

2004

河南

社会形势分析

与预测

主编 闫国祥
副主编 赵保佑

中国社会科学出版社

2004 年 河南社会形势 分析与预测

主 编 闫国祥

副主编 赵保佑

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 年河南社会形势分析与预测/闫国祥, 赵保佑编. —北京: 中国
出版社, 2003. 12

ISBN 7-80146-969-0

I. 2... II. ①闫... ②赵... III. ①地区经济-经济分析-河南省-
2003 ②社会分析-河南省-2003 ③地区经济-经济预测-河南省-2004
④社会预测-河南省-2004 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 116544 号

书 名: 2004 年河南社会形势分析与预测

主 编: 闫国祥

副 主 编: 赵保佑

责任编辑: 茹 蓓 蔡保明

出版发行: 中国出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66078621 电传: 66030951

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 保定市大丰彩印厂

开 本: 850 × 1168mm 1/32

印 张: 10.5

字 数: 270 千字

版 次: 2004 年 1 月第 1 版

印 次: 2004 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80146-969-0/F·61

定 价: 28.00 元

(凡中国出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

主 编 闫国祥

副主编 赵保佑

撰稿人 (以文序排列)

赵保佑	杨杭军	李太森	皇甫小雷	金美江
许述礼	赵维秦	翟贵平	张治学	王晓旭
胡启明	张荣凡	杨昆锋	孟凡玲	张曼革
毛 兵	巩艳芳	李华山	张 涛	陈 凯
于启新	严全治	牛苏林	许 琰	曹 斌
杨海中	石玉华	纪德尚	李 昆	周琳琳
李海燕	任焱丽	杨玉萍	周全德	张莉蓉
曹 明	李世锋	王晓峰	王玉芬	司明灯
张惠云	曾亚旻	董天明	殷 勤	吴顺庆
李成宽	郭钦向	张林海	刘晓云	范宝成
徐守斌	朱 旭	海文卫	祁雪瑞	何艳红
马文昭	杨建生	顾举超	杨三忠	水镜君
杨 勇	曹克舜	徐晓光	吴顺奇	王成增
赵新河	李 立	刘建华	行红芳	赵子友
杜占彪	王 宇	杨文涛	张红兵	徐艳红
王 薇	吴同欣	邓 琳	李 军	戴绍刚
何 艳				

编辑部主任 赵保佑(兼)

成 员	杨杭军	毛 兵
	牛苏林	巩艳芳

序

(河南省人民政府副省长)

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,强调要不断促进社会主义物质文明、精神文明和政治文明的协调发展。最近,党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,指出要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。这一要求体现了经济、社会 and 人的全面发展,体现了改革发展稳定三者的紧密结合、相互统一的战略思想,反映了我们党对社会主义市场经济规律的认识不断深化。中共河南省委七届五次全会通过的《河南省全面建设小康社会规划纲要》,为河南省全面建设小康社会制定了宏伟蓝图。《纲要》不仅提出了确保人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番以上,达到 3000 美元,基本实现工业化,实现中原崛起的经济发展目标;而且强调了各项社会事业全面发展,社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,人民生活更加富足,人口素质明显提高,可持续发展能力不断增强等社会发展目标,体现了经济和社会协调发展的战略构思。学习贯彻党的十六大、十六届

三中全会和省委七届五次全会精神,全面建设惠及近 1 亿人口的更高水平的小康社会,要求我们树立全面、协调、可持续的发展观,既要保持经济的较快增长,又要全面发展各项社会事业。

改革开放以来特别是“九五”以来,河南坚持“两手抓”,推进经济社会的协调发展,社会事业和经济建设一样,取得了巨大的历史性成就,为全面建设小康社会奠定了坚实的基础。加快发展河南的社会事业,实现经济和社会的协调发展,需要我们系统跟踪研究我省社会生活中存在的热点难点问题,对社会发展趋势进行预测,为全省宏观决策提供参考依据和智力支持。河南省社科院作为我省人文社会科学研究的重要基地,整合社会学方面的研究力量,面向河南社会实际,加强对社会问题的研究,撰写了一批具有较高理论价值和实用价值的学术著作,汇编为《河南社会蓝皮书》,较全面地反映了全省社会发展的现状,对当前社会发展中存在的突出问题和热点问题进行了理论分析,对下一年社会形势的走向进行了预测。该书的编辑出版,对促进我们树立全面、协调、可持续的发展观,研究制定加快社会事业发展政策大有裨益。望坚持编辑出版下去,记录河南社会发展开拓进取的坚实脚步。

希望《2004 年河南社会形势分析与预测》的组织单位和编撰人员坚持理论联系实际和严谨求实的学风,进一步贴近河南社会实际,着力研究省委、省政府关注的重大社会问题,集思广益,精益求精,不断提高编撰质量,为领导决策提供高质量的参考依据和咨询建议,为河南全面建设小康社会做出更大的贡献。

2003 年 12 月 8 日

目 录

主题报告

全面建设河南小康社会的新起点

..... 河南省社科院社会形势分析与预测课题组(3)

小康展望

河南小康社会发展水平测度与展望 李太森 皇甫小雷(23)

全面小康社会的评价标准与监测方法 金美江(33)

城镇建设

河南城市建设的现状与展望 许述礼 赵维泰(43)

河南小城镇建设的现状与展望 许述礼 赵维泰(49)

河南信息化发展水平及展望 翟贵平(56)

河南“三农”问题的衍化趋势 张治学(61)

河南社区建设现状与趋势 王晓旭等(69)

河南就业形势分析与预测 张荣凡 杨昆锋(75)

河南城镇就业的形势与特点 孟凡玲(81)

河南迁移、流动人口的构成及特征 张曼革(85)

科教文化

河南科技发展现状与展望 毛兵 巩艳芳(93)

前进中的河南社会发展科技工作	李华山(100)
河南教育状况分析与展望	张涛等(107)
河南教育产业发展展望与对策	于启新 严全治(118)
河南文化产业发展现状与对策	牛苏林(123)
“非典”冲击催生旅游业危机管理体制	许琰 曹斌(129)
河南社会科学网站建设现状分析与发展对策	
.....	河南省社会科学院课题组(135)

人力资源

河南人才资源开发的现状与对策	纪德尚等(145)
河南大中型工业企业人力资源状况分析	
.....	李海燕 任焱丽(151)
河南技术工人状况分析	杨玉萍(157)
河南妇女发展现状分析与展望	周全德 张莉蓉(163)

发展环境

河南对外开放工作形势分析与展望	巩艳芳 毛兵(173)
河南生态环境保护现状与预测	曹明(182)
河南社会治安形势分析与预测	李世锋等(190)
河南未成年人犯罪的现状、趋势与防治	司明灯等(199)
河南廉政建设和反腐败状况与展望	董天明等(205)
河南地方立法的回顾、展望与思考	李成宽等(212)
河南行政复议案件情况及预测	刘晓云等(220)
河南电子政务状况分析	朱旭 海文卫(226)
河南消费者权益保护工作现状分析与预测	
.....	祁雪瑞 何艳红(232)

河南民间组织现状与发展趋势	马文昭等(238)
河南宗教形势分析与对策建议	杨三忠 水镜君(244)
2003 ~ 2004 年河南驻村工作回顾与展望	杨勇等(253)
河南 80 例医疗事故再次鉴定分析	王成增等(259)

社会保障

河南社会保障事业的发展与展望	刘建华等(267)
河南城市居民最低生活保障工作现状与对策	杜占彪 吴顺奇(275)
保障性民政事业单位的现状与发展对策 ...	王宇 杨文涛(280)
河南老龄事业现状与展望	张红兵 吴顺奇(286)

区域发展

全面建设中的“大郑州”经济社会发展战略	徐艳红(295)
郑州博士引进状况分析	王薇 吴同欣(303)
郑州市二七区经济社会发展与展望	郑州市二七区人民政府(308)
新乡市经济社会发展与展望	邓琳(313)
新乡市社区服务的发展模式	李军等(319)
后 记	(324)

主题报告

全面建设河南小康社会的新起点

——2003~2004 年河南社会形势分析与预测

河南省社科院社会形势分析与预测课题组*

(赵保佑 杨杭军 执笔)

2003 年,全省人民在河南省委、省政府的领导下,认真贯彻落实十六大精神,深入开展“三个代表”重要思想的学习教育活动,采取了一系列深化改革、加快发展的新举措,特别是制定并颁发了《河南省全面建设小康社会规划纲要》以下简称《规划纲要》,出台了加快国企改革、非公有制经济发展和扩大开放等新政策,在战胜“非典”和严重洪涝等自然灾害的情况下,全省国内生产总值按可比价计算比上年增长 10% 左右,中原城市群建设和城镇化进程提速,开放带动主战略在“东引西进”和扩大开放的推动下进一步落实,随着农村费改税成果的巩固,农民负担明显减轻,非公有制经济发展为就业和再就业开辟了广阔渠道,法制建设逐步完善,社会保障体系建设继续进行,人民生活水平和生活质量的稳步提高。全省城乡经济发展,社会稳定,科教文化事业和社会道德风尚全面进步,经济发展与人口增长、资源环境保护趋于协调。因此 2003 年可谓河南全面建设小康社会的新起点。

* 课题总负责:闫国祥; 执行负责人:赵保佑;

课题组成员:杨杭军、毛兵、牛苏林、巩艳芳。

一、2003 年河南省社会形势的基本状况

1. 认真贯彻十六大精神,深入开展“三个代表”重要思想的学习教育活动

中共十六大以来,全省各级党组织和广大党员干部在深入学习邓小平理论的同时,认真学习贯彻“三个代表”重要思想,指导和推动河南改革开放和现代化建设。学习贯彻十六大精神,核心是“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想内涵丰富、博大精深,涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域,体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,是一个系统的科学理论。通过深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神,全省各级党组织和广大党员、干部充分认识到,必须牢牢把握“三个代表”重要思想的历史地位和指导意义,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进;必须毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,为实现全面建设小康社会目标而奋斗;必须坚定不移地抓好发展执政兴国的第一要务,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,最广泛最充分地调动一切积极因素,不断为中华民族的伟大复兴增添新力量;必须始终做到立党为公、执政为民,大力加强和改进党的建设。通过学习教育活动的深入开展,全省上下对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度,认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,为全面建设小康社会而努力奋斗。

2. 制定河南全面建设小康社会规划纲要,推动各项事业进入新的发展阶段

在党的十六大精神和“三个代表”重要思想的指导下,河南省委、省政府在全面分析河南发展现状和面临形势的基础上,经中共河南省委七届五次全会审议并原则通过,于 2003 年 8 月确定并颁

全面建设河南小康社会的新起点

——2003~2004 年河南社会形势分析与预测

河南省社科院社会形势分析与预测课题组*

(赵保佑 杨杭军 执笔)

2003 年,全省人民在河南省委、省政府的领导下,认真贯彻落实十六大精神,深入开展“三个代表”重要思想的学习教育活动,采取了一系列深化改革、加快发展的新举措,特别是制定并颁发了《河南省全面建设小康社会规划纲要》以下简称《规划纲要》,出台了加快国企改革、非公有制经济发展和扩大开放等新政策,在战胜“非典”和严重洪涝等自然灾害的情况下,全省国内生产总值按可比价计算比上年增长 10%左右,中原城市群建设和城镇化进程提速,开放带动主战略在“东引西进”和扩大开放的推动下进一步落实,随着农村费改税成果的巩固,农民负担明显减轻,非公有制经济发展为就业和再就业开辟了广阔渠道,法制建设逐步完善,社会保障体系建设继续进行,人民生活水平和生活质量的稳步提高。全省城乡经济发展,社会稳定,科教文化事业和社会道德风尚全面进步,经济发展与人口增长、资源环境保护趋于协调。因此 2003 年可谓河南全面建设小康社会的新起点。

* 课题总负责:闫国祥; 执行负责人:赵保佑;

课题组成员:杨杭军、毛兵、牛苏林、巩艳芳。

一、2003 年河南省社会形势的基本状况

1. 认真贯彻十六大精神,深入开展“三个代表”重要思想的学习教育活动

中共十六大以来,全省各级党组织和广大党员干部在深入学习邓小平理论的同时,认真学习贯彻“三个代表”重要思想,指导和推动河南改革开放和现代化建设。学习贯彻十六大精神,核心是“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想内涵丰富、博大精深,涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域,体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,是一个系统的科学理论。通过深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神,全省各级党组织和广大党员、干部充分认识到,必须牢牢把握“三个代表”重要思想的历史地位和指导意义,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进;必须毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,为实现全面建设小康社会目标而奋斗;必须坚定不移地抓好发展执政兴国的第一要务,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,最广泛最充分地调动一切积极因素,不断为中华民族的伟大复兴增添新力量;必须始终做到立党为公、执政为民,大力加强和改进党的建设。通过学习教育活动的深入开展,全省上下对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度,认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,为全面建设小康社会而努力奋斗。

2. 制定河南全面建设小康社会规划纲要,推动各项事业进入新的发展阶段

在党的十六大精神和“三个代表”重要思想的指导下,河南省委、省政府在全面分析河南发展现状和面临形势的基础上,经中共河南省委七届五次全会审议并原则通过,于 2003 年 8 月确定并颁

发了《河南省全面建设小康社会规划纲要》，提出了河南全面建设小康社会经济、政治、文化的总体奋斗目标，包括物质文明、政治文明、精神文明的协调发展，人民生活水平和生活质量的不断提高，经济发展与人口资源环境的相互协调等。强调指出，要“在优化结构和提高效益的基础上，确保人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番以上，达到 3000 美元，基本实现工业化，努力使河南的发展走在中西部地区前列，实现中原崛起。”2020 年 GDP 达到 26,800 亿元，年均增长 8.6%，二三产业增加值占 GDP 的比重达到 90% 以上，非农劳动力的比重达到 60%，城镇人口达到 50% 以上。城镇居民人均收入达到 2 万元，农民人均纯收入达到 8,000 元左右。实现上述目标，分三步走：第一步，到 2005 年 GDP 达到 7,950 亿元，人均 GDP 8,000 元，第二步，到 2010 年 GDP 达到 12,250 亿元，人均 GDP 超过 1.2 万元，第三步到 2020 年，人均在 2010 年基础上再翻一番，实现全面小康社会的目标。

《规划纲要》第一次明确地提出基本实现工业化、实施中心城市和中心城镇带动战略，实现了发展思路的新突破；第一次响亮地提出努力使河南的发展走在中西部前列，实现中原崛起，为全省发展指明了前进方向；明确指出加快工业化、城镇化、推进农业现代化是河南全面建设小康社会的基本途径。《规划纲要》是省委、省政府在科学把握时代特征和经济社会发展规律，正确判断河南经济社会发展所处历史阶段的基础上，面向新世纪作出的重大决策，是指导全省广大干部群众全面建设小康社会、努力实现中原崛起的行动纲领，它将对河南新世纪头二十年尤其是今后几年的发展具有十分重要的指导意义，成为河南全面建设小康社会新起点的标志性文件。

3. 全民动员，战胜非典和各种自然灾害，使社会经济平稳运行得到有效保障

2003 年春季，河南与全国人民一起经历了一场抗争非典疫情

的严峻考验。全省各级政府高度重视非典防治工作,切实加强领导、完善机制、明确责任、严明纪律,建立了强有力的组织指挥体系和畅通的疫情报告网络;大力开展爱国卫生运动,积极组织群防群控,形成了省、市、县三级非典患者救治体系;制定和实施了针对重点地区、重点人群和重点环节的综合防治措施,努力提供政策保障和经费支持,为防止非典蔓延做了大量卓有成效的工作;广大干部群众和医护工作者不辞辛劳、全力以赴、夜以继日地工作,为抗击非典做出了重要贡献。全省上下的各方努力有效地防止了非典型肺炎疫情的扩散和蔓延,实现了无死亡病例、无医务人员感染、无输出病例‘三个零’,取得了中原抗击非典战役的重大胜利,维护了全省近一亿人民群众的生命健康安全,得到卫生部和世界卫生组织专家非典防治联合工作组的高度评价。即使在非典疫情之后,河南继续严格按照党中央、国务院的要求,进一步加强、改进、完善非典防治工作,不麻痹不松劲,坚持不懈地抓好预防措施的落实,为了防止非典再次出现,从 10 月 1 日起,全省非典防治组织机构开始启动正常工作机制。

省委、省政府带领全省人民,一手抓防治非典这件大事不放松,一手抓经济建设这个中心不动摇,最大限度地降低了非典疫情对经济发展的负面影响,国民经济持续快速增长,经济结构进一步优化,经济运行质量提高,实现了速度与结构、质量、效益的统一。即使在非典高峰时期的 5 月,全省工业用电量同比增长 19.3%,比上月增幅提高 6.69 个百分点。与之对应,全省限额以上工业企业完成增加值 141.14 亿元,同比增长 17.0%,增幅比上月提高 1.3 个百分点。针对疫情对第三产业造成较大冲击这一状况,河南立即研究制定了餐饮、旅游、交通运输等行业的救助措施。对受非典影响较大的行业,免征、减征 68 项行政事业性收费项目。并且,除法律、法规规定外,今年不再出台新的行政事业性收费项目,也不提高现有收费的标准。此外,给予这些行业信贷倾斜,促使其沉