



教育部“一村一名大学生计划”教材

主编 臧日宏

# 农村经济管理



中央广播电视大学出版社

教育部“一村一名大学生计划”教材

# 农村经济管理

主编 臧日宏

中央广播电视大学出版社

北 京

**图书在版编目 (CIP) 数据**

农村经济管理/臧日宏主编. —北京: 中央广播电视  
大学出版社, 2005.8

(教育部“一村一名大学生计划”教材)

ISBN 978-7-304-03358-3

I. 农… II. 臧… III. 农村经济-经济管理-中国  
-电视大学-教材 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 097405 号

版权所有, 翻印必究。

教育部“一村一名大学生计划”教材

**农村经济管理**

主编 臧日宏

---

出版·发行: 中央广播电视大学出版社

电话: 营销中心: 010-58840200

总编室: 010-68182524

网址: <http://www.crtvup.com.cn>

地址: 北京市海淀区西四环中路 45 号

邮编: 100039

经销: 新华书店北京发行所

---

策划编辑: 何勇军

责任编辑: 蒋全龙

印刷: 北京云浩印刷有限责任公司

印数: 86001~101000

版本: 2005 年 8 月第 1 版

2010 年 11 月第 15 次印刷

开本: 787×1092 1/16

印张: 14.5 字数: 330 千字

---

书号: ISBN 978-7-304-03358-3

定价: 15.60 元

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

# 序

“一村一名大学生计划”是由教育部组织、由中央广播电视大学实施的面向农业、面向农村、面向农民的远程高等教育试验。令人高兴的是计划已开始启动，围绕这一计划的系列教材也已编撰，其中的《种植业基础》等一批教材已付梓。这对整个计划具有标志意义，我表示热烈的祝贺。

党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标。其中，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的一项重大任务。而要完成这项重大任务，需要科学的发展观，需要坚持实施科教兴国战略和可持续发展战略。随着年初《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》正式公布，昭示着我国农业经济和农村社会又处于一个新的发展阶段。在这种时机面前，如何把农村丰富的人力资源转化为雄厚的人才资源，以适应和加速农业经济和农村社会的新发展，是时代提出的要求，也是一切教育机构和各类学校责无旁贷的历史使命。

中央广播电视大学长期以来坚持面向地方、面向基层、面向农村、面向边远和民族地区，开展多层次、多规格、多功能、多形式办学，培养了大量实用人才，包括农村各类实用人才。现在又承担起教育部“一村一名大学生计划”的实施任务，探索利用现代远程开放教育手段将高等教育资源送到乡村的人才培养模式，为农民提供“学得

到、用得好”的实用技术，为农村培养“用得上、留得住”的实用人才，使这些人才能成为农业科学技术应用、农村社会经济发展、农民发家致富创业的带头人。如若这一预期目标能得以逐步实现，这为把高等教育引入农业、农村和农民之中开辟了新途径，展示了新前景，作出了新贡献。

“一村一名大学生计划”系列教材，紧随着《种植业基础》等一批教材出版之后，将会有诸如政策法规、行政管理、经济管理、环境保护、土地规划、小城镇建设、动物生产等门类的30种教材于9月1日开学前陆续出齐。由于自己学习的专业所限，对农业生产知之甚少，对手头的《种植业基础》等教材，无法在短时间精心研读，自然不敢妄加评论。但翻阅之余，发现这几种教材文字阐述条理清晰，专业理论深入浅出。此外，这套教材以学习包的形式，配置了精心编制的课程学习指南、课程作业、复习提纲，配备了精致的音像光盘，足见老师和编辑人员的认真态度、巧妙匠心和创新精神。

在“一村一名大学生计划”的第一批教材付梓和系列教材将陆续出版之际，我十分高兴应中央广播电视大学之约，写了上述几段文字，表示对具体实施计划的学校、老师、编辑人员的衷心感谢，也寄托我对实施计划成功的期望。

教育部副部长

吴启迪

2004年6月30日

# 前 言

自 20 世纪 80 年代开始农村经济体制改革以来，我国农村经济和农民生活状况得到极大改善和提高，温饱问题已经解决，我国社会已经步入小康，农村经济改革所取得的成就举世瞩目。回顾我们所走过的道路，不难发现，农村经济结构已经发生了深刻的变化。农村经济已经不再是种植业经济，而是涵盖国民经济众多部门和产业的全能化经济，部分农民由“不离土不离乡”转变为“离土又离乡”的新型农民。这种转型直接影响着我国国民经济结构调整和发展。

尽管农村经济发生了上面的根本变化，但农村经济在国民经济中的基础地位依然不能动摇，没有农业和农村的发展就没有整个国民经济的发展。从某种角度来讲，国与国之间的竞争，归根结底是农产品的竞争，这一点从历次的国际贸易争端和 WTO 议程就可看出。在我国还有一个极其特殊之外，那就是城乡居民的差距在不断扩大，农民收入依然很低，这是不争的事实。因此，“三农”问题跃然纸上，成为当今农村经济理论界的热点论题，同时也是中国政府急于要解决的迫切问题。

面对国际竞争的大背景，面对中国巨大的人口压力，面对低收入的中国农民，面对新世纪的中国发展，我们有理由不断提高广大农民的素质，有理由向广大农村输送农村经济管理的专门人才，有责任传授经济管理的知识，以此为解决“三农”问题提供思路，为实现全社会的全面小康，建立和谐社会而努力。

在这样的背景下，我们开设了这门农村经济管理课程，并由中国农业大学经济管理学院臧日宏教授、陶益清和安玉发副教授共同编写了这本教材。

农村经济管理是中央电大为农科所有专业学员开设的课程，是农科各专业的基础课程。从 1988 级中央电大设立农科以来，农村经济管理作为一门基础课程，就受到了广泛的重视。随着计划经济向市场经济的过渡和市场经济的不断发展，农村经济与管理这门课程也在不断的发展和完善。

本教材的基本内容包括这样几部分：首先是讲述农村经济与管理的理论与管理方法，包括经济管理的理论与管理方法、农村基本经济制度、乡镇企业与现代企业制度、经济决策方法等；第二部分介绍农村生产要素管理，包括劳动力资源管理、土地、农村财务与集体资产管理、收入分配管理等内容；第三部分讲述了农村经济管理实务，主要有农村部门经济管理、农业产业化经营、农产品营销、农业现代化进程等。

针对教学对象和读者的实际情况，结合广播电视大学的教学特点，在编写教材过程中，

我们始终努力做到：

第一，强结构，求合理。农村经济管理内容繁杂，如何使学员对整个内容有所把握，关键在教材结构的安排上。因此，我们力求削枝强干，增强结构，合理安排，按照“理论——方法——技巧——实务”来安排内容。

第二，重政策，求时效。农村经济政策对农村经济的巨大作用有目共睹，因此，在教材的各个部分，我们都力求将最新的农村经济政策加以解释和运用，以便使学员能够学以致用，不断提高理解、贯彻和执行中央政策的能力，更好地发展自己。

第三，抓技巧，求实用。学习的目的是为了运用，在农村经济管理中，除了有一定的理论指导外，更为迫切和重要的是学到的东西能不能用，能用的东西才会受到大家的喜爱，才会激发大家的学习积极性。本教材在经济决策方面介绍了一些决策技巧。

第四，重表达，求简洁。本教材语言简洁，表达清楚，适合自学。在每章开始部分安排了学习目标和导读，在每章最后编写了练习题，以便使学员温习和检验学习效果。

上述几点也正是本教材的特色所在。希望各位学员在学习能够体会和理解这些特点，在学习农村经济管理理论和政策的过程中，密切关注农村社会经济发展的实际，注重理论与实践的结合，注重方法与技巧的学习，惟有如此，才会有收获。

尽管我们做了很大的努力，但由于我国农村经济发展中不断会有新问题出现，加之我们政策与理论水平所限，本教材肯定没能涵盖农村经济管理的所有领域，内容和结构也都有不足之处，恳请读者和同仁批评指正！

**臧日宏**

2005年7月2日

# 目 录

<b>第一章 导 论</b> .....	( 1 )
第一节 农业和农村 .....	( 2 )
第二节 国民经济中的农业 .....	( 6 )
第三节 我国农业发展的阶段及主要特点 .....	( 10 )
<b>第二章 农村经济管理的理论与方法</b> .....	( 15 )
第一节 农村经济管理概述 .....	( 16 )
第二节 农村经济管理的职能 .....	( 18 )
第三节 农村经济管理的原则与方法 .....	( 21 )
<b>第三章 农村基本经济制度</b> .....	( 27 )
第一节 我国农村的土地制度 .....	( 28 )
第二节 双层经营体制 .....	( 31 )
<b>第四章 农村经济组织管理</b> .....	( 39 )
第一节 农村社区合作经济组织 .....	( 39 )
第二节 农村专业合作经济组织 .....	( 41 )
第三节 农村股份合作经济组织 .....	( 44 )
第四节 农业社会化服务体系 .....	( 46 )
<b>第五章 农村劳动力资源管理</b> .....	( 51 )
第一节 我国劳动力资源的概念和特点 .....	( 51 )
第二节 农村劳动力资源的合理利用 .....	( 53 )
第三节 农村剩余劳动力的转移 .....	( 55 )



<b>第六章 农村土地承包管理</b> .....	( 61 )
第一节 土地与土地产权 .....	( 62 )
第二节 农村土地承包 .....	( 66 )
第三节 农业承包合同管理 .....	( 70 )
第四节 农业承包合同纠纷的处理 .....	( 74 )
<b>第七章 农村经济决策</b> .....	( 78 )
第一节 农村经济决策概述 .....	( 78 )
第二节 农村经济决策的原则与步骤 .....	( 81 )
<b>第八章 收入分配与农民增收</b> .....	( 90 )
第一节 收入分配 .....	( 90 )
第二节 提高农民收入 缩小城乡收入差距 .....	( 93 )
<b>第九章 农村集体财务与资产管理</b> .....	( 101 )
第一节 村集体经济组织财务管理 .....	( 102 )
第二节 农村集体资产管理 .....	( 104 )
第三节 农村集体经济审计 .....	( 107 )
<b>第十章 乡镇企业与现代企业制度</b> .....	( 111 )
第一节 乡镇企业及其特征 .....	( 112 )
第二节 乡镇企业现代企业制度的选择 .....	( 115 )
第三节 股份合作制企业的组建 .....	( 118 )
第四节 股份合作制企业的股权设置与管理 .....	( 119 )
第五节 股份合作制企业的组织机构 .....	( 122 )
第六节 股份制经营 .....	( 125 )
<b>第十一章 农业产业化经营</b> .....	( 129 )
第一节 农业产业化经营的概念与内涵 .....	( 130 )

第二节	农业产业化经营的形式 .....	(132)
第三节	农业产业化经营的利益联结 .....	(134)
<b>第十二章</b>	<b>农业部门经济管理 .....</b>	<b>(140)</b>
第一节	种植业管理 .....	(141)
第二节	林业经济管理 .....	(144)
第三节	畜牧业经济管理 .....	(147)
第四节	渔业经济管理 .....	(152)
第五节	农业机械化管理 .....	(154)
<b>第十三章</b>	<b>农产品市场营销 .....</b>	<b>(159)</b>
第一节	市场概述 .....	(160)
第二节	农产品定价 .....	(165)
第三节	农产品营销渠道 .....	(170)
第四节	农产品促销 .....	(174)
第五节	国际农产品市场营销 .....	(177)
<b>第十四章</b>	<b>农业经济效益核算 .....</b>	<b>(182)</b>
第一节	农业经济效益核算的特点 .....	(182)
第二节	农产品成本与利润的核算程序 .....	(184)
第三节	种植业的效益核算 .....	(186)
第四节	畜牧业效益核算 .....	(190)
第五节	经营项目的确定技巧 .....	(194)
<b>第十五章</b>	<b>现代农业与农业现代化 .....</b>	<b>(196)</b>
第一节	现代农业的发展及其特征 .....	(197)
第二节	我国农业现代化的建设 .....	(201)
第三节	农村全面小康建设 .....	(210)
第四节	农业可持续发展 .....	(215)
<b>参考书目</b>	<b>.....</b>	<b>(220)</b>

# 第一章 导 论

## 学习目标

- 掌握农业及农村的概念和基本特点
- 明确农业在国民经济中的地位
- 阐述农业的贡献与职能
- 联系实际,说明我国改革开放后农业发展的特点

## 导 读

### 1. 农业的特点是什么?

- 自然再生产与经济生产的交织是农业的基本特点
- 农业生产必须遵循生物学规律进行
- 土地是农业生产中最基本的生产资料
- 农业生产在空间上具有分散性
- 农业生产受自然环境条件影响大
- 农业的生产时间和劳动时间不相一致
- 农业生产在时间上具有季节性
- 农业生产的综合性
- 农产品是人们的基本生活资料

### 2. 怎样理解农业在不同经济发展阶段的不同地位?

- 农业支持国民经济发展阶段
- 国家对农业实行保护阶段

### 3. 阐述农业的贡献。

即产品贡献、要素贡献、市场贡献、外汇贡献。

### 4. 农业的多功能性。

环境功能、社会功能、粮食安全功能、经济功能、文化功能。

### 5. 我国农业发展的基本特征是什么?

- 农业在国民经济中的份额不断下降

- 农产品供给出现阶段性、结构性和地区性过剩
- 农业基础设施建设迅速发展
- 农业生产市场化进程加快
- 农业发展对资本和技术的依赖程度越来越高
- 农业从自给自足转向对外贸易依存度增加
- 农业劳动力就业结构发生了根本性变化

## 第一节 农业和农村

农村是相对城市而言的地区，也具有与城市不相同的特点：即农村中农民占多数，以务农（包括农、林、牧、渔及其加工）为主要职业，自给性生产占相当比重；农村人口密度小，居住分散；农村生产力水平和劳动生产率较低；农村交通不便，信息不灵，物质文化设施较差；农村中家庭观念、血缘观念和小生产观念浓厚。

由于农业自身的属性，加上农村不同于城市的特点，使农村经济发展和城市工业有很大差别，农村经济管理自然就成为了本书的研究内容。

### 一、农业的概念

#### 1. 农业是社会物质生产部门

农业是人们利用太阳能、依靠生物的生长发育来获取产品的社会物质生产部门。农业生产的对象是生物体，获取的是动植物产品。农业的本质是人类利用生物机体的生命力，把外界环境中的物质和能量转化为生物产品，以满足社会需要的一种生产经济活动。

农业一般指植物栽培业和动物饲养业。

(1) 植物栽培是指人们通过绿色植物利用太阳的光、热和自然界的水、气以及土壤中的各种矿物质养分，加工合成为植物产品；

(2) 动物饲养是指人们通过以植物产品为基本饲料，利用动物的消化合成功能，转化成动物性产品。

#### 2. 广义农业和狭义农业

在不同时期和不同国家，农业这个概念所包括的具体内容又有所不同。

在古代，甚至今天社会分工尚不发达的国家，许多在农村的非农生产活动，都作为农业的副业，包括在农业的概念之中。我国在改革开放以前，农业就存在狭义和广义之分。

(1) 狭义的农业，仅仅指种植业（在有些场合，畜牧业也包括在内）；

(2) 广义的农业，包括种植业、林业、牧业、副业、渔业。所以在那时农业经济这个部门概念，同农村经济这个地区概念的内涵几乎是相同的，概念也几乎是混同的。目前，我国的农业仅指种植业、林业、牧业、渔业。

## 二、农业的特点

农业与其他产业部门不同的特性主要表现在：

### 1. 自然再生产与经济生产的交织是农业的基本特点

同其他非农产业的经济再生产过程不同，只有农业才将经济再生产与农业生物的自然再生产过程紧密交织在一起。即人们通过农事活动在农业生物学规律作用的基础上对它们进行干预，控制农业生物向能满足人类需要的方向发展。

农业的这一基本特点决定了农业生产、农业经营、农产品等方面的不同于其他产业部门的特点。

### 2. 农业生产必须遵循生物学规律进行

农业的劳动对象是农业生物，农业生产是利用其生命活动进行的。因此，农业生产必须遵循生物学规律来进行。

### 3. 土地是农业生产中最基本的生产资料

农业生产分布在广阔的土地上，只有劳动和土地结合起来，才能实现有机界与无机界的物质循环和能量转化。土地的这种特有功能任何其他生产资料所不能取代的，而在其他产业中，土地仅起劳动场所的作用。因而在土地利用中，应遵循“统筹兼顾，农用优先”的原则。农用土地不仅是劳动场所，更重要的是农业作物的生长基地。

### 4. 农业生产在空间上具有分散性

农业生物需要一定量的光、热、水、气、土等生产因素才能生长、发育和繁殖，从而只能保持一定密度，导致农业生产和劳动空间具有分散性。这使农业生产专业化水平和农业劳动协作程度都不如工业，农业机器的结构也要求适于移动式、联合作业和多样化。

### 5. 农业生产受自然环境条件影响大

由于农业生产的收获在很大程度上仍取决于农业气候的状况、自然灾害的大小等因素，所以农业生产的不可控因素多且大，导致农业产量不稳定。因此，要加强对农田小气候的调节与控制，做到抗灾保产、夺取丰收，并要建立农业储备基金和保险基金。

### 6. 农业的生产时间和劳动时间不相一致

生产时间是指从劳动力和生产资料投入农业生产开始，至农产品收获为止所需的时间。它是由农业生物的自然生长时间决定的。

劳动时间则是指劳动者利用劳动资料作用于劳动对象的时间。

由于农业生物有不需人类劳动参与的自然生长发育过程，所以农业中的生产时间长于劳动时间，导致劳动力和生产资料利用的季节性和间歇性、流动资金支出的不均衡性等。

### 7. 农业生产在时间上具有季节性

农业生产，尤其是农作物生长需要一定的环境条件，农业生产成果的大小在很大程度上取决于能否在适合的季节完成农事活动。因此，在农业生产中，时间因素具有特殊的重要性，农时不能违。

## 8. 农业生产的综合性

为了提高农业生产的经济效益和维护农业生态系统平衡，农业必须进行综合性生产。农业产业内部各部门之间，存在着极其密切的内在联系。

例如，种植业为畜牧业提供饲料，畜牧业又为种植业提供有机肥料和畜力；林业是农田生态平衡的保护者，为种植业创造有利的自然环境，而且还能够保护与扩大牧场，增加水草资源，提供饲料，还能提供林副产品等。

当然农业生产的综合性，并不是各地区都必须形成“小而全”的自然经济农业生产结构，而是应因地制宜、发挥优势。建立在专业化生产基础上的综合发展，即应遵循专业化与综合发展相结合的原则，以促进农业产业各部门生产之间的协调发展。

## 9. 农产品是人们的基本生活资料

随着经济的发展和人们生活水平的提高，农产品在消费结构中的比重将趋于下降，但又是始终不可缺少的，而且要求数量上要有所增加，质量上要不断改善。所以，农产品的供求弹性比工业品少，加上农产品生产因受气候影响而波动性大，使得农产品市场供求有许多特殊问题。

# 三、农村的含义

## 1. 农村

农村是相对于城镇而言的，由农民、农户组成的，以经营农业为主，有特殊生产方式的社区。

农村的主体成分是农民；

农村的主导产业是农业；

农村具有特定的区域性。

## 2. 农村的特征

结合我国的实际情况，农村一般具有如下特征：

### (1) 以农为主，这是我国农村最基本的特征

我国农村居民的职业分工是以农为主，农村劳动力的大部分从事农业，农民的生活来源、社会的经济支柱主要是农业。

### (2) 人口密度低，人口素质比较差

由于农业生产的特点是利用广阔的土地和太阳能，所以农村人口密度一般比城市小。在一定的历史阶段，人们社会交往少，信息封闭，农民安居乐业，不易流动。农业生产风险较大，劳动效益较低，收入不高，影响了农民素质的提高。在城乡差别存在的情况下，农村人口流入城市就成为普遍现象。

### (3) 地域、地缘关系明显

由农村的传统生产方式、文化习俗、居住习惯和生活方式决定，农村的社会行为、伦理观念带有一定的血缘与地缘关系特征。家族观念、感情因素往往表现强烈，这将影响农村市

场经济的发展。

#### (4) 地域特征

农村是个地域概念，主要有两个含义：一是农村地域辽阔；二是不同地域的农村，其社会经济发展状况有一定差异。

### 四、农村经济

#### 1. 农村经济的内容

农村经济是农村中的经济关系和社会关系的总称。包括农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服等所有经济部门或行业。

#### 2. 农村经济的特点

- (1) 主要实行家庭承包经营制；
- (2) 各地经济发展不平衡，东部比较发达，西部比较落后；
- (3) 农业劳动力数量多，素质差；
- (4) 农村生态环境保护任重道远；
- (5) 土地、资本、科技等资源不足，其他自然资源条件较差。

#### 3. 农村经济的类型

根据所有制不同，我国农村经济大致可以划分为下述几种类型：

##### (1) 集体农业

指生产资料归农民集体所有的一种经济类型，是我国公有制经济的组成部分，包括城乡所有使用集体投资举办的企业。

##### (2) 私营农业

指生产资料归公民私人所有，以雇佣劳动为基础的一种经济类型，包括所有按国家法律、法规登记注册的私营独资农业、私营合伙农业和私营有限责任制农业单位。

##### (3) 个体农业

指生产资料归劳动者个人所有，以个体劳动为基础，劳动成果归劳动者个人占有和支配的一种农业经济。

##### (4) 联营农业

指不同所有制之间或者企业、事业单位之间共同投资组成新的农业经济实体的一种经济类型。

##### (5) 股份制农业或股份合作制农业

指全部注册资本由全体股东共同出资，并以股份形式投资举办的一种经济类型。股份制经济主要有股份有限公司和有限责任公司两种组织形式。股份合作制农业是股份制与合作制相结合的一种类型。

##### (6) 外商投资农业

指国外投资者根据我国有关涉外经济的法律、法规，以合资、合作或独资的形式在大陆

境内形成的一种经济类型。

### (7) 港澳台投资农业

指港、澳、台地区投资者依照中华人民共和国有关涉外经济的法律、法规，以合资、合作或独资的形式在大陆举办的一种经济类型。

### (8) 合作经济

这是我国农村经济的主要类型。合作经济是指由劳动者自愿联合起来、共同占有生产资料、共同劳动、按劳分配的经济形式。

## 第二节 国民经济中的农业

### 一、农业在国民经济中的地位

迄今为止，甚至可以预见的将来，人类所需要的最基本的生活资料及其原料，都是主要由农业来提供。农业的这种特殊重要性，既不会因社会制度的改变而改变，也不会因其在国民经济中所占比重的降低而改变。

人类社会发展的历史，也清楚地说明了农业的这种特殊重要性。

农业作为国民经济的基础，在国民经济中占有重要的地位。农业的重要性主要从以下几个方面表现出来：

#### 1. 农业为人类社会提供基本的生活资料

民以食为天，尤其是有 13 亿人口，解决吃饭、穿衣问题更是头等重要的大事。农业为人类生存提供基本生活资料的特有功能，是非农产业部门所无法替代的。农业对人类社会存在的这种基础作用，在社会发展的各个阶段是不会改变的。

#### 2. 农业和轻重工业之间，相互提供产品，互为重要的销售市场

在自然经济社会中，农业仅为农家副业的手工纺织和手工业的榨油作坊等提供原料。当商品经济大发展以后，农业就要向工业提供大批量标准化产品了。目前我国工业原料资源的 40%，其中轻工业原料的 70% 都由农业供给。

农业的发展和农村经济的繁荣又为工业提供了广阔的市场，仅农业现代化所需要的资金，据测算平均每亩耕地就需要投资近千元。因此，重视农业的持续稳定发展，加强农业的基础地位，将会促进农业与非农产业之间关系的协调与发展。

#### 3. 农业是国民经济发展的基础

第一，农业是国家财政收入和创汇的重要来源。多年来在我国财政收入和出口创汇的主要物资中，农副产品及其加工制品均占较大比重。

第二，农业劳动生产率的提高，一方面为非农产业的发展提供必要劳动力，另一方面又为非农产业的发展提供生活资料和生产资料。

正是从这两个方面，农业的状况制约着国民经济各部门发展的规模和速度。



4. 农业的发展和现代化，将促进有中国特色的农村经济的形成和发展，促使国民经济进入良性循环

我国吸取了一些经济发达国家走过的先工业后农业、先城市后农村的道路的教训，防止由于片面强调工业化所带来的农业萎缩。从而在国民经济发展中，贯彻“农业是基础，工业是主导”的方针，并采取按“农、轻、重”的顺序进行计划安排。

我国在农村实行综合经营，农业和乡镇企业已成为我国农村经济的两大支柱，正在形成我国农业、农村、国民经济三者共同繁荣昌盛的新局面。到2010年，我国农业综合生产力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。因此，加强农业，进一步发挥农业的基础作用，是国民经济发展中的首要问题。

#### 5. 在不同国民经济发展阶段，农业的地位不同

纵观世界各国经济发展的历史与现实，农业在国民经济的不同历史发展阶段，其地位有所不同，大致可以分为两个阶段。

##### (1) 农业支持国民经济发展阶段

在社会经济发展的初期，农业是国民经济中的最主要生产部门，其产值和劳动力在国民经济中都占有很大的比重，国家工业化所需要的资本原始积累主要来自农业剩余的转移。农业对国家工业化的发展所做出的这种牺牲符合社会经济发展的需要，符合整个社会福利最大化的要求。

##### (2) 国家对农业实行保护阶段

随着国家工业化的发展，非农产业逐渐发展壮大起来，农业逐步完成了为国家工业化提供资本原始积累的历史重任，非农产业完全能够依靠自身的积累而得到更快的发展。而农业的比较优势逐步丧失，比较利益越来越小，市场本身的发展难以使农业适应社会与经济发展的需要，为了维护农业的基础性地位，为了实现社会的公平，就有必要对农业实行保护性政策。这是社会经济发展到一定阶段的必然选择。

实现这种转变需要一定的经济条件。

20世纪30年代前期美国政府采取现代的农业保护政策时，美国经济发展所表现出来的基本特征是：

- 农业在国民生产总值中的份额已降到12%以下；
- 农业就业人数在社会总就业人数中的份额已降至25%以下；
- 工业与农业的产值份额比例已变为4:1；
- 城市人口在全国总人口中的份额已超过了50%；
- 人均GNP按1967年的美元价格计算已超过了1800美元。

## 二、农业的贡献能力

在不同的历史时期，人们对农业在经济发展中的作用认识有所不同。根据西蒙·库兹涅茨的经典分析，农业对经济发展有四种形式的贡献：即产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献。