

江苏省公务员录用考试用书

江苏考录专用

惟一能达到2008江苏省公务员考试难度的教材
独家发布2007江苏公务员考试全部真题及详解
严格依据江苏公务员考试大纲修订的深度教材

2008
最新深度版

申论

李永新

张永生 邓湘树 宋 震 吴鸿民 李 鹏 编著
郭世泓 王学永 高富锋 李 琳 宋英超

作者单位：中公教育 中公网公务员考试培训中心

资料下载卡，登录www.jsoffcn.com下载最新资料

- 独家解析最新题型
- 全面切中考试内容
- 深度点拨答题技巧
- 全真实战模拟训练

新题型 新内核 新方法

依据江苏公务员考试大纲及07真题最新修订
本书适用江苏省各类公务员、事业单位招聘考

人民日报出版社

·江苏省公务员录用考试专业

申论

——·国内惟一深度辅导教材·——

李永新 张永生 邓湘树

王学永 宋 震 吴鸿民 ◇ 编著

李 鹏 高富锋 宋英超

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏省公务员录用考试用书. 申论/李永新主编;
—北京:人民日报出版社,2006.11 (2007年12月重印)
ISBN 978-7-80208-454-4

I. 江... II. 李... III. 公务员-招聘-
考试-中国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 139018 号

书 名: 江苏省公务员录用考试用书

主 编: 李永新

责任编辑: 田王香

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京全台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369529

编辑热线: (010)65369525

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 2300 千

印 张: 142

印 次: 2007 年 12 月第 1 版第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-454-4

定 价: 220.00 元(全套五册)

这是国内惟一符合当前申论科目考试难度的深度辅导教材 惟一能够快速提升考生申论科目成绩的教材

从2007年开始,江苏省公务员《申论》科目的考试难度明显加大。考生成绩也从以前主要集中在50—60分,猛降至现在的30—40分。很多考生开始高度重视申论,但很快发现找不到应对申论并快速提高申论成绩的有效方法。的确,当前的申论考试模式已经从传统的“三段论”形式,质变为“新三段论”形式,或者“多段论”形式。这种质变是由以前简单考查考生的阅读、概括、提出对策以及文字能力,到真正的全方位考查学生的分析问题、表述问题以及阐述观点的能力。

应对这一变化,中公网多位资深研究员进行了深入而全面的研究,提出了“能力——分析——表达”三位一体的全新备考理论,并按这一理论的基本要求对原有教材进行了革命性升级。这种全新升级使得这本教材具备提升理论水准、优化解答思路、规范答题程序、锁定考试热点等独特优势,并使之真正成为当前惟一达到江苏省公务员考试申论科目考试难度的教材,惟一能够快速提升考生申论科目成绩的教材。

本书虽长期打造、精心准备,但不免有疏漏的地方,不足之处请多指正。

2007年7月

全体作者

版权声明

本书全部内容是作者多年对公务员考试潜心研究的成果,作者未授权任何单位以任何形式转载本书的任何内容,任何与本书相同的内容都是非法抄袭。我们将对任何侵害作者著作权的违法行为依法起诉!

特此声明!

作者:	李永新	张永生	邓湘树
	王学永	宋震	吴鸿民
	李鹏	高富锋	宋英超

作者简介

李永新

90年代中国大学生的代表(《大学生》杂志社评选),毕业于北京大学政府管理学院,1999年加入中公网(www.offcn.com),并成为首席研究员。几年来,作者潜心研究中央国家机关公务员考试、地方公务员考试,先后三十余次参加中央国家机关及地方公务员考试,总结了丰富的实战经验,形成了一套真正有效应对公务员考试的深度辅导模式。几年来,作者在北京、天津、太原、成都、济南、西安、哈尔滨、长春、南京、杭州、广州等几十个城市辅导近万名学员,受到了学员的广泛好评。

邓湘树

中公网资深研究员,北京大学政府管理学院博士。曾在组织部门工作多年,多次参加公务员考录相关工作,曾参与公务员考试命题工作。

张永生

中公网资深研究员、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。多年来致力于公务员考试辅导研究,尤其对常识部分的考试辅导有独特的理解,形成了一套由基础到深度,由方法到技巧的全方位备考策略,得分率极高。

王学永

中公网资深研究员,公共管理学硕士,毕业于北京大学政府管理学院,理论基础扎实;2000年顺利通过公务员笔试、面试、考查等程序成为正式国家公务员。2002年加盟中公网,曾多次参加国家及地方公务员考试,有着丰富的备考经验和技巧,并多次在天津、浙江、山东等地授课,受到学员的欢迎和认可。

宋 震

中公网资深研究员,北京大学政府管理学院博士。辅导课程方法多样,思路明晰,深入浅出,幽默生动,深受学员欢迎。

高富锋

中公网资深研究员,北京大学政府管理学院硕士,拥有10年的教学经验。多次被评为学校年度十佳青年教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,发表多篇关于公务员考试研究的文章,如2005年发表于《中国青年科技》第11期的《公务员行政职业能力测验出题策略与答题技巧》。

2008 年江苏省公务员考试申论变化趋势分析

自从江苏省公务员考试首次采用申论作为公务员考试的一个重要考试科目以来,截止到 2006 年,申论考试的命题思路以及题目要求没有发生大的变化,基本上遵循“三段论”的模式,即“概括内容或问题”、“提出对策及解决方案”、“写一篇论说文”,重在考查解决问题的能力。2007 年江苏省申论考试在命题思路和题目要求上发生了重要变化,由注重考查考生解决问题的能力转向考查考生分析问题能力与解决问题能力并重。这种变化体现了命题人对命题研究的最新成果。

一、给定材料的内容越来越“热”

江苏省公务员申论考试的背景材料以江苏省省情为立足点,命题范围涵盖全国,一直属于关注重大社会现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的素材。大学生就业是人们普遍关注的一个热点话题。据报道,2004 年全国的毕业生总数有 280 万人,加上 2003 年沉淀了一部分毕业生,所以保守的估计,2004 年要找工作的大学生将突破 300 万大关。春节刚过,各地人才市场就掀起了一波波高潮。江苏也同样如此。大学生就业成为全社会共同关注的热点问题。2004 年江苏省公务员申论考试即以大学生就业为背景,设题进行考查。2005 年这一年关于文化遗产的新闻非常多:中国博物馆走过风雨百年、故宫博物院走过 80 年,河南设立了首个省级文化遗产日,国际古迹遗址大会在西安召开并通过《西安宣言》……作为中华文明的重要载体,散落在祖国大地的处处文化遗产,值得我们永远珍视与呵护。也是这一年,我国首批口头和非物质文化遗产申报开始,在全国各地掀起了非物质文化遗产申报热,国家则加快了立法进程,并将建立起国家、省、市、县四级名录体系。江苏、浙江、辽宁、北京等省市陆续确定了非物质文化遗产名录。江苏省是文化大省,需要保护和充分利用的文化遗产非常多,这是江苏省的基本省情。2005 年年底,韩国抢先把中国的传统节日“端午节”申遗成功,在国内引起强烈反响。而目前国内年轻人对于诸如“圣诞节”、“情人节”等洋节日表现出来的狂热以及对中国传统节日的冷漠态度,不能不引起社会的关注和反思。新时期加强先进文化建设,传承优秀传统文化的任务非常艰巨。2006 年江苏省公务员申论考试,站在广阔的社会背景上,从“运用传统节日弘扬民族文化的优秀传统”的角度,考查考生对保护和利用优秀传统文化意义的理解。农业问题、农村问题、农民问题,被简称为“三农”问题。近年来,“三农”问题矛盾日益突出,从党中央到各地方都在着手解决这一问题,但是“三农”问题还是一直没有的到彻底解决,2007 年江苏省的申论考试内容则是以农村的社会救助为基点,逐渐扩展到我国的社会救助政策,不仅考察了学生实际解决问题的能力,考察了学生对于我国热点新闻实事的关注程度和敏感性,更重要的是它考察了考生对于民生问题的把握。通过以上分析,我们可以看出:关注社会热点、关注国家大政

方针,正是命题人的“命题导向”和命题思路。通过这种命题趋势,命题人试图使更多的“准公务员”把目光投向社会民生,引发他们对社会热点问题的思考。2008年江苏省公务员考试申论的命题思路不会有太大的变化,申论考试的背景材料还要在与时政相关的一些社会热点中选取。

二、题型越来越丰富化

江苏省申论考试虽在命题形式上有一定的变化,但都没有从根本上改变传统的“三段论”式的模式。“三段论”式的模式遵循“提出问题、解决问题、论证表述”的原则。就变化而言,主要体现在以下两个方面:

从大的方向来看,申论命题结构由“概括问题——解决问题——论证表述”向“概括问题——分析问题——解决问题——论证表述”的结构转变。申论的基本题型是概括问题、分析问题、解决问题和论证表述。江苏省的公务员申论考试,结构形式变化非常大。有时候是两个题目,有时候是三个题目,有时候是四个题目。试题以三个题目形式出现的时候,遵循“概括问题——解决问题——论证表述”的结构。这种结构反应出的一个基本问题是:第二题和第三题重复考查了考生解决实际问题的能力。很多考生对这种设题方式感到非常迷惑,进而提出第二题和第三题的“解决问题”有何区别的疑问。同时,由于很多考生不太明白这种模式下第二题和第三题在答题层次上的区别,往往把第二题的答案搬到第三题,只是论述的更为详细一些罢了,这种做法的结果是:得分不理想。以四个题目形式出现的时候,新的问题也随之出现。题目数量的增加了,但是考试时间没有变化;题目的分值变小了,但是需要解决的问题的难度增大了。许多考生不适应这种新的变化,畏难思想加重。

从具体的题目要求看,公文型题目有所偏重。从2007年江苏省公务员考试申论科目的问题部分我们可以发现,申论第一题的命题方式发生了很大的变化,问题以秘书的身份要求考生整理一份供参考的会议资料,这种问题由于有身份的要求和形式的限定,加大了考生回答问题的难度。

值得注意的是,这些题型的变化与中国国家机关和部分省市的变化基本一致。如2007年江苏省公务员申论考试的四个题目中有三个题目都是类似公文型的题目,这与中央国家机关公务员申论考试的命题思路和命题方式基本相同。因此,我们可以预测,2008年江苏省公务员考试仍可能从中央国家机关和部分省市申论考试的题型中汲取有益成分,丰富命题方式。

三、公文型题目有可能继续占据江苏省公务员申论考试的舞台

由于申论题目的要求往往要求考生以政府公务员的身份处理行政机关中日常的事务,所以公文写作逐渐成为申论考试的重要题目。如2003年和2004年中央国家机关公务员申论考试就分别出现过讲话稿和报告的题目。2006年四川省、2007年浙江省以及2007年江苏省的公务员申论考试都出现了公文型题目。2007年江苏省公务员考试第四题:

请参考给定资料,结合自己的感想,自拟题目,写一篇演讲稿。(此篇演讲稿不需署名,凡署名者成绩无效)要求:观点明晰,说理明白,情感丰富,有鼓动性,篇幅不少于1000字。

2007 年中央国家机关公务员考试第四题第 2 小题:

假如中央有关部门成立联合检查组,对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查,请列出此项检查所查的主要内容。

2006 年 12 月四川省公务员考试第二题:

假设你是某市政府政策调研室工作人员,通过对本市外来人口各项状况的了解,拟进行一次本市外来人口管理模式的调研,请撰写一份调研提纲。要求:符合调研提纲的相关要求,条理清晰,具有针对性和可行性,限 500 字内。

2007 年山东省公务员考试第二题第 1 小题:

给定资料表明:"个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。"请根据给定资料二所提供的案例作答。1.找出个人网络募捐所面临的突出矛盾和问题,并将其整理成一份《情况反映》。

2008 年江苏省公务员申论考试是否继续采用这种公文型命题方式,其可能性不可忽视。所以,考生在平时的备考复习过程中,不能忽略了对政府日常工作中常用的公文的复习与写作。

目录

第一章 全面把握申论考试	(1)
第一节 申论概述	(2)
申论的含义	(2)
申论考试的测评要素	(2)
申论考试的试卷结构	(3)
申论考试的给定材料	(3)
申论考试的题目要求	(4)
第二节 应对申论考试的根本方法 系统思考	(5)
概括部分的系统思考	(5)
分析部分的系统思考	(5)
对策部分的系统思考	(6)
论证部分的系统思考	(6)
第三节 江苏省申论考试情况及趋势分析	(6)
申论考试的题材越来越“热”	(6)
题型越来越丰富化	(7)
越来越强调对部分给定材料部分内容的把握	(8)
公文型题目越来越受青睐	(8)
第四节 申论考试的命题、阅卷及评分标准	(9)
命题相关情况	(9)
阅卷情况	(9)
评分标准	(9)
第五节 申论考试的备考策略	(12)
申论得分不理想的原因分析	(12)
申论考试的备考策略	(13)

第二章 阅读理解	(15)
第一节 阅读理解的原则	(16)
时间原则	(16)
整体把握的原则	(16)
筛选性原则	(16)
第二节 阅读理解的应试方法	(16)
阅读第一遍——带着问题阅读,了解材料内容	(17)
阅读第二遍——理清脉络	(17)
第三章 总结概括	(21)
第一节 总结概括综述	(22)
总结概括题型分类	(22)
总结概括作答要求	(27)
总结概括的评分标准	(28)
第二节 归纳概括的一般应试方法	(28)
删减要素的方法	(28)
分类归纳的方法	(29)
抓住关键句的方法	(30)
寻根究底法	(30)
第三节 归纳概括的答题步骤和答题思路	(31)
归纳概括主要内容的答题步骤及答题思路	(31)
归纳概括主要问题的答题步骤及答题思路	(33)
归纳概括部分内容的答题步骤及表述的基本形式	(38)
归纳概括主题的答题步骤及表述的基本形式	(41)
第四节 总结概括实战演练	(44)
公务员考试制度突显公平机制问题	(44)
技工短缺问题	(47)
食品安全问题	(50)
资源利用率严重偏低问题	(52)
政府诚信问题	(56)
第四章 综合分析	(60)
第一节 综合分析概述	(61)
综合分析部分成为申论考试题型变化的主要阵地	(61)
综合分析主要是对部分给定材料的分析	(61)

综合分析的具体题型	(62)
第二节 判断型分析	(67)
判断型分析概说	(67)
判断型分析的分析方法	(67)
判断型分析的解题步骤	(70)
第三节 因果分析	(72)
原因的种类	(72)
原因的维度	(73)
阅读材料	(73)
分析原因的方法	(75)
示例	(78)
第四节 意义分析	(79)
基础理论部分	(79)
宏观政策部分	(81)
政府改革	(84)
社会问题	(88)
第五节 综合分析实战演练	(94)
失地农民利益受损问题	(94)
民办教育陷入困境问题	(96)
教育乱收费问题	(98)
第五章 提出对策	(101)
第一节 提出对策概说	(102)
提出对策的具体题型	(102)
提出对策的总体要求	(104)
提出对策的表述方法	(105)
提出对策部分的评分标准	(106)
第二节 提出对策运用的思维方法	(106)
抓住事物的主要矛盾	(106)
抓住特殊性分析	(106)
多向求异分析	(107)
因果关系分析	(107)
第三节 提出对策的角度	(108)
教育的角度	(108)

行政的角度	(108)
经济的角度	(108)
管理的角度	(109)
法律的角度	(109)
监督的角度	(109)
伦理的角度	(109)
第四节 提出对策实战演练	(113)
公务员考试制度突显公平机制问题	(113)
技工短缺问题	(114)
食品安全问题	(115)
资源利用率严重偏低问题	(115)
政府诚信问题	(116)
节约型社会问题	(117)
节能减排问题	(118)
人口资源环境协调发展问题	(119)
安全生产问题	(120)
社会保障问题	(120)
第六章 论证表述(一)议论文	(122)
第一节 议论文概说	(123)
议论文三要素	(123)
议论文类型	(123)
议论文的总体要求	(128)
评分标准	(128)
第二节 议论文的审题和立意	(129)
审题	(129)
立意	(130)
立意练习	(131)
第三节 议论文的结构及写作方法	(133)
基本型	(134)
三类常用议论文结构	(134)
第四节 论证的方法	(138)
例证	(138)
引证	(139)
喻证	(139)

对比论证	(140)
理论论证	(140)
类比论证	(141)
假设论证	(142)
归谬论正	(143)
第五节 评论文章的写作方法	(144)
评论概说	(144)
立论与驳论性评论的写作要求	(144)
怎样说“理”	(146)
第六节 议论文的四个关键点	(151)
列提纲的方法	(151)
拟标题的方法	(152)
开头的方法	(152)
结尾的方法	(153)
第七节 议论文的语言要求及文风	(156)
语言表达的基本要求	(157)
形象生动	(157)
情理交融	(158)
朴素精练	(158)
第八节 申论文章的修改和文面书写	(160)
改出好的申论文章	(160)
文面书写干净整齐	(161)
第九节 论证表述实战演练	(161)
公务员考试制度突显公平机制问题	(161)
技工短缺问题	(162)
食品安全问题	(163)
资源利用率严重偏低问题	(163)
政府诚信问题	(164)
廉洁问题	(165)
诚信问题	(166)
团结问题	(167)
用人问题	(168)
监督问题	(169)
政绩问题	(170)
服务业发展	(170)

作风问题	(171)
第七章 论证表述(二)公文式申论文章	(174)
第一节 演讲稿	(175)
演讲稿的写作要求	(175)
演讲稿的结构及写作方法	(175)
演讲稿的语言要求	(179)
第二节 讲话稿	(180)
讲话稿的特点	(180)
讲话稿的结构及写作方法	(180)
讲话稿的语言要求	(182)
第三节 意 见	(183)
意见的特点	(183)
意见的结构	(183)
意见的撰写要求	(183)
第四节 报 告	(185)
报告的特点	(185)
报告的结构	(185)
报告的撰写要求	(185)
第五节 请 示	(189)
请示的特点	(189)
请示的撰写要求	(189)
请示的结构	(189)
第六节 意见、报告、请示的语言要求	(192)
庄重准确	(192)
简明通顺	(192)
平实得体	(192)
第八章 历年考试真题及全真模拟试卷	(193)
2007 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(194)
2007 年江苏省录用公务员考试《申论》参考答案	(200)
2006 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(202)
2006 年江苏省录用公务员考试《申论》参考答案	(207)
中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目《申论》试卷	(209)
中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目《申论》参考答案	(214)

2008 年江苏省录用公务员考试《申论》模拟试卷一	(217)
2008 年江苏省录用公务员考试《申论》模拟试卷一参考答案	(222)
2008 年江苏省录用公务员考试《申论》模拟试卷二	(225)
2008 年江苏省录用公务员考试模拟试卷二《申论》参考答案	(229)
第九章 社会热点之一:必备基础理论	(231)
第一节 科学发展观	(232)
胡锦涛:在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话	(232)
温家宝:牢固树立和认真落实科学发展观	(237)
第二节 和谐社会	(246)
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	(246)
胡锦涛:提高构建社会主义和谐社会能力	(257)
第三节 社会主义市场经济体制	(267)
中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定	(267)
第四节 依法治国	(275)
依法治国的基本理论	(275)
胡锦涛:坚持依法治国、依法执政有十分重要的意义	(278)
全面推进依法行政实施纲要	(279)
第五节 社会主义荣辱观	(286)
胡锦涛:牢固树立社会主义荣辱观	(286)
深刻理解社会主义荣辱观的科学内涵和重大意义	(286)
正确把握社会主义荣辱观的内涵与实质	(287)
第十章 社会热点之二:重大专项宏观政策	(289)
第一节 社会主义新农村建设	(290)
社会主义新农村的基础理论	(290)
胡锦涛:尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉	
扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设	(293)
第二节 科技自主创新	(294)
科技自主创新的基础理论	(294)
坚持走中国特色自主创新道路 为建设创新型国家而努力奋斗	
胡锦涛在全国科学技术大会上的讲话	(295)
第三节 节约型社会	(299)
温家宝:高度重视 狠抓落实 进一步加强节能减排工作	
在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话	(299)

	加快建设节约型社会	(302)
第四节	物权法	(303)
	胡锦涛:认真学习全面实施物权法 开创社会主义法治国家新局面 ...	(303)
	制定和实施《物权法》的重大意义	(304)
第十一章	社会热点之三:重大社会问题	(307)
第一节	民生问题	(308)
	民生是社会和谐之本	(308)
第二节	教育问题	(309)
	周济:坚持教育优先发展 切实促进教育公平	(309)
	教育发展要追求公平与效率和谐	(313)
	陈至立:进一步加强治理教育乱收费工作 促进社会主义和谐社会建设	(315)
第三节	医疗问题	(319)
	胡锦涛强调:建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度	(319)
	继续深入开展医院管理年活动 坚持以病人为中心 构建和谐医患关系	(320)
	新医改凸现公益性质与政府责任	(323)
	如何降低药价	(324)
第四节	资源与环境问题	(324)
	重新审视相关关系	(324)
	周生贤:污染减排指标考验政府责任	(325)
	灾害风险管理——防微杜渐除隐患	(327)
第五节	住房问题	(329)
	关于切实稳定住房价格的通知	(329)
	国务院办公厅转发建设部等部分关于住房供应结构稳定住房 价格意见的通知	(330)
	附:关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知	(331)
第六节	老龄化问题	(333)
	中国人口老龄化发展趋势预测研究报告	(333)
	面对人口老龄化的挑战,我们应该采取的对策	(334)
第七节	社会保障问题	(338)
	劳动社会保障事业“十一五”时期发展目标和主要任务	(338)
第八节	弱势群体	(343)

构建和谐社会必须解决弱势群体问题	(343)
关注弱势群体政府发挥主导作用	(345)
第十二章 社会热点之四:政府改革与发展	(347)
第一节 服务型政府	(348)
服务型政府的基础理论	(348)
胡锦涛:积极推进服务型政府建设	(351)
建设服务型政府	(351)
第二节 作风建设	(352)
作风建设的基础理论	(352)
“三项意识”促和谐发展	(354)
第三节 腐败问题	(355)
中共中央纪律检查委员会第七次全会公报	(355)
第四节 政府信息公开	(357)
政府信息公开提出的必要性	(357)
构建公开透明的服务型政府	(357)
第五节 官员问责制	(360)
官员问责制的基础理论	(360)
第十三章 社会热点之五:江苏省第十届人民代表大会第五次会议	(363)
2007 年江苏省人民政府工作报告	(364)
2006 年工作回顾	(364)
2007 年经济社会发展主要目标	(367)
全力推进经济又好又快发展	(368)
积极促进社会和谐	(372)
切实提高政府自身建设水平	(374)
第十四章 江苏省政府部分机构职能介绍	(376)
发展和改革委员会	(377)
监察厅	(378)
司法厅	(378)
人事厅	(379)
国土资源厅	(380)
交通厅	(381)
文化厅	(382)
经济贸易委同会	(382)