



三峡区域

新人居环境建设研究

山地人居环境研究丛书

赵万民◎主编

段 炼◎著



东南大学出版社

国家自然科学基金重点资助项目：“西南山地城市(镇)规划适应性理论与方法研究”，项目编号：50738007

科技部“十一五”支撑计划项目：“城市旧区土地改造利用关键技术研究”，项目编号：2006BAJ14B06

科技部“十一五”支撑计划项目：“国家重大工程移民搬迁住宅区规划设计技术标准集成与示范”，项目编号：2008BAJ08B19

教育部博士点基金项目：“三峡库区城镇化与人口资源协调发展的理论研究”，项目编号：20070611040

三峡区域新人居环境建设研究

段 炼 著

东南大学出版社

· 南京 ·

内 容 提 要

本书在人居环境科学的理论指导下,结合当前我国统筹区域发展的战略指向,总结和梳理了城市规划学、地理学、人口学、经济学和区域资源环境等学科的最新动向,以快速城镇化进程中的区域人居环境建设实践为核心,构建了三峡区域新人居环境建设的人口、产业、空间“三位一体”分析框架;同时,本书采用史论文案法对三峡区域人居环境建设的历史进程进行了纵向梳理,并结合横向的区域人居环境建设现状调查,完成了“资源环境容量制约下的人口再分布指引缓解人地矛盾”、“结构优化基础上的特色产业集群建设破解产业空虚化”、“基于地域格局特点的快速城镇化进程重组城乡空间结构”三方面的新人居环境建设策略。

本书可供城市规划、经济地理学、区域经济学、建筑学、历史学等学科的研究、设计及管理人员参考,也可用于相关专业师生的教学参考。

图书在版编目(CIP)数据

三峡区域新人居环境建设研究/段炼著. —南京:东南大学出版社,2011.3

(山地人居环境研究丛书/赵万民主编)

ISBN 978-7-5641-2326-0

I. ①三… II. ①段… III. ①三峡—居住环境—研究
IV. ①X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138319 号

三峡区域新人居环境建设研究

出版发行 东南大学出版社

出 版 人 江建中

网 址 <http://www.seupress.com>

电子邮件 press@seu.edu.cn

社 址 南京市四牌楼 2 号 210096

电 话 025-83793191(发行) 025-57711295(传真)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 南京玉河印刷厂

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 17

字 数 403 千字

版 印 次 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5641-2326-0

定 价 49.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真): 025-83792328

序

我国是一个多山的国家,山地约占全国陆地面积的 67%,山地城镇约占全国城镇总数的 50%。山地集中了全国大部分的水能、矿产、森林等自然资源。山地区域是多民族的聚居地,是人类聚居文化多样化的蕴藏地。同时,山区是地形地貌复杂、生态环境敏感、工程和地质灾害频发的地区。我国近 30 多年的城镇化发展,在促进了经济高速增长的同时,也对土地资源节约、生态环境维系、地域文化延续等方面产生了较多的负面影响。这种影响所产生的破坏作用正逐步从平原地区向山地区域扩展。用“科学发展观”来指导我们的城乡建设事业,是我国的一项重要国策。因此,在山地城市规划和建设活动中,重视人与环境的“和谐发展”尤为重要。

中国的城镇化发展有两个明显的特征:其一,在城市(镇)地区走城乡统筹、和谐发展的道路,是促进经济社会整体发展的必然选择;其二,东部、中部、西部不同经济发展的梯度背景,必须采取因地域资源、文化特点、基础积累的不同而相异的城镇化发展道路。我国西南地区是典型的山地区域,具有人口集聚、自然和文化资源丰富、生态环境敏感、工程建设复杂、山水景观独特等特点,亟待开展山地城市(镇)规划适应性理论与实验研究。

城镇化的作用是一把“双刃剑”,环境与发展的矛盾在山地区域尤其突出。由于不顾地形和环境条件而进行的“破坏性”建设,造成生态失衡、环境恶化、生物多样性锐减等危害,影响了人类的可持续发展。山地区域的生态平衡被破坏、水土不保,造成中、下游平原地区江河断流或洪灾泛滥。城镇化伴生的人口集聚和大规模工程建设,致使山地自然灾害和工程灾害频发。现代城市规划和建筑设计的浅薄化,使山地丰富的地域文化、传统聚居形态、地方技术等丧失。山地城市(镇)建设明显照搬平原城市的做法,不仅造成经济上的巨大浪费,而且带来工程质量安全方面的隐患。长期以来,西南地区城市规划理论和技术研究方面比较薄弱,使得城市建设缺乏适应性的理论指导。

西南山地特殊的自然与人文资源构成,确定了它在我国整体城市(镇)化发展中的重要位置,体现了“科学发展观”的重要价值。研究西南山地城市(镇)规划的适应性理论,不仅是指导西南地区理论建设和城市建设工作的需要,而且是我国城市(镇)化理论体系整体发展的需要。西南地区的城市建设,在历史上大多反映了尊重自然、适应环境发展的城市建设思想和地方建筑学的技术方法。西南地域独特的城市和建筑形态,与山水环境浑然一体的建筑格局,以及孕育其中的人文内涵和生活风貌,形成了我国山地城市与建筑的特殊的文化流派。

从历史上看,西南区域资源丰富、人文荟萃、人居环境形态独特。2000 年后,西南城镇密集地区城镇化的进程加快,经济发展势头迅猛,城镇化水平在 2006 年达到 40%。重庆作为西部地区的重要城市,党中央寄予了厚望,胡锦涛总书记在十届全国人大五次会议期间提出了重庆直辖市在新的历史时期发展的战略定位和目标:“西部地区的重要增长极,长江上

游的经济中心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会。”^①西南区域的经济增长和社会文化水平的提高,大多反映在首位度较高的大城市地区,大量城镇和农村地区发展缓慢,落后的状况非常明显,大城市与小城镇地区的建设水平差距在加大。西南地区集中了“发达与欠发达”的经济差异、山区和平原的地域差异以及都市和乡村的形态差异的多维特征。区域性城镇化水平的不平衡发展,地区经济发展和地域文化的差异性,城市规划和建筑工程技术要求的特殊性、山地生态建设和环境保护的复杂性等,构成了西南山地城市(镇)规划理论创新和实践的重要基础条件。城市规划的适应性理论缺乏、技术水平滞后,不能跟上城镇化发展的要求并有效指导城市(镇)规划与建设,成为影响西南山地社会经济和城乡建设发展的瓶颈。

城市规划学科发展到今天,其理论体系的构成已经具有相当的学科外延性和综合性。山地人居环境的构成,在一般人居环境意义上有其更丰富的内涵和独特性。山地自然环境作用于城市、建筑、大地景观的物质形态和生活内容上,三位一体的关系更加突出,人与自然空间的构成更具有机性和依赖性;山地人文环境因地域文化的特殊性构成了人生活方式的丰富性和多维性。对于山地人居环境的研究,应该从地域因素和人文环境等方面来建立理论思维和技术方法。

在山地城市规划和城市建设中,对自然环境因素的考虑是十分重要的。对环境的利用和尊重涉及城市建设的经济性、安全性、生活宜居性、城市景观等方面。西南山地城市(镇)规划与建设的相当一部分工作是在解决场地建设和工程建设的安全问题,包括由此而产生的经济性比较。山地的诸多情况,与非山地区域截然不同,如对环境的尊重和生态安全性的考虑,是涉及一个地区以及相应地区(如上游、下游地区等)的安全问题;城市规划和工程建设经济性往往是“隐性的”,隐含在对自然环境的合理利用和对建设用地的有机设计中。从城市宜居和城市景观方面考虑,结合山水自然的规划设计,获取优良的生活环境,是老百姓生活居住的追求,也是项目开发者利益追求的营建方式。因此,西南地区的规划师和建筑师对山地环境的规划设计能力,是衡量其职业素养和技术水平高低的重要指标。

对西南地区山地城市和建筑学术问题的研究,可以追溯到20世纪三四十年代。时逢抗战时期,中国政府和学术团体转来重庆和西南地区,人口的机械增长膨胀了城市和城镇,带来了一个时期的繁荣建设和发展;同时,学术精英集聚西南,客观地带动了山地建筑学和城市规划的理论和创作实践的发展。如梁思成和林徽因先生的营造学社,在四川宜宾的李庄,进行了不少关于西南山地历史建筑(群)的调查和整理工作。当时的中央大学、西南联大和重庆大学建筑系的校址就在山城重庆(今重庆大学松林坡),杨廷宝等先生在建筑设计从业的同时,授教于建筑系,在战火重庆教书育人,培养出不少今日学界著名的学者。学子们在艰苦的战争岁月中学习,树立为国家战后重建,使“居者有其屋”、“大庇天下寒士”的远大抱负,对城市和建筑环境的热爱和山水环境的理解也大多萌生于此(吴良镛教授对于在重庆松林坡读书的回忆文章中有记载)。抗战时期的中央大学建筑系和重庆大学建筑系成为今天重庆大学建筑城规学院的前身,其办学思想和学术风格遗存至今,影响未来。20世纪40年代,国民政府组织了“陪都十年计划”,后因战争结束、首都回迁等多种因素未能全部实施,但

^① 2007年3月全国“两会”期间,胡锦涛总书记对重庆代表团作出重要指示:努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极,长江上游的经济中心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会。

今天从专业角度来看,当时的规划仍然有十分科学的参考价值,如有效的山地道路体系,城市的组团格局,注重滨水和景观的城市空间组织,新建筑风格 and 色彩的引导等。从建筑创作角度看,当时聚集重庆的建筑师曾设计了不少富于山地特色的建筑作品,如陪都总统府(“文革”后拆)、“精神堡垒”纪念碑、南山总统官邸建筑群、朝天门民生银行等,这些建筑及其环境成了今天重庆存留不多的历史文物建筑,是重庆“陪都文化”的记载。

自 20 世纪 50 年代以来,在西南地区,以重庆大学建筑城规学院为代表的山地人居环境的研究,从城市和建筑形态空间出发,广泛拓展研究领域,凝练学术内容,在山地城市空间形态、山地城市区域发展、山地城市生态、山地历史文化保护等方面,积累了较为丰富的学术经验和研究成果,凝聚了诸多学者在山地问题研究上理论建树和工程实践的心血,如唐璞教授、赵长庚教授、陈启高教授、余卓群教授、黄光宇教授、李再琛教授、万钟英教授等,他们的研究涵盖了以西南地区为学术舞台的山地建筑学、山地城市规划学、山地景观学、山地建筑技术科学,以及早期的山地人居环境学,在全国产生了极大的学术影响力。20 世纪 80 年代,国家的社会经济发展逐步走上健康的轨道,重庆大学建筑城规学院在人才培养上迈上了新台阶,为西南、华南、华中和华东等地区培养了大量的山地城市规划和建筑学方面的人才,在研究、设计、管理、项目开发等领域发挥着骨干作用。

我国的城市化发展,出现了社会经济地区发展的不平衡和地域文化的差异性,西南地区的城市化发展已经起步,城市建设的活动如火如荼,一日千里,有如我国东部发达地区在 20 世纪 90 年代初所面对的情况,即城市规划的工作跟不上建设的速度,理论的指导滞后于实际建设的需要。本丛书提出的理论思考和研究内容建议,拟对西南山地城市规划理论建设和学术发展做一些探索性的工作,并使其成为国家新时期城市化理论建设整体框架中的有效部分。

吴良镛教授等老一辈学者在 20 世纪 90 年代提出发展“人居环境科学”的主张,在全国范围内得到普遍响应,结合快速发展的城市化,对人居环境的研究在我国各个地域积极开展,有效地指导国家城市建设的理论与实践。针对西南山地土地资源稀缺性与生态环境脆弱性的地域环境特点,城市、建筑空间多维性和自然、人文内涵丰富性的地域文化特征,进行西南山地城市(镇)人居环境建设的理论研究与实践是一项十分重要的工作。在重庆大学建筑城规学院长期从事关于山地问题研究的基础上,本套丛书将逐步总结和推出相关方面的研究内容:(1)山地人居环境区域发展的研究;(2)山地流域人居环境建设的研究;(3)山地人居环境关于城市形态空间设计的研究;(4)山地人居环境关于工程技术方法的研究;(5)山地人居环境关于历史城镇保护与发展的研究。

我们希望,以西南山地有特点的城乡建设为土壤,通过学术耕耘,积极加入到全国整体的人居环境科学研究的洪流中,找到自己的位置,不断学习探索,并做出相应的理论与实践的贡献。

赵万民
2007 年 6 月

前 言

三峡工程建设已历十八载。十八年,对于一个人来说是标志着进入了成人阶段,但对于三峡工程来说,这仅仅意味着其工程建设阶段的初步完成并开始进入“后三峡工程”时代,或者说,三峡区域将开始真正面临一个新的、前所未有的发展挑战——目前开展的“三峡工程后续工作规划”(国家行为),正是我国政府以人为本、直面挑战,为实现百万移民安稳致富和库区经济社会又好又快发展,推进生态环境建设与保护,充分发挥三峡工程巨大综合效益的重大行动。

《三峡区域新人居环境建设研究》一书是我院段炼副教授结合其学术研究领域,在以清华大学吴良镛教授为代表的人居环境建设科学思想的启发下,通过十余年对三峡工程建设与三峡库区人地关系演进历程的深入探讨,借鉴城市规划科学、区域科学、人地关系科学等学科前沿研究成果,在其同名博士论文的基础上修改完成的。书中通过对区域“层级”的人居环境建设系统的深入分析,结合我国特定区域发展的相关成果梳理,提出了“区域人居环境建设系统的核心内容就是快速城镇化进程中区域城乡人居环境的建设及其所涉及的人口、资源、环境和发展(PRED)之间的关系协调,即以城镇化的区域推进所涉及的人口、产业和空间三大问题为导向的综合融贯研究,以实现区域人地系统的可持续发展”的命题;并在此基础上针对“后三峡工程”时代三峡区域人居环境建设所面临的新问题和新形势,构建了三峡区域新人居环境建设的人口、产业、空间“三位一体”分析框架,并结合现场调研提出了“资源环境容量制约下的人口再分布指引缓解人地矛盾”、“结构优化基础上的特色产业集群建设破解产业空虚化”、“基于地域格局特点的快速城镇化进程重组城乡空间结构”三方面的三峡区域人居环境建设策略。通观全书,其对“后三峡工程”时代区域人居环境建设的具体特点可能把握不准,所提问题解决策略的措施可能不确切,相关论点及其论据可能有所偏颇,但从书中的字里行间,可看出作者对于三峡地区陷入发展困境的焦虑之心与实现好快发展的殷盼之情;总之,本书的论述较全面,有较强的系统性和较广的覆盖性,特别是当前我国的区域开发与发展问题已经成为国计民生的重要事项,也是我国学术界关注的焦点与热点;同时作者在书中也体现了宽广开放的学术视野和务实求真的学术态度。当然,在我看来,这项研究毕竟还只算是个开始,人居环境科学的研究特性必然是问题导向式的,书中的内容更多的是发现问题与展示问题,因此希望作者能保持其冲劲,在区域人居环境建设的学术领域中更多地探索问题与解决问题。

另外,我个人认为本书有以下几方面的特点。首先,在国内外学术界对人居环境科学已取得共识的前提下,本书基于人居环境建设“五大层级”系统构架,较为领先地提出了“区域人居环境建设”概念,并结合当前国内外相关研究工作的成果,将区域发展的经济规划、社会规划、生态规划与城镇体系建设的空间规划等内容进行融贯研究,构建了“区域人居环境建设的‘人口、产业、空间’三位一体分析框架”。该框架以人为中心,将区域的经济发展、社会演进与其环境承载力之间的依存关系纳入人居环境科学范畴,体现了城市规划的学科特性——目标与途径的结合,也体现了综合融贯的现代科学方法。其次,本书针对三峡区

域人居环境建设这一特定领域,将三峡区域新人居环境建设的研究置于当前国内外经济社会发展的转型背景中,提出了对于中国大多数欠发达地区人居环境建设具有一定普遍性的发展命题。在研究的方法上从纵向的进程梳理到横向的问题分析,从深层的地域结构探讨到表象的外部形态构建,从宏观的跨区域层级对比到微观的具体地域案例研究等,均有所涵盖并做出了一定的创新性探索。再者,针对三峡地区人居环境建设的历程及现况,本书运用了大量的资料,研究了自然、经济、社会与人居环境建设的发展规律以及他们之间的相互作用,提出了三峡地区的次级地域发展格局,从而在明确了峡西、峡中和峡东三地带区域人居环境建设的空间重组策略基础上整合构成了三峡区域空间结构的“V”型—“W”型—“U”型模式演进序列,进而编制了三峡区域人居环境建设的空间发展战略构想。

段炼副教授是我的博士生,根据他的学术背景,在与他充分沟通和取得共识的基础上,结合我校在中国西南山地人居环境建设领域的独特学术地位,确定了与此领域紧密相关的三峡问题研究作为他的选题。自此以后,他在博士生学习期间以及取得博士学位以后,一直醉心于三峡发展问题的探讨,潜心于区域人居环境建设学术问题的钻研,广泛收集和阅读资料,十余次赴三峡调研,破书行路,不辞辛劳,不断地在三峡人居环境建设已取得成果的基础上深化、拓展,尤其是在学院的科研团队建设与承担的相关国家及地方科研课题中,严谨治学、富于进取,发挥了积极的作用。

本书的出版发行,也是对段炼副教授在学术道路上艰难耕耘的付出的肯定,古希腊哲学家德谟克利特曾说过“找到一个原因,胜似当上波斯人的国王”,希望他能在未来的教书育人与治学、服务社会的人生路上作出更大的贡献。

赵万民
2011年2月

目 录

1 绪 论	1
1.1 选题背景及问题提出	1
1.1.1 选题背景	1
1.1.2 问题提出	4
1.1.3 选题意义	7
1.2 相关概念界定	8
1.2.1 三峡区域	8
1.2.2 快速城镇化	9
1.2.3 区域人居环境	10
1.2.4 人口再分布	11
1.3 区域人居环境建设研究述评	12
1.3.1 区域人居环境建设相关理论研究	12
1.3.2 区域人居环境建设的理论与实践	22
1.3.3 三峡区域人居环境建设研究	27
1.4 研究目的、方法与框架结构	28
1.4.1 研究目的	28
1.4.2 研究方法	28
1.4.3 框架结构	29
2 三峡区域新人居环境建设模式建构	31
2.1 “三位一体”的区域人居环境建设框架	31
2.1.1 三峡区域人居环境建设现状	32
2.1.2 区域人居环境建设的“三位一体”分析框架	34
2.2 区域人口空间过程	38
2.2.1 城镇化进程中的人口迁移与再分布	39
2.2.2 人口空间再分布路径	42
2.3 区域产业空间组织	45
2.3.1 工业化进程中的产业结构优化	45
2.3.2 区域产业空间组织模式	50
2.4 区域空间结构重组	54

2.4.1 城乡地域变迁中的空间结构演进	54
2.4.2 区域空间结构重组途径	57
2.5 小结:三峡区域新人居环境建设的几点理论认识	61
3 三峡区域人口迁移与空间再分布	63
3.1 人口的动态发展特征	63
3.1.1 地域开发与建制沿革	63
3.1.2 人口发展简述	68
3.1.3 移民主导下的三峡人口发展特征	71
3.2 人口空间分布特征	73
3.2.1 人口空间分布	73
3.2.2 人口分布与自然环境、经济发展因素的相关性	79
3.2.3 人口分布的合理性评价	82
3.3 城镇化发展进程研究	89
3.3.1 三峡区域城镇化历史	89
3.3.2 现状城镇化水平分析	95
3.4 三峡区域人口再分布指引	98
3.4.1 城镇化发展指数研究	98
3.4.2 人口容量指数研究	101
3.4.3 基于城镇化与人口容量协调发展上的人口再分布指引	105
3.5 小结:三峡区域人口迁移与空间再分布的几点结论	110
4 三峡区域经济增长与产业结构优化	112
4.1 资源禀赋与产业发展	112
4.1.1 资源条件分析	112
4.1.2 历史进程分析	116
4.1.3 产业发展与生态变迁	122
4.2 产业结构现状与发展趋势	126
4.2.1 产业结构的现状特征	127
4.2.2 产业结构面临的主要问题	128
4.2.3 产业结构的发展趋势	131
4.3 产业结构优化	134
4.3.1 产业结构优化方向及重点领域	134
4.3.2 区域主导产业的选择	137
4.3.3 产业结构优化的基本对策	140

4.4 产业集群的发展与空间布局	141
4.4.1 产业集群形成的区域环境因素	141
4.4.2 产业集群发展分析	144
4.4.3 产业集群的空间布局	146
4.5 小结:三峡区域经济增长与产业结构优化的几点结论	150
5 三峡区域城乡演进与空间结构重组	152
5.1 城乡空间结构的形成与演变	152
5.1.1 空间结构形成的自然基底	152
5.1.2 城乡关系演变历程	155
5.1.3 城乡空间结构的形成与演变	160
5.2 城镇化空间结构的现状问题	167
5.2.1 城镇化空间分异现象	167
5.2.2 空间结构现状特征	172
5.2.3 空间结构问题分析	174
5.3 城镇体系空间结构重组策略	176
5.3.1 峡西地带空间结构重组策略	176
5.3.2 峡中地带空间结构重组策略	185
5.3.3 峡东地带空间结构重组策略	191
5.4 人口功能区基础上的三峡区域空间结构重组	194
5.4.1 界定人口功能区	195
5.4.2 人口功能区演进模式讨论	197
5.4.3 人口功能区演进基础上的三峡区域空间结构重组	203
5.5 小结:三峡区域城乡空间演进与空间结构重组的几点结论	207
6 三峡区域新人居环境建设几个问题探索	208
6.1 三峡区域人口再分布指引	208
6.1.1 人口再分布的城镇化推进问题探析	208
6.1.2 区县中心城区建设规模指引	212
6.2 万州中心城市产业集群发展策略	217
6.2.1 产业集群发展的现实基础	217
6.2.2 特色产业集群的发展策略	220
6.3 江津区域人居环境建设空间结构重组	222
6.3.1 江津区域空间结构建设基础	223
6.3.2 影响因子及区域空间结构重组	226

6.4 小结:三峡区域新人居环境建设几个问题探索的几点结论 231

7 结论与启示 233

7.1 研究结论 233

7.2 研究难点与创新点 235

7.2.1 研究难点 235

7.2.2 创新点 236

7.3 研究不足与问题 236

后记 238

参考文献 240

附录 252

A 三峡区域相关调查情况表 252

B 本书数据处理基础数据表 255

1 绪 论

三峡工程自 1994 年开工建设以来,经历了十六年的工程建设、移民安置、城镇迁建及环境整治,目前面临着工程建设的结束和国家大规模投入的终结。作为一个因水利枢纽工程建设而出现的一个特殊区域——三峡区域,自此面临着一个新的、根本性的发展转型——转型的压力来自两个方面:一是发展型式的转换,即从十多年来国家重大工程建设所带来的外力推进“移民搬迁安置”的发展型式向通过挖潜、建立自身“造血”机制实现“移民安稳致富、区域经济发展和生态建设全面推进”的型式转换;二是国家主体功能区规划中将三峡区域明确界定为限制开发区^①。这种转型完成的进程和质量对于三峡区域人们的生存发展、三峡工程的建设效益和长江中下游地区的生态安全具有重大的现实意义和深远的历史意义。因此,本书以人居环境科学为切入点,立足快速城镇化发展的时代背景^[1~3],从区域发展与区域规划层面探讨三峡区域城乡人居环境建设的具体问题和相关对策,以求获得对三峡区域发展转型完成的创新认识和现实指导。

此目标的确立界定了本书的两个逻辑走向:一是本书将从理论上探索区域人居环境建设的相关概念和问题分析框架,实现区域层面人居环境建设的理论指导;二是以三峡区域为研究对象,探讨三峡区域在转型期的新人居环境建设的具体目标与任务,并从建设策略上提出相关问题的解决路径。

1.1 选题背景及问题提出

1.1.1 选题背景

1) 现实背景

三峡工程,全称为长江三峡水利枢纽工程,是中华民族实现伟大复兴的标志性工程,也

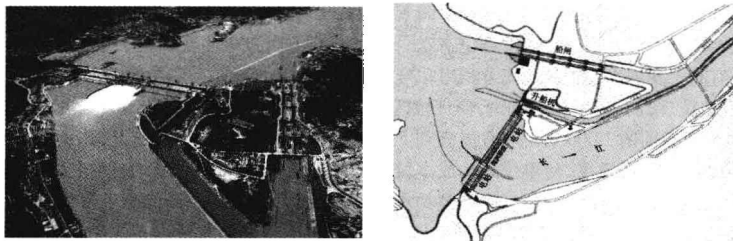


图 1.1 三峡水利枢纽工程及功能布置图

^① 国家“十一五”规划纲要中提出:三峡区域属于环境承载能力弱、大规模集聚经济和人口的条件不够好,并关系到长江中下游地区生态安全的区域,为我国四大主体功能区中的限制开发区,其主体功能是保护生态环境,并可在资源环境可承受的范围内发展特色产业,适度开发矿产资源。

是治理和开发长江的关键性工程(图 1.1),具有巨大的防洪、发电、航运等综合效益^①。然而这些效益的实现,除取决于工程建设的质量及其建设后的安全运行,还取决于工程建设所形成的世界上最大的水库淹没及影响区域——三峡区域的可持续发展。正如吴良镛先生所谓“举世瞩目的三峡工程不仅仅是一项水利枢纽的建设工程,也不简单的是一项移民迁建的安置工程,而是区域数百万人民生产和生活可持续发展的人居环境建设的综合系统工程”^[4]。^②也就是说,三峡区域优良的人居环境建设系统包括区域的生态平衡、移民的安稳致富及经济社会的全面发展等方面,是发挥工程巨大效益的重要支撑条件。

三峡工程的建设经历了 1994—1997 年的第一期、1998—2003 年的第二期、2003—2009 年的第三期工程建设时期。目前,三峡工程建设已经结束,区域水位正逐渐接近工程设计的 175 m 水位线;127 万区域移民的搬迁安置工作也已完成(其中 20.6 万人实行了外迁安置),正步入“安稳致富”的第三个阶段。至此,三峡区域自 1994 年以来的国家投入和相关国家行动也将宣告结束^③;而在完成移民安置和水库蓄水之后的三峡区域也将面临一个崭新的发展转型局面——从发展的外力、“输血”推进方式到自力、“造血”突进方式,从较为封闭的西部边远贫困山区到现在国家的重要主体功能区^[5]。因此,从三峡区域所面临的发展瓶颈缓解与发展定位实现的目标出发,将区域发展转型所带来的对区域城乡人居环境建设进程、产业结构发展与空间结构重组等方面的影响纳入到区域人居环境科学体系中,开展相关的理论与实证研究具有重要意义。

2) 理论背景

中国的城镇化经过新中国成立以来半个多世纪的发展,特别是改革开放以来,城镇数量和城镇规模都有大幅度的增长;近年来,中国城镇化水平以每年 1.40% 以上的速度增长^④,已经进入了全新的、快速发展的阶段。城镇化的快速推进已成为影响我国经济社会发展的主导因素,不可避免地带来人口、资源、环境等方面的问题,并直接导致了当前中国显著的

① 三峡工程的建设为我们带来的巨大效益,包括:1)提高荆江河段、江汉平原和洞庭湖区的防洪能力。在不运用蓄滞洪区的情况下,使荆江河段由目前仅防御十年一遇洪水提高到可防御百年一遇洪水;在遭遇大于百年一遇甚至千年一遇或历史上最大的 1870 年洪水时,通过三峡水库的调节,可控制枝城流量不大于 $80\,000\text{ m}^3/\text{s}$,在运用规划设置的蓄滞洪区后,保证沙市水位不超过 45.0 m,避免荆江两岸的毁灭性灾害。同时,三峡工程有利于改善洞庭湖的防洪局面,减少大量洪水与泥沙进入洞庭湖,延长其寿命。此外,三峡水库还可以对中游洪水进行补偿调节,减少蓄滞洪区的损失。2)三峡工程年平均发电量约 900 亿 $\text{kW}\cdot\text{h}$,具有发电稳定性、持久性和可调节性良好等方面的优点,可解决华中和华东地区的用电紧张问题,使华中和华东地区联结成统一电网,从而实现“西电东送”,并可与北方以火电为主的电力系统进行水、火电站间的容量交换,实现水火共济,更有利于我国水能资源的充分利用。3)三峡工程是沟通长江航道的关键节点,其建成后可以改善大坝上游水运资源条件,抬高水位、增加水深、扩展航宽,使三峡区域原滩多、水急、狭窄的 600 多千米航道变为优良的深水航道,使川江水运通过能力由建库前的 1 000 万 t 左右提高到 5 000 万 t,实现万吨级船队由上海、武汉直达重庆,加大航船规模,降低单位运输能耗,提高运转速度,使单位运输成本较之建库前减少 36%。在有力地加强我国东、中、西部的经济社会联系的同时,三峡工程还可有效地调配长江中下游的水运资源,加大枯水期航道的通航水深,有力地促进长江水网体系建设。4)三峡工程有利于调节长江水资源,为南水北调中线工程增加北调水量创造了条件,而枯水期流量的增加,延长了东线工程的北调时间;有利于改善长江中下游的生态环境,稳定中下游洲滩和湖区的水位,改善两岸人民的居住环境。更可促进三峡区域的开放与发展,其大量补偿资金和其他资金的投入,将为该地区经济发展创造良好条件,为推动经济结构调整和城镇化进程注入新鲜的活力。

② 赵万民. 三峡工程与人居环境建设[M]. 北京:中国建筑工业出版社,1999:序(吴良镛序)

③ 据新华网 2008 年 7 月 23 日报道,三峡枢纽建设工程、输变电配套工程及移民安置工程已完成动态投资 1 638.8 亿元。

④ 郝寿义. 中国城市化快速发展期城市规划体系建设[M]. 武汉:华中科技大学出版社,2005:2

经济社会矛盾:城市内贫富之间、城乡经济之间、发达地区与欠发达地区之间、人与自然之间……同时,经济的全球化趋势使中国快速城镇化的进程呈现开放性的特征,直接引发了传统区域城镇体系框架格局的改变——经济全球化下的生产、流通、交换系统机制的形成,使城镇的发展机制建立在功能节点(中心城市)以及节点间的发展轴(区域商品流、人流、资金流、信息流的载体)上,城镇空间向开放结构转化,每一个城镇都与所处区域空间整体——城镇群的一体化发展密切相关,这是当代人居环境建设从城市空间向区域空间转化的新特点。

有鉴于此,“人居环境科学”打破传统的学科门类局限,强调把人类聚居行为及相关环境作为一个整体,从政治、社会、文化、技术等各个方面,全面地、系统地、综合融贯地加以研究^①;它涵盖五大系统(自然系统、人类系统、社会系统、居住系统和支撑系统)、五个层次(全球、区域、城市、社区、建筑)的人居环境建设内容;其理论核心是以解决人居环境建设中的复杂问题为导向,以科学共同体完成综合融贯研究的一个开放性研究系统,其目标指向为可持续发展的理想人居环境建设^[6~9](图 1.2)。因此,面对快速城镇化进程中的人居环境建设实践,面临工业化与信息化同步推进的双重挑战、资源相对短缺与生态环境可持续的尖锐矛盾、经济高速发展与文化资源保护的两难抉择、生活质量提高与人的全面发展之间的碰撞冲突等区域经济社会发展难题,人居环境科学为我们提供了迎接挑战、解决难题的开放思维和理论武器:以特定地域的人居环境建设问题为导向,以人为本,综合融贯地研究问题的解决之道^[10,11]。

3) 政策背景

三峡区域地处我国中西部,由于自然、历史及三峡工程决策等方面的原因,目前仍处于经济社会发展相对落后、产业结构矛盾突出、基础设施建设不足、科技教育落后、人民生活水平较低的状态,且环境资源承载能力弱,大规模集聚经济和人口的条件也较差。但它作为关系长江中下游地区生态安全的关键区域,拥有我国承东启西的地理位置,长江黄金水道横贯东西,并具有西依重庆直辖市、东靠武汉经济区的区位条件,特别是三峡工程兴建、重庆直辖、西部大开发^②、统筹城乡发展改革综合配套试验区设立等国家政策的扶持,以及

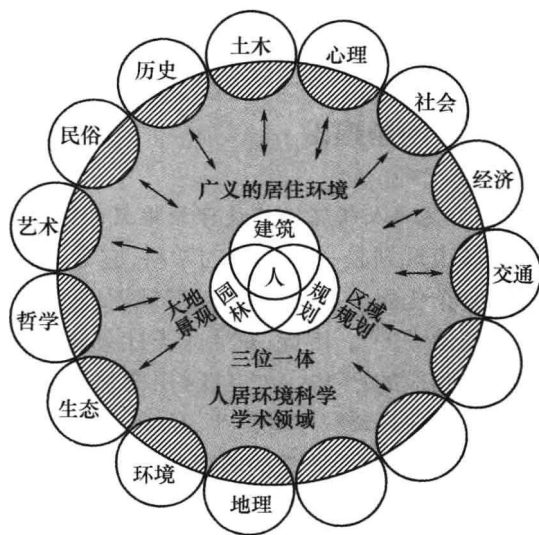


图 1.2 人居环境科学的融贯学科体系构架

资料来源:吴良镛.人居环境科学导论[M].北京:中国建筑工业出版社,2001:82

① 吴良镛.建筑、城市、人居环境[M].石家庄:河北教育出版社,2003:459

② 西部大开发战略的实施,使西部地区生产总值由2000年的1.67万亿元增加到2005年的3.35万亿元,年均增长11.3%,人均GDP由2000年的4624元增长至2005年的9180元,年均增长14.7%,已达到全国的年均增长率(2007年1月23日国务院批复的《西部大开发“十一五”规划》);而随着西部工业化进程的加快和农业结构的战略性调整,西部城镇化的进程也得以快速提升,其城镇化率由2000年的28.7%提高到2006年的35.7%。

各省市对口支援的投入,为三峡区域在新形势下实现快速发展提供了巨大的发展政策支持。

同时,城镇化战略自20世纪80年代开始推行以来,城市作为创造社会财富和经济增长的重要载体,在我国经济、政治和社会发展中扮演着越来越重要的角色^[12~15];据相关资料,西部地区城镇化率每提高1%,其地区生产总值将增加0.39,高于东部的0.37和中部的0.30^①。而三峡区域目前的城乡人居环境建设水平仍然较低,城镇化问题依然突出,客观上制约了其经济社会发展的效率和速度。因此,围绕提升其城镇化水平,加快推进城乡人居环境建设进程,不仅具有较之东、中部地域发展的事半功倍效用,而且是三峡区域经济社会发展的要求,也是国家建设全面小康社会的历史使命。

1.1.2 问题提出

1) 区域人居环境建设理论框架尚待厘清

城市规划是一门古老的学科,它是随着社会经济的发展、城市的出现以及人类居住环境的复杂化而产生的;现代城市规划理论始于人们从社会改良角度对解决城市问题所作的种种探索^[16~20]。因此,每当人类社会处于一个快速发展之后的变革时期,城市规划理论与实践就相应的产生一次飞跃:田园城市、卫星城镇、光明城、带形城市、生态城市、全球城市……人居环境科学的诞生,反映了人们对当前人类社会的发展进程与城市规划科学之间关系的正确认识,即科学的城市规划目标,就是要掌握人类聚居发生、发展的客观规律,以人为本,建设更高质量的、符合人类理想聚居生活的居住环境。

这一目标的确立,要求城市规划从“时—空—人”三方面进行观念上的展拓与理论的创新,以实现人居环境科学所要求的人与环境之间的和谐共生。这种展拓包括:第一为空间上的展拓,即建立从全球—区域—城市—社区等区域层级关系,明确城市规划不能“就城市论城市”,而需站在人居环境建设的综观领域分析、解决各层级人类聚居形式所面临的问题;第二为时间上的展拓,即建立发展过程观念,立足人居环境的发生、发展进程科学地研究、解析建设活动中的各种问题,以史为鉴,温故知新;第三为空间上的展拓,即建立以人为本的人居环境建设核心理念,妥善协调人与人、人与自然之间的关系,实现人居环境建设的可持续发展^[21~24]。

区域人居环境建设概念的提出,正是城市规划观念展拓的结果——将城市规划从现有关注城市、城镇(社区)的人居环境建设伸延到区域层面,以人居环境科学的视界切入霍华德开创的区域规划领域,从而实现“区域—城市”观在人居环境建设领域的有效指导^[25~27]。作为发展中国家,2007年中国有设市城市660个,市辖区人口在100万以上的城市有171个;城镇化的快速发展不可避免带来人口、资源、环境等方面的问题,特别我国有占76%的山地脆弱环境,加上即使每年城镇化水平提高1.00%也会有1000万~2000万农村剩余劳动力进入到各级城镇。因此,巨大的城镇人口规模与快速发展的城乡人居环境的建设所产生的人地矛盾是目前中国城市规划必须面对的问题。同时,随着区域交通基础设施和信息化的快速发展,城乡二元结构也已从对立、孤立、静止的离散状态走向了融合、联系、动态的

① 李秀敏等. 中国东、中、西部城镇化对经济增长的贡献[J]. 重庆工商大学学报(西部论坛), 2007(1)

一体化发展格局,区域作为处于国家和城市之间的一个包含着城乡经济社会单元的空间层次,已成为“全球—区域—城市—社区”层级关系模糊的功能体结构中不可缺少的一个环节,成为协调和解决当代经济、社会、环境、人口等综合问题的最佳空间单元。因此,开展区域人居环境建设的理论和实证研究,就显得尤为重要和迫切。陈秉钊教授在《可持续发展中国人居环境》一书中也所指出,“中国人居环境应包括区域、城镇、社区、家居4个层面才能构成完整的人居环境体系”,“在区域层面上建构科学的城镇体系,实现经济、社会与环境的统一,才能营造可持续发展的人居环境”^①。

然而,区域人居环境建设的理论与实践工作却与现实要求相距甚远,尽管我国的现代区域规划工作自20世纪60年代初即已开展^[28-33],但各时期规划主体的不确定使之与人居环境建设目标相距甚远(图1.3)^②。20世纪90年代末,国内外以“立足于区域独特的自然资源条件和错综复杂的人文社会背景,将区域规划研究落实于城乡大地,联系着人居环境的建设与变迁”的“聚焦于特定地域与空间,在空间上整合经济发展、城乡建设、交通、土地利用、环境保护、社会和谐等诸多方面的内容,强调物质规划、城市设计、区域感等”^③为内核的区域规划活动蓬勃兴起,成为今天区域人居环境建设的重要特点;其中包括我国由发改委、建设部、国土资源部三部以不同形式开展的区域规划活动(其工作成果包括《京津冀地区城乡空间发展规划研究》(1、2)、《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004—2020)》^[34]、《长江三角洲地区区域规划纲要》、《深圳市国土规划2020》^[35]等)。但梳理这些成果,却发现存在以下问题:(1)区域层面的人居环境建设内涵尚不明确,其建设活动没有一个相对明确的对象范畴和相对稳定的理论框架体系;(2)政出多门,成果的指导推广价值存在一定局限;(3)成果所涉及的区域仅涉及我国的发达地区,广大中西部欠发达地区有关人居环境建设的理论与实践研究较弱。

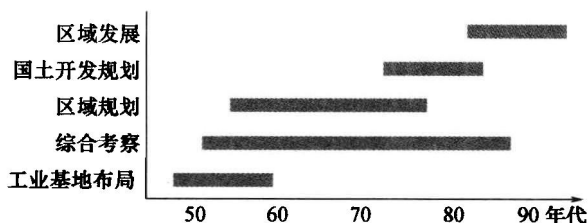


图 1.3 20 世纪我国国土开发与区域发展研究领域的演变

资料来源:陆大道. 中国区域发展的理论与实践[M]. 北京:科学出版社,2003:1

2) 三峡区域人居环境建设问题凸显

三峡工程的建设,因其工程量的浩大、工程效益的巨大、所造成资源环境的复杂影响以及百万移民的搬迁安置等问题,引起国内外的重视和人们的关注,并非第一次;应该说自20世纪初孙中山先生在《建国方略之二——实业计划》(1919)中第一次提出了改善三峡航道、开发三峡水能资源的设想^④以来,三峡就成为近百年来中外有识之士共同关注的对象

① 陈秉钊等. 可持续发展中国人居环境[M]. 北京:科学出版社,2003:12—13

② 陆大道. 中国区域发展的理论与实践[M]. 北京:科学出版社,2003:1

③ 吴良镛. 京津冀地区城乡空间发展规划研究(二期报告)[M]. 北京:清华大学出版社,2006:2

④ “改良此上游一段,当以水闸堰其水,使舟得溯流以行,而又可资其水力。”