



《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书



# 科学发展新跨越



梁超  
主编



《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书



# 科学发展新跨越



梁超 主编

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展新跨越/梁超主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 12

(《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书)

ISBN 978-7-5097-2556-6

I. ①科… II. ①梁… III. ①区域经济发展-研究-新疆 IV. ①F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 142788 号

### · 《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书 · 科学发展新跨越

主 编 / 梁 超

出 版 人 / 谢 寿 光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

责任编辑 / 袁卫华

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任校对 / 贾迎亮

项目统筹 / 宋月华 范 迎

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京画中画印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 24.5

版 次 / 2011 年 12 月第 1 版

字 数 / 412 千字

印 次 / 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2556-6

定 价 / 88.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书

编委会

编委会主任、主编

梁超

策划

牛汝极 李建军

编委会成员（按姓氏拼音顺序排列）

阿巴拜克	阿扎提·苏里坦	艾光辉	蔡红生	
曹湘洪	陈形	迪木拉提	高靖	郭卫东
侯汉敏	华锦木	黄一超	霍旭初	贾应逸
康书增	雷琳	李蕾	李建军	李建生
李进新	厉声	梁超	林梅村	马戎
马大正	马凤强	马海霞	孟凡丽	牛汝极
潘志平	秦放鸣	荣新江	邵典武	施今
施新荣	孙秀玲	孙钰华	汤一溉	王阿舒
王远新	徐可	杨帆	杨力	杨海萍
杨圣敏	杨淑芹	姚建忠	张欢	赵德忠
周珊	周普元	周庆生	周月华	周作宇
朱玉麒				

# 总 序

继全国对口援疆会议和中央新疆工作座谈会召开之后，按照党中央、国务院对新疆工作的总体部署和长远规划，2010年5月，自治区党委在七届九次全委（扩大）会议上明确提出了实现新疆跨越式发展和长治久安的具体战略规划：以现代文化为引领，以科技、教育为支撑，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程；加快改革开放，打造中国西部区域经济增长极和向西开放的桥头堡，建设繁荣富裕和谐稳定的美好新疆。这些重要决策和部署，为新疆跨越式发展和长治久安指明了方向，为新疆文化的大发展大繁荣打下了坚实的基础，凸显了文化建设在推进新疆跨越式发展和长治久安中的突出地位和重要作用。《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书就是在新的时代背景和战略环境下孕育和催生的。

“现代文化新视角”丛书所收文章均出自《新疆师范大学学报》。《新疆师范大学学报》创刊二十多年来，沐浴了改革开放的春风，在新疆师范大学党委的正确领导下，始终把推动科学发展作为解决一切问题的基础，始终把改革开放作为促进发展的强大动力，以“推进优势学科、凸显民族特色、形成区域风格、参与资政建设”为理念，以“出力作、创名栏、塑品牌，打造期刊核心竞争力”为目标，以提升学报整体质量为生命，以用社会主义先进文化占领意识形态领域的主阵地为己任，体现时代性，把握规律性，突出创造性，不断推动学报文化引领的进程，全面提高学报的主导意识和资政水平，努力使学报成为为自治区跨越式发展和长治久安服务的较高水平的理论平台，成为自治区乃至



国家中亚问题研究理论创新的“思想库”和“智囊团”，实现了学报又好又快的发展。新疆师范大学的汉文社会科学报连续多次被评为“全国百强学报”、“全国民族地区十佳学报”、“新疆期刊奖获奖期刊”，并跻身“中文社会科学引文索引（CSSCI）来源期刊”、“中国人文社会科学报核心期刊”行列。

《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书，从大文化范畴着眼，以现代文化为新的视点和突破口，以解决新疆及中亚最急迫、最紧要的现实问题为诉求，力求站在新的历史起点和时代节点上，坚持正确的舆论导向，服务于自治区党委、人民政府的中心工作，大力推动现代文化研究和现代文化的大发展、大繁荣，充分发挥现代文化兴疆、强疆、富疆、稳疆的重要作用，为自治区经济社会发展提供强大精神动力、智力支持和思想保证，向各族读者奉献优秀的精神文化产品，努力做好推进新疆跨越式发展和长治久安这篇大文章。

“现代文化新视角”丛书主要汇集了学报近几年来具有较高学术水准和显示度的成果，熔铸了国内外作者群的智慧、心血和汗水，是新疆师范大学实施品牌战略和“十二五”科研发展战略的重要举措之一，是《新疆师范大学学报》实行开放办刊和精品战略的主要成果。今后，《新疆师范大学学报》要继续发挥好自身特点和优势，坚持以现代文化为引领，以解决新疆及中亚的重大理论和现实问题为切入点，准确把握自治区大开发、大开放、大发展的时代脉搏和各族读者的新期待、新需求，抢抓机遇，突出主题意识和策划意识，编辑出版更多具有前瞻性、指导性、理论性和针对性的精品力作，把蕴涵在先进文化中的精神力量，真正贯穿到经济社会发展的各个方面和各族群众的生活工作中，为自治区改革发展稳定作出新的贡献，无愧于这个伟大的时代。

《新疆师范大学学报》“现代文化新视角”丛书主编

新疆师范大学党委书记 梁超

2011年5月18日



## 目 录

### 高屋建瓴：描绘发展新蓝图

新疆“环塔”区域新型城镇化建设的挑战与出路 .....	新疆新型城镇化专题调研组 / 3
新疆经济跨越式发展的战略路径选择 .....	唐立久 / 38
论新疆跨越式发展的难点与对策 .....	顾华洋 / 61
全力推动新疆跨越式发展的战略思考 .....	吴 筠 / 80
对口援疆政策的法治化研究 .....	熊文钊 田 艳 / 92
改革开放与新疆区域发展 .....	司正家 / 108
关于促进新疆中小企业加快发展的政策思考 .....	中小企业发展调研组 / 120
民族地区反贫困发展机制研究 ——以新疆和田地区墨玉、策勒、洛浦三县为例 .....	宋才发 周丽莎 / 132
新疆经济发展战略定位重构 .....	唐立久 / 142

### 蓄势待发：推动经济新超越

历史性的跨越：蓄势待发的新疆经济 .....	王拴乾 / 161
新疆资源开发与经济发展关系探讨 .....	李金叶 / 180
低碳循环经济是新疆新型工业化发展的必由之路 .....	王 宁 / 194

对口支援新形势下新疆资源开发的民生科技研究 .....	董 晔 安尼瓦尔·阿木提 / 206
新疆建设区域性国际商贸中心的推进思路 .....	秦放鸣 毕燕茹 张 晔 / 215
大库车经济圈的建构：寻求南疆经济发展的引擎 .....	唐立久 翟志力 / 222
新疆工业化进程综合评价 .....	秦放鸣 孙庆刚 / 233
对新疆粮食安全的近忧与远虑 .....	《新疆粮食安全研究》课题组 / 248
新疆粮食产量主要影响因子的灰关联熵分析 .....	张安良 史常亮 金彦平 / 255

## 润物无声：开创文化新境界

论国际化视域下的新疆高等教育发展战略 ——兼论白俄罗斯高等教育的发展状况 .....	梁 超 / 269
新疆城乡一体化文化建设面临的问题与出路 .....	新疆新农村文化发展调研组 / 289
科学发展、和谐校园、国际视野是办学的三大方略 ——访新疆师范大学党委书记梁超 .....	李建军 / 297
人才培养、科学研究、服务社会、文化引领是办学的四大使命 ——访新疆师范大学校长阿扎提·苏里坦 .....	李 蕾 / 307
改革开放以来新疆公共事业发展的基本经验及新构想 .....	杜孝珍 / 318
南疆三地州教育改革与发展专题研究报告 .....	新疆大学南疆教育专题组 / 331
科学发展观指导下的新疆教师教育改革走向 .....	向 阳 / 348
新疆教师教育的回顾与展望 .....	欧阳志 / 359
新疆高等师范教育 30 年实践与探索 .....	孟凡丽 / 372





# 高屋建瓴： 描绘发展新蓝图



# 新疆“环塔”区域 新型城镇化建设的挑战与出路

新疆新型城镇化专题调研组

**摘要：**文章通过南疆实地调研获得大量第一手资料，第一，对城镇化的内涵和目标作了阐述；第二，用大量数据分析展现了“环塔”区域城镇化建设的现状；第三，对“环塔”区域城镇化发展实力进行了综合评价；第四，试图梳理制约新疆南部城镇化发展的突出问题和挑战；第五，提出推进“环塔”区域新型城镇化建设的战略构思和对策措施。

**关键词：**新型城镇化 “环塔”城镇圈 工业化 城乡统筹 产业布局 区域特色

## 一 绪论

改革开放以后，新疆城镇化速度明显落后于沿海发达地区，城镇化质量也亟待提高。新疆城镇化过程中面临种种问题，如产业结构调整缓慢，下岗失业人员数量增加，城镇体制改革跟不上发展的需要，乡村城镇化落后，城镇用地扩张，城镇生态环境退化等。因此，加快城镇化进程，提高城镇化质量，是振兴新疆经济的主要途径，核心任务是区域再造和区域创新，因此需要采取与新型工业化战略相适应的新型城镇化战略。新型城镇化发展战略不同于过去以开发为主的区域发展战略，它强调的是城镇的内涵式增长和质量升级，本质上是一种可持续的城镇化道路。

新型城镇化强调的是“四个统一”：一是城镇化与工业化的统一。工业化是内容，城镇化是形式，工业化是城镇化的基本动力，城镇化是工业化的载体和持续动力，二者的良性互动与融合，不仅可以改善我国城镇化

滞后于工业化的结构性偏差，而且可以提升工业化的整体水平，这正是新型城镇化的内在要求。二是农村与城镇的统一。新型城镇化通过推进信息化来消除城镇化进程中城镇与农村之间在技术和信息供求方面的不对称，同时，新型城镇化以城乡统筹为基础，强调城镇和农村经济协调发展，实现生产力和人力资源在城镇和农村地域空间的优化配置。此外，新型城镇化不仅是农村人口向城镇转移，即人口城镇化，也是乡村人口生产方式、经济活动方式的城镇化，还涉及农村人口素质的提高以及农业产业化的城镇化延伸，形成城乡融合的产业布局体系。三是农业与工业的统一。新型城镇化要求工业带动农业，形成科学合理的农业和工业间的专业化分工合作体系，打破传统城镇化进程中农业与工业城乡分割的二元经济结构。新型城镇化要构建城乡一体的区域创新体系，使技术创新成果在农业中得到更为广泛的应用，提高农业的创新能力和竞争能力。四是共性和个性的统一。城镇化是所有国家或地区实现现代化的必由之路，此为共性；但是每个国家或地区实现现代化的道路又必须根据各自的国情区情，此为个性。尤其是中国人口众多、人均资源不足、城乡差距悬殊等基本国情，决定了我们的城镇化道路不能照搬，要走一条有区域特色的资源节约、环境友好、社会和谐的新型城镇化道路。

新型城镇化是以新兴产业为产业依托，以现代新兴技术特别是网络信息技术为动力，以城镇可持续发展为目标，以城乡社会经济发展相协调为保障的城镇化。新型城镇化有利于消除传统的城乡社会经济利益矛盾，突破传统城镇化的生产要素约束，促进城乡统筹发展，具体表现在如下几个方面：一是新型城镇化以劳动力密集型新兴产业为依托，增加城镇化对农村劳动力的吸纳能力，形成城乡共融的产业体系；二是新型城镇化是市场推动下的城镇化，通过市场机制调整城乡经济关系，有利于打破计划经济条件下城镇化发展中政府的城镇偏向政策，使农民获得更多城镇进入机会，为城乡协调发展提供公平的市场竞争环境和资源配置机制，也有利于政府职能转变；三是新型城镇化有利于生态环境保护，走可持续发展之路，新型城镇化有利于降低城镇发展的物质资源消耗，降低城镇化发展的资源、环境、人口承载压力，降低人口城镇化的迁移成本。

新型城镇化特征可以概括为以下五个方面：一是经济集约发展。要实现城镇经济的集约发展，必须重点发展高附加值的制造业，加快发展现代服务业，使城镇发展从主要依靠工业带动转向工业服务业协同带动；必须

集聚创新要素，激活创新资源，转化创新成果，提高自主创新能力，发展高新技术产业，构建创新型城镇；必须把节约利用土地放在突出位置，开展城镇综合节能工作，加强资源的综合利用，建设资源节约型城镇。二是社会和谐发展。新型城镇化要求人口在实现从农村到城镇空间“转移”的基础上，真正实现从农民到市民的户籍“转化”，使生活在城镇的每一个人，其基本生存条件能够得到满足，基本发展条件能够得到保证，能够共同创造和平等分享新型城镇发展成果，最终在城镇获得全面而自由的发展。三是环境友好发展。在城镇的规划建设中，一方面，要充分考虑生态环境对城镇发展的承载能力，协调城镇与区域之间的环境依存关系，确保城镇发展的生态屏障安全。另一方面，要树立环境优先的理念，创造良好的发展环境和人居环境，改善城镇创业环境，提升城镇生活品质，建设环境友好型城镇。四是功能优化发展。必须具备完善的城镇道路、通信、供水等市政基础设施建设，以及城镇防洪等防灾减灾设施建设，较高的城镇基础设施综合配套水平；必须重视历史文化名城（镇）保护，从而延续城镇历史文脉，挖掘城镇文化内涵，提炼城镇现代精神，彰显城镇鲜明个性；必须创新城镇管理体制和手段，运用现代信息技术，促进城镇管理的精细化、科学化、智能化，提高城镇的日常管理和应急管理水平。五是城乡统筹发展。从城乡分割现实出发，从统筹城乡发展的高度，用发展和改革的方式，构建城乡互动、协调发展机制，促进城镇化和新农村建设联动发展；充分发挥城镇带动作用，通过工业反哺农业、城镇支持农村，促进农业增效、农民增收，缩小城乡差距；按照城乡一体化要求，完善城乡规划，加快各类基础设施建设，促进城镇公共服务向农村覆盖、城镇现代文明向农村扩散。

新型城镇化还要结合新疆特点。首先要关注民生，要把民生放在第一位。其次，新型的城镇化应该是资源节约型的、绿色低碳的城镇化。再次，新疆的特点是城镇人口密度相对比较低，城镇的分布完全不同于沿海地区和中部地区，有其自己的规律。新型城镇化要尊重新疆的地域地貌特征来考虑，要符合新疆实际，符合新疆生态脆弱、资源丰富的特点。另外，新型城镇化还要尊重文化和历史传承，体现新疆的地域文化特色和民族文化特色，使城镇既是一个适合人类居住的环境，又是一个文化传承的环境<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> 李辉、于茜茜：《新疆新型城镇化规划呼之欲出 未来十年属于重点建设期》，2010年7月21日《新疆日报》。



## 二 新疆“环塔”区域城镇化建设现状分析

本文“环塔”区域指南疆环塔里木盆地城镇经济区，包括巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、喀什地区、和田地区5个地州的42个县市，总面积106万平方公里。我们提出“环塔”区域新型城镇化发展要走城乡统筹、产业支撑和区域特色的路子，要围绕“一条主轴线”、“四条次轴线”展开。一条主轴线指南疆铁路。四条次轴线指以314、315、217、218国道为核心的次级密集发展轴带。

### (一) 城镇化水平低且进程缓慢

2008年底，“环塔”城镇圈共有县市42个，其中设市城市5个，两个兵团城市阿拉尔市和图木舒克市不在此次课题研究的范围内。

2008年，以非农业人口占总人口计算城镇化水平，“环塔”区域城镇化水平27.08%，低于全疆城镇化水平约16个百分点（全疆为43.26%）。

从改革开放到2000年，“环塔”区域城镇化率平均年增长率为1.3%，进入21世纪城镇化水平一直处于稳步提高态势，2001~2008年城镇化率平均年增长率为3.7%。虽然“环塔”区域城镇化水平一直呈增长态势，但从全疆城镇化进程看，其增长是一种低水平的增长且一直远低于新疆平均水平（图1）。尤其是20世纪80年代以来，新疆城镇化水平超过30%，

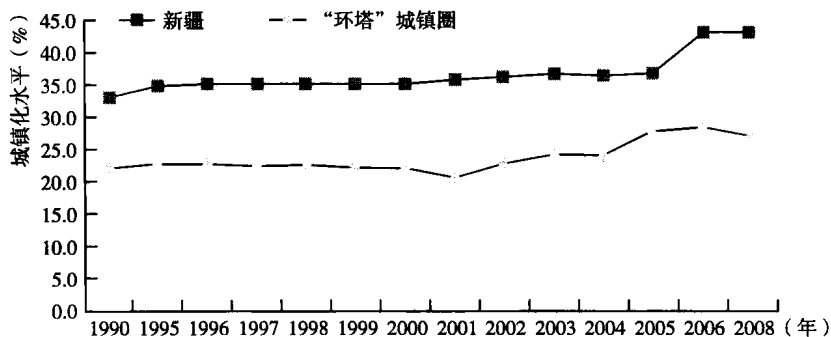


图1 “环塔”区域和新疆城镇化进程 (1990~2008年)

资料来源：根据《新疆统计年鉴（2009）》及《新疆五十年（1955-2005）》计算所得。

进入城镇化快速发展阶段，1990~2008年城镇化水平由33.24%提高到43.26%，提高了10个百分点，而同期“环塔”区域从22.01%提高到27.08%，提高了仅5个百分点，远低于新疆城镇化发展进程。“环塔”区域城镇化发展仍然处于初级阶段，对应于工业化初期和经济增长的起步阶段，为低速城镇化阶段。

## （二）城镇化质量不高

“环塔”区域不仅城镇化率低于全疆平均水平，工业化水平也低于全疆平均水平。2008年全疆工业化水平为42.6%，“环塔”区域工业化水平为37.5%。人均GDP及非农产业生产总值占GDP比重两项指标也低于全疆平均水平。

从“环塔”区域内部的城镇化与非农经济发展对比来看，虽然2008年“环塔”区域工业化和第三产业增加值占GDP比重均高于城镇化水平，但五个城市的城镇人口占到了“环塔”区域城镇人口的近40%，对“环塔”区域城镇化率的贡献率较大。若除去这部分人口，“环塔”区域小城镇的城镇化率仅为18.47%。2008年“环塔”区域小城镇的工业化率仅为9.8%，第三产业增加值占GDP比重为13.08%，各小城镇虽然达到了人口的集聚，但并未达到经济的迅速集聚，仅有城镇规模而无产业支撑。

表1 “环塔”区域与全疆部分指标对比（2008年）

	全 疆	“环塔”区域
总人口（万人）	2130.8	970.9
城镇化率（%）	43.03	27.1
人均GDP（元/人）	19893	12464
工业化率（%）	42.6	37.5
第三产业增加值占GDP比重（%）	33.9	29.4
非农产业增加值占GDP比重（%）	83.6	74.8

资料来源：根据《新疆统计年鉴（2009）》计算所得。

## （三）城镇规模等级小且密度低

按城镇规模等级划分，2008年“环塔”区域城镇人口20万~50万的

中等城市有 3 个，分别是库尔勒市、阿克苏市、喀什市；20 万人口以内的小城市有两个，其中和田市的人口超过 10 万，阿图什市人口不足 10 万；37 个县，除了库车县和莎车县县域城镇非农业人口达到 10 万人以上，其余各县县域城镇人口均小于 10 万，且多居于 5 万人以下。5 个城市中，库尔勒市、阿克苏市、喀什市已有一定规模，阿图什市和和田市目前只有城市雏形，还未能充分发挥城市功能。“环塔”区域城市密度为每万平方公里 0.05 个，小城镇密度为每万平方公里 0.93 个。

#### （四）城镇空间分布不均

“环塔”区域现有的 5 个设市城市和 98 个小城镇由于水资源地域分布以及绿洲面积大小的不均衡造成了除少数工矿城镇外，绝大部分分散在 20 多块较大的绿洲中心或绿洲边缘交通干线上，宏观尺度上主要表现为线型、散点型，并在空间分布上呈现出西多东少、北多南少的态势。

表 2 “环塔”区域城镇空间分布（2008 年）

所在地州		城市数	县数	城镇个数所占比重 (%)	人口所占比重 (%)
环塔北部区	巴州、阿克苏地区	2	15	40	36
环塔西部区	克州、喀什地区	2	13	36	44
环塔南部区	和田地区	1	7	19	19
环塔东部区	巴州	无	2	5	1

库尔勒、库车、阿克苏及其周边县市连成南疆铁路北段城镇密集带；叶尔羌河、喀什噶尔河中下游的喀什市、莎车、麦盖提及周边县市形成了沿河散点型绿洲城镇带；与吉尔吉斯斯坦等国家接壤，守卫着 1000 多公里边防线上的城镇，构成一条重要的边境城镇带。

#### （五）地州中心城市地位突出

五个地州的中心城市库尔勒市、阿克苏市、喀什市、阿图什市及和田市在“环塔”区域的城镇格局中占有重要地位，五个城市在“城市发展实力综合评价”排名前十位。

库尔勒城镇经济区以库尔勒市和尉犁县为核心区，经济影响范围涉及



库尔勒市、尉犁县、博湖县、焉耆县等。阿克苏城镇经济区以阿克苏市和温宿县为核心区，经济影响范围涉及阿克苏市、温宿县、乌什县、阿瓦提县等。喀什城镇经济区以喀什市区和疏附县、疏勒县为核心区，经济影响范围涉及喀什市、乌恰县、阿图什市、疏勒县、疏附县、伽师县、阿克陶县、岳普湖县、英吉沙县等。和田城镇经济区以和田市和洛浦县为核心区，经济影响范围涉及和田市、洛浦县、和田县、墨玉县等。

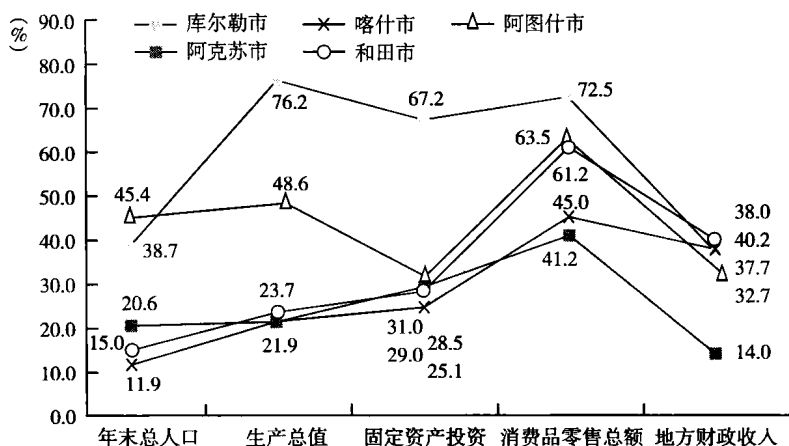


图2 各地州中心城市各指标占地州比重 (2008年)

2008年，五个地州中心城市的年末总人口、生产总值、固定资产投资、消费品零售总额、地方财政收入五项指标值，除个别指标外，其余指标值均占到相应地州指标总额的1/4以上份额。其中，库尔勒市生产总值占到州生产总值的76.2%；阿克苏市消费品零售总额占到地区消费品零售总额的41.2%；阿图什市消费品零售总额占到州消费品零售总额的63.5%；喀什市消费品零售总额占到地区消费品零售总额的45%；和田市地方财政收入占到地区财政收入的40.2%。说明在各地州经济活力不断增强的同时，地州中心城市的中心地位也得到不断加强，不仅自身实现了向更高层次的发展，而且辐射带动作用也在日益增强。

## (六) 小城镇发展滞后

作为农村的政治、经济和文化中心，小城镇既是农村地域内城与乡、工与农的结合部，又是城镇体系的基础，因而发展小城镇是提高我国城镇