延

- ◇ 成效问题并存：反腐不可松劲
- ◇ 绷紧“高压线”：从严惩治不放松
- ◇ 构筑“防火墙”：制度反腐求长效
- ◇ 常念“紧箍咒”：加强监督是重点
- ◇ 思想设堤防：廉政文化润人心
- ◇ 解决群众身边的腐败问题：取信于民是根本

1

“涨”字牵动百姓心

——怎么保持物价稳定

2011年伊始，历时1个月的“汉语盘点2010”活动揭晓，“涨”字排名第一，获选年度国内字。人们选“涨”，主要表达了对物价上涨的强烈感受：菜价涨、米价涨、油价涨……2010年以来，居民消费价格指数月度同比涨幅一路攀升，连续突破

3%、4%、5%、6%，2011年6月达到了6.4%。

物价既反映宏观经济运行，又直接影响百姓的衣食住行，是民众感受的“温度计”。虽然说物价波动是一种正常的经济现象，但是物价过高、涨速过快，就会造成百姓生活压力过大、心里不安，甚至会引发恐慌。可以说，物价稳，人心才稳、社会才稳；物价问题不仅是经济问题，而且是影响全局的政治问题、社会问题。



“汉语盘点2010”——用一个字、一个词描述2010年的中国和世界。2011年1月5日，经过网民推荐、专家评选、网民投票等，评出国内字、词和国际字、词，分别为“涨”、“给力”和“乱”、“军演”。

◇ 组合拳：成效初显压力仍大

2009年，受国际金融危机冲击，我国经济增速放缓，物价一路走低。随着保增长、保民生、保稳定的一揽子计划的实施，我国经济率先企稳回升，加上

世界经济缓慢复苏，国内外重要大宗商品价格止跌回升并大幅上涨。

在这种情况下，11月我国居民消费价格指数转正，12月升至1.9%，通胀预期有所显现。

进入2010年，居民消费价格指数持续上涨，5月上涨3.1%，10月为4.4%，11月达到5.1%；2011年物价继续在高位运行。为什么物价上涨这么快？

成本上升影响。近年来，随着我国经济快速发展，资源消费需求持续增加，各类资源性产品价格不断升高，并引起劳动力、土地等价格相应上涨，而这些生产要素是计入生产成本的，其价格上涨也最终



深度解读

居民消费价格指数

英文缩写为CPI，反映一定时期居民所消费商品及服务项目的价格水平变动趋势和程度。我国统计的商品和服务项目，包括食品、烟酒及用品、衣着、家庭设备用品及服务、医疗保健及个人用品、交通和通信、娱乐教育文化用品及服务、居住8个大类。

大宗商品

大宗商品，是指可进入流通领域，但非零售环节，具有商品属性，用于工农业生产与消费使用的大批量买卖的物质商品。主要包括三个类别：一是能源商品，如原油、煤炭等；二是基础原材料，如铁矿石、铜、铝、铅等；三是农副产品，如玉米、大豆、小麦、稻谷等。



体现到了商品价格中。

输入性影响。当前，我国经济与世界经济的联系日益紧密，世界经济对我国发展的影响不断扩大。其中，棉花等大宗商品对外依存度较高，国际市场的“风吹草动”会影响国内市场。例如，2011年2月25日，国际期货市场的大豆、棉花价格，一年内分别上涨了46.1%、126.4%，直接推升了国内相关商品价格。美国实施新一轮量化宽松货币政策，加剧了国际大宗商品涨价趋势。

自然灾害影响。这两年，极端天气现象较多，从西南冬春连旱到中东部持续低温，从南方多次暴雨和台风到北方小麦主产区冬春连旱，长江中下游还先后遭遇干旱和洪涝，可谓“一波未平，一波又起”。这给许多农产品生产带来很大困难，加剧了供需矛盾。

流通环节影响。目前我国粮食、蔬菜等农产品生产正逐步向优势区域集中。山东、河北、河南三省蔬菜产量占全国产量近40%，海南反季节蔬菜有78%销到外地。这种区域结构变化，是工业化、城镇化发展的必然结果，但也需要多环节、长距离的流通，势必增加成本。特别是自然灾害多发，增加了运输困难，推动了物价上涨。

流动性影响。近两年，我国货币信贷供应规模扩张较快，2009年和2010年的银行新增贷款规模分别为9.59万亿元和7.95万亿元，加

美国新一轮量化宽松货币政策



量化宽松，是指中央银行通过大量印钞或者买入债券等方式，向银行体系注入一定数量的超额资金，目的是创造新的流动性。2010年11月初，美国从自身利益出发，启动新一轮量化宽松货币政策，宣布8个月内购买6000亿美元的国债。此前曾推出第一轮量化宽松货币政策，购买了1.7万亿美元的资产。图为美国联邦储备委员会。

上境外“热钱”流入，流动性持续充裕，加大了物价上涨压力。

投机炒作影响。由于市场秩序不规范，部分游资借势、借题炒作，客观上炒高了某些商品的价格，主观上强化了市场涨价预期，成为物价上涨的重要推手。

物价上涨牵动着百姓的心。这一轮物价上涨，食品涨价最为明显，约占全部涨价因素的70%，如大白菜、西红柿、猪肉的销售价格大幅上涨。民以食为天，顿顿都要吃饭，食品涨价老百姓感受最直接，反映自然强烈。调查显示，2011年第二季度，有68.2%的人认为物价“高，难以接受”。

面对“节节升高”的物价，党和政府高度重视。为保持经济平稳健康发展、保障群众生活，中央明确提出，要把稳定物价作为宏观调控的首要任务，并频频“亮剑”，打出了一套控物价、保民生的“组合拳”。



流动性

流动性，通俗地说，就是在经济体系中流通的货币数量的多少。一般来讲，流通的货币越多，流动性就越充裕，社会的购买力就越强，引发商品价格上涨的压力就越大。

“热钱”

“热钱”是指为追求高回报而在市场上迅速流动的短期投机性资金。它与正当投资的最大区别在于以纯粹投机为目的，而不会为社会创造财富。“热钱”炒作的对象包括股票、期货、原油、黄金、货币、房地产乃至一些农产品。从2001年至2010年10年间，流入中国的“热钱”平均为每年250亿美元，相当于中国同期外汇储备的9%。



权威声音

宏观调控要围绕稳定物价来展开

张平（国家发展改革委主任）：在2011年的10项重点工作中，把保持价格总水平的基本稳定列为第一条，这是多年来所没有的。从宏观调控目标到经济政策，都要围绕保持价格总水平基本稳定来确定、来展开。我们有信心、有条件、有能力保持物价总水平的稳定。



2010年8月27日，国务院下发《关于进一步促进蔬菜生产 保障市场供应和价格基本稳定的通知》，剑指蔬菜价格上涨；

2010年11月19日，国务院下发《关于稳定消费价格总水平 保障群众基本生活的通知》，提出16条具体举措；

2010年11月26日，交通运输部等三部门出台《关于进一步完善鲜活农产品运输绿色通道政策的紧急通知》，将绿色通道扩大到所有收费公路；

2011年3月2日，国家发展改革委等五部门下发《关于建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制的通知》，从制度上保障困难群众生活不因物价上涨而降低；

2011年5月10日，国家发展改革委下发《关于完善价格政策 促进蔬菜生产流通的通知》，努力降低蔬菜生产流通成本；

鲜活农产品运输绿色通道

鲜活农产品公路运输绿色通道，最初于1995年组织实施，主要内容为：在收费站设立专用道口，对整车合法运输鲜活农产品车辆给予“不扣车、不卸载、不罚款”和减免通行费的优惠政策。2010年12月1日起，绿色通道扩大到全国所有收费公路，而且减免品种进一步增加，目前主要包括新鲜蔬菜、水果，鲜活水产品，活的畜禽，新鲜的肉、蛋、奶等。

2011年6月1日，农业部下发《关于做好当前生猪生产有关工作的通知》，提出6项措施稳定生猪生产；

2011年7月27日，国务院办公厅下发《关于促进生猪生产平稳健康持续发展 防止市场供应和价格大幅波动的通知》，要求减缓生

猪市场的周期性波动，促进生猪生产平稳健康持续发展。

目前，这些政策措施的效果正在逐渐显现，我国居民消费价格总水平涨幅低于其他发展中国家和新兴经济体。而且，维持物价稳定的有利条件也在增加。一是2011年夏粮继续丰收，有利于降低通胀预期；二是经济增速的适



翘尾因素

翘尾因素，是指上年物价变动对第二年的延伸影响。物价指数通常按年距环比计算，即当年各月的价格指数以上年同月为基期计算。因此上年物价变动会对当年造成影响。如，某种商品2010年前11个月的价格均为1元，12月涨到2元，然后一直保持到2011年12月。虽然这个商品的价格在2011年全年都保持稳定，但在计算2011年前11个月的价格指数时，需要与2010年相同月份的价格相比，因而结果就为200%，这一“涨价”就全部由翘尾因素导致，而直到2011年12月，价格同比降为100%，翘尾因素才得以消除。

当放缓，有利于减轻价格上涨的需求压力；三是6月份国际市场大宗商品价格出现一定程度的回落，有利于减少输入性通胀压力；四是稳健的货币政策正发挥积极作用；五是翘尾因素在下半年会逐月缩小。特别是上半年我国国民经济继续保持了平稳较快增长，国内生产总值增长9.6%，社会消费品零售总额增长16.8%，为稳定物价提供了较好宏观经济环境。

但同时也要看到，物价调控不可能一蹴而就，稳定物价是攻坚战不是闪电战。当前物价形势还比较严峻和复杂，物价上升的压力

还比较大。2011年上半年,居民消费价格指数上涨了5.4%。在这种情况下,必须加大政策的贯彻与落实力度,继续运用多种调控手段,坚决保持物价稳定。

◇ 转稳健: 管好货币稳物价

有个比喻:价格犹如船,货币好比水,水涨自然船高。在商品数量没变情况下,货币多了,买同样的商品就需要花更多的钱,也就是涨价。



深度解读

外汇占款

近两年,面对百年罕见的国际金融危机,中央果断实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台总额4万亿元的投资计划,大幅增加货币供应规模。这为我国应对危机冲击提供了充足“弹药”,对经济企稳回升发挥了重要作用,但客观上也造成了国内流动性充裕。2010年新增外汇占款3.27万亿元,比上年增加32.4%，“热钱”净流入355亿美元,比过去10年平均多42%，这都加大了物价上涨的压力。

外汇占款,是指一个国家的银行收购外汇资产而相应投放的本国货币。对中国来说,由于人民币是非自由兑换货币,外资引入后需兑换成人民币才能进入流通使用。国家为了外资换汇,要投入相应的人民币资金,增加了人民币的需求量,形成了外汇占款。



存款准备金率

存款准备金,指金融机构为保证客户提取存款和资金清算需要而准备的在中央银行的存款,它占存款总额的比例就是存款准备金率。存款准备金率越高,可用于发放贷款的资金就越少,信贷扩张能力也越差。在我国,最低存款准备金率由中国人民银行确定。

为此，中央明确要求，要将稳定物价作为货币政策的首要任务，并将政策取向从适度宽松调整为稳健。“治水之法，不可执一”，管好流动性这个闸门，治好货币这个“水”，应采取综合治理的办法，“收”、“疏”、“堵”并举。



权威声音

把抬头的物价尽快打下去

周小川（中国人民银行行长）：

在抗击危机期间，财政政策和货币政策都是扩张型的，这是应对金融危机的有针对性的举措。政策也会带来一定的副作用，在反危机取得巨大成绩的同时，物价和资产价格上升等一些负面效果会慢慢显现，但政策调整一定要及时，要把抬头的物价尽快打下去。

“收”，就是减少货币供应量。2011年以来，中国人民银行发出了“收”的信号。截至7月上旬，已3次提高人民币存贷款基准利率；6次提高存款准备金率，达到21.5%，创历史新高。今后将继续灵活运用各种货币政

策工具，加强流动性管理，促进货币信贷适度增长，控制物价过快上涨的货币条件。

“疏”，就是引导资金流向。管好流动性，并不意味着全面紧缩，而是坚持“有扶有控”，着力优化信贷结构，使货币流向重点领域和薄弱环节。应引导资金投向战略性新兴产业、节能环保产业、现代服务业、科技自主创新等，投向“三农”、中小企业和就业、助学、扶贫等，更好地服务于经济发展和民生改善。

2004—2010年我国粮食产量连续七年增长；2011年全国夏粮实现“八连丰”，总产量达到12627万吨，为历史第二高产年。图为安徽滁州市超级稻进行机收。



“堵”，就是严控境外“热钱”流入。当前，全球流动性充裕，“热钱”四处寻找投机空间。由于普遍看好中国发展、人民币升值等因素，境外“热钱”伺机涌入内地。必须打好“热钱”阻击战，进一步完善人民币汇率形成机制，建立“热钱”流入的预警机制，加强对国际资本进入途径、投资规模和投向的监测，严厉打击“地下钱庄”等违法犯罪活动，最大限度减少“热钱”的流入。

◇ 保供应：增加供给稳物价

俗话说：物以稀为贵。这揭示了一个经济学原理：供求关系决定价格。供不应求，商品价格就会上涨；供大于求，价格就会下降。只有保障商品的充足供应，价格稳定才有坚实基础。

当前，我国主要工业品总体供大于求，农产品供求基本平衡。但农业生产基础比较脆弱，一定程度上还是靠天吃饭，农产品供应的变化容易引起价格波动。近些年，我国几次幅度较大的物价上涨，几乎都与农产品涨价有关。如2008年居民消费价格指数月度最高涨幅达8.7%，主要就是受猪肉价格上涨影响。这轮物价上涨也不例外，如2010年突出表现为蔬菜价格上涨，最近几个月猪肉价格上涨又推动物价达到新高。

农业丰，百姓安；粮价稳，百价稳。在我们这样一个13亿多人口



的大国，农业是国民经济的基础，立足国内保障供应始终是头等大事。中央明确提出，稳定物价关键要扶持农业生产，坚决落实“米袋子”



权威声音

手中有粮 心中不慌

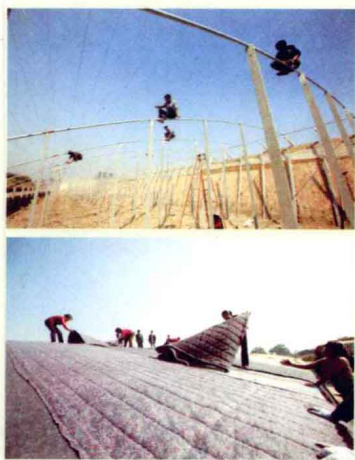
陈锡文（中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任）：从经济规律和中国国情看，稳增长、控通胀、调结构，必须首先稳住农业。只有保证农产品供应充足、价格稳定，才能做到手中有粮、心中不慌。越是国内外经济环境错综复杂，越是国内通货膨胀压力增大，越要抓好农业生产，这样才能赢得经济工作的主动权。

省长负责制和“菜篮子”市长负责制，千方百计确保农产品供应。

首先，大力发展生产。“手中有粮，心中不慌。”必须进一步加大对“三农”的投入力度，增加对农民的生产补贴，充分调动农民种粮积极性。2011年中央财政用于“三农”的投入将达9884.5亿元，比2010年增加15.2%。继续完

善农业生产利益补偿机制，提高粮食最低收购价，2011年小麦每50公斤提高5元—7元，水稻提高9元—23元。今后10年，国家还将投入4万亿元，用于水利设施建设，这将有力提高农业抗击天灾的能力，夯实农业生产稳定增长的基础。

针对这轮物价上涨中食品价格涨幅较高的情况，必须统筹推进新一轮“菜篮子”工程建设。应通过5年左右努力，确保大中城市



各地加强蔬菜基地建设

据不完全统计，2010年以来，各地投入蔬菜基地和大棚建设资金超过100亿元，全国秋冬蔬菜种植面积较上年增加800万亩，秋冬蔬菜总产量达到3.37亿吨。图为已建或正在建设的蔬菜大棚。