

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2012年 浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2012年
浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2012 年浙江发展报告. 1, 经济卷 / 葛立成主编.
—杭州: 杭州出版社, 2012. 1
(浙江蓝皮书 / 林吕建主编)
ISBN 978-7-80758-563-3

I. ①2… II. ①葛… III. ①区域经济发展—概况—
浙江省—2012 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 273783 号

前 言

2011 年是“十二五”开局之年,也是世界经济复苏进程减缓、国内外发展环境更为复杂、困难与挑战叠加的一年。浙江坚持以科学发展观为指导,按照“稳增长、抓转型、控物价、惠民生、促和谐”的总体要求,深入实施“创业富民、创新强省”总战略,积极推进经济转型升级,推进“全面小康六大行动计划”,加强与创新社会管理和文化强省及“法治浙江”建设,全省经济在外需减弱、要素趋紧、成本上升等多重困难中保持平稳发展,民生得到持续改善,基本公共服务均等化行动计划扎实推进,社会管理体制不断创新,文化事业日趋繁荣,以法治省强力推进,经济社会形势总体稳定。

2011 年受全球经济持续低迷,国内受原材料、用工、融资成本快速上涨影响,企业利润大幅缩减,业务拓展难,企业赢利空间很小,浙江省产业转型遇到很多问题。在岁末年初,全省企业仍面临着能源原材料价格高位波动、用工成本上升、煤电油运等要素供应紧张、利率汇率调整、融资难等多重因素叠加的复杂环境,外部市场环境不确定性将进一步加大,发展形势不容乐观。

就是在这样一个艰难环境中,浙江经济仍保持了平稳发展。2011 年前三季度,全省地区生产总值 22627 亿元,比上年同期增长 9.5%,其中,三产增加值 9992 亿元,增长 9.7%,占到前三季度 GDP 总值的 44.16%。财政一般预算总收入 4808.5 亿元,同比增长 25.8%;地方一般预算收入 2602.5 亿元,同比增长 26.5%。地方财政一般预算支出 2490.5 亿元,同比增长 25.1%,其中住房保障支出增长 132.2%,增速居首位,社会保障和就业、城乡社区事务、医疗卫生、农林水事务、交通运输、公共安全、教育、一般公共服务等支出分别增长 54.9%、46%、40%、35.9%、28.3%、16.5%、14.3%和 11.5%。

城乡居民收入有所提升。2011 年前三季度,城镇居民人均可支配收入 23877 元,比上年同期增长 13.3%,扣除价格因素,实际增长 7.3%;农村居民人均纯收入 12312 元,同比增长 15.8%,扣除价格因素,实际增长 9%。其中,工资性收入增长 15.6%;家庭经营第一产业收入增长 6.6%,二、三产收入增



长 29.3%;转移性和财产性等非经营性收入增长 10.7%。根据预测,全年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入将分别达到 31000 元和 16500 元左右。

目前,浙江进入人均生产总值从 7000 美元向 1 万美元跨越的新阶段,发展进入了调整转型的关键时期,同时也进入了一个新的挑战时期。当前国际国内发展环境发生了深刻变化,浙江经济正处于新一轮周期的下行区间,发展趋势比较严峻,浙江面临能源资源短缺、节能减排、经济下行、中小企业发展艰难、物价持续高位、国际经济竞争和贸易保护主义、保持经济平稳和维护社会稳定等诸多压力。

根据这些新情况,2012 年浙江发展就需要更加重视科学发展,调结构、促转型,为经济发展提供导向保障,更加重视以协调发展为追求的社会建设,更加重视文化强省建设,更加重视以社会和谐为目标的社会质量,更加重视以长治久安为方向的社会公平。以此率先实现全面小康与基本现代化,让浙江人民过上更加安康、祥和、幸福的生活。

浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》至今已走过了第 16 个年头,这也是我们发布的第 16 部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考。而《浙江蓝皮书:2012 年浙江发展报告》就是以 2011—2012 年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江 2011 年经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测 2012 年浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,《浙江蓝皮书:2012 年浙江发展报告》还更加突出了对浙江经济、社会、文化、法治发展态势的深度分析。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、社会、文化、法律发展研究和省内大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书个人观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,

或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书作为浙江省社会科学院省情研究重大项目,由院《浙江蓝皮书》编撰委员会负责,林吕建任主编,葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕分别担任经济、社会、文化、法治等四分卷的执行主编。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到了省委、省人大、省政府、省政协、省高院、省检察院、省司法厅、省政府法制办、省委组织部、省委宣传部、省发展与改革委员会、省国土资源厅、省经信委、省农办、省人力资源和社会保障厅、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省卫生厅、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、浙江大学等单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2011 年 12 月 20 日



目 录

综 合 篇

2011 年浙江经济发展报告	王 杰/1
2012 年浙江经济发展的三重目标	葛立成/7

部 门 篇

2011 年浙江农业发展分析与 2012 年展望	童日晖/14
2011 年浙江工业经济形势与 2012 年展望	戴迪荣/23
2011 年浙江服务业发展与 2012 年展望	张国云 王美君/31
2011 年浙江进出口贸易发展评析与 2012 年展望	徐剑锋/46
2011 年浙江固定资产投资评析与 2012 年展望	郭 鹰 金 鹰/59
2011 年浙江金融业运行评析与 2012 年展望	沙虎居/72
2011 年浙江旅游经济运行评析与 2012 年展望	李文峰 姜佳将/84
2011 年浙江房地产业运行评析与 2012 年走势预测	王永太/97

专题篇：加快发展海洋经济

海洋经济国家战略下的舟山大宗商品交易中心建设	查志强/104
邮轮产业：浙江发展海洋经济的新增长点	李文峰/116
广东、山东、浙江三省海洋经济比较研究	解力平 徐友龙/123
加快发展浙江海岛节水农业	闻海燕/146
浙江海洋产业发展的融资途径探索	项 枫/155
加快我国东海资源和功能开发 大力发展东海门户经济	朱李鸣/168
海湾开发的国际经验与启示	陈 刚/180
日本海岛开发的经验及启示	李东华/192
船舶工业发展的国际经验与启示	李 菲/205

王 杰

2011 年浙江经济发展报告

2011 年是“十二五”的开局之年,也是国内外经济形势极为复杂和比较困难的一年。在世界经济复苏进程减缓、国家宏观调控力度加大的背景下,浙江经济增长平稳,从较快回升转入平稳增长的基本态势没有发生根本的改变。与此同时,全年经济增长呈现逐渐下行的趋势,经济运行中不确定、不稳定因素明显增多,中小企业生产经营难度加大。展望 2012 年,国际国内经济形势依然错综复杂,经济增长和社会需求仍存在放缓压力,房地产市场、民间借贷、投融资平台等领域潜在风险增大。因此,既要继续贯彻落实帮扶企业的各项措施,进一步释放微观主体的活力和潜力,努力防范和化解各种风险,保持经济平稳较快发展,又要充分利用偏紧的宏观环境,以此作为倒逼机制,积极推进转型升级和体制改革,力争在转变经济发展方式上取得实质性进展。

一、2011 年经济运行特点和发展态势

(一)经济增长逐渐下行,预计全年增长 9%

受世界经济增长放缓导致出口增速下降,国家加强流动性管理和信贷规模收缩导致企业特别是中小企业融资难问题显现,一些刺激性政策逐渐淡出和退出导致汽车、住房等与住、行相关的消费增长明显下降,各种成本上升导致企业利润下滑过快等多种因素的影响,进入 2011 年之后,浙江经济增长逐季下行,生产总值同比增幅由一季度的 10.4% 回落到上半年的 9.9% 和 1—3 季度的 9.5%,预计全年增长 9%。规模以上工业增加值同比增幅,也由一季度的 12.9%,回落到上半年的 12.1% 和 1—11 月的 10.9%。

2011 年浙江经济增长逐季回落,是国际国内宏观环境和内、外需求综合因素影响的结果,尚在预期之内。进入 10 月份之后,由于采取了缓解和化解中小企业困境的一系列政策措施,稳住了局势,经济增长加速下行的态势得到



了初步遏制。总体上看,全年经济增长速度达到了年初确定的预期目标,成绩来之不易,应予充分肯定。但也要看到,每次遇到世界经济波动、内外需求减弱和宏观调控力度加大的情况,浙江经济往往首当其冲,经济增速率先回落,究其原因,主要是浙江经济“低、小、散”的格局没有根本改变,表现为产业层次低,产品档次低、企业规模小、利润率低、竞争力弱,多数企业处于产业链和价值链的低端,抵御外部经济环境变化的能力弱。这次一些中小企业面临资金链断裂风险和一些地区初显民间借贷风险的事实,再次给浙江敲响了警钟。

(二)投资、消费和出口增长均比较平稳

除第一季度投资增长较快外,后三个季度投资名义增幅基本相近。1—11月,固定资产投资增长 24.1%,扣除价格因素实际增长约 14.6%。其中房地产开发投资增长 49.9%,这虽然对于稳定整体投资增长和抑制商品房价格上涨发挥了积极作用,但考虑到商品房销售面积和销售额同比分别下降 22.9%和 16.4%的情况,未来一段时间商品房投资进度将会放缓。而且,这也说明除房地产投资之外的项目投资增长速度并不快。1—11月,项目投资增长 14.9%,其中制造业投资增长 13.6%,基础设施投资增长 12.3%,除房地产开发投资外的第三产业项目投资增长 17.0%,扣除价格因素实际增长速度都在 10%左右或 10%以内。预计全年固定资产投资名义增长 25%左右。前 11 个月,社会消费品零售总额增长 17.2%,扣除价格因素实际增长 11.0%,是多年来相对较低的水平。目前,消费需求增长既缺乏居民收入较快增长的基础,又缺乏新的消费热点的支撑。因此,在扩大内需特别是消费需求的背景下,消费不振问题令人担忧。世界经济放缓对浙江出口产生了较大影响,前 11 个月,进出口总额增长 22.7%,其中出口总额增长 20.1%,出口同比增幅由一季度的 24.2%回落到 10 月的 14.7%和 11 月的 11.4%。而出口增幅下降直接影响了工业和整个经济增长。前 11 个月,规模以上工业企业出口交货值同比增长 12.9%,其中 11 月份仅增长 3.5%。

(三)结构调整和转型升级喜中有忧

1—11月,高新技术产业和装备制造业增加值分别增长 13.5%和 12.2%,分别比规模以上工业增幅高出 2.6 和 1.3 个百分点。产品更新换代和开发速度加快。前 11 个月,新产品总产值增长 29.5%,比规模以上工业增幅高出 7.9 个百分点,新产品产值率由上年同期的 20.3%提高到 21.7%。1—10 月,规模以上工业企业科技活动经费支出增长 32.0%,财政用于科技支出增长 22.2%。此外,各地结合“十二五”规划的实施,积极谋划转型升级,推进大平台大产业大项目大企业建设,加强现代产业集聚区建设,加快发展战略性新兴

产业,加快淘汰落后产能。

但也要看到,作为“十二五”开局之年,国民收入分配结构不合理、消费占 GDP 比重过低、服务业比重上升相对缓慢、高耗能行业扩张较快等问题依然存在。居民收入增长低于经济增长的格局没有得到改变。由于消费不振,消费占 GDP 比重难以得到提高。尽管全年服务业增加值增长略快于 GDP 增速,第三产业增加值比重比上年略有上升,但与“十二五”规划要求第三产业比重平均每年上升 1 个百分点相比仍有较大差距。受部分高耗能行业利润增长较快的影响,前 11 个月全省八大高耗能行业增加值同比增长 10.8%,高耗能行业增加值比重为 39.9%,与上年同期持平。

(四) 价格涨幅见顶回落,预计全年 CPI 上涨 5.4%

各种价格指数呈现先扬后降走势。居民消费价格涨幅在 6 月份达到 6.4% 的峰值后,受基数效应减弱、货币条件改善和大宗商品价格下降等因素影响,涨幅呈现回落趋势,10 月和 11 月同比涨幅分别回落到 5.5% 和 4.0%,环比价格分别比上月下降 0.2% 和 0.5%。1—11 月,居民消费价格同比上涨 5.5%,预计全年上涨 5.4%。工业品价格涨幅回落态势更加明显。工业生产者出厂价格和购进价格月度同比涨幅分别从 7 月份的 6.4% 和 10.3% 回落到 11 月份的 1.5% 和 3.5%,11 月两项价格指数环比均比上月下降 0.7%。1—11 月同比分别上涨 5.4% 和 9.0%,全年预计分别上涨 5% 左右和近 9%,两者涨幅缩小,缓解了企业在产品价格上“高进低出”的矛盾。

展望今后一段时间,通胀压力将有所减弱,价格涨幅将继续呈现缓慢回落的趋势。首先,控物价的货币条件持续改善。10 月末,广义货币(M2)同比增长 12.9%,狭义货币(M1)同比仅增长 8.4%,贷款余额同比增长 15.9%,全年货币、信贷调控目标将如期实现。其次,输入型通胀压力减弱。受美、欧债务危机冲击,全球经济增长明显放缓,国际大宗商品价格有所回落,进口价格指数趋降。再次,国内部分农产品供需矛盾趋缓,食品价格涨幅企稳回落。第四,全国和浙江经济增长速度回调的趋势仍在延续,当增长放缓后,产能过剩问题凸显,将抑制价格的上涨。

(五) 民生进一步得到改善

就业形势基本稳定。前三季度新增城镇就业 71.6 万人,9 月末城镇登记失业率为 3.15%,比上年末下降 0.05 个百分点。部分行业“招工难”问题有所缓和。城乡居民收入继续增加。前三季度,城镇居民人均可支配收入增长 13.3%,农村居民现金收入增长 15.8%,扣除价格因素,分别实际增长 7.3% 和 9.0%。预计全年城镇居民人均可支配收入可达 30900 元左右,扣除价格因



素比上年实际增长 7% 以上;农村居民人均纯收入 12900 元左右,实际增长 9% 左右。社会保障面继续扩大。从制度全覆盖向人群全覆盖发展。9 月末,企业养老、职工医保、居民医保、工伤、失业、生育保险参保人数分别为 1759.7 万、1475.3 万、597.4 万、1583 万、949.9 万、950.9 万人,比上年末新增 153.5 万、185.8 万、107.9 万、75.0 万、87.2 万人;参加城乡居民养老保险 1268.4 万人,新增 54.5 万人。完善落实了最低生活保障制度和困难群众基本生活价格补贴政策。财政对民生保障支出力度加大。前 11 个月财政对住房保障、社会保障和就业、城乡社区事务、农林水事务、医疗卫生等支出增长幅度均高于 30% 以上。前三季度保障性住房开工率达到 102%。

二、经济运行中值得关注的几个问题

(一) 经济增长下行态势仍在延续,不排除继续下行风险

进入 2011 年下半年之后,浙江经济增长下行态势更加明显。规模以上工业增加值同比增幅,上半年为 12.1%,进入三季度之后就跌入了个位数增长,10 月和 11 月增幅进一步回落到 7.7% 和 7.3%。利润增长回落幅度更大。规模以上工业企业利润增幅,一季度为 40.0%,上半年为 32.4%,此后增幅快速回落,7、8 月份分别只有 10.7% 和 6.8%,9、10 月份则变为同比下降 1.5% 和 12.0%。由于银根收紧的滞后效应在今后一段时间内将进一步显现,内外需求增长回落势必对生产产生不利影响,电力、土地等要素保障制约加大,各种成本上升导致利润减少亏损增加使得企业家预期也发生了一定变化,因此,面对宏观复杂、微观困难交织的局面,影响经济进一步下行的因素确实不少。

应该看到,经过三十多年的高速增长后,浙江经济已经进入了高速增长的后期。本轮经济增长速度回调,是短期的周期性波动,还是中长期潜在增长率下滑,需要进一步观察。但是,正如前不久国务院发展研究中心的课题研究报告所指出的,今后几年我国经济增长速度由高速增长转入中速增长,将是大概率事件。如果出现这种阶段性变化,应该先从发展水平较高的东部沿海地区开始。当然,在从高速增长转入中速增长的转换时期,要防止和避免经济增长速度在短期内大幅下滑,“稳增长”即保持适度、合理的增长仍然是 2012 年乃至今后几年重要的政策目标。特别是在当前有点内外冲击、实际增长速度已经跌入潜在增长速度之下的情况下,更应该采取有效措施防止经济增长继续下行。同时,充分利用目前偏紧的宏观环境,加大调整经济结构,加快转变经济发展方式,以调促稳,应是主攻方向。只有这样,才能培育竞争新优势、形成

增长新动力,才是推动经济长期平稳较快发展的根本途径。

(二)经济运行中的各种潜在风险增加

浙江经济带有明显的速度收益型特点,因为高增长本身具有化解或推后风险的性质。当经济增长放缓之后,一方面过去积累的风险可能包不住了,同时也会出现和引发新的风险。2011年就是这样,各种现实和潜在风险明显增加:一是部分中小企业资金链断裂和部分区域不规范的民间借贷的风险。尽管进入10月份之后贯彻落实了温家宝总理到浙江调研时的讲话精神,采取了化解和缓解中小企业融资难、融资贵的一系列有力政策措施,也收到了很好的效果,但由于资金紧张的状况并没有根本改观,银根收紧的滞后效应将进一步显现,加上一些企业习惯于在适度宽松甚至过于宽松的货币政策下过日子,因此上述风险仍需防控。二是房地产市场风险加大。目前,全省大城市房价有所松动,中小城市房价上涨趋于温和,房价过快上涨势头得到初步遏制。但随着商品房销售面积和销售额大幅度下降(前11个月分别同比下降22.9%和16.4%),房地产企业已经出现了资金紧张状况的苗头。1—11月,房地产开发企业资金来源同比增长15.0%,其中国内贷款增长5.1%,主要来自于购房者的其他资金仅增长2.3%,其中个人按揭贷款同比下降35.5%,而房地产企业自筹资金增长52.8%。一旦房地产企业资金链发生断裂,或者如果房价出现较大幅度下降,就可能发生房地产价格大幅波动、银行和地方政府都面临巨大资金压力等风险。三是地方融资平台和政府财政的潜在风险。房地产市场的变化,将会使房地产税收大幅减少,给一些地方财政收支平衡带来较大压力。在银行信贷规模缩小、清理地方投融资平台、土地一级市场低迷“三碰头”的情况下,明年投融资平台又将迎来集中还款高峰,因此,政府债务偿还违约潜在风险有所上升。四是经济增速放缓后,部分产能过剩行业有可能出现大面积亏损的风险。

(三)结构调整与短期目标冲突导致转型升级难度加大

近年来浙江经济欲振乏力是长期以来结构性、素质性、体制性问题的集中体现,是国民收入分配格局恶化、重大结构调整滞后、体制改革“落差”优势减弱的结果,因此,浙江要想在科学发展上继续走在全国前列,需要重大结构调整和转型升级才能出现转机。但是,一方面,当前经济增长面临进一步下行的短期风险,使各方面的注意力比较多地用在“保增长”上,无法实施真正有利于经济长期稳定增长的重大结构性调整。因为调整结构意味着行业和企业兼并重组、资源整合,不可避免地会出现结构性企业停产、倒闭和失业。如果不能接受这样的阵痛,患得患失,就可能延续过去锁定的路径和惯性。事实上,



在企业家信心缺失和具有增长潜力的投资领域明显不足的情况下,不能顺势而为,以调促稳,而是一味追求短期增长速度的回升,并不是如我们所愿让它高起来就能马上高起来的。更何况,目前的经济形势更为复杂,不可能再像 2008 年第四季度那样故伎重演,采取极端的“保增长”措施。

另一方面,到目前为止,实质性的结构调整和转型升级效果并不明显。主要表现在:一是国民收入分配结构恶化的趋势不仅没有得到缓解,反而得以加强和固化。2011 年,居民收入增长仍然低于经济增长,在财政收入、企业利润和居民收入三者中,居民收入增长仍是最低的。而只要国民收入分配结构没有得到调整和改善,调整和优化需求结构、产业结构和经济发展的动力结构就无从谈起。二是资金、其他资源和利润向非实体经济转移、向国有经济转移、向垄断部门转移、向大企业转移的趋势不仅没有改变,反而继续加强和固化。1—11 月,全省金融机构新增贷款 5882 亿元,同比少增 1489 亿元,而实现利润 1537 亿元,同比增长 35.2%。民营中小企业往往不是货币政策适度宽松甚至极度宽松的受益者,却是信贷收缩的受害者。三是现代服务业、战略性新兴产业发展仍显缓慢,海洋经济发展示范区、舟山群岛新区、义乌国际贸易综合试点等三大国家战略的实施以及现代产业集聚区等新增长点的形成尚需一个过程,自主创新由于制度环境、市场秩序、科技投入、人力资本、政策支持等多方面因素的制约,与成为转型升级的最有力“引擎”相比,仍有较大差距。

(作者单位:浙江省统计局)

葛立成

2012 年浙江经济发展的三重目标

2011 年是浙江“十二五”规划的开局之年,也是国内外发展环境十分复杂的一年,全省坚持以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以保障和改善民生为根本目的,在应对挑战、顽强拼搏中基本实现了经济发展的主要预期指标。2012 年,浙江经济发展仍将面临世界经济缺乏复苏动力和国内经济存在下行压力的严峻形势,仍将面临长期积累的结构性、素质性、体制性矛盾和长期形成的粗放型经济增长方式的困扰。因此,确保浙江经济实现以下三重目标,已成为当务之急,并将对全省“十二五”规划的顺利实施,产生非常重要的影响。

一、确保经济实现中速增长

“十五”时期和“十一五”时期,浙江经济基本保持了两位数的高速增长。而“十二五”时期开始,全省经济可能进入一个以 8% 为中轴、上下波动的中速增长阶段。这种运行特征不仅已体现在 2011 年的经济走势中,而且也将在 2012 年得以延续。

实际上,浙江在保持十多年两位数的高速增长后,转入一个中速增长阶段,是符合发展规律的。不少国家或地区在跨越人均 GDP6000 美元的门槛后,都曾由“高速增长阶段”进入“中速增长阶段”。“二战”以后,日本、韩国、德国、中国台湾等经济体,都曾经历过持续多年的高速增长;而当人均 GDP 达到 6000 美元—10000 美元时,几乎无一例外地出现了增长速度的“自然回落”。如 20 世纪 60 年代中期的德国,70 年代初期的日本,90 年代后期的韩国等,均由高速增长转入了中速增长的发展阶段。

其次,浙江由高速增长转入中速增长的发展阶段,受到了国际经济环境的影响。2008 年爆发的国际金融危机,从银行业债务危机演变到国家主权债务



危机,其影响和后果的严重程度是人们所始料不及的。特别是目前世界经济增速放缓,国际贸易增速回落,国际金融剧烈动荡,国际风险明显增多,世界经济复苏的不稳定性和不确定性还在增强;而浙江经济的外贸依存度较高,受到的影响和冲击相对就较大。

再者,浙江由高速增长转入中速增长阶段,也是经济发展的内在要求。毋庸讳言,全省经济以往的高速增长,主要是由依赖低端产业、依赖低成本劳动力、依赖资源环境消耗来支撑的。在产业层次低、创新能力不强的基础上,在资源要素制约加剧、节能减排压力加大的背景下,要继续依赖增加生产要素数量和投入来实现经济的高速增长,显然是难以为继的。而主要依靠生产要素质量和使用效率的提高来实现经济的高速增长,难度又是空前的,也不可能一蹴而就。

但 2012 年浙江要确保实现经济的中速增长,并非易事。2011 年全省经济增长呈现逐季回落的态势,GDP 同比增幅由一季度的 10.4% 回落到上半年的 9.9% 和前三季度的 9.5%,预计全年 GDP 增速约为 9%。规模以上工业增加值同比增幅,也由一季度的 12.9%,回落到上半年的 12.1% 和前 11 个月的 10.9%。2012 年,世界经济形势严峻复杂,外需增长不确定性增加,国内经济增长下行压力和物价上涨压力并存,银根收紧的滞后效应还将显现,电力、土地等资源要素制约加大,节能减排不容乐观,居民消费意愿、消费热点和消费信心仍然不足,成本上升、利润减少、亏损增加也使得企业家对未来的预期更趋谨慎。这些都会在不同程度上对 2012 年浙江经济增长产生不利的影响。

当然,浙江实现经济的中速增长,也具有一些有利的条件。在国家层面上,2012 年将坚持“稳中求进”的基调,加强战略谋划,增强应对能力,牢牢把握扩大内需这一战略基点,牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,牢牢把握加快改革创新这一强大动力,牢牢把握保障和改善民生这一根本目的,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定,保持社会的和谐稳定。

在全省层面上,2012 年将加快推进浙江海洋经济发展示范区、义乌市国际贸易综合改革试点和舟山国家级群岛新区三大国家战略的实施,为实现中速增长提供坚强的支撑。将加快推进城乡区域协调发展,通过调整行政区划、扩大城区面积,加大公共设施建设力度等,增强中心城市的集聚辐射功能和拉动带动作用;通过配套衔接建设规划与土地利用规划,调整用地指标,增加土地供给,同时盘活土地存量,提高土地利用效率等,有效推进中心镇建设;通过科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美,着力建

设美丽乡村。

2012 年将加快推进地方金融改革,以温州金融创新试验区为契机,降低民间机构进入门槛,创新与规范民间资本市场,在防范金融风险的同时,促进地方金融的繁荣发展。同时,将鼓励和引导民资投资实体经济和创新发展,引导省外浙商回乡投资创业,设立企业总部;鼓励和引导民资进入基础产业和基础设施、市政公用事业、政策性住房建设、医疗卫生和教育文化等社会事业、金融服务和商贸流通等法律法规未明确禁止准入的行业和领域;鼓励和引导民资流向海洋经济、现代服务业和战略性新兴产业等重点领域;鼓励和引导企业、投资机构通过多种途径集聚民间资金参与省内重大项目建设和国企改制重组。

2012 年将加快推进山区经济、特别是欠发达山区的发展,充分发挥山区独特的资源优势,合理开发利用山区的各种资源,加强山区基础设施、公共服务体系和人居环境建设,并通过实施“山海协作工程”,加大对口帮扶力度,将发达地区的资金、技术、品牌与欠发达山区的土地、劳动力与农产品等结合起来,促进优势互补与协同共进。

二、确保转型升级取得重大进展

2008 年,浙江省委曾作出《关于深入学习实践科学发展观,加快转变经济发展方式,推进经济转型升级的决定》(以下简称《决定》)。《决定》提出:“力争到 2012 年,我省经济发展方式转变和经济转型升级取得重大进展,这方面工作走在全国前列。”目前看来,实现这一目标,已有明显的进展和很好的基础。例如,浙江投资率自 2004 年后持续下行,增长主要依靠投资拉动的方式正在发生积极的变化;而同期全国平均投资率仍然上升,投资对经济增长的拉动作用总体上有增无减。例如,浙江进出口依存度和出口依存度,也自 2007 年后开始下降,这不仅反映了全球金融危机的影响,而且也表明全省依靠出口拉动增长的轨迹可能就此形成拐点,并逐步向“协调拉动”的方向转变。再例如,从三次产业增加值结构看,2005—2010 年浙江第一产业比重下降 1.5 个百分点,第二产业比重下降 1.6 个百分点,而第三产业比重则上升 3.1 个百分点,形成了一种结构变动的趋势。

但要确保 2012 年实现《决定》所提出的转型升级四大方面的主要目标,难度仍然较大。例如,在“调整产业结构取得重大突破”方面,虽然全省服务业增加值占生产总值的比重一直在稳步上升,但 2011 年难以突破 44% 的关口已经



成为定局。因此,2012 年要实现“服务业增加值占生产总值的比重达到 47%”的目标,基本无望。再例如,在“提高自主创新能力取得重大突破”方面,要在 2012 年“基本建立比较完善的区域创新体系和人才支撑体系,……使科技对经济转型升级的推动作用明显增强”,也还任重道远。

当然,2012 年浙江将进一步加大经济发展方式转变和经济转型升级的力度。其主要途径是调整结构:一是积极推进传统产业整合提升。以传统产业集群向现代产业集群升级为重点,围绕拓展产业链和提升价值链,加快整合产业链、培育特色优势产业集群,将低成本优势拓展为质量、品牌、营销、研发等集成优势,将单个生产环节的制造优势转变为产业链接整体制造优势,将简单的企业集聚转变为真正的产业集群,努力形成高端产品与市端服务的新优势。结合我省制定的钢铁、石化、船舶、汽车、装备制造、医药、有色金属、轻工业、建材、电子信息、纺织等 11 个行业转型升级规划,落实相关配套政策,加快传统产业的整合提升进程。二是着力培育新兴战略性产业。大力发展新能源、新材料、生物工程、文化创意、先进装备、信息产业、环保产业等新兴战略性产业。结合浙江的资源环境、需求环境、产业基础,选择投资见效快、能够事半功倍的重点领域,通过政府基础投资与产业政策引导,鼓励民资通过合法途径建立创业风险基金,建立新兴产业培育机制,引导民资进入新兴产业投资领域。三是大力发展海洋产业。加快推进港航强省建设,强化整合宁波一舟山港主体地位,积极发展现代船运服务业,做强港口物流业。加快梅山保税港区建设,择优发展临港重化工业,打造宁波国家级石化产业基地和温台石化产业基地。四是加快发展现代服务业。在用地、用电等方面,进一步降低服务业发展的要素成本。通过引导生产性服务业的发展,来推动制造业的提升与发展。加快电子商务、研发设计和数字传媒的培育发展,加快现代物流、网络经济、总部经济和信息、科技、商务等生产性服务业的发展,加快商贸、旅游等传统优势服务业的提升改造。积极发展与改善民生密切相关的公共服务、社区服务行家庭服务业。

2012 年确保转型升级取得重大进展,还需要把握好以下重大关系:一是促转型与稳增长的关系。经济成功转型,往往可以促进经济的持续稳定与高效增长,相反,如果经济不能成功转型,受制于要素制约与国内市场竞争的趋烈,增长反而难以为继。因此,必须坚持科学发展不动摇,抓紧转型升级不放松,“淡化”GDP 增速的比较和攀比,更加注重经济增长的质量和效率,以转型促增长。要通过推进传统型粗放式增长方式的改变,通过推进产业转移背景下的结构调整,来激发经济发展的内生动力,来集聚经济发展的强大后劲,来