

云南省社会科学院 编

纳 麒 主编

云南蓝皮书

云南农村 发展报告

主 编 / 郑宝华

副主编 / 赵鸭桥 游 琰

2003~2004

YUNNANLANPISHU

云南大学出版社

2003~2004

云南农村发展报告

主 编 / 郑宝华

副主编 / 赵鸭桥 游 琰

 云南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2003~2004 云南农村发展报告/云南省社会科学院社区
发展研究中心编.—昆明:云南大学出版社,2004

(云南蓝皮书/纳麒主编)

ISBN 7-81068-737-9

I. 2... II. 云... III. 农村发展—经济发展—研究
报告—云南省—2003~2004 IV. F327.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 019625 号

·云南蓝皮书·

2003~2004 云南农村发展报告

主 编 郑宝华

副 主 编 赵鸭桥 游 琰

组稿编辑 林 艺

责任编辑 龙宝珍

封面设计 罗 辉

责任校对 宋 武

出版发行 云南大学出版社

印 装 昆明市五华区教委印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

总 印 张 234

总 字 数 3133 千

版 次 2004 年 4 月第 1 版

印 次 2004 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-81068-737-9/D·223

定 价 468.00 元(共 9 册)

地 址:云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内

(邮编:650091)

发行电话:发行部 0871-5033244

网 址:<http://www.ynup.com> E-mail:market@ynup.com

总 序

纳 麒

2003年初，省社科院首次推出《云南蓝皮书》（2002～2003）后，得到了意想之外的肯定和好评，产生了积极的社会影响。鼓舞之下，2003年举全院之力又完成了《云南蓝皮书》（2003～2004）的编撰。翻阅着即将付梓的200多万字的书稿，感慨良多，写下几段文字，作为序言。

中国的社会主义建设事业已进行了50多年的时间，从社会发展模式的角度来考察，大体可划分为三个时期（三个发展阶段）和三种社会发展模式：从第一个五年计划开始实施到党的十一届三中全会召开前为第一阶段，这一时期的社会发展特征可称之为“以阶级斗争为纲，以思想政治建设为主要目标取向的社会发展模式”；第二阶段是从党的十一届三中全会到十六大的召开前，这一时期的社会发展特征可概括为“以经济建设为中心，以经济效益优先为主要目标取向的社会发展模式”；第三个阶段，也就是今天正在经历的阶段，这一阶段以十六大的召开为标志，中国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。这一时期的社会发展特征可理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”。三个发展阶段的存在，三种社会发展模式的选择，在中国社会主义建设事业的进程中都有其特定的社会历史根源和客观的现实必然性。中国的社会主义建设事业从本

质上讲是一个由浅入深、由窄进宽不断拓展和深化的过程，伴随这一过程的推移必然呈现出过程的阶段性特征，构成了“三个发展阶段”形成和逐次推移的客观基础，从而也决定了三种社会发展模式历史选择的合理性和演进更替的必然性。

今天的中国社会正处于从第二个发展阶段向第三个发展阶段转变的关键时刻，这一转变的历史地位和作用不亚于中国历史上的任何一次历史性转变，而且它的影响将更加深刻、更加广泛。党的十六大提出了全面建设小康社会，开创社会主义现代化建设新局面的奋斗目标，开创新局面的中心任务就是要实现从以“经济指标单边突进”为特征的“总体小康”，向包括经济指标、政治指标、社会指标、生态指标以及人的全面发展等指标在内的社会整体进步和发展的“全面小康社会”的转变。“全面小康社会”的奋斗目标，就是要使“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这一奋斗目标的出发点和落脚点就是要推进社会的全面进步，推进人的全面发展，是一种以关注人的发展为中心的协调经济、社会、自然全面发展的战略。因此，我们把“全面建设小康社会”的战略理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”，从而把十六大理解为中国社会主义建设事业进入第三个发展阶段的重要标志。

在十六大精神的指引下，在认真研究和分析云南省社会主义建设的客观实际的基础上，省委省政府审时度势，提出了“分三步走，与全国同步实现全面建设小康社会目标”的奋斗目标，并做出了实现这一目标的具体战略部署。“与全国同步”的奋斗目标，立足省情、符合实际、操作性强，对于云南人民全面建设小康社会的伟大实践正产生着凝聚人心、振奋精神、坚定信心、鼓舞斗志的重大作用，并逐步转化为全省人民实现目标的实际行动。然而，我们应该清醒地看到，与先进省区相比，以致与全国平均发展水平相比，无论是经济发展水平、人

力资源状况，还是社会发育的程度，云南都存在着很大的差距，有些方面的差距还相当大。云南要实现既定的目标，所面临的困难和问题是可想而知的。在特定的时间里，云南既要补上与全国平均发展水平已经存在的差距，又要与建立在更高基础上的全国平均发展速度保持一致，这就决定了云南发展的方式必须是“超常规”的、“加速度”的，决定了云南全面建设小康社会的任务是异常艰巨的，呈现在人们面前亟待研究和解决的重大理论和实践问题将会层出不穷。云南全面建设小康社会的伟大实践比任何时期都更需要理性的引领，更需要繁荣和创新哲学社会科学的支持。2004年元月，中共中央和中共云南省委相继出台颁布了“关于繁荣和发展哲学社会科学的意见”，两个“意见”充分论述了哲学社会科学对于推动历史发展和社会进步以及在全面建设小康社会中的重要地位和作用，提出了哲学社会科学工作者的历史职责和工作任务，为我国和我省哲学社会科学的繁荣和发展指明了方向。作为哲学社会科学工作者，云南省社会科学院全体科研人员和职工备受鼓舞，同时深感责任重大。

以两个“意见”的精神为指导，进一步深化科研改革，把云南省社科院建设成为省委省政府和社会各界决策咨询的“智囊团”，建设成为云南全面建设小康社会的“思想库”，是我们建院的方向和奋斗的目标。近年来，围绕科研工作在社科院一切工作中的中心地位，狠抓了科研和与之相配套的改革，收到显著的效果：在机构设置上，压缩和撤并了机关机构，加强了科研机构的建设，使科研与机关机构的比例由原来的1:1变为了2:1，并在人员配置上向科研机构倾斜；在科研重点上，继续扶植基础研究的同时，加大了应用研究和决策研究的课题立项和经费投入的力度，使科研工作更贴近云南的实际和省委省政府决策工作的需要；在科研支撑体系的建设上，积极探索“一院两制”（即计划与市场相结合）的科研组织体系和项目、经费申请机制，鼓励科研人员组建“非计划”科研实体，加强纵向和横向科研经费的申请，初步改变了科研支撑体系脆弱的

状况；科研管理方面，逐步建立了科研选题、项目申报、开题论证、成果社会化、目标管理与过程管理相结合等管理制度和措施，使科研工作不断制度化、规范化；在搭建科研平台、打造科研品牌上，通过收缩战线、压缩项目、集中经费、整合力量、突出重点，着力打造体现社科院科研方向、科研水平和整体实力的成果品牌，推出和即将推出的有《云南蓝皮书》、《云南小康社会研究丛书》、《云南省社科院研究文库》以及《云南民族志系列》、《云南宗教史系列》等丛书和品牌。围绕打造科研品牌来整合科研资源、定位科研方向、锻炼科研队伍、培养专家人才，又以科研实力的增强进一步提升科研品牌的质量和影响力，这是社科院近年来科研工作的基本思路 and 做法，也是社科院科研实力和水平逐步得到提高、社会影响力不断扩大的一条基本经验。

现在呈现于读者面前的《云南蓝皮书》（2003～2004）是继去年首次推出《云南蓝皮书》之后的又一套涉及云南经济、文化、社会、农村发展、民族工作、宗教情势、社科研究和国际关系等多领域的系列发展研究报告。在总结去年编撰经验、分析存在问题以及汲取中国社科院和兄弟省区社科院的成功经验和做法的基础上，今年的蓝皮书以更新的面貌和更大的规模向社会隆重推出。与去年相比具有以下的特点：

第一，研究领域进一步拓宽。在去年一套六种的基础上增加为一套九种，拓展了社会发展、农村发展和社科研究三个领域，使蓝皮书的涵盖面和关照度扩大和增强。

第二，云南特色更加突出和鲜明。今年的蓝皮书在立足“边疆”、“民族”、“宗教”等云南省情，着力打造体现云南特色的系列发展报告上下了大功夫。民族工作和民族地区发展报告，几乎涵盖了云南所有民族自治地方，并对七个“少小民族”的发展问题进行了全面的研究和分析。东南亚、南亚两个发展研究报告紧扣云南区位特点，追踪和分析两个区域最新发展状况，为云南“引进来，走出去”的新一轮对外开放提供智力支持。“宗教情势报告”是我们的首创，今年仍然保持着中

国蓝皮书编撰领域中独领风骚的地位。

第三，涉及云南经济社会发展中的一些重点问题得到了深入的探讨。例如，云南小康社会建设中的重点和难点“三农”问题、文化体制改革和文化产业发展问题、民族工作和民族地区的发展问题、人们普遍关注的社会保障与失业就业问题、经济建设中的“两烟”和交通发展问题以及中国东盟自由贸易区建设、中印缅孟地区合作机制建立、国际反恐、伊拉克战争影响等问题，在今天的蓝皮书中都分别有详尽深入的分析 and 探讨。

第四，以蓝皮书的编撰为平台，整合社会科研资源的力度得到加强。蓝皮书系列报告的编撰，涉及全省众多的政府部门、管理机构和基层民众，相关资料的采集、问题的调研、经费的保障等都离不开全社会的关心、帮助和支持。在今年蓝皮书的编撰过程中，我们采取了“走向社会”寻求合作伙伴，以蓝皮书编撰为平台，整合社会力量搞科研的办法。先后得到了省委宣传部、省社科规划办、省民委、省宗教局、省计委、省统计局、省劳动和社会保障厅、省外经贸厅等以及各地州市党委政府和各界干部群众的大力帮助，在经费保障、资料提供、社会调查等方面给予了极大的支持。可以说，没有他们无私的支持和奉献，今年的蓝皮书不可能有现在的面貌。这种合作方式的意义，不仅在于促成了具体科研项目的成功，更在于为社科院“开门办院”、为哲学社会科学的繁荣发展指明了方向和提供了重要的经验。

第五，由于得到社会各界的广泛支持，今年蓝皮书的又一重要特点是，资料更加翔实丰富、信息量更大、理论分析普遍提升，从而使这套发展报告的实用性得到了进一步加强。

总之，与去年相比，无论是规模、内容还是形式，今年的蓝皮书都有了全面的进步，是可喜可贺的。

当然，其中存在的不足也是十分明显的。怎样更准确地把握社会的热点、难点？怎样更好地使研究成果贴近省委、省政府和社会各界的决策实际？怎样进一步提高现实分析的准确性

和未来预测的科学性？怎样进一步提升理论层次、强化战略性研究以及怎样进一步扩大蓝皮书的受众面，使其产生更大的社会效益和经济效益？等等这些，都是需要深入研究和不断解决的问题。

以人为本、全面建设小康社会是一项前无古人的宏伟事业。在全面建设小康社会中繁荣和发展哲学社会科学，不断提高哲学社会科学对社会进步的贡献率，是时代赋予我们的神圣职责。云南与全国同步全面建设小康社会的伟大实践，既是全国全面建设小康社会不可或缺的重要组成部分，又为哲学社会科学具体解剖一个省区，立足时代性、把握规律性、展现创造性提供了大有作为的天地。《云南蓝皮书》是云南省社科院直接投身于全面建设小康社会的一个重要“平台”，是探索多民族边疆省如何与全国同步全面建设小康社会的前沿阵地，是充分发挥哲学社会科学的作用、推动社科事业进一步繁荣和发展的重要渠道。我们的目标是把《云南蓝皮书》打造成为云南哲学社会科学战线的一个科研精品，在云南全面建设小康社会的伟大实践中，在哲学社会科学的繁荣和发展中，发挥更大的作用。为实现这一目标，除举全院之力外，我们殷切地期望得到全省各级党委政府、各级领导和社会各界的广泛关注、大力的帮助和支持，使《云南蓝皮书》越办越好。

2004年2月12日

前 言

农村发展不仅是一个具有深远影响的现实问题，而且是一个浓缩了三农问题的重大理论问题，因此，关注农村发展，不仅是全党和全国人民的历史责任，是全面建设小康社会的重中之重，而且是每个社会科学工作者都必须为之努力的重大课题。因为农村发展作为一个新的领域，涉及许多学科，有许多问题不是某一个学科就可以解释得清楚的。社区发展研究中心作为一个面向农村社区，且以农村社区发展为“根据地”、具有多学科结合优势的研究机构，也义不容辞地需要投身到这一领域中去。

2003年上半年，我们积极响应社科院的号召，加入到全面建设小康社会的研究中去，精心组织完成《全面建设小康社会与农村发展》一书。该书系统阐述了全面建设小康社会语境下的农村发展理论问题，并对以下问题展开重点研究：第一，农村全面建设小康社会的主体是广大的农民，不是政府，更不是一个政党；第二，我们要实现的农村全面小康是基于农民的发展需求并得到农民认同的小康，而不是政府工作人员和专家设计的小康；第三，全面建设小康社会的最终目标是人的全面发展和社会的整体进步，所体现的是农民对生活和环境感到安全和满意，而不是单纯的经济增长；第四，小康社会甚至幸福对不同民族和不同文化的群体和个体来说，其内容是不同的，我们要尊重不同民族和不同文化的发展选择，允许多样性的存在，不能简单地希望用一种所谓的先进文化来取代其他文化；第五，在农村全面建设小康社会的过程中，社会资本与物质资

本一样，起着同等重要的作用，穷人也有自己的社会资本，我们要学会尊重和利用这些社会资本，并不断完善农村的社会资本投资机制；第六，要使全面建设小康社会的成果具有持续性，除了要考虑环境和生态的持续性外，更重要的是要完成农村发展的制度创新，如逐步改变政府直接控制发展资源并直接实施发展项目的现状，要建立保护私人产权和集体产权的法律制度，禁止用政策改变和代替法律产权的做法；第七，目前我国的农村金融服务很难惠及到农村群众，更惠及不到农村中的穷人，而这并不是因为穷人没有信誉和能力，而是我们农村金融的体制还存在着一些深层次的障碍；第八，要意识到今后在农村全面建设小康社会的过程中，不可能离开全球发展的进程和环境，不可能孤立于世界的发展过程之外，而必须和世界的发展进程紧密联系在一起。

在《全面建设小康社会与农村发展》的编写过程中，尽管我们注意到了理论的总结与现实的结合，但还是偏重了理论的总结，特别是没有很深入地同云南的实际结合起来，我们萌发了以云南农村发展的现实为重点，进行深度研究的念头，这是编写本蓝皮书的最初动因。在这个过程中，云南社科院已经启动的“蓝皮书”项目给了我们有益的启示，社科院的领导也给了我们很大鼓励，使我们有勇气来组织本书的编写工作。从这个意义上说，已经出版的《全面建设小康社会与农村发展》一书和刚刚完成的《云南农村发展蓝皮书》，形成了互相补充、相互支持的关系。她们可以算得上是姊妹篇。

本书在编写过程中集中了省级有关部门的广泛智慧，并经历了一个自我否定和不断完善的过程。比如，第一稿的提纲将该书分为两个部分：第一部分试图对我省总体小康建设的 20 年（1980—2000 年）进行系统回顾，命名为“总体小康之征程”；而第二部分将对全面建设小康社会的未来 20 年（2001—2020 年）进行战略描绘，命名为“全面小康之蓝图”。这样一个思路被我们否定了。一是因为其难度很大，是我们的能力所不及的；二是云南省社会科学院小康丛书中已经有专门研究；

三是与蓝皮书的体例有一些出入。随后的第二稿则侧重我省农村发展的现实问题，主要包括农村经济建设成就、产业结构、农民收入与支出、反贫困与农村生态环境建设以及农村政策实施情况等。后来经过专家论证和编写组的深入讨论，增加了一些章节，如民族地区的经济社会发展、农村教育与人的全面发展、农村社会保障、医疗卫生与人民生活质量、农村精神文明建设等。这样一来，内容上不仅和《全面建设小康社会与农村发展》一书相衔接，而且也反映了全面小康社会所要求的物质文明、精神文明、政治文明和生态文明的科学内涵。

本书在编写过程中充分注意到了系统性、完整性和时效性。我们没有在理论上有过多的讨论，而是抓住云南农村发展的总体和主要方面，力求有所为和有所不为。归纳起来，在以下几个方面有所突破：一是在全面建设小康社会的语境下，对云南的省情进行了再认识；二是通过对过去近 20 年经济社会发展成就的统计分析，深入揭示了云南农村发展的区域性，特别是通过对民族自治地区和贫困地区与全省农村整体发展差距的对比，指出了差距拉大背后的深刻制度因素；三是没有完全循着过去许多研究所遵循的“八股”式（现状→问题→原因→对策），而是注重对现状及其深刻内因的深入分析；四是尝试从学者的角度看问题，特别强调农村发展主体——广大农民的心声，让他们的声音占一席之地；五是在注重对整体和全面情况分析的基础上，对一些重点和难点问题进行了专题分析，如农民增收问题、农业产业化问题、农村社会保障问题、农村基础教育问题、农村医疗卫生问题、村民自治问题等。

该书的主要读者对象是农村工作者，特别是政策制定者、实施者以及农村发展研究者和实践者。其服务方式一是不求人云亦云，而是力求多反映农村发展取得的经验和存在的问题；二是分析中注意纠正和批评一些传统的对农村和农民的偏见；三是从多视角分析农村发展中的深层次矛盾和问题。所以，本书没有为农村工作者提供有关我省农村发展中存在问题的现成答案，但却提供了一个分析问题的新视角，即从农民的角度和

农民所面临的现实需求看农村发展问题。

本书第一章和第十章由赵德文先生执笔；第二章和第四章由游琰女士执笔；第三章由赵鸭桥先生执笔；第五章由吴玲女士执笔；第六章由杨春明先生执笔；第七章由穆文春先生执笔；第八章由武承睿女士执笔；第九章由李新然先生执笔；第十一章由陈凡先生和张立昌先生执笔；第十二章由秦莹女士和李永勤先生执笔。郑宝华先生除了负责全书的构思和提纲设计外，还对每一章进行了详细修改。在提纲的形成、完善和整个编写的过程中，云南省社会科学院及有关所、处、室的领导提出了许多宝贵意见，省级有关部门也提供了许多宝贵资料。我们愿以此书的完成向以上人士表示衷心的感谢，并感谢社区发展研究中心所有同事在本书的写作、修改工作中给予的大力支持。

云南省社会科学院社区发展研究中心

2004 年 2 月

《云南蓝皮书》(2003~2004)编纂委员会

主 任 纳 麒

副主任 贺圣达 杨福泉 任 佳

委 员 王士录 王亚南 王崇理 任 佳

乔亨瑞 纳 麒 杨学政 杨福泉

贺圣达 郑 凡 郑宝华 郑晓云

赵俊臣 郭家骥 董 棣

编 辑 郑晓云 洪绍伟 任仕暄 常 飞

目 录

总 序	纳 麒 (1)
前 言	(1)
第一章 全面建设小康社会语境下的云南农村发展	(1)
第一节 全面小康社会与农村发展	(1)
第二节 云南农村总体小康的基本状况	(6)
第三节 存在问题	(14)
第四节 云南农村全面建设小康的宏伟目标	(20)
第二章 农村发展成就	(26)
第一节 改革开放以来农村经济发展成就	(26)
第二节 乡镇企业发展状况	(35)
第三节 农业投入	(39)
第四节 农业产业化	(44)
第三章 农村制度变迁	(49)
第一节 农村制度变迁的特点和趋势	(50)
第二节 主要政策执行情况	(55)
第三节 制度变迁的影响：来自农民的声音	(59)
第四节 存在的问题与改革建议	(64)
第四章 农民收支与生活水平	(70)
第一节 农民收入增长情况	(70)

第二节	农民支出结构分析	(75)
第三节	农民生活水平	(78)
第四节	增加农民收入是当务之急	(81)
第五章	农业结构	(87)
第一节	农业结构的现状	(87)
第二节	结构贡献	(96)
第三节	结构调整仍然是农业发展新阶段的主要任务	(106)
第六章	农村反贫困	(115)
第一节	如何认识发展差距	(115)
第二节	扶贫措施的变革及问题	(122)
第三节	扶贫成效	(130)
第四节	经验教训及启示	(132)
第七章	民族地区的社会经济发展	(136)
第一节	主要成就	(136)
第二节	基本经验和做法	(143)
第三节	加快发展面临的问题及政策思考	(149)
第八章	农村社会保障	(158)
第一节	农村社会保障事业的发展现状	(158)
第二节	农村社会保障事业存在的问题及政策建议	(167)
第九章	云南农村教育发展	(179)
第一节	农村教育发展历程	(179)
第二节	农村教育发展现状	(183)
第三节	农村教育创新	(192)

第十章 农村医疗卫生事业	(199)
第一节 农村医疗卫生的基本现状	(199)
第二节 农村计划生育	(205)
第三节 政策执行情况及评价	(209)
第四节 完善农村居民健康保障制度	(215)
第十一章 农村生态环境建设	(220)
第一节 建设成就	(220)
第二节 存在的主要生态环境问题	(228)
第三节 经验教训与措施建议	(238)
第十二章 精神文明建设与社会进步	(245)
第一节 农村精神文明建设的主要成绩	(246)
第二节 存在的主要问题	(253)
第三节 措施建议	(256)
参考文献	(265)