



Plan

儿童生存现状系列

中国 儿童福利 前沿(2011)

○ 尚晓援 王小林 等/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)



• 儿童生存现状系列 •

中国儿童福利前沿(2011)

Discovery Report:

Emerging Issues and Findings for
Child Welfare and Protection in China (2011)

尚晓援 王小林 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国儿童福利前沿. 2011/尚晓援, 王小林等著. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 6

(儿童生存现状系列)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2361 - 6

I. ①中… II. ①尚… ②王… III. ①儿童福利 - 研究 - 中国
IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 091121 号

· 儿童生存现状系列 ·

中国儿童福利前沿 (2011)

著 者 / 尚晓援 王小林 等

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

责任编辑 / 蔡莎莎

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 师敏革

项目统筹 / 高 雁

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 21

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 327 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2361 - 6

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

致 谢

本书的各项研究分别得到了国际计划（Plan International）、儿童乐益会（Right To Play）、SIDA（Swedish International Development Cooperation Agency）等组织的资金和实物支持，特此致谢。感谢民政部社会福利和慈善促进司、天津市儿童福利院、大同市社会福利院以及其他参与调查的政府和非政府组织在调研过程中的大力支持和帮助。北京师范大学儿童福利中心的研究生谢佳闻、唐敏、赵屹、李香萍、徐丽萍和张华参与了实地调研和资料整理工作，谢佳闻在本书的最后定稿过程中做了大量的文字编辑工作，特此致谢。



“This material is funded by Sida, The Swedish International Development Cooperation Agency. Sida does not necessarily share the opinions expressed herein. The sole responsibility for content belongs to the author.”

前 言

中国的儿童福利制度，正处在大规模变革的初期。在这个时候，学术界只有站在儿童福利领域的最前沿，才有可能用其知识、热情和集体努力对新制度的建设作出卓有成效的贡献，并引导制度建设。北京师范大学儿童福利研究中心多年来在儿童福利领域进行政策研究。我们发现，我们关注的很多问题。在两三年甚至更长的时间之后，会成为政策领域和儿童福利学界的热点问题。从前沿问题到热点问题之间的时间差，反映了中国儿童福利制度进步的轨迹和速度。因此，我们决定尽早把自己研究的一些初步成果加以发表，缩短从儿童福利前沿问题到热点问题之间的时间差距。我们的根本目的，是推动中国儿童福利制度的建设和进步。当儿童福利的一个“前沿”问题成为学术界、社会甚至是“两会”代表们关注的热点问题之后，这个问题就被提到政府制定政策的议事日程之上，解决这个问题的政策手段也就逐渐成熟了。

2010年，我们出版了《中国儿童福利前沿问题》，社会反响很大，很多研究者或机构希望索取相关信息。因此，我们决定，2011年出版第二本关于中国儿童福利前沿问题的著作。本书中讨论的问题，都是我们最近两年中关注和进行了初步研究的问题，也是我们希望下一步更加深入研究的问题。

2010年，被业内人士称为中国的“儿童福利元年”。因为国务院办公厅《关于加强孤儿保障工作的意见》标志着国家对孤儿生活的保障真正从福利院内扩展到院外。在西方国家福利制度发展的历史上，院内福利向院外福利的扩展，是现代意义上的社会福利制度的滥觞。此后，政府部门在儿童

福利方面进行制度建设的努力, 和中国公民社会对儿童福利问题的关注, 一发而不可收。在 2011 年的“两会”期间, 代表们关于弱势儿童群体的提案数量是前所未有的。中国的儿童福利制度建设, 在“十二五”期间会大大提速。在这样的背景下, 本书在结论部分提出了一个重要的论点:

中国儿童福利的制度突破已经开始, 在这个新制度形成和发展的关键时期, 中国面对的最重要的挑战, 不是资金的短缺, 不是政治家的决心, 不是整个社会的关注与否或儿童是否拥有政治声音。因为经过多年的努力, 这些条件都已经具备。现在, 最重要的挑战来自儿童福利学界自身: 在这个极其重要的发展阶段, 中国的学术界在儿童福利的理念、制度创新和体制设计方面, 能够前进多远, 决定了中国新的儿童福利制度能够向前推进的程度。

我们期望通过自己抛砖引玉的努力, 吸引更多的学者和社会各界人士关注中国弱势儿童群体的问题, 更期望在中国政府部门、商业部门、公民社会和学术界的共同努力之下, 中国尽快建立起一个新的儿童福利制度。这个制度将为我们的儿童提供一个更加和谐、公正和充满人性的成长环境, 为我们所有的人, 带来更加光明的未来。

本书中涉及的各项研究, 分别得到了福特基金会 (Ford Foundation)、澳大利亚新南威尔士大学社会政策研究中心 (Social Policy Research Centre, UNSW)、澳大利亚研究署 (Australian Research Council)、联合国儿童基金会 (UNICEF)、摩根大通基金会 (JPMorgan Chase Foundation)、戴蒙基金会 (Dimon Foundation)、儿童乐益会中国 (Right To Play China) 和北京师范大学壹基金公益研究院等组织的资金和实物支持, 特此致谢。北京师范大学壹基金公益研究院儿童福利研究中心的徐佳、刘令堃, 研究生和志愿者赵屹、朱照南、曹意文参与了调研和资料整理工作, 虞婕在本书的最后定稿中做了大量的文字编辑工作, 特此致谢。

尚晓援

目 录

第一部分 政策篇

第一章 中国儿童福利政策报告 (2011)	王振耀 尚晓援	3
一 中国儿童和儿童福利		3
二 中国儿童福利政策概览		18
三 中国儿童福利项目		46
四 中国儿童福利政策发展评估		52
五 对我国儿童福利政策未来发展的建议		59
附录一 中国儿童福利的法律、法规和政策目录		64
附录二 中国主要儿童福利项目		75
附录三 中国儿童福利的主要非政府组织名录		84

第二部分 预算篇

第二章 中国儿童预算分析：一个基于儿童福利的概念框架		
	王小林 王素霞 尚晓援	111
一 引言		111

二 福利概念及多维度儿童福利概念框架的发展	111
三 基于儿童福利的儿童预算概念框架	113
四 中国儿童福利及儿童预算分析	118
五 总结与建议	122
 第三章 夏县农村儿童抚育成本研究	李振刚 / 125
一 前言	125
二 预算标准法的基本原理	127
三 研究设计	130
四 预算标准所涉及的消费领域	135
五 代表家庭类型生活成本	141
六 儿童抚养成本	145
七 儿童抚养成本的实际应用	150
附录一 食物成本的测算	156
附录二 商品和服务清单	161

第三部分 状态篇

第四章 四川省凉山州三县儿童状况及福利需求分析	黄晓燕 / 177
一 引言	177
二 调查设计与实施	178
三 三县儿童生存与发展的基本状况	180
四 三县儿童状况的特点及原因分析	200
五 儿童需求	204
六 应对策略	208

第五章 中国儿童的水、卫生设施和能源服务

——基于五省（区）的调查	王小林 尚晓援 / 211
一 引言	/ 211
二 不安全饮用水、卫生设施和能源对儿童健康的威胁	/ 211
三 中国五省（区）农村儿童获得安全饮用水、卫生设施 和能源的状况	/ 214
四 政策建议	/ 220

第六章 家庭寄养、社会网络和成年孤儿就业渠道分析

——山西省大同市社会福利院的个案研究	唐 敏 尚晓援 / 222
一 导言	/ 222
二 农村孤儿的社会网络分析	/ 228
三 社会网络在成年孤儿就业中的作用	/ 229
四 结论	/ 241
附录 访谈提纲	/ 247

第四部分 组织篇

第七章 儿童福利服务组织的公信力研究	尚晓援 / 255
一 理论框架	/ 255
二 主要假说	/ 257
三 资料收集方法和局限性	/ 258

第八章 儿童福利服务组织公信力建设研究之一：安琪之家的个案研究

.....	李 敬 尚晓援 / 260
一 导言	/ 260

二 用户创造服务：安琪之家的创立	262
三 正规化和专业化之路	265
四 安琪之家的公信力建设	269
五 结论	272

第九章 儿童福利服务组织公信力建设研究之二：儿童希望

..... 林 甦	275
一 导言	275
二 理论框架	275
三 研究方法	276

第十章 儿童福利服务组织公信力建设研究之三：

南宁市儿童福利院	王霞绯 尚晓媛	296
一 导言		296
二 南宁市福利院		297
三 福利院的公信力建设		304
四 福利院面临的公信力挑战		312
五 政策建议		314

后记 任重道远：理论研究和制度创新的挑战	317
----------------------------	-----

Contents

Part One Policies

Chapter 1 China's Child Welfare Policies (2011)

Zhenyao Wang Xiaoyuan Shang / 3

1. Chinese children and child welfare / 3
2. An overview of child welfare policies in China / 18
3. Child welfare programs in China / 46
4. Assessment of the development of child welfare policies in China / 52
5. Policy suggestions for the future development of child
welfare policies in China / 59
- Appendix 1: Lists of laws, regulations and policies of child welfare in China / 64
- Appendix 2: The main child welfare programs in China / 75
- Appendix 3: A list of the main NGOs for child welfare in China / 84

Part Two Budget

Chapter 2 An Analysis of Child Budget in China: from the Perspective of Child Welfare

Xiaolin Wang Suxia Wang and Xiaoyuan Shang / 111

1. Introduction / 111

2. Development of the concepts of welfare and multidimensional child welfare / 111
3. Child budget conceptual framework: from the perspective of child welfare / 113
4. China's child welfare and analysis of child budget / 118
5. A summary and suggestions / 122

Chapter 3 Costs of Children: the Case of Xia County

Zhengang Li / 125

1. Introduction / 125
2. Basic principles of budget standard method / 127
3. Research design / 130
4. Consumer items included in the budget standard / 135
5. The living costs of representative family types / 141
6. Costs of raising children / 145
7. Actual application of the costs of raising children / 150
- Appendix 1: An estimation of food costs / 156
- Appendix 2: A list of goods and services / 161

Part Three Situation

Chapter 4 The Welfare Needs of Children: Cases of Three

Counties in Liangshan

Xiaoyan Huang / 177

1. Introduction / 177
2. Survey design and implementation / 178
3. The Situation and development of Children in the three counties / 180
4. An analysis of characteristics of children's needs and
factors affecting children / 200

5. Children's needs	/ 204
6. Policy Suggestions	/ 208

Chapter 5 The Analysis of Children's Needs on Water, Sanitary

Facilities and Power Supply Xiaolin Wang Xiaoyuan Shang / 211

1. Introduction	/ 211
2. The influence of unsafe water, sanitation facilities and power supply on children's health	/ 211
3. The situation of the five counties: children's access to safe water, sanitation facilities and power supply	/ 214
4. Policy advices	/ 220

Chapter 6 Foster Care, Social Network and Employment

Channels of Grown-up Orphans Min Tang Xiaoyuan Shang / 222

1. Introduction	/ 222
2. An analysis of the social network of rural orphans	/ 228
3. The role of social networks in grown - up orphans' job search efforts	/ 229
4. Conclusion	/ 241
Appendix: Interview outline	/ 247

Part Four Organizations

Chapter 7 Accountabilities of Child Welfare Organizations

Xiaoyuan Shang / 255

1. Theoretical framework	/ 255
2. Main hypotheses	/ 257
3. Data collection methods and limitations	/ 258

Chapter 8 Accountabilities of a Child Welfare Organization :

the Case of Angel Home

Jing Li Xiaoyuan Shang/ 260

1. Introduction / 260
2. User initiating services: the establishment of Angel Home / 262
3. A road towards standardization and specialization / 265
4. Building accountabilities / 269
5. Conclusion / 272

Chapter 9 Accountabilities of a Child Welfare Organization :

the Case of Child Hope

Su Lin / 275

1. Introduction / 275
2. Theoretical framework / 275
3. Research methods / 276

Chapter 10 Accountabilities of a Child Welfare Organization :

the Case of Nanning Child Welfare Institution

Xiafei Wang Xiaoyuan Shang / 296

1. Introduction / 296
2. Nanning welfare institute / 297
3. Efforts of building accountabilities by the welfare institute / 304
4. The accountability challenges facing the welfare institute / 312
5. Policy advices / 314

Postscript Long Way to Go: Theoretical and Institutional

Innovation Challenge

/ 317

第一部分

政策篇

第一章 中国儿童福利政策报告 (2011)

王振耀 尚晓援

一 中国儿童和儿童福利

(一) 中国儿童人口基本状况

截至 2008 年底,中国 0~18 岁儿童的总数是 2.78 亿人,占中国人口总数的 20.93%^①。儿童的生存与发展状况对中国未来经济社会的持续发展至关重要。值得肯定的是,婴儿死亡率从 1991 年的 50.2‰下降到 2009 年的 13.8‰,5 岁以下儿童死亡率从 1991 年的 61‰降至 2009 年的 17.2‰^②。同时,儿童的中小学入学率、儿童卫生和营养状况等都较过去有不同程度的改善。

从人口分布来看,中国 0~14 岁的儿童中有 34.86% 分布在东部地区,中部和西部地区的儿童分布比例分别为 32.95% 和 32.19%,其中东部地区最多、西部地区最少(见表 1-1)。但从数据可见,中国儿童人口在分布上不存在显著的地区差异。但是,在少年儿童抚养比方面,儿童数量相对较少的西部地区,抚养比却高达 29.0%,意味着每 100 个 14~65 岁的人就需要抚养 29 名 0~14 岁儿童,而东部地区这一比例为 19.25%。如果将儿童人口分布与中、东、西部经济发展水平结合来看,不难发现,人均

① 根据下述资料计算:国家统计局人口和就业统计司编《中国人口和就业统计年鉴 2009》光盘资料,统计出版社,表 2-3。

② 资料来源:《2010 中国卫生统计年鉴》, <http://www.moh.gov.cn/publicfiles/business/html-files/zwgkzt/ptjnj/year2010/index2010.html>。