

戶部山西司奏稿
戶部陝西司奏稿

(四)

會說督辦大臣奏請統籌新疆兵餉官制屯田摺

奏爲遵

旨辦奏事督辦新疆軍務大臣劉錦棠奏統籌新疆兵餉官制屯田情形並陳欠餉不可折發全疆宜聯一氣以規久遠
一摺光緒十年五月十七日軍機大臣奉

旨該部議奏欽此欽遵鈔出到部據原奏內稱承准軍機大臣字寄光緒十年二月十七日奉

上諭戶部奏西路軍餉浩繁急須統籌全局並詳籌未盡事宜各摺片近年部庫及各省庫偪形支絀而供億浩繁以西路餉需爲尤鉅似此年復一年殊非持久之道部臣通盤計算請飭統籌以屬愷念時艱力圖久遠起見著劉錦棠令順張曜譚鍾麟按照該部所奏各節悉心區畫切實籌商將款項

之應用應抵兵勇之應留應汰務就左宗棠原議三百數十萬之餉撥入爲出博節開支以期經久而昭覈實定議後速行具奏原摺片均著鈔給閱看等因欽此伏查全疆征軍之留戍者除臣部議軍外明春恭鏜所統各營近雖已散而北有金順錫齡之軍南有張曜之軍若伊犁塔爾巴哈台烏魯木齊古城巴里坤所存之旗兵亦已漸次收集餉章歧出頭緒紛紜以云省費誠有可省左宗棠屢疏請設行省實見時會所趨合此不足言治勇權則積久愈深協餉則報解日短部臣以定額酌定兵額一事權三者爲當務之亟誠極今日新疆之要圖所貴先具規模力求博節於大局則骨節靈通於協濟則力堪供億謹按部臣原奏就臣督見所及綜舉四端一擬留兵勇以定餉數也查承平

時新疆旗綠各營數逾四萬協餉係與甘肅併估亂後情形迥殊於昔安集延各部爲俄所併哈薩克布魯特大半歸俄於是南北兩路邊界多與毗連所在防範宜周不僅伊犁一隅阨要也從前額兵職官北路獨多今則兩路並重南路形勝以喀什噶爾爲最阿克蘇烏什次之現擬規復兵額全疆旗綠定三萬一千人爲準應如部臣所議將舊有之烏魯木齊巴里坤古城庫爾喀喇烏蘇吐魯番各處旗丁歸併伊犁卽以伊犁將軍與塔爾巴哈台參贊爲駐防旗制台馬步勇營共足萬人餘以六千三百人歸喀什噶爾道屬以四千五百人歸阿克蘇道屬以六千四百人歸鎮迪道屬其巴里坤鎮則定三千八百人新疆地曠人稀精壯之丁遠來邊外募之爲兵必須優給餉銀方敷

食用勇營無款悉裁勢宜仍照行糧支給約計三年之內當可設法將舊勇裁併以兵困亦少舒再按坐糧起支以馬步三萬一千人併算馬三步七每年照行糧需銀二百九十一萬餘兩照坐糧每年需銀二百十萬餘兩茲除金順錫給兩軍外臣與張曜所部共計二萬七千五百餘員名適譚鍾麟息借陝西商款之三十萬兩分解哈密十八萬臣即勉爲挪湊已將董字定遠蜀軍改營爲旂裁併二千張曜之嵩武軍自光緒元年出關時閱十年不無疲廢擬商抽裁千數百人伏讀

諭旨務就左宗棠原議三百數十萬之餉量入爲出揆時度勢目前斷不能敷無論如何兵勇共留三萬一千人萬難再減除已改之坐糧標勇土勇外餘存之營尙須照支行的

則臣部應分餉銀百五十萬加善後經費銀十四萬添製軍裝器械銀十六萬金順錫給共分餉銀九十四萬加善後經費銀十六萬添製軍裝器械銀十萬張曜共分兵餉製辦銀四十萬已需三百四十萬頃接譚鍾麟械商關內須分餉銀百二十萬是合甘肅新疆現向須的餉四百六十萬較之向額四百一十五萬僅多費銀四十餘萬若舊勇裁畢統改坐糧新疆每年可省兵餉八十餘萬其善後之三十萬兩於三年後均可停止則每年合關內外止項協銀三百數十萬適符左宗棠前奏所定之數此邊籌餉兵以定餉數之大畧也一酌改營制以歸實用也查向來駐防旗營例分前鋒領催馬甲步甲及營勇兵月餉季糧各有等第綠營分馬步守三項今於伊犁兩處共擬分兵

萬人必無誤例則概須以次安設成規稍集邊防固禦行
動無不可思 臣愚妄擬伊犁分七千人塔爾巴哈白分三
千人伊犁即就現存之錫伯索倫察哈爾兀魯特及瑪爾
穆烏魯木齊各城之旗丁內挑選三千人以作旗兵再於
金順所部勇營挑留四千人作為馬步游擊之兵應如何
歸善設之伊犁總兵等官統馭即由將軍轄制酌定伊犁
各城旗丁素多此後生齒繁衍似應酌添旗兵之額既便
安插且即資其捍衛並由將軍詳察籌擬塔城挑留旗兵
一千人再於錫輪所部勇營挑留二千人作為馬步游擊
之兵該處亦有綠營官弁應由參贊酌奪便於隨時調派
兵力實已不單戰守自富確有把握惟該兩軍並歸之
嵩武軍均議統汰舊勇必須鉅款解到乃能分遣應請

飭下原協各該軍之省開迅籌大批起解以便各得趕定汰留
請免賠累日移其三道所屬總二萬一千人馬步分編擇
駐險要馬爲馬營步爲步營不相攙雜有事出征一兵可
得一兵之用左宗棠楊昌濬等前議減兵加餉聲明酌提
馬步數成擇地團紮操練技藝必須精強槍礮務期有準
係爲猝有戰事起見關外防守較前尤須嚴密止在復兵
伊始除酌撥各處分汛足敷彈壓匪類查緝盜賊外餘兵
隨所隸之將軍參贊巡撫提鎮駐紮川練習俾成勁旅
肅除廢差掛名離伍之陋習而偶有靈動直減以朝食不
必悉藉客勇始足以殄寇氛嗣則由勇改兵再本行標今
暇俟後復兵改支坐糧業經節省因其既已著籍不須往
還川省且富人聚處糧餉所入無顆粒分毫之浪擲苟善

用其經營之術尙勉足以支撐儲更減於坐禱則將無以
存活何能養其鋒銳緩急足恃是則司農給餉當持之以
堅不可久而河漢邊將練兵當以之有道不可從而冒使
庶幾防勦兼資斥埃無驚允坤靖鄰固圉旗綠各兵常駐
其地從此不須換防兼備身家其志益固此酌改兵制以
備征守之大略也一酌定官制以一事權也查關外向止
鎮道一道近則南路添設兩道並劃哈密通判以隸新疆
計廳州縣二十餘屬回疆始有治民之官旗丁概歸伊犁
駐防前此之都統參贊辦事協辦領隊各官若仍沿例
簡放則直無事可辦無隊可領坐使有用之材置諸閒散之地

諸臣世受

罔思豈肯徒糜祿糈且各州縣撫此子遺疲瘠不堪每遇大儉

過境雖無不格外體恤然如車馬所需本係例所應供况
長途戈壁使臣 逾征艱辛已極有司守土往往不待傳索
誼應稍盡東道之情塞外百物騰昂一差經過恒致負累
茲欲從新整理臣 愚擬請除留伊犁將軍塔爾巴哈臺參
贊兩處旗營外其餘兩路之都統參贊辦事協辦領隊各
缺概予裁撤移烏魯木齊提督於喀什噶爾移喀什噶爾
舊有之換防總兵於阿克蘇其所屬各營旗分防城陞廳
更詳勘明確再行定議烏魯木齊地可兼扼南北既統都
統則臣 原議請設甘肅新疆巡撫藩司未可再緩鎮道
屬之兵卽作撫標每歲協餉仍歸陝甘總督統估按數分
起撥解關外各部不許各自派員坐催守拋免耗薪水旅
費且免不肖委員挪餉借貨多索車馬而攤銷抵餉之累

亦將不禁自餘又配造子藥所需物料雖不必盡由內地置辦而價昂工費甚不合算應歸總督督飭甘肅新疆總糧台分別購製撥解各處應用共需若干年終由應分協餉內劃抵歸款本地歲入之項除伊塔兩城不計外三道所屬歲征銀六萬八千餘兩額糧二十四萬餘石撥發各營扣收價銀目前但勉敷各文員廉俸書役工食及各軍台塘汛驛站卡倫兵丁夫馬工料之需日後墾荒益廣額糧必增入款可等起色營旗各員參用勇營之章便於訓練如滿將作營官即以中軍都司爲總哨千把經制外委爲正副哨長參將遊擊作營旗官即以中軍守備爲總哨千把經制外委爲正副哨長都司守備作營旗官即以中軍千總爲總哨把總經制外委爲正副哨長兵署即同行

營壁壘管官練哨哨長共居壘中兵房隨哨蓋建無故不
准出外逐日操演俾其常存銳氣以免日久疎懈漸就頹
唐否則各居衙署散漫無歸驟難查察其應如何安置管
屬春再詳擬從此官署非仿行壘之式則隊伍自然整齊
馬步分起編列成營則聲息自然聯絡治兵之官不似往
者之冗牧令勤求民瘼誠意感孚使之渥沾

聖化去其阿奇木伯克之權薄賦輕徭相與維繫數年之間
音文字或可漸軌於大同部臣所謂同是血氣之倫聲之
斯來理有固然此籌議官制以一專權之大畧也一屯田
歸兵除餉抵餉也前准戶部咨抄摺稿以餉款艱難新議
南北兩路急需大興屯政以裕邊儲欽奉

諭旨飭臣等酌議辦理方輒議臣熟商此次戶部又以屯田抵

奏稿

餉爲書查屯田之說自漢以後言兵農者莫不引爲足食
節餉之大經其制不一唐之營田明之衛田所在有屯後
率有名無實新疆旗屯兵屯商屯回屯酌收租糧其效惟
伊犁爲最大次則塔爾巴哈台亦設屯營南路各城較少
現擬復兵 臣愚請於裁勇後除伊犁兩處由金順等妥籌
外餘就各兵駐防之所如有荒地可撥爲之酌數分給卽
同己業兵雖不皆土著既經入伍自各願有室家令其操
防之暇從事墾畝人情各營其私致力自倍尋常甲年無
息取償乙版扣抵復從其輕必且樂此不疲公家既得暑
抵餉項倉儲亦得藉以充盈有恃不恐其利可以操券苟
務期效且夕考成所迫始長慮而卻顧卒至無功此與屯
抵餉難求速效之大畧也抑 臣更有請者部 臣鑒於邇來

勇籍之多虛冒務求覈實歸併有云補發半年欠餉餘欠
悉令報效值此度支萬窘幾於籌無可籌意謂似此清釐
雖較積欠大減究於實數無虧然如臣部各軍則其情事
大相逕庭勇數並無浮報入營悉屬的期彰彰在人耳目
儘堪稽考伏懇

天恩矜念久征之勇俟其裁撤仍照原欠之數算找則所全實
大矣全疆既籌經久之策要在通力合作將來統儲兵勇
三萬一千人三道所屬縱橫約二萬里共擬分兵二萬一
千更難兼防外境伊塔分駐萬人轄境比之昔年已形狹
小防戰亦應預籌具與俄人交涉守約立威軍壘務須整
飭城防務須布置必兵數無缺餉數無侵斯鎮守非虛士
氣常振紀律嚴明則商賈不至裹足戶民得以安居疆鄙

奏稿

亦當實備前者伊犁收還臣即續晰而商金順速為籌辦
泊未接其兩書命順老成碩望戰績卓然一經振刷精神
加之轉頓自足為西域之長策統計新疆近費已不下數
千萬俄國緊接嗣後但可進尺不能退寸盡在邊臣激發
天衷庶以持新舉以乎東夏精求武備聯為一氣勿存旗
纓之見尚可互借聲援積弊既除鐵仗一新軍容苟有可
觀成效乃有可觀如荷

鴻慈垂誠臣離駕純惟憐人十已千之力稍明

高天厚地之施金順等溥承

睿岸必當迅圖振奮力保邊疆久遠之規實基於此矣除關內
兵餉一切另由督臣謹領辦並籌具

奏外臣與命順張曜等相距過遠必待二函商須延數月重

以西餉萬分拮据去冬息借之銀定於四月歸楚不特無款可還而本年報解寥寥即每月應發之鹽菜銀兩亦苦無以敷綴萬慮所託迫切殆難言狀惟有懇

恩迅飭趕解以濟然眉等語 戶部查甘肅新繼平定有年

兵餉仍無限制光緒九年無閏之年各省應協各軍專餉部墊伊犁軍餉並新繼月餉甘肅新繼常餉共需一千四百五十萬兩光緒十年有閏之年共需一千五百二十七萬兩以實解數目而論光緒八年各省解過各軍餉銀並制運洋款伊犁常年部墊及部庫另撥各款實有九百餘萬兩光緒九年解過各款尚近八百萬兩一耗于冗兵再耗于冗員三耗于冗費實年累月限制毫無度支幾何豈

能堪此巨額是以有定額餉之奏