

B 民族发展蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF ETHNIC-AFFAIRS

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国民族区域自治 发展报告 (2010)

*ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF ETHNIC MINORITIES IN CHINA (2010)*

主 编/郝时远 王希恩



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



民族发展蓝皮书

BLUE BOOK
OF ETHNIC-AFFAIRS

中国民族区域自治发展报告 (2010)

主 编 / 郝时远 王希恩

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF ETHNIC
MINORITIES IN CHINA
(2010)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国民族区域自治发展报告. 2010/郝时远, 王希恩主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 6
(民族发展蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-2093-6

I. ①中… II. ①郝… ②王… III. ①民族区域自治-研究
报告-中国-2010 IV. ①D633.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 055206 号

民族发展蓝皮书 中国民族区域自治发展报告 (2010)

主 编 / 郝时远 王希恩

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 范 迎

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 孙以年 高世瑜

责任校对 / 单远举 王静连

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 31.75

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 563 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2093-6

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

目 录



总 报 告

坚持和完善民族区域自治制度	郝时远 / 001
---------------------	-----------

分报告之一：自治区发展报告

内蒙古自治区	043
宁夏回族自治区	053
新疆维吾尔自治区	067
西藏自治区	078
广西壮族自治区	090

分报告之二：自治州发展报告

吉林省

延边朝鲜族自治州	102
----------------	-----

甘肃省

甘南藏族自治州	107
临夏回族自治州	111

青海省

果洛藏族自治州	115
---------------	-----



海北藏族自治州·····	119
海南藏族自治州·····	123
海西蒙古族藏族自治州·····	127
黄南藏族自治州·····	131
玉树藏族自治州·····	135

新疆维吾尔自治区

伊犁哈萨克自治州·····	139
昌吉回族自治州·····	142
博尔塔拉蒙古自治州·····	145
巴音郭楞蒙古自治州·····	149
克孜勒苏柯尔克孜自治州·····	153

湖北省

恩施土家族苗族自治州·····	157
-----------------	-----

湖南省

湘西土家族苗族自治州·····	161
-----------------	-----

四川省

凉山彝族自治州·····	165
甘孜藏族自治州·····	169
阿坝藏族羌族自治州·····	173

贵州省

黔东南苗族侗族自治州·····	177
黔南布依族苗族自治州·····	181
黔西南布依族苗族自治州·····	185

云南省

西双版纳傣族自治州·····	189
----------------	-----

德宏傣族景颇族自治州.....	193
怒江傈僳族自治州.....	197
大理白族自治州.....	201
迪庆藏族自治州.....	205
红河哈尼族彝族自治州.....	209
文山壮族苗族自治州.....	213
楚雄彝族自治州.....	217

分报告之三：自治县发展报告

黑龙江省

杜尔伯特蒙古族自治县.....	221
-----------------	-----

吉林省

前郭尔罗斯蒙古族自治县.....	223
长白朝鲜族自治县.....	225
伊通满族自治县.....	227

辽宁省

喀喇沁左翼蒙古族自治县.....	229
阜新蒙古族自治县.....	231
新宾满族自治县.....	233
岫岩满族自治县.....	235
清原满族自治县.....	237
本溪满族自治县.....	239
桓仁满族自治县.....	241
宽甸满族自治县.....	243

内蒙古自治区

鄂伦春自治旗.....	245
-------------	-----



鄂温克族自治旗·····	248
莫力达瓦达斡尔族自治旗·····	250

河北省

孟村回族自治县·····	252
大厂回族自治县·····	254
青龙满族自治县·····	256
丰宁满族自治县·····	258
围场满族蒙古族自治县·····	260
宽城满族自治县·····	262

甘肃省

天祝藏族自治县·····	264
肃北蒙古族自治县·····	266
东乡族自治县·····	268
张家川回族自治县·····	270
肃南裕固族自治县·····	272
阿克塞哈萨克族自治县·····	274
积石山保安族东乡族撒拉族自治县·····	276

青海省

门源回族自治县·····	278
化隆回族自治县·····	280
循化撒拉族自治县·····	282
互助土族自治县·····	284
河南蒙古族自治县·····	286
民和回族土族自治县·····	288
大通回族土族自治县·····	290

新疆维吾尔自治区

巴里坤哈萨克自治县·····	292
----------------	-----

木垒哈萨克自治县.....	294
察布查尔锡伯自治县.....	296
和布克赛尔蒙古自治县.....	298
焉耆回族自治县.....	300
塔什库尔干塔吉克自治县.....	302

云南省

峨山彝族自治县.....	304
沧源佤族自治县.....	306
孟连傣族拉祜族佤族自治县.....	308
澜沧拉祜族自治县.....	310
耿马傣族佤族自治县.....	312
宁蒗彝族自治县.....	314
石林彝族自治县.....	316
江城哈尼族彝族自治县.....	318
贡山独龙族怒族自治县.....	320
巍山彝族回族自治县.....	322
河口瑶族自治县.....	324
屏边苗族自治县.....	326
西盟佤族自治县.....	328
南涧彝族自治县.....	330
墨江哈尼族自治县.....	332
寻甸回族彝族自治县.....	334
元江哈尼族彝族傣族自治县.....	336
新平彝族傣族自治县.....	338
维西傈僳族自治县.....	340
漾濞彝族自治县.....	342
禄劝彝族苗族自治县.....	344
金平苗族瑶族傣族自治县.....	346
景东彝族自治县.....	348
景谷傣族彝族自治县.....	350



宁洱哈尼族彝族自治县·····	352
双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县·····	354
兰坪白族普米族自治县·····	356
镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县·····	358
玉龙纳西族自治县·····	360

贵州省

威宁彝族回族苗族自治县·····	362
松桃苗族自治县·····	364
三都水族自治县·····	366
镇宁布依族苗族自治县·····	368
紫云苗族布依族自治县·····	370
关岭布依族苗族自治县·····	372
玉屏侗族自治县·····	374
道真仡佬族苗族自治县·····	376
务川仡佬族苗族自治县·····	378
印江土家族苗族自治县·····	380
沿河土家族自治县·····	382

四川省

木里藏族自治县·····	384
马边彝族自治县·····	386
峨边彝族自治县·····	388
北川羌族自治县·····	390

重庆市

秀山土家族苗族自治县·····	392
酉阳县土家族苗族自治县·····	394
彭水苗族土家族自治县·····	396
石柱土家族自治县·····	398

广西壮族自治区

龙胜各族自治县.....	400
金秀瑶族自治县.....	402
融水苗族自治县.....	404
三江侗族自治县.....	406
隆林各族自治县.....	408
都安瑶族自治县.....	410
巴马瑶族自治县.....	412
罗城仫佬族自治县.....	414
富川瑶族自治县.....	416
大化瑶族自治县.....	418
环江毛南族自治县.....	420
恭城瑶族自治县.....	422

浙江省

景宁畲族自治县.....	424
--------------	-----

湖北省

长阳土家族自治县.....	426
五峰土家族自治县.....	428

湖南省

通道侗族自治县.....	430
江华瑶族自治县.....	432
城步苗族自治县.....	434
新晃侗族自治县.....	436
芷江侗族自治县.....	438
靖州苗族侗族自治县.....	440
麻阳苗族自治县.....	442

广东省

连南瑶族自治县.....	444
--------------	-----



连山壮族瑶族自治县·····	446
乳源瑶族自治县·····	448

海南省

白沙黎族自治县·····	450
昌江黎族自治县·····	452
乐东黎族自治县·····	454
陵水黎族自治县·····	456
琼中黎族苗族自治县·····	458
保亭黎族苗族自治县·····	460

分报告之四 民族乡发展报告

一 民族乡制度的建立和撤销·····	462
二 民族乡制度的恢复与发展·····	464
三 民族乡的发展成就·····	468
四 民族乡发展中的问题·····	470

分报告之五：民族区域自治法制建设报告

一 确立民族区域自治在《宪法》中的地位·····	475
二 民族区域自治法的制定和完善·····	478
三 建构中的民族区域自治法制体系·····	481
四 民族区域自治法制建设与制度完善·····	483

附 录

民族区域自治地方概况表·····	487
后记·····	494

总 报 告



坚持和完善民族区域自治制度

郝时远

中国是一个统一的多民族国家，这是最基本的国情之一。中国解决民族问题的制度安排是民族区域自治制度，这是中国的基本政治制度之一。从 1947 年建立内蒙古自治区以来，中国的民族区域自治制度已走过了 60 多年的发展历程，在全国行政区划体制中形成了 5 个自治区、30 个自治州、120 个自治县（旗）的民族自治地方格局。虽然中国的少数民族人口仅占全国总人口的 9% 左右，但是少数民族聚居地区建立的上述民族自治地方则占全国国土面积的 64%，也就是说，中国领土的大部分地区属于民族区域自治地方，这在世界多民族国家实行的相似的民族区域自治行政区划中可谓绝无仅有。因此，中国的民族区域自治制度及其实践具有中国特色，是中国特色社会主义制度的有机组成部分，必须在改革开放和实现中华民族伟大复兴的进程中坚持和完善。

一 实行民族区域自治符合中国的历史国情

中国是一个历史悠久的东方文明古国。在漫长的历史发展进程中，中国形成



了统一的多民族国家格局。这一格局的形成，不仅由于中国在亚洲大陆具有广阔的地理版图，而且在于这一历史地理范围具有相当广泛的古人类遗迹和文化多样性的历史渊源。在今天中国的土地上，已发现的古人类化石遗迹数以百计，旧石器时代遗址数以千计，新石器时代遗址则数以万计。在中国浩繁的历史文献中，记录了大量文化多样性的群体及其互动关系。分布广泛的古老岩画、洞窟艺术和墓葬壁画，存留和出土的雕塑、器物，几十种古老的文字、数以百计种的语言，则为这些文化多样性的群体交流、融合、发展提供了历史证明。

公元前8世纪开始的中国春秋战国时期，展示了一幅东方思想极其活跃、各类学说争鸣发展的图景，诸子百家，各有专长，是为中国历史上学术思想最繁荣的时期。随着中国大一统王朝的形成，在政治思想方面的诸子之学逐步衰落，最终形成了儒家学说一统天下的经学体系。在汇集儒家学说、先秦思想的《礼记》一书中，有关“五方之民”的概念及其描述，开启了中国古典民族志的先河，对当时中国大地上承载着多样性文化的人类群体及其互动关系作出了如下记述：

凡居民材，必因天地寒暖燥湿，广谷大川异制。民生其间者异俗，刚柔、轻重、迟速异齐，五味异和，器械异制，衣服异宜。修其教不易其俗，齐其政不易其宜。中国戎夷，五方之民，皆有性也，不可推移。东方曰夷，被发文身，有不火食者矣；南方曰蛮，雕题交趾，有不火食者矣；西方曰戎，被发衣皮，有不粒食者矣；北方曰狄，衣羽毛穴居，有不粒食者矣。中国、夷、蛮、戎、狄，皆有安居、和味、宜服、利用、备器。五方之民，言语不通，嗜欲不同。达其志、通其欲，东方曰寄，南方曰象，西方曰狄鞮，北方曰译。^①

这段话的意思是说：人们的资质才艺，必然因其所处的气候和自然地理环境而有所不同。这种不同不仅表现在性情、观念和行为方面，而且表现在饮食、器物、工具、服饰、居所等方面。“五方之民”语言不通、观念不同，相互沟通需要翻译。以中原文化之礼仪观念教化四方，需随其风俗习惯；以中原文化之政令法律统一四方，需因地制宜。

由此可见，在中国古代有关文化的思想观念中，不仅形成了对人类文化多样

^① 《礼记·王制第五》，《十三经注疏》。



性的民族认识,而且产生了在礼教、政令、法律统一条件下尊重文化多样性的民族观。而这种观念正是中国统一的多民族国家形成与发展的内在思维逻辑,即“天下统一”——“因俗而治”——“和而不同”。

中国古代的所谓“五方之民”,是以地理方位对不同文化群体的概括。其中居住在中原地区以农耕为业的“华夏”,在经济文化发展水平方面处于比较先进的地位,对周边从事游牧、捕捞、狩猎和山地农业等经济活动的“四夷”(东夷、南蛮、西戎、北狄),产生了辐射性影响,形成了日益增强的吸引力。所以,周边的文化多样性群体不仅始终保持着与中原地区的经济文化交流,而且不断以各种方式融入中原地区。这种以经济文化交流为主题的“中心—边缘”互动模式,使中原地区的农业文明日益发达、人口不断增多,国家治理模式日渐成熟。并在公元前3世纪形成了第一个中央集权的封建王朝,即秦朝。这是中国历史上国家发展进程中具有划时代意义的变革,它为统一的多民族国家的形成和发展奠定了坚实的基础。秦王朝建立后实行了一系列的社会整合制度和政策,如“书同文”、“车同轨”、统一度量衡、制定统一的国家律法等。其中,文字的统一对中国社会产生的影响尤为深刻。秦统一中国和对社会的整合,不仅开启了中国统一的历史大趋势,而且其地域的稳定性和社会、经济、文化的同一性加速了中原地区华夏民族的统一进程,从而在后来的历史发展中形成了中国人口最多的汉族(Han),汉文化也成为中国的主体文化。

自秦汉统一国家建立以后,中国历史的大趋势呈现了“五方之民”在不断互动中走向国家大一统的局面。从秦王朝到清王朝,中国封建社会延续了两千余年,其间经历了很多次王朝兴衰嬗替、领土盈缩、战争冲突,但是“五方之民”及其后裔的政治活动,无不以谋求全国的统一为目标。在中国统一的多民族国家形成和发展的历史进程中出现过四次阶段性的大统一,即秦汉统一、隋唐统一、元朝统一、清朝统一。且不论秦朝统一中的西戎因素,唐朝统一中的北狄成分,元朝、清朝作为中国历史上领土面积最大的统一王朝,也是分别由蒙古族、满族入主中原建立的。吐蕃地区在元朝纳入国家行政区划治理,台湾地区在清朝实行省治。这两个朝代为奠定中国版图的历史基础,为稳定中国多民族的社会结构,为密切中国各个地区之间、各个民族之间的交流与合作作出了重要贡献。历史表明,中国在“华夏”中心与“四夷”边缘的互动关系中,从来没有封疆裂土的保守和分离。统一是中国历史的大趋势,中国历史上的各个民族都是统一的多民族国家的建设者。这样的历史国情,在世界范围内可以说是绝无仅有。



从秦王朝开启的中国统一王朝史，的确展现了“五方之民”之间的压迫、战争、劫掠、屠戮，甚至“非我族类”的观念影响。这是人类社会古代历史中的常态，否则也不会出现“世外桃源”、“理想国”式的乌托邦想象。作为古老的东方文明，中国自秦汉以来统一王朝的传承不绝，是世人探索中华文明始终不断的重要课题，封建王朝的超稳定结构等方面的研究不一而足。但是，不容忽视的是，中国古代的历史事实上是一部“五方之民”互动、交融的历史。就文献记载来看，起自先秦、贯穿秦汉以后的古代历史，“五方之民”谋求“天下统一”、传承中华文明是一个基本脉络。在中国古代王朝正史所崇奉和遵循的“正统”承袭中，无论是华夏族系三足鼎立的格局，还是北狄、西戎族系“五胡十六国”的纷争，抑或是北魏、辽金的“半壁河山”，逐鹿中原的目标无一不是“争天下”以求天下统一。同时，中原王朝治理边陲、辖地，“修其教不易其俗，齐其政不易其宜”的治世观念也体现在历朝各代“因俗而治”的制度、政策和措施之中。政治上的和亲交聘、官分南北，行政治理中的羁縻、土司，军事上的都护、卫所，经济上的茶马互市，文化上的扩散、吸收，社会生活中以“四夷”族系为主的人口大量融入中原汉族的进程，及至元、清两代大一统承汉制、行汉法的王朝继承，这都是探索中华文明传承不绝之谜不可忽视的历史动因。“天下统一”、“因俗而治”所蕴涵的目标就是统一的多民族国家的“和而不同”。

所谓“和而不同”，是中国古代极富哲理的为人、处世、治世之道。“和”代表了统一性、一致性，而“不同”则是差异性、多样性。“和”对“不同”的尊重与包容，“不同”对“和”的认同和维护，这就是统一与多样的共生关系。史实证明，对古代中华文明政治、经济、文化的认同，是“五方之民”及其后裔的主体观念。这种历史基础，也决定了中国统一的多民族国家格局，在近代遭逢帝国主义列强侵略、肢解、分裂的存亡继绝中得以新生。

清朝时期，中国虽然在很多方面仍保持了世界领先的地位，但是它所面对的世界正在发生重大变化。西方在经历工业革命洗礼和构建民族国家的进程中走向了世界。在这一过程中，美洲大陆、非洲大陆、澳洲大陆、南太平洋诸岛都经历了残酷的殖民征服，病菌、基因的“哥伦布交流（Columbian exchange）”及其“生态帝国主义”，新世界的金银对世界存量和货币流动的贡献，不仅造成了新大陆土著社会及其文化的毁灭性灾难，也造就了18世纪世界体系中的欧洲霸权。在西方人的全球扩张中，东方、中国一直是欧洲人的“大陆神话”。因为当时世界经济的中



心在亚洲，“中国、日本和印度居于前列，东南亚和西亚紧随其后。”^① 因此，西方帝国列强的殖民主义“全球冲动”也必然形成对东方文明大国的围攻。1840年的鸦片战争，使充满历史优越感的“天朝大国”被迫对“船坚炮利”的西方列强打开了大门。古老、传统的中国在冷兵器对抗火炮、枪弹的较量中，被纳入了西方主导的世界体系。中国延续 2000 多年的封建社会也在殖民地、半殖民地化的特征中走进了近代历史的门槛。

从 1840 年到 1949 年的一个多世纪中，清代大一统王朝遭受了帝国主义列强对中国主权、边疆、领土的侵袭和蚕食，经历了思想观念、国家观念、种族观念、民族观念的激烈冲突和剧烈变革。数千年“五方之民”及其后裔的互动交融关系，受到了现代民族观念、民族主义、民族国家的挑战。“救亡图存”的激愤和奋起，“师夷长技”的模仿和借鉴，加速了中国的制度变革和社会转型，最终在 1911 年爆发了辛亥革命。这场使中国疾步迈入现代世界的革命，结束了中国的封建王朝历史，也构建了具有现代民族国家特征的中华民国。但是，如何建立一个现代的民族国家，最基本的要素就是对国民身份的界定。20 世纪初始出现的“中华民族”概念，经历了“驱逐鞑虏、恢复中华”的种族性的民族构建，也经历了“五族共和”的民族性的民族构建。前者表达的是汉族建国，后者设计的是联邦式建国。然而，对几千年来形成的统一多民族国家历史基础而言，这都不是符合中国国情的政治选择。因为在当时的历史条件下，无论是“排满”式的汉族建国，还是任何一个边疆地区的少数民族独立建国，其结果只能导致中国被肢解、被分裂和被殖民化。

1917 年俄国的“十月革命”和苏维埃社会主义共和国联盟的建立，为中国的现代民族国家建构提供了理论和实践的经验。孙中山探索的建国之路——“五族共和”即包括了效仿苏联的因素。同时，这种影响也体现在 1921 年建立的中国共产党的早期政纲之中。对一个资本主义因素微弱的古老帝国而言，无论是进行资产阶级革命还是无产阶级革命，都缺乏成熟的阶级领导力量，而反帝反殖民的民族运动则具有资产阶级民主革命的基本性质，甚至“在印度和中国，觉悟的无产者也只能走民族道路，因为他们的国家还没有形成民族国家”^②。

① [德] 贡德·弗兰克：《白银资本——重视经济全球化中的东方》，刘北成译，中央编译出版社，2001，第 232 页。

② 列宁：《关于无产阶级和战争的报告》，《列宁专题文集·论资本主义》，人民出版社，2009，第 89 页。