



近代政治史系列

土地改革史话

*A Brief History of
Land Reform in China*

董志凯 陈廷煊 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



近代政治史系列

土地改革史话

*A Brief History of
Land Reform in China*

董志凯 陈廷煊 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

土地改革史话/董志凯, 陈廷煊著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 12

(中国史话)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2675 - 4

I. ①土… II. ①董… ②陈… III. ①土地改革 - 史料 - 中国 - 近现代 IV. ①F329.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 175911 号

“十二五”国家重点出版规划项目

中国史话·近代政治史系列

土地改革史话

著 者 / 董志凯 陈廷煊

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任编辑 / 孔 军 宋荣欣

责任校对 / 黄 芬

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京画中画印刷有限公司

开 本 / 889mm × 1194mm 1/32 印张 / 5.625

版 次 / 2011 年 12 月第 1 版 字数 / 110 千字

印 次 / 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2675 - 4

定 价 / 15.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国史话》 编辑委员会

主 任 陈奎元

副 主 任 武 寅

委 员 （以姓氏笔画为序）

卜宪群 王 巍 刘庆柱

步 平 张顺洪 张海鹏

陈祖武 陈高华 林甘泉

耿云志 廖学盛

总 序

中国是一个有着悠久文化历史的古老国度，从传说中的三皇五帝到中华人民共和国的建立，生活在这片土地上的人们从来都没有停止过探寻、创造的脚步。长沙马王堆出土的轻若烟雾、薄如蝉翼的素纱衣向世人昭示着古人在丝绸纺织、制作方面所达到的高度；敦煌莫高窟近五百个洞窟中的两千多尊彩塑雕像和大量的彩绘壁画又向世人显示了古人在雕塑和绘画方面所取得的成绩；还有青铜器、唐三彩、园林建筑、宫殿建筑，以及书法、诗歌、茶道、中医等物质与非物质文化遗产，它们无不向世人展示了中华五千年文化的灿烂与辉煌，展示了中国这一古老国度的魅力与绚烂。这是一份宝贵的遗产，值得我们每一位炎黄子孙珍视。

历史不会永远眷顾任何一个民族或一个国家，当世界进入近代之时，曾经一千多年雄踞世界发展高峰的古老中国，从巅峰跌落。1840年鸦片战争的炮声打破了清帝国“天朝上国”的迷梦，从此中国沦为被列强宰割的羔羊。一个个不平等条约的签订，不仅使中

国大量的白银外流，更使中国的领土一步步被列强侵占，国库亏空，民不聊生。东方古国曾经拥有的辉煌，也随着西方列强坚船利炮的轰击而烟消云散，中国一步步堕入了半殖民地的深渊。不甘屈服的中国人民也由此开始了救国救民、富国图强的抗争之路。从洋务运动到维新变法，从太平天国到辛亥革命，从五四运动到中国共产党领导的新民主主义革命，中国人民屡败屡战，终于认识到了“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”这一道理。中国共产党领导中国人民推倒三座大山，建立了新中国，从此饱受屈辱与蹂躏的中国人民站起来了。古老的中国焕发出新的生机与活力，摆脱了任人宰割与欺侮的历史，屹立于世界民族之林。每一位中华儿女应当了解中华民族数千年的文明史，也应当牢记鸦片战争以来一百多年民族屈辱的历史。

当我们步入全球化大潮的 21 世纪，信息技术革命迅猛发展，地区之间的交流壁垒被互联网之类的新兴交流工具所打破，世界的多元性展示在世人面前。世界上任何一个区域都不可避免地存在着两种以上文化的交汇与碰撞，但不可否认的是，近些年来，随着市场经济的大潮，西方文化扑面而来，有些人唯西方为时尚，把民族的传统丢在一边。大批年轻人甚至比西方人还热衷于圣诞节、情人节与洋快餐，对我国各民族的重大节日以及中国历史的基本知识却茫然无知，这是中华民族实现复兴大业中的重大忧患。

中国之所以为中国，中华民族之所以历数千年而

不分离，根基就在于五千年来一脉相传的中华文明。如果丢弃了千百年来一脉相承的文化，任凭外来文化随意浸染，很难设想 13 亿中国人到哪里去寻找民族向心力和凝聚力。在推进社会主义现代化、实现民族复兴的伟大事业中，大力弘扬优秀的中华民族文化和民族精神，弘扬中华文化的爱国主义传统和民族自尊意识，在建设中国特色社会主义的进程中，构建具有中国特色的文化价值体系，光大中华民族优秀传统文化是一件任重而道远的事业。

当前，我国进入了经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新的历史时期。面对新的历史任务和来自各方的新挑战，全党和全国人民都需要学习和把握社会主义核心价值观体系，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础，形成全民族奋发向上的精神力量，这是我们建设社会主义和谐社会的思想保证。中国社会科学院作为国家社会科学研究的机构，有责任为此作出贡献。我们在编写出版《中华文明史话》与《百年中国史话》的基础上，组织院内外各研究领域的专家，融合近年来的最新研究，编辑出版大型历史知识系列丛书——《中国史话》，其目的就在于为广大人民群众尤其是青少年提供一套较为完整、准确地介绍中国历史和传统文化的普及类系列丛书，从而使生活在信息时代的人们尤其是青少年能够了解自己祖先的历史，在东西南北文化的交流中由知己到知彼，善于取人之长补己之

短，在中国与世界各国愈来愈深的文化交融中，保持自己的本色与特色，将中华民族自强不息、厚德载物的精神永远发扬下去。

《中国史话》系列丛书首批计 200 种，每种 10 万字左右，主要从政治、经济、文化、军事、哲学、艺术、科技、饮食、服饰、交通、建筑等各个方面介绍了从古至今数千年来中华文明发展和变迁的历史。这些历史不仅展现了中华五千年文化的辉煌，展现了先民的智慧与创造精神，而且展现了中国人民的不屈与抗争精神。我们衷心地希望这套普及历史知识的丛书对广大人民群众进一步了解中华民族的优秀文化传统，增强民族自尊心和自豪感发挥应有的作用，鼓舞广大人民群众特别是新一代的劳动者和建设者在建设中国特色社会主义的道路上不断阔步前进，为我们祖国美好的未来贡献更大的力量。

陈奎元

2011 年 4 月



◎董志凯

作者小传

董志凯，中国社会科学院经济研究所研究员、教授、博士生导师。现任中国经济史学会会长，中国社会科学院中国现代经济史研究中心主任。研究方向为中华人民共和国经济史，主要著作有《中华人民共和国经济史（1949~1952）》（合编）、《奠基——新中国经济五十年》（合编）、《跻身国际市场的艰辛起步》、《解放战争时期的土地改革》、《1949~1952年中国经济分析》、《新中国工业的奠基石——156项建设研究》（合著）、《中华人民共和国经济史（1953~1957）》（合编）、《共和国经济风云回眸》等。



◎ 陈廷煊

作者小传

陈廷煊，1933年2月生，湖北松滋人。1959年8月毕业于中国人民大学农业经济系，分配到中国科学院经济研究所（1977年更名为中国社会科学院经济研究所）工作。历任研究实习员、助理研究员、副研究员、研究员。1992年起享受国务院发放的政府特殊津贴。主要著作：《抗日根据地经济史》、《中华人民共和国经济史（1949~1952）》（合编，任副主编）。

目 录

引 言	1
一 封建土地制度为什么必须废除	4
1. 残酷的经济剥削	4
2. 残暴的政治压迫	10
3. 农民贫困破产	12
4. 工业化举步维艰	13
二 中共建党初期和第一次国共合作时期的 减租减息运动	17
1. 农民减租运动的兴起	17
2. 广东农民减租运动的发展	21
3. 湖南、湖北农民减租运动的深入	24
三 第二次国内革命战争时期的土地革命	31
1. 农村革命根据地的创建，海陆丰、井冈山 等地的土地革命	31

2. 革命根据地土地革命的深入	36
3. 王明“左”倾土地政策的危害	43
四 抗日战争时期的减租减息	51
1. 抗日民族统一战线的建立和减租 减息政策的提出	51
2. 农民减租减息运动的兴起，减租 减息政策的发展和完善	54
3. 减租减息运动的深入及其历史作用	61
五 解放战争时期的土地改革	71
1. 反奸清算与没收分配日伪土地	71
2. “五四指示”和土地改革运动	77
3. 《中国土地法大纲》与平分土地运动	88
4. 纠正“左”倾错误，确定土地私有权	96
六 中华人民共和国建立以后的土地改革	107
1. 《中华人民共和国土地改革法》的颁布	107
2. 减租退押运动的开展	115
3. 土地改革运动的蓬勃开展	121
4. 城市郊区、侨乡、山林等特殊土地问题的 解决	128
5. 少数民族地区以土地改革为中心的 民主改革运动	139

七 中国土地改革的伟大成就	145
1. 实现了“耕者有其田”的夙愿	145
2. 支援了革命战争，建立和巩固了人民 政权	146
3. 解放了社会生产力	148
4. 改善了农民生活	151
5. 推动了农村教育文化卫生事业的发展	152
参考书目	154

引 言

中国有一句老话：民以食为天。对于人口数量世界第一的中国来说，吃饭问题始终是个大问题。吃饭离不开粮油，粮油的生产离不开土地。中国国土广袤，但是人均耕地很少。据 1949 年底的统计，全国耕地面积为 146822 万亩，仅占国土面积的 10.2%，农民人均耕地为 3.28 亩，仅为世界平均占有量的 1/3，相当于加拿大的 1/17，美国的 1/8，苏联的 1/7，法国的 1/3，印度的 2/5。由于中国是这样一个耕地有限的农业大国，所以耕地如何分配，归谁占有，历来是最基本、最重要的经济关系问题。

土地改革以前，中国农村居主导地位的是封建土地所有制，即不事耕作的少数地主占有大量土地，以耕作为生的多数农民却很少甚至没有土地，被迫租地耕种，向地主交纳高额地租。根据 1952 年 8 月国家统计局的调查材料，全国土地改革以前，各阶级占有耕地情况见下页表。

这项统计表明，占全国农户不到 7% 的地主、富农占有耕地总数的 50% 以上，而占全国农户 57% 以上的

贫雇农仅占有耕地总数的 14%，处于无地少地状态。地主人均所占耕地为贫雇农的数十倍。

全国土地改革前各阶级占有耕地情况

阶 级	占总户数的比例(%)	占总人口的比例(%)	占耕地总数的比例(%)	户均耕地(亩)	人均耕地(亩)
地 主	3.79	4.75	38.26	155.11	26.32
富 农	3.08	4.66	13.66	63.24	9.59
中 农	29.20	33.13	30.94	15.12	3.05
贫雇农	57.44	52.37	14.28	3.55	0.89
其 他	6.49	5.09	2.86	6.27	1.83

不公平的土地占有关系是封建土地制度的基础，但还不是封建土地所有制所特有的。在土地私有的制度下，土地占有的畸多畸少普遍存在着。封建土地所有制另一个主要的特点是地主使用土地的方式。世界上各个国家由于历史条件和社会条件不同，地主利用土地的方式各不相同。如在 20 世纪 30 年代以前，普鲁士的地主大多雇佣工资劳动者经营自己所有的大片土地，他们是资本主义的经营地主；英国的地主多把所有土地租给资本家去经营，在资本家获平均利润的基础上收取地租，他们是资本主义制度下的收租地主；俄国十月革命以前，许多地主利用半强制的负债劳役来经营土地，是半封建的经营地主。在土地改革以前的中国农村，地主土地所有制的重要特性是土地可以买卖或土地的商品化，但是土地商品化并没有变更土地与直接生产者结合的方式，没有改变土地占有者与土地使用者之间的封建剥削关系。地主不从事主

要农业劳动，多数地主也不经营土地。他们把土地分割开来，出租给无地少地的农民耕种，靠收取地租营利，寄生于土地。据 20 世纪 30 年代的大量调查报告推算，全国地主所有的土地，大约只有 10% 留着自己经营，其他部分都是分割开来租给佃农耕种。地主占有的土地越多，其出租土地的比重也越高。即使在地主经营的少数土地上，封建地主雇佣农民耕种，与农业资本家雇佣农业工人耕种也有所不同：后者之间是单纯的资本雇佣关系，前者之间则有一定的人身依附关系，雇工的人身自由受到一定限制。有一些雇佣形式本身就是封建性的。如“典当雇佣”、“娶妻成家雇佣”、“养老雇佣”、“债务雇佣”、“近似租佃关系的雇佣”等等。在封建土地关系中，农业劳动者受着土地债务及宗法关系的束缚，不是自由出卖劳动力，获得货币工资的自由劳动者。

在半殖民地半封建的中国农村，封建地主占有耕地的数量和质量居于各阶层之首位。对主要生产资料的这种占有关系和使用关系，决定了封建土地所有制在诸种土地占有方式和使用方式中居于主导地位。它表现为封建土地所有制对其他土地占有方式的支配关系，以及地主阶级在农村经济生活中的垄断地位和政治生活中的统治地位。这种地位受到半殖民地半封建社会制度的保护而顽固地持续着。

一 封建土地制度为什么 必须废除



残酷的经济剥削

在 1949 年之前的中国农村，一方面，占人口总数一半以上的无地少地农民不得不租种地主的土地，承受地主的剥削；另一方面，地主、高利贷者、商人、官吏数位一体的农村社会体制，以及代表地主阶级利益的国家政权，则使得所有农民都得承受经济、政治等各方面的压迫和剥削。当时的一首民谣集中概括了这种社会状况：“农民背上两把刀：租米重，利钱高！农民面前路三条：投河、上吊、坐监牢！”

地租剥削 封建地租与资本主义地租比较，一个显著的特点是地租率高。这是因为，资本主义制度下的农民资本家租赁地主的土地是为了获得利润，他们将平均利润以上的部分交付地租，而封建制度下无地少地的农民租佃地主的土地是为了维持个人和家庭的生存，他们租种土地是一种“在贫困威胁下的交易”。因此，他们所交付的地租，相当于全部剩余劳动的产