



中国城市化书系

主动城市化

以北京郑各庄为例

Self-urbanization

卞华舵◎著

城市化分为主动城市化和被动城市化。被动城市化是由政府主导的，而主动城市化是由农民自己主导的。本书对这两种城市化的过程、形成的相关要素、产生的影响进行了比较分析，从而为政府的公共决策和理论家的思考提供了一种新的维度和坐标。

本书首次提出城市化是“化工”、“化人”、“化境”的有机统一，这种划分真正体现了“以人为本”的立意。把城市化分为主动城市化和被动城市化是本书的特色之一。

它提供了城市化路径的全新思维框架。



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国城市化书系



主动城市化

以北京郑各庄为例

Self-urbanization

卞华舵◎著



图书在版编目 (CIP) 数据

主动城市化——以北京郑各庄为例/卞华舵 著

北京: 中国经济出版社, 2011.4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0168 - 9

I. ①主… II. ①卞… III. ①城市化—研究—北京市 IV. ①F299.271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 176276 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京金华印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 18.75

字 数 280 千字

版 次 2011 年 4 月第 1 版

印 次 2011 年 4 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0168 - 9/F299 · 271

定 价 40.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794

本项目组参与人员

项目指导： 黄福水 刘 洋 郝玉增

总负责人： 卞华舵

项目组长： 徐 皓

项目副组长： 范 霄

项目组成员： 卞华舵 徐 皓 范 霄 陈远明

金 鑫 谭 莹 刘 坤

自 序

走出一条新路

卞华航

缘起

中国正处在千年难遇的转型时代，一切的变化是如此的急速。在这让人眼花缭乱的变革时代里，波澜壮阔的城市化运动便是一道亮丽的景观。

千百年来，中国的农民一直处在社会的最底层，成为最劳苦、最可怜的一个社会群体。新中国成立后，尽管人民获得了自由和解放，但二元的社会结构依旧没有从根本上消解他们的生存困境。伴随着中国的改革开放，中国经济的高速发展，农民成为一个社会群体才日渐告别长存几千年的生存方式。从20世纪80年代初安徽凤阳小岗子村农民冒着生命的危险实行土地承包制以寻求生存困境的突围，到大量农民背井离乡去城里打工以寻求生存空间的拓展；从无数农民自觉走出田野自我创业，到一些农民率先大胆地实现主动城市化，我们看到了一幅中国农民求生存、求发展的可歌可泣的壮丽画卷。

农民问题及“三农”问题已成为当代中国领导人最关注的热点问题，从改革开放之初到新世纪之初的中央一号文件连续都是针对农村问题便是明证。伴随着社会转型的错综复杂的矛盾，人类历史上规模最大、速度最快的中国农村城镇化运动更是纷乱，因此这一问题一直是当代中国被政治家、学者等社会各界最为关注的热点之一，也是令笔者魂牵梦绕的问题之一。

把这一问题梳理成书的念头，则是源自走进北京市郑各庄村这

一机缘。2009年,我有幸认识了郑各庄党总支书记、宏福集团董事长黄福水先生,并应邀成为他所领导的企业的顾问,这使我有机会近距离了解一个村庄的变迁。一个平凡而普通的村庄在黄福水的领导下,经过15年的奋斗发生了惊天动地的变化,他们不等不靠,冒着触发政治红线的风险,凭着一种执著的理想和改变村庄百姓生存境遇的顽强意志和决心,走上了自主城市化的道路。郑各庄的大胆实践与当年安徽小岗子村的壮举何等相似,小岗子村的承包责任制诱发了一场全面性的农村改革,进而触发了全社会的深层变革,那么郑各庄的道路会引发出什么样的结果呢?

于是,就有了这本书呈现在读者面前。

本书的逻辑结构

凡是走进郑各庄的人无不为其村庄散发的现代气息所感染。那充满着现代风格的建筑和规划合理的功能布局只是一种表象,更重要的是那里的人们已经发生了脱胎换骨的变化,一种幸福感、自豪感、甜蜜感已经藏不住,情不自禁地浮现在村民们的脸上。15年来,郑各庄人经济富裕,家庭生活幸福,邻里关系融洽,官民关系和谐,基层政治民主,未来充满光明,从农村人蜕变为城市人,从外表到内心,从行动到思维,大规模的拆迁却零投诉,村民们享受的福利已经达到欧洲的水平。共产党施政的目的和目标是什么?郑各庄人已经用自己的实践回答了这一庄严的命题。

郑各庄走的是一条自主城市化道路。这一模式能否被复制呢?为了回答这一问题,本书沿着下面的逻辑展开。

本书第一章对主动城市化的概念进行了界定和分析。首先对城市化的内涵进行了剖析和理论追溯。城市化决不仅仅是高楼林立、人口聚集,也不仅仅是农村人的身份变成了城市人的身份,城市化的实质是化工、化人和化境的有机统一。没有产业支撑的城市化宛如在沙滩上建高楼最终一定会倒塌,但是产业发展并不一定会导致城市化,居住环境、生活环境的改变和公共设施的完善是城市化

的重要特征,更为重要的是人口的城市化,包括生活方式、生产方式、思维方式、行为方式的城市化。今天无数的农民涌向城市,但他们的内心对自己工作的城市依然充满着疏离而毫无归宿感,他们是被边缘化的一群,于是引发大量的社会矛盾。城市相对于乡村是一种文明和进步,但最重要的是必须完成农村人到城市人的蜕变,“化工”、“化人”、“化境”互相促进,动态平衡,才是城市化的完整内涵。

城市化的路径有主动和被动之分。被动城市化是由政府主导的,而主动城市化却是农民自己主导的。本书对这两种城市化的过程、形成的相关要素、产生的影响进行了比较分析,从而为政府的公共决策和理论家的思考提供了一种新的维度和坐标。

本书第二章对郑各庄村的主动城市化进程进行了描述和结构化分析,这是本书理论剖析的实践基础,也为本书的立论和观点提供了一个标本。在中国城市化进程中,像郑各庄这样的标本具有强烈的符号意义,从某种意义上说她是一个“叛逆者”,正因为“叛逆”,我们更应该正视她的存在,她为我们提供了另一种可能的城市化路径。这一标本的深层意义在于能引发我们公共政策的决策者们的反思:同样是人,为什么人为地划分为“城里人”和“乡下人”呢?为什么“城里人”和“乡下人”生下来就天然地不平等呢?为什么政府主导的城市化就是正当的、天然合理的呢?农民集体自己主动城市化就有各种各样政策的羁绊呢?

本书第三章对主动城市化模式复制的边界条件进行了探讨。郑各庄的实践表明在中国部分地区主动城市化是可行的,而且是科学合理的。那么在哪些地区可以复制呢?通过结构化分解,本书把边界条件分为必备要素、促进要素、制约要素。所谓必备要素是指如果没有这些要素,就必然不会实现农民集体主动城市化的进程,它包括区位要素和领导人要素。所谓促进要素是指那些可以加快农民集体主动城市化进程,提升其质量,保障其可持续发展的要素。促进要素不一定是必备的,即便没有这些要素,农民集体主动城市

化也是有可能实现的,只是主动城市化的进程会慢一点,相对质量也许会低一点,它包括外部资源支持、人口素质、经济基础。所谓制约要素是指对于农民集体主动城市化具有制约作用要素,不能成功地突破这些制约因素农民集体主动城市化的进程就会面临极大挑战,甚至最终面临失败,它包括土地政策和制度安排。这些探讨为复制这一模式提供了实践的指南。

本书的立意和创新

对城市化内涵的解构是本书的灵魂。我们首次提出城市化是“化工”、“化人”、“化境”的有机统一,这种划分真正体现了“以人为本”的立意。城市化率的统计标准是城市人口占总人口的比例,但一群农民涌向城市,居住在城市,这不是真正意义上的城市化,高楼大厦也不是城市化的核心,城市化的关键是人的本质的变化。农民生产方式的核心是自给自足,这种生产方式必然会导致狭隘的农民意识和生产效率的低下,而城市居民的生产方式是现代化大生产和相互服务,这导致了生产效率的提高和互相依存度的提高。生产方式的不同导致了生活方式、居住方式、交往方式、能力结构、思维方式、思想意识、行为模式的不同,失去土地的农民如果不能进行一系列的调整和变革,就无法适应都市化的生活,而这种调整和适应是通过产业发展来逐步完成的,所以城市化是社会系统跃迁的过程。

把城市化分为主动城市化和被动城市化是本书的特色之一。它提供了城市化路径的全新思维框架。实践证明,被动城市化矛盾多,农民被动接受,早期英国的圈地运动甚至带有残暴血腥的性质,南美的被动城市化导致城市贫民窟的涌现,给社会带来巨大的动荡和不安。而农民的主动城市化带有自发的性质,如同十月怀胎自然分娩,矛盾少。因此在有条件的地区引导农民集体主动城市化应该是公共决策者的一种选择路径,如果以适当的政策辅之以支持,中国的城市化进程就会大大加快。

郑各庄的案例是一个实践的标本,有力地诠释了本书的立论和观点。在中国这样的标本不止一个,苏南地区和广东地区的大规模城市化基本上是农民自主自发地完成了城市化进程,这大大促进了社会的文明程度,为和谐社会的建设贡献了巨大力量。解构这样的标本旨在让研究者和决策者重新审视中国城市化的路径和政策。

对主动城市化复制的边界条件探讨,旨在为城市化实践提供一种路线图,有条件主动城市化的地区可以借鉴。

当然由于作者水平有限,以上的立意未必能完美呈现,欢迎广大读者赐教指导并继续研究。

他 序

把群众的满意度 放在农村城市化成效评价的首位

郑各庄村党总支书记

宏福集团董事长 黄福水

推进农村城市化是统筹城乡经济社会发展、缩小城乡差距、促使农民致富的重要途径,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措,也是从根本上解决“三农”问题,让农民从旧的生产生活方式中摆脱出来,享受到城市文明,对全面建设小康社会具有十分重要的意义。

郑各庄村地处城乡结合部,1998年以前还是一个信息闭塞、交通落后、产业单一、经济处于起步发展期的村庄,农民沿袭着日出而作、日落而息的传统生活方式。在农村城市化的启示下,郑各庄村的干部群众不等不靠,把民主决策、科学规划、统筹兼顾、自主创业、自主创新、自我管理、自我完善融入到社会主义新农村建设的具体实践当中。经过十几年的努力,成为了以建筑、旅游、科技、文化、贸易、物业等多元经济为支撑,拥有布局合理的住宅、便捷的交通、通信网络,配套的文化教育、休闲娱乐、商业服务、医疗保障以及物业服务体系,村民宽居乐业并享有充分保障的乡村都市,实现了由“乡”到“城”的历史性变迁,探索出一条主动城市化发展之路。

实践使我体会到,农村城市化不是简单地把“城市”概念中的有形或无形的产物嫁接或复制到农村,更不是修修路、刷刷墙、让农

民住进了楼房就城市化了。要实现真正意义上的农村城市化,必须因地制宜,不论采用什么方法,选择什么途径,都要充分尊重和体现农民的意愿,把农民的实际需要和保障农民的切身利益放在首位,让农民带着资本“进城”,调动广大农民群众投身社会主义新农村建设的积极性和创造性,在政策引导下,还要靠自身内力破解农村城市化过程中的难题。

郑各庄村主动城市化的经验和做法,是全国社会主义新农村建设中的一个缩影,也可以说是一个创新与个性化相结合的发展现象,仅做交流参考,以求抛砖引玉。各地村庄的地理位置、资源条件等因素千差万别,在农村城市化过程中应从本地、本村实际出发,因地制宜地选择发展模式,只有把农民群众的满意度放在第一位,作为检验农村城市化成效的首位,才是硬道理。

第一章 主动城市化理论框架

第一节 什么是城市化 / 3

一、城市	4
二、城市化	6
三、中国城市化的进程	8

第二节 城市化化什么 / 19

一、城市化内涵之一——化工	19
二、城市化内涵之二——化人	36
三、城市化内涵之三——化境	49

第三节 什么是主动城市化 / 59

一、城市化的两种路径——主动城市化 VS 被动城市化	60
二、主动城市化和被动城市化的比较	65
三、中国城市化的路径选择	79

第二章 郑各庄村主动城市化

第一节 郑各庄村简况 / 91

一、郑各庄的自然环境	91
二、郑各庄的历史及现状	92

第二节 郑各庄村是如何实现城市化的 / 95

- 一、郑各庄村主动城市化背景 95
- 二、郑各庄村的产业化之路 98
- 三、郑各庄人的蜕变之路 110
- 四、郑各庄村的环境改造之路 123

第三节 郑各庄主动城市化的特点 / 143

- 一、不等不靠,主动出击 143
- 二、规划先行,整体推进 144
- 三、“体制、机制、制度”创新,打造公平的集体经济模式 145

第四节 郑各庄村主动城市化的启示 / 148

- 一、在中国部分地区,主动城市化是可行的 148
- 二、在中国部分地区,因地制宜实现主动城市化是科学的 154
- 三、主动城市化离不开卓越的领导人 161
- 四、主动城市化需要全面系统的大胆创新 166
- 五、主动城市化必须坚持和谐至上的价值理念 170
- 六、主动城市化需要相对宽松的外部环境 176

第三章 主动城市化经验复制的边界条件

第一节 主动城市化经验能复制吗 / 181

- 一、主动城市化经验复制的边界条件探讨 182
- 二、农民集体主动城市化的必备要素 185
- 三、农民集体主动城市化的促进要素 188
- 四、农民集体主动城市化的制约要素 191

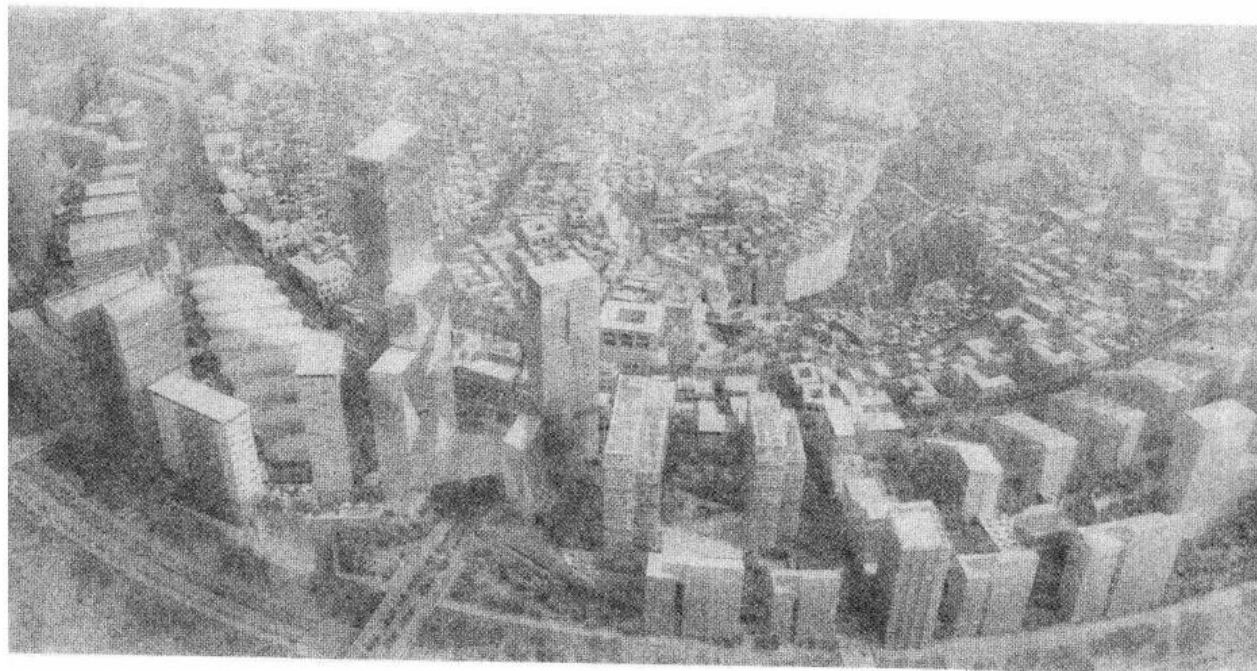
第二节 主动城市化必备的区位特征 / 194

- 一、区位有特殊的资源禀赋 194
- 二、区位周边有产业集群 207
- 三、区位地理优势 210

第三节 主动城市化必备的领导人素质 / 216	
一、具备突破制约因素的胆识和魄力	216
二、具备利用促进因素的智慧和能力	218
三、具备带领百姓创富的意志和决心	220
第四节 主动城市化需要的外部支持 / 222	
一、政策的支持	222
二、资金的支持	226
三、人才的支持	228
第五节 主动城市化需要人口素质的支撑 / 230	
一、人力资源的结构	230
二、人口的素质和能力	231
三、人口的观念和意识	233
第六节 良好的经济基础会促进主动城市化 / 236	
一、经济发展水平	237
二、产业结构对主动城市化的促进	246
第七节 主动城市化受制于土地政策 / 249	
一、农村土地的产权属性	250
二、土地流转	253
三、失地农民的利益保障	258
第八节 主动城市化受制于制度安排 / 262	
一、户籍制度及农民身份的转变	264
二、农村社会保障的制度安排	267
三、经营决策的制度安排	272

／第一章／ 主动城市化理论框架

城市化的目标不是把农村土地变为城市土地,而是让渴望进城的农民变成城市居民。因此,我们应当把主动权交还给农民。



第一节 什么是城市化

城市让人类生活更美好!

城市化是人类文明发展的必然结果!

城市化演进路线图:

岩穴→村落→城堡→城市→城市化→城市群→大都市区→城乡一体化。

诺贝尔奖得主斯蒂格利茨于2000年7月在世界银行会议上说:“中国的城市化与美国的高科技发展将是21世纪人类发展的决定性力量。”

根据中华人民共和国国家统计局统计数据库公布的《各地区人口的城乡构成》显示,2009年末全国31个省、自治区、直辖市的总人口为133 474万人,其中居住在城镇的人口62 186万人,占总人口的46.59%。居住在乡村的人口71 288万人,占总人口的53.41%,与第五次全国人口普查相比,城镇人口占总人口的比重上升了10.37个百分点。而根据联合国对中国城市化水平的预测,未来20年,中国城市人口占比将达到60%以上,也即意味着我国的城市化率将以每年1.5个百分点的速率提高。由此可见,在未来的很长一段时间内,城市化将成为推动我国经济社会全面发展的重要力量。

国内外专家、学者在较长的一段时间里,从不同的学科对城市化作了相当广泛的研究。但基于中国现阶段的国情及特点,中国的城市化进程是一条充满新奇的探索之路,我们很难从前人的著述里找到一条现成的、最适合中国的城市化发展之路。因此,我们希望结合本课题组研究成果和前人的理论研究及中国现阶段城市化实践的经验总结,积极探索出一条适合中国现阶段发展特色的城市化道路。

本书从城市及城市化的概念界定入手,采用实例分析的方法,提炼概括出中国现阶段国情的城市化发展模型,尽可能地为农村的城市化提供明确、