

水利系统 优秀调研报告

(第八辑)

《水利系统优秀调研报告》编委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (C I P) 数据

水利系统优秀调研报告. 第8辑 / 《水利系统优秀调研报告》编委会编. — 北京 : 中国水利水电出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5084-7131-0

I. ①水… II. ①水… III. ①水利系统—调查报告—中国 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第002337号

书 名	水利系统优秀调研报告(第八辑)
作 者	《水利系统优秀调研报告》编委会 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京中科印刷有限公司
规 格	140mm×203mm 32开本 16.375印张 327千字
版 次	2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷
印 数	0001—3000册
定 价	38.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《水利系统优秀调研报告》

编 委 会

主 任 陈小江

副主任 赵 伟 杨得瑞

成 员 吴文庆 郭永胜 黄 河

李训喜 熊向阳 张建功

张 范 刘宇敏 范卓玮

江文涛

编 者 的 话

《水利系统优秀调研报告（第八辑）》和大家见面了。在广大读者的关心和支持下，它一路走来，见证着水利改革的风雨历程，记载下水利事业的发展轨迹。伴随着水利发展与改革的巨大变化，调研报告的编辑出版工作影响也愈加广泛，越来越受到广大水利工作者的关注，众多稿件纷至沓来，一批紧扣时代主题、对推进水利发展与改革具有启发和借鉴意义的调研文章层出不穷，十分可喜。

本辑入选的水利系统优秀调研报告是编委会从全国水利系统各单位选送的 2008 年度百余篇调研报告中经过认真细致地审读后遴选出来的，特点有三：一是突出以科学发展观为主题的调研实践。水利部和各省（自治区、直辖市）水利（水务）厅（局）作为中央确定的第一批单位，于 2008 年下半年全面启动了深入学习实践科学发展观活动（以下简称学习实践活动）。参加学习实践活动的部门和单位非常重视开展调查研究工作，纷纷成立由领导带队的调研组，深入基层实地开展调查研究，形成了一批质量较高、针对性强的调研报告。二是围绕人民群众关心、社会关注的水利热点问题展开调研。这些调研报告内容广泛，涉及防汛抗旱、水资源节约与保护、饮水安全、水价改革、农田水利、水利工程

管理等众多水利问题，其建议和措施具有较高的参考价值。三是形式多样。有问卷调查、个别访谈的，也有实地调研、用数据说话的；有纵向统计、横向对比的，也有联合调研、取长补短的。这些形式新颖、引人入胜的文章，大大增强了调研报告的可读性。

对于来稿选编，我们一如既往地坚持三个标准：第一，调查研究的问题是水利发展与改革中具有典型性、针对性或趋势性的问题；第二，对调研的问题能提出新见解、新建议或得出新结论，对读者和实际工作有启发和参考价值；第三，符合调研报告的体例。

深入开展调查研究既是关系到机关作风建设的重要内容，又是不断总结经验、推进工作的有效方法。每年一辑的《水利系统优秀调研报告》是水利系统调查研究成果交流的稳定平台，希望广大水利工作者继续踊跃投稿，为水利发展与改革献言献策，推动水利工作又好又快发展。

编 者

2009年9月18日

目 录

编者的话

石羊河流域重点治理情况的调研报告 陈 雷 (1)

一定要把敦煌保护好

——关于敦煌生态保护工作的调研报告

..... 陈 雷 (17)

水利领导干部领导科学发展能力调研报告 鄂竟平 (29)

做好水利纪检监察工作 落实中央扩大

内需促进经济增长政策 董 力 (40)

按科学发展观要求提高水利保障能力 矫 勇 (46)

加强水利依法行政 保障水利科学发展

——水利依法行政和增强政府执行力专题调研报告

..... 周 英 (52)

加快改革进程 创新水资源管理体制 胡四一 (70)

广元市地震灾区抗震救灾阶段群众安置调研报告

..... 刘 宁 等 (89)

浙闽两省边界交溪流域水资源综合规划考察调研报告

..... 庞进武 等 (102)

关于甘肃、宁夏、吉林、湖南四省(自治区)乡镇

水利站的调研报告 水利部办公厅调研组 (115)

安徽省淮河流域低洼地治理调研报告	水利部规划计划司调研组 (130)
水利行政审批制度改革调研报告	水利部政策法规司调研组 (139)
全国城市重要饮用水水源地调研报告	水利部水资源司调研组 (149)
进一步加强水利财务管理的调研报告	水利部财务司调研组 (157)
领导班子和领导干部队伍建设调研报告	水利部人事司调研组 (166)
取用水计量调研报告	水利部国际合作与科技司调研组 (177)
关于湖北、广东两省水利建设市场信用体系建设情况的调研报告	水利部建设与管理司调研组 (193)
黑龙江省牡丹江市开展少年水土保持教育的调查报告	水利部水土保持司调研组 (203)
关于全国农村饮水安全工作检查调研情况的报告	水利部农村水利司调研组 (213)
大力推进防汛抗旱“两个转变”保障经济社会又快又好发展	国家防汛抗旱总指挥部办公室调研组 (219)
关于退休干部服务管理问题的调查与思考	水利部离退休干部局 何源满 凌先有 张宝林 (229)
关于小水电代燃料试点和扩大试点项目建设情况的调研报告	水利部农村水电及电气化发展局调研组 (239)
我国典型水土流失区水土保持植被建设与开发战略调研报告	水利部水土保持植物开发管理中心调研组 (249)

当前影响水文事业发展的体制机制问题的调研报告	水利部水文局调研组 (261)
河北省向北京应急供水工程及配套工程进展调研报告	水利部南水北调规划设计管理局调研组 (272)
我国基层水利改革与发展调研报告	水利部发展研究中心“基层水利”调研组 (282)
东江和晋江流域与水有关生态补偿机制建设调研报告	水利部发展研究中心调研组 (301)
关于在水利规划设计中统筹江河治理开发与生态环境保护的调研报告	水利部水利水电规划设计总院调研组 (315)
关于采取市场机制开展农村饮水工程建设和管理的思考	中国灌溉排水发展中心 倪文进 (322)
水利部预算执行存在的问题及对策	水利部预算执行中心调研组 (333)
长江水利发展战略	水利部长江水利委员会调研组 (343)
取水许可及入河排污工作联合调研报告	水利部黄河水利委员会调研组 (352)
淮河流域重点平原洼地治理典型调查报告	水利部淮河水利委员会调研组 (360)
河道管理范围内的建设项目管理调研报告	水利部海河水利委员会建设与管理处 罗建军 金旺盛 (370)
关于松花江干流水功能区管理情况的调研报告	水利部松辽水利委员会调研组 (378)
北京市生态清洁小流域建后运行管理调研	北京市水土保持工作站 李永贵 (386)

- 桃城区“提补水价”机制为农业节水增添新活力
——关于衡水市桃城区农业节水新模式的调查
..... 河北省水利厅 李清林 (394)
- 内蒙古农田水利工程老化失修情况调研报告
..... 内蒙古自治区水利厅 戈 峰 (400)
- 以科学发展观统领现代水利建设
实现以水富民、以水兴业、造福龙江
..... 黑龙江省水利厅 陆 兵 (409)
- 服务“四个率先”创新发展思路
推进上海水务事业又好又快发展
..... 上海市水务局调研组 (418)
- 进一步提高水利投资效益专项调研初步报告
..... 江苏省水利厅 李亚平 等 (430)
- 关于宁波市成立原水集团创新水利投融资机制的
调研报告..... 浙江省水利厅 潘田明 夏玉立 (441)
- 着力提高江西农业抗旱能力..... 江西省水利厅 朱来友 (451)
- 河南水利科学发展的调研与思考
..... 河南省水利厅 王仕尧 (461)
- 河道采砂管理工作调研报告..... 湖北省水利厅调研组 (471)
- 理清思路 创新机制 建设现代水利
——湖南省水利可持续发展调查报告
..... 湖南省水利厅 戴军勇 (479)
- 加快水利发展 促进城乡统筹
..... 重庆市水利局 朱宪生 (490)
- 贵州省水利综合执法工作现状调研报告
..... 贵州省水利厅 鲁红卫 (504)

石羊河流域重点治理 情况的调研报告

陈 雷

(2008 年 10 月)



为深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实温家宝总理关于石羊河治理的重要指示精神，加快石羊河流域重点治理规划实施步伐，10 月 22～24 日，我带领水利部有关司局和单位的同志，对石羊河流域重点治理情况进行专题调研。调研期间，实地考察了民勤县三千灌区、三雷镇中陶村日光温室示范点、蔡旗过水断面，凉州区向民勤调水的西营河渠首工程、西营灌区四千渠工程、怀安乡驿城村七组地下水智能化计量设施，与甘肃省委、省政府和武威市委、市政府进行了座谈。通过调研，我深深感到，党中央、国务院关于石羊河治理的重大战略决策十分及时、非常英明，石羊河流域重点治理规划目标明确、措施可行，甘肃省各级党委、政府贯彻中央部署和推进规划实施态度坚决、行动迅速。只要坚持以科学发展观为指导，坚定不移地贯彻中央领导同志的重要指示精神，毫不动摇地落实规划确定的各项任务措施，最大程度地激发广大干群的积极性，就一定能够打赢民勤保卫战，实现石羊河流域治理的目标。

一、流域基本情况和综合治理目标

甘肃省东部的石羊河流域，水系发源于祁连山，是甘肃省三大内陆河流域之一。它扼守着河西走廊的门户，流域涉及武威、金昌、张掖和白银 4 市 9 个县（区），自东向西由大靖河、古浪河、黄羊河、杂木河、金塔河、西营河、东大河、西大河 8 条河流及多条小沟小河组成。流域面积 4.16 万 km^2 ，占河西地区的 15.4%；人口约 226.9 万人，是河西平均人口密度的 3.4 倍；水资源总量 16.6 亿 m^3 ，人均、亩均水资源量为 730 m^3 和 298 m^3 ，分别是全国平均水平的 1/3 和 1/5，是我国内陆河流域中人口最密集、水资源最紧缺、用水矛盾最突出的流域之一。

位于石羊河流域下游的民勤绿洲，楔入腾格里沙漠和巴丹吉林沙漠之间，是阻断两大沙漠汇合的重要屏障。近年来，由于人为因素和自然、历史等原因，上游祁连山区植被严重破坏，水源涵养能力大幅降低；中游用水急剧增加，进入民勤的地表水量由 20 世纪 50 年代的 5.9 亿 m^3 减少为现在的 1 亿 m^3 ；下游民勤盆地地下水严重超采，地下水位以 3 年 1m 的速度持续下降，矿化度由南向北以每年 0.02~0.35g/L 的速度持续上升，荒漠边缘以每年 3~4m 的速度向绿洲推进，成为我国四大沙尘暴策源地之一。加快石羊河流域治理，抢救民勤绿洲，事关河西走廊大通道的安全，事关西北地区的发展和稳定，关系到国家发展和民族生存的长远大计。

党中央、国务院高度重视石羊河流域的生态与环境问题。早在 2001 年 7 月 30 日，温家宝总理就批示：

“绝不能让民勤成为第二个罗布泊。”此后，总理一直关心石羊河流域综合治理和民勤防沙治沙工作，作出 11 次重要批示。2007 年国庆期间，温家宝总理亲临石羊河视察，强调要打好三套“组合拳”，打赢“民勤保卫战”，绝不能让两大沙漠合龙，绝不能让民勤从地图上消失。在中央领导同志的亲切关怀下，在国家发展改革委和水利部的具体指导下，2002 年开始，甘肃省组织力量启动了石羊河流域综合治理规划编制工作，2007 年 11 月，国务院批准了《石羊河流域重点治理规划》（以下简称《规划》）。

《规划》以全面建设节水型社会为主线，以生态环境保护为根本，以水资源合理配置和节约保护为核心，以经济社会可持续发展为目标，下游抢救民勤绿洲，中游修复生态环境，上游保护水源，对石羊河流域进行重点治理。规划的治理思路：一是先节水、后调水，立足于本流域水资源，辅以适量的外流域调水，加强水资源的统一管理，严格实施流域水量分配方案。二是全面推进节水型社会建设，不断优化产业结构和用水结构，提高水资源利用效率和效益，减少上中游灌区和民勤地区的不合理用水量，增加进入民勤的地表水，减少地下水开采，逐步恢复和改善生态。三是因地制宜实施生态移民试点，减轻环境压力，改善群众生产生活条件。四是保护和恢复山区植被，涵养水源。五是治污减排，保障水质。六是通过政府支持和运用市场机制，引导农民发展节水高效农业，加快农村富余劳动力转移，在节水和改善生态的同时，促进农民增收。

《规划》的总体目标是：到 2010 年，民勤蔡旗断面下泄水量由现状的 0.98 亿 m^3 增加到 2.5 亿 m^3 以上，民勤盆地地下水开采量由现状的 5.17 亿 m^3 减少到 0.89 亿 m^3 ；中游地表供水量由现状的 9.72 亿 m^3 减少到 8.82 亿 m^3 ，地下水开采量由现状的 7.47 亿 m^3 减少到 4.18 亿 m^3 。基本实现中下游地下水采补平衡，地下水位停止下降，有效遏制生态系统恶化趋势。到 2020 年，民勤蔡旗断面下泄水量由 2010 年的 2.5 亿 m^3 增加到 2.9 亿 m^3 以上，民勤盆地地下水开采量减少到 0.86 亿 m^3 ；中游地表供水量由 2010 年的 8.82 亿 m^3 减少到 8.22 亿 m^3 ，地下水开采量稳定在 2010 年的 4.18 亿 m^3 左右。实现民勤盆地地下水位持续回升，力争北部湖区出现一定范围的旱区湿地，生态系统得到有效修复。

二、《规划》实施进展情况及初步成效

石羊河流域重点治理工作 2006 年启动以来，特别是规划实施一年来，在党中央、国务院的关心支持下，在甘肃省委、省政府的周密部署下，在流域内广大干部群众的共同努力下，流域重点治理工作已全面展开。

一是重点治理工程取得初步进展。根据《规划》，2006~2010 年石羊河流域重点治理规划总投资 31.04 亿元，按中央补助总投资 90% 测算，所需中央投资为 27.9 亿元，要求地方配套 3.14 亿元。2006~2008 年已累计安排中央投资 9 亿元、地方配套 0.99 亿元。目前，已完成投资 3.22 亿元，占累计安排投资的 32%，占规划投资的 10.4%。2006 年度、2007 年度安排的西营、

清源、环河、红崖山灌区节水改造及田间配套等 7 个项目已全部或基本完成，改建干支渠 133km，完成田间节水渠灌 17 万亩、管灌 9 万亩、大田滴灌 1 万亩、温室滴灌 2.5 万亩。2008 年安排的西营、金塔、杂木、清源等 7 个灌区节水改造项目和西营河专用输水渠工程目前正在抓紧实施。

二是年度分水调水有序进行。按照甘肃省人民政府批准的《石羊河流域水资源分配方案》，武威市 2006 年度首次启动了上游西营河向下游民勤调水，采取“全线闭口、集中下泄”的调度方式，先后两次组织实施了上下游统一调度，实现民勤蔡旗断面增泄水量 1051 万 m^3 ，过水量达到 1.79 亿 m^3 。2007 年春夏两次调水，西营水库向民勤下泄水量 3807 万 m^3 ，景电二期向民勤调水 5019 万 m^3 ，蔡旗断面过水量 2.18 亿 m^3 ，为 1994 年以来最高记录。2008 年 1~10 月，尽管武威市因旱天然河流来水比去年同期减少 25%，比多年平均减少 26.5%，但凉州区仍 4 次向民勤分水 7605 万 m^3 ，蔡旗断面过水量 1.3 亿 m^3 。

三是关井压田全面展开。按照规划，武威市 2010 年前要关闭农业灌溉机井 3300 眼，压减灌溉配水面积 63 万亩，安装地下水取水计量设施 12127 套。近三年，已关闭机井 1933 眼，压减配水面积 33 万亩，安装地下水计量设施 12081 套。为了确保真关、实压，武威市对机井进行全面普查、造册登记、电子建档，推行旧井改造“一证一改”制、凿井作业准入制和登记制。对需要关闭的机井井位核查确认后，在《武威日报》上公示；

已经关闭的机井进行验收，符合关闭标准的按规定发放补助资金。通过关井压田，武威市近三年减少地下水开采 3.4 亿 m^3 。

四是节水增收入户工程成效明显。大力发展日光温室，2006 年和 2007 年，武威市新建日光温室 2.49 万亩，日光温室面积累计达到 7 万多亩，2008 年新开工建设日光温室 2.22 万亩，初步形成了以茄果类精细蔬菜为主，优、新、特、稀蔬菜为辅，西甜瓜、食用菌、花卉、果类为补充，常年生产十大类 300 多个品种的多样化种植结构；建成了一批功能设施比较齐全的蔬菜专业批发市场；组建了各类瓜菜产销公司及协会；在新疆、四川、内蒙古、陕西、青海等 20 多个省（自治区）占有相对稳定的市场份额；形成了区域布局、规模发展、家庭经营、专业生产、系列服务的产业化经营格局。积极推广暖棚养殖、大田节水、免耕免灌、膜下滴灌、全垄覆膜栽培、特色林果、劳务输出、生态移民等多种形式的节水增收的路子，武威市今年推广地膜覆盖种植和膜下滴灌面积 140 万亩，输出劳务 37 万人次，实现劳务收入 18.58 亿元，完成移民搬迁 2718 户、15047 人。

五是节水型社会建设积极推进。甘肃省成立了石羊河流域管理委员会和流域管理局，出台了《石羊河流域水资源管理条例》、《石羊河流域地表水调度管理办法》等一系列法规，制定了一系列监督管理措施，加强了流域水资源统一管理。省财政每年补助景电二期延伸向民勤调水工程水费 600 万元，初步建立了石羊河流域跨流

域调水的水费补贴机制。大力调整产业结构，压缩农业灌溉用水，全面推广普及小畦灌溉、一膜两用、土壤免耕、干播湿出等农田节水技术，武威市节水灌溉总面积达到 213 万亩，占耕地总面积的 56%，其中民勤县节水灌溉总面积占耕地总面积达 90% 以上。按照“总量控制、定额管理”的原则和“当年突破、两年规范、三年创新”的步骤，制定年度水资源分配方案，逐级分配水权，层层建立分配管理台账，实行水票制供水和用水户刷卡取水。积极组建农民用水户协会，武威市组建协会 816 个，参与用水户 31 万户，参与率 100%，基本实现了配水到户、按定额轮次配置水权的目标。发挥水价在节约保护水资源中的杠杆作用，全面推进阶梯式综合水价改革，农业用水平均价格调整为 0.12 元/m³，提高 20%；城区自来水平均价格调整为 1.85 元/m³，提高 34%；城市污水处理费调整为 0.78 元/m³，提高 111%。

六是防沙治沙和水源涵养深入开展。近三年，武威市植树造林 30.6 万亩，固沙压沙 10.7 万亩，扩大封育面积 69 万亩。全市累计在北部沙区营建防风固沙林 80 万亩，沿风沙线建成 380 公里的防风固沙绿色屏障，治理重点风沙口 206 个，保护农田 140 多万亩；中部绿洲营造农田防护林 53.4 万亩，建成 200 万亩林网化农田；南部祁连山区扩大森林面积 40 万亩，保护天然林 354.7 万亩。全市森林覆盖面积 758 万亩，森林覆盖率达 12.1%。

石羊河流域重点治理工程实施以来，流域水资源条

件出现积极变化，各项治理措施效果逐步显现。

一是蔡旗断面下泄水量增加。2003 年，蔡旗断面下泄水量 0.98 亿 m^3 （不包括民调工程黄河调水量）。2006 年治理工程启动后，当年蔡旗断面下泄水量 1.79 亿 m^3 ，增加约 1 倍；2007 年又比 2006 年增加 22%；今年在天然河流来水大幅减少的情况下，蔡旗断面总过水量已达 1.3 亿 m^3 ，目前分水还在进行中。

二是年度用水总量逐年减少。武威市 2006 年总用水量 23.26 亿 m^3 ，较 2005 年减少 0.84 亿 m^3 。2007 年总用水量 21.37 亿 m^3 ，较 2006 年减少 1.89 亿 m^3 。2008 年全市水资源配置总量为 19.87 亿 m^3 ，较 2007 年减少了 1.51 亿 m^3 。截至目前，石羊河流域武威市农业灌溉用水量 13.39 亿 m^3 ，较去年同期减少 2.3 亿 m^3 。

三是局部地区地下水位下降速度有所减缓。随着节水工程的实施和中游下泄水量的逐年增加，流域下游局部地区地下水水位有所上升。据水文部门 2006 年、2007 年两年的观测数据对比分析，布设的 65 眼观测井中，有 30 眼水位呈上升趋势，13 眼水位下降的速度有所减缓，3 眼水位基本没有变化，19 眼水位下降的速度还在加剧。从县区统计的观测数据看，2006 年、2007 年民勤县、凉州区地下水位平均下降速度明显减缓。

四是民勤局部生态环境有所改善。下游民勤县在 408km 的风沙线上建起了 342km 的防护林带，有效治理风沙口 191 个。同时，通过向民勤分水、退耕封育、关井压田、节水保土以及人工压沙种植红柳、毛条、梭