

益阳市土地利用优化研究

周国华 唐承丽 贺艳华 等 著

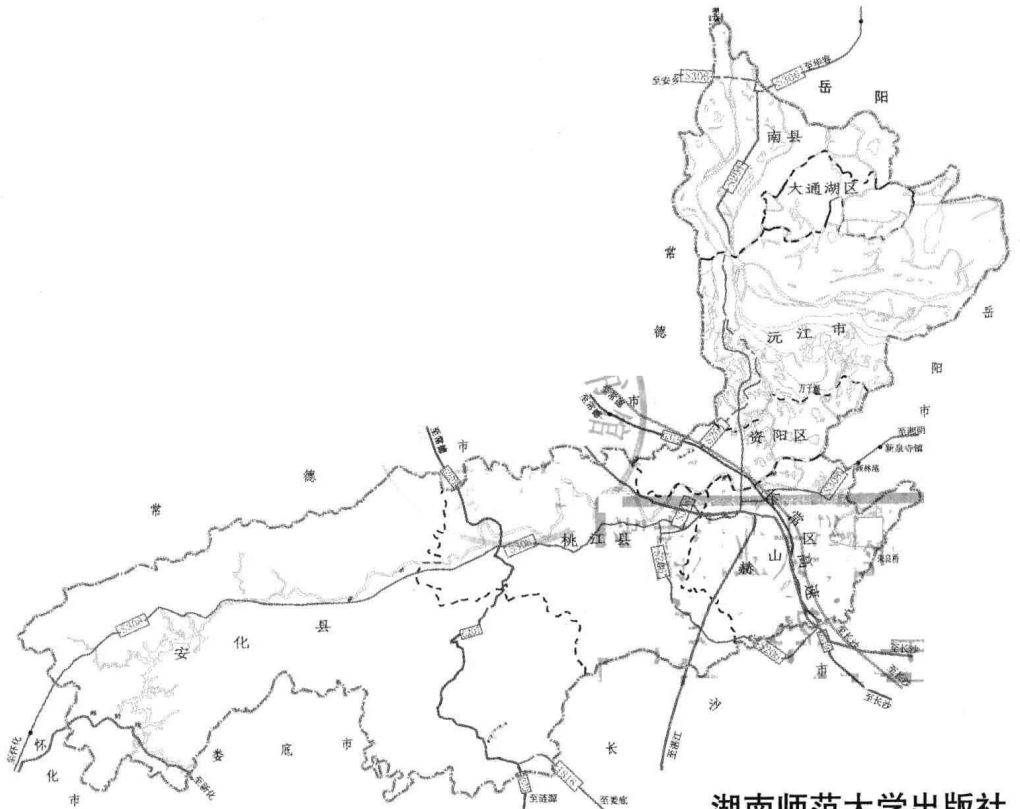


益阳市土地利用优化研究

周国华 唐承丽 贺艳华 等 著

课题组组长 周国华

课题组成员 唐承丽 贺艳华 常 疆
 王大娟 帅 红 周 亮
 胡永光 尹 琼 李红霞
 兰海颖 龚 奕 屈琼英
 杨 延



湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

益阳市土地利用优化研究 / 周国华, 唐承丽, 贺艳华等著. —
长沙: 湖南师范大学出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 81081 - 970 - 1

I. 益… II. ①周…②唐…③贺… III. 土地利用—研究—益阳
市 IV. F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 135370 号

益阳市土地利用优化研究

周国华 唐承丽 贺艳华 等著

◇责任编辑: 徐江涛

◇责任校对: 蒋旭东 胡晓军

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 8853867 8872751 传真/0731. 8872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 730 × 960 1/16

◇印张: 15. 5

◇字数: 278 千字

◇版次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 81081 - 970 - 1

◇定价: 31. 00 元

目 录

第一章 益阳市概况	(1)
一、行政建制	(1)
二、地理位置	(1)
三、自然条件	(2)
四、人口状况	(4)
五、经济发展	(6)
六、土地资源及其利用现状	(11)
第二章 益阳市土地利用的重大影响因素	(17)
一、国家政策与发展战略	(17)
二、区域背景与发展形势	(19)
三、市域发展基础与经济转型	(23)
第三章 益阳市土地利用空间格局特征及其形成机制	(26)
一、土地利用空间格局研究理论与方法	(26)
二、基于类型水平指数的土地利用空间格局分析	(29)
三、基于景观水平指数的土地利用空间格局分析	(32)
四、土地利用空间格局异质性特征分析	(37)
五、益阳市土地利用空间格局存在的主要问题	(42)
六、益阳市土地利用空间格局影响因素分析	(43)
第四章 益阳市耕地与基本农田保护	(47)
一、国内外经验借鉴	(47)
二、益阳市耕地与基本农田保护的重要性	(49)
三、益阳市耕地与基本农田的现状分析	(51)
四、益阳市耕地与基本农田保护存在的主要问题及形成原因分析	(53)
五、益阳市耕地与基本农田保护指标预测	(55)
六、益阳市耕地与基本农田的空间布局建议	(59)
七、益阳市耕地与基本农田保护的对策与措施建议	(60)

第五章 益阳市城乡建设用地规模与布局优化	(64)
一、国内外经验借鉴	(64)
二、益阳市城乡建设用地现状及动态变化分析	(72)
三、益阳市城乡建设用地结构与布局影响因素及作用机理	(77)
四、益阳市城乡建设用地结构优化分析	(83)
五、益阳市城乡建设用地空间布局优化分析	(96)
六、益阳市城乡建设用地结构及布局优化的主要措施	(99)
第六章 益阳市土地集约利用	(108)
一、国内外经验借鉴	(108)
二、土地集约利用的内涵界定	(114)
三、城市土地集约利用一般规律	(116)
四、城市土地集约利用潜力评价理论构建	(119)
五、益阳市土地集约利用潜力评价	(124)
第七章 益阳市土地生态安全建设	(145)
一、国内外经验借鉴	(145)
二、益阳市土地生态安全现状评价	(148)
三、益阳市土地生态安全预警	(162)
四、益阳市土地生态敏感性分区	(171)
五、益阳市土地利用优化环境影响评价	(177)
六、益阳市土地生态安全建设的主要措施	(188)
第八章 益阳市休闲观光农业发展及其对土地利用的影响	(198)
一、休闲观光农业概述	(198)
二、益阳市休闲观光农业的现状分析	(202)
三、“农家乐”典型户土地利用变化情况分析	(204)
四、益阳市休闲观光农业发展趋势分析	(216)
五、协调益阳市休闲观光农业发展和土地利用的主要对策	(218)
参考文献	(222)
后记	(240)

第一章 益阳市概况

一、行政建制

益阳专区于1949年8月成立,专员公署驻益阳县城关区,辖益阳、安化、湘乡、宁乡、沅江、汉寿6县。1950年3月,益阳县改为益阳城关区,为县级;同年10月,益阳城关区改为益阳市,属益阳专区。1951年4月置蓝田县(后更名为涟源县)、永峰县(后更名为双峰县);同年7月置桃江县。至此,全区共辖9县1市。1952年11月17日撤销益阳专署,宁乡县划属湘潭地区,湘乡、双峰、涟源县划属邵阳地区,其余县市划属常德地区管辖。1962年12月5日恢复益阳地区专员公署,辖华容、南县、沅江、益阳、宁乡、桃江、安化7县和益阳市。1964年9月22日,华容划属岳阳专署管辖。1983年8月19日,宁乡县划属长沙市管辖。1994年,国务院批准撤销益阳地区,设立地级益阳市,辖3县(南县、桃江、安化)、1市(沅江市)、2区(赫山、资阳)、5个国营农场(大通湖、北洲子、金盘、千山红、茶盘洲)和大通湖渔场。2000年,中共大通湖区委员会、大通湖区管委会成立,5大国营农场撤销,场部所在地改设建置镇。至此,益阳市下辖安化、桃江、赫山、资阳、沅江、南县、大通湖等7个区县(市)。2005年撤乡并镇后,全市共69个建制镇、16个乡、11个街道。

二、地理位置

益阳地处湘中偏北,东西最长距离217公里,南北最宽距离173公里,从几何轮廓看,像一头翘首东望、伏地待跃的雄狮。它北近长江,同湖北省石首县抵界;东北部濒临烟波浩渺的洞庭湖,与岳阳市毗邻;西和西南部是连绵千里的雪峰山,与常德市、怀化市接壤;东距省会长沙市70公里,与长株潭地区相连;南连湘中腹地娄底市。石长铁路、洛湛铁路、湘黔铁路、G319及G207穿越境内,长益高速公路直通省会长沙,内通湘、资、沅、澧四水,外连长江各口岸,至长沙黄花机场的时间约50分钟,至常德机场的时间约60分钟,水陆交通十分便利。

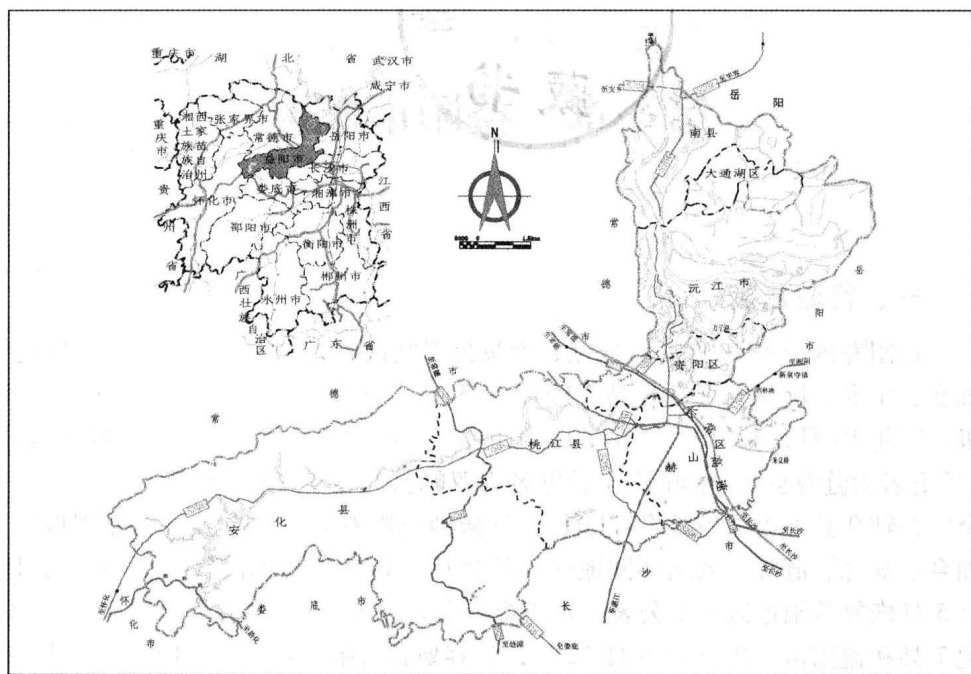


图 1-1 益阳市行政区划图

三、自然条件

(一) 地形地貌

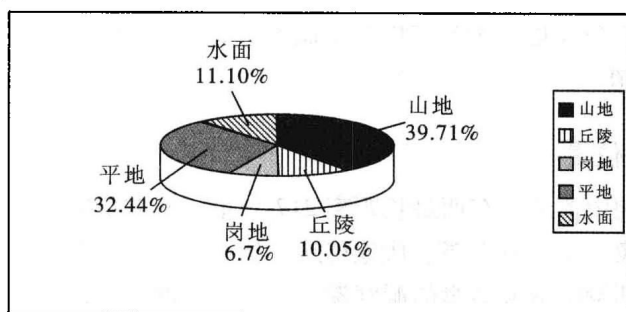


图 1-2 益阳市各地貌类型比例结构现状

益阳市西南靠雪峰山，东北临洞庭湖，土地总面积 12325 平方公里，其中山地占 39.71%，丘陵占 10.05%，岗地占 6.7%，平原占 32.44%，水面占 11.10%。地势西南高东北低，从西南向东北倾斜，可划作四个地貌类型区——西

南部中低山地区、中部低山丘陵区、环湖低丘岗地区、东北洞庭湖平地区。

(二) 气候

市境属亚热带大陆性季风湿润气候, 境内阳光充足, 雨量充沛, 气候温和, 具有气温总体偏高、冬暖夏凉、降水偏丰、日照偏少等特征。年平均气温 $16.1^{\circ}\text{C} \sim 16.9^{\circ}\text{C}$, 日照 1348 ~ 1772 小时, 无霜期 263 ~ 276 天, 降雨量 1230 ~ 1700 毫米, 适合于农作物生长。由于区域地形复杂, 地貌类型多样, 影响光、热、水的再分配, 使得区内地域气候差异比较明显 (见表 1-1)。东北部湖区地势平坦, 气温高, 日照多, 雨少风劲, 冬冷夏热, 具明显的湖区气候特征。西南部山区, 日照时间短, 气温比湖区低, 风小雨多, 冬暖夏冷, 垂直温差大, 具有明显的山区气候特征。

表 1-1 益阳市县 (市、区) 年均温、年降水量

	资阳区	赫山区	南县	桃江县	安化县	沅江市	大通湖区
平均气温 ($^{\circ}\text{C}$)	17.9	17.9	17.8	17.3	16.7	18.0	17.8
年降水量 (毫米)	1443	1443	1129.7	1542.7	1881.1	1291.2	1129.7

(三) 水资源

益阳水资源丰富。山丘区有资江东西贯通, 平原地带河网纵横、湖泊棋布, 水路经洞庭湖外通长江, 内联湘、资、沅、澧四水, 向有灌溉、航行之利。全市水资源总量为 2779 亿立方米, 其中年均地表径流量约为 91 亿立方米, 平均每亩耕地拥有水量 1770 多立方米。另外, 资水、沅水、澧水和荆江三口每年带来过境容水 2200 多亿立方米, 蕴含丰富的水能发电资源。据测算, 仅资江可供发电贮量就达 100 万千瓦, 现在其上游已建了 2 个水电站 (柘溪电站、马迹塘电站), 开发量已达 50 万千瓦。

(四) 生物资源

境内森林植被丰富, 森林覆盖率达 46.8%, 树种繁多, 主要有常绿阔叶林、常绿阔叶混交林、落叶常绿阔叶混交林、落叶阔叶林、竹林、乔竹混交林和以油茶、杜仲、厚朴、柑橘为主的经济林。益阳茶叶产量居全省第一, 还是国内四大竹乡之一, 现有竹林面积 170 万亩, 占益阳市林地总面积的 15.24%, 在湖南省占第一位, 全国居第三位。区域内动物资源种类繁多。动物种群有: 鸟类 90 种; 鱼类 115 种, 其中名贵鱼类有银鱼、鳊鲌、白鲟和中华鲟; 甲壳类 7 种; 软体类 8 种; 经济昆虫 615 种; 哺乳动物有金钱豹、麝、水獭、灵猫、花面狐等, 还有珍稀水生哺乳动物白鳍豚, 濒临灭绝的动物有黄鼬、苍鹰、猫头鹰、穿山甲、刺猬等。

(五) 矿产资源

益阳是远近闻名的“小有色金属之乡”，已知的矿床、矿点有 140 多处，已探明的矿床、矿点 40 余处，其中中型矿床 5 处，小型矿床 15 处，矿点和矿化现象 120 多处；主要矿藏 20 多种，锑、钨、钒、石煤的储量占全省第一，其中具有工业开采价值的有锰、锑、金、钒、铁、石煤、硫铁矿、磷矿、石灰岩等 10 多种，锰、锑、钒、石煤、硫铁矿、石灰岩储量丰富，开采前景可观。稀有金属分布较多，尚有待勘探、开采。水晶矿、重晶石、黏土矿、石英砂、萤石、高岭土等非金属矿藏也有一定储量。此外，山区的石料和湖区的潮土较为丰富，是发展建筑材料工业的重要原料。

四、人口状况

(一) 人口规模

1993—2005 年，益阳市总人口由 440.44 万人增长到 460.60 万人，累计增长 20.16 万人，年均增长 1.83 万人，年均增长率为 4.08‰。

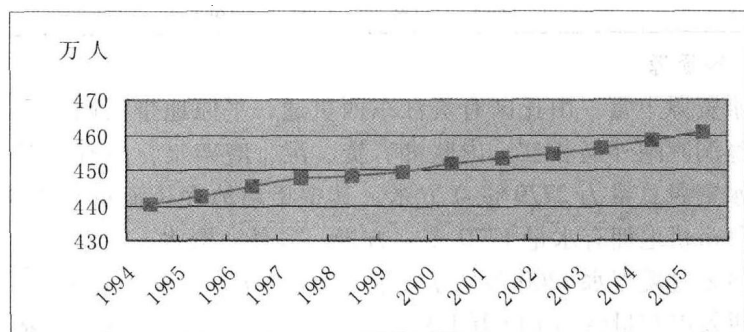


图 1-3 益阳市历年人口变化趋势图

(二) 人口质量

根据“五普”统计数据，全市大学本科及以上人口达到 1.65 万人，专科学历人数达 7.88 万人，与“四普”统计数据相比，人口文化素质有了明显提高（表 1-2）。

表 1-2 益阳市人口文化程度情况表

	大学本科及以上	大学专科	中专	高中	初中	文盲、半文盲
“四普” (万人)	0.69	3.12	5.36	27.87	98.22	44.99
“五普” (万人)	1.65	7.88	10.98	35.30	152.73	17.63
增加比例 (%)	139.13	152.56	104.85	26.66	55.50	-60.81

资料来源：益阳市 2005 年统计年鉴

(三) 人口城镇化

2005 年, 市镇人口 149.20 万人, 城镇化水平为 32.39%, 低于湖南省平均水平 (37.00%)。1994—2005 年, 全市城镇人口由 82.17 万人增加到 149.20 万人, 共增加 67.03 万人, 平均每年增长 6.09 万人; 乡村人口由 358.27 万人减少至 311.40 万人, 共减少 46.87 万人, 平均每年减少 4.26 万人; 城镇化水平逐年上升, 由 18.66% 增长到 32.39%, 平均每年增长 1.25 个百分点 (见表 1-3)。2005 年 7 个县市区中, 赫山区的城镇化水平最高, 为 54.05%; 安化县最低, 为 15.04% (见表 1-4)。

表 1-3 益阳市人口城镇化水平变化表

年份	城镇人口 (万人)	城镇化水平 (%)
1994	82.17	18.66
1995	93.31	21.11
1996	97.44	21.87
1997	101.6	22.71
1998	105.19	23.46
1999	110.37	24.57
2000	118.32	26.18
2001	127.32	28.10
2002	131.43	28.91
2003	134.61	29.49
2004	136.9	29.86
2005	149.20	32.39

资料来源: 益阳市 2005 年统计年鉴

表 1-4 2005 年益阳市各区县 (市) 城镇化水平对比表

行政区	城镇人口 (万人)	城镇化水平 (%)
资阳区	21.81	52.52
赫山区	47.97	54.05
沅江市	26.80	36.51
桃江县	18.80	22.69
南县	15.23	22.58
安化县	14.55	15.04
大通湖区	4.04	39.07

资料来源: 益阳市 2005 年统计年鉴

(四) 人口分布

表 1-5 2005 年益阳市人口地区分布表

地区	人口数 (万人)	比重 (%)	土地面积 (平方公里)	人口密度 (人/平方公里)
总计	460.60	100	12144	379.28
资阳区	41.53	9.02	554	749.64
赫山区	88.29	19.17	1381	639.32
桃江县	82.85	17.99	2062	401.79
沅江市	73.41	15.94	1797	408.51
南县	67.46	14.65	1059	637.02
安化县	96.72	21.00	4944	195.63
大通湖	10.34	2.24	347	297.98

资料来源：益阳市 2005 年统计年鉴

2005 年，益阳市人口密度为 379.28 人/平方公里，在全省 14 个州市中处于第九位，高于湖南省平均人口密度（317.85 人/平方公里）。人口分布受自然环境、经济条件影响，地区分布不平衡，平原地区人口密度较高，山区人口密度较低，城镇密集地区人口密度较高，农村地区人口密度较低。市域内部的人口迁移方向受区域空间发展战略以及社会经济发展形势的影响，主要向交通干道沿线、城郊乡镇等重点发展地段集中。

五、经济发展

(一) 总体水平

表 1-6 2005 年湖南省 14 个市（州）社会经济发展水平比较

市州名称	总人口 (万人)	地区生产 总值 (亿元)	人均地区生 产总值 (元)	城镇 化水平 (%)	三次产业结 构比重 (%)
长沙	620.92	1519.90	23968	53.87	7.50:42.25:50.25
株洲	377.96	524.14	14497	42.50	13.45:50.48:36.07
湘潭	290.62	366.84	13604	42.50	15.43:43.33:41.24
衡阳	722.61	590.86	8899	33.80	25.47:37.97:36.56
邵阳	744.00	360.09	5399	26.27	30.84:28.11:41.05
岳阳	536.90	634.87	12532	40.01	19.97:46.36:33.67
常德	608.34	634.17	11811	33.10	26.34:40.18:33.49
张家界	160.12	110.63	7588	32.08	17.70:24.27:58.03
益阳	460.60	294.76	7130	32.39	28.13:28.56:43.31
郴州	460.88	477.69	11073	36.76	17.62:47.44:34.95

(续表)

市州名称	总人口 (万人)	地区生产 总值 (亿元)	人均地区生 产总值 (元)	城镇 化水平 (%)	三次产业结 构比重 (%)
永州	574.86	361.22	7139	27.06	30.61:26.18:43.21
怀化	498.37	295.21	6564	28.31	23.78:30.89:45.33
娄底	407.58	311.11	8193	30.30	18.71:46.16:35.13
湘西自治州	268.34	123.32	5026	28.50	21.64:34.44:43.91
全省	6732.10	6511.34	10246	37.00	19.28:39.88:40.84

资料来源：湖南省 2005 年统计年鉴

2005 年，益阳市地区生产总值为 294.76 亿元，居全省第 13 位，其中第一产业增加值为 829155.00 万元，第二产业增加值为 841761.00 万元，第三产业增加值为 1276691.00 万元，三次产业结构比重为 28.13:28.56:43.31，与全省相比，第一产业比重较高，第二产业比重偏低。与湖南省其他市（州）相比（表 1-6），益阳市经济发展水平依然处于中等偏下水平。

（二）经济增长趋势

从表 1-7 可以看出，益阳市地区生产总值由 1996 年的 1314473 万元增长到 2005 年的 2947607 万元，9 年间增长 1633134 万元，翻了一番，年增长率为 9.39%。同期人均地区生产总值水平由 2960 元增长到 7130 元，增长了 1.41 倍。地区生产总值和人均地区生产总值的逐年提高（见表 1-8），表明益阳市近年来国民经济一直保持稳步健康快速发展，综合实力明显增强。

表 1-7 益阳市历年地区生产总值统计表

年份	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	人均地区生产总值 年增加额 (元)
1996	1314473	2960	—
1997	1512807	3388	428
1998	1573795	3513	125
1999	1647576	3668	155
2000	1740654	4022	354
2001	1868427	4382	360
2002	2016963	4849	467
2003	2177948	5307	458
2004	2586247	6293	986
2005	2947607	7130	837

资料来源：益阳市 2005 年统计年鉴

1996年和2005年全市各县(市、区)人均地区生产总值的标准差和变异系数如表1-9所示。从1996到2005年,绝对差异总的增长幅度达到269%,相对差异的平均增长速度为53%,即绝对差异的平均增长速度大大高于相对差异,说明自1996—2005年间各县(市、区)区域经济发 展的绝对差异和相对差异均呈扩大趋势但增幅均已放缓,即市域经济发展朝极化方向偏移。1996年和2005年各县(市、区)人均GDP与同年全市均值进行离差分析,由表1-10可以知道,全市7个县(市、区)中,1996年人均GDP高于全市平均值的有5个,而2005年,这一数量减少到3个,反映出个别县(市、区)人均GDP处于相当高的水平,从而加大了数据整体的离散程度,即几个经济发达的县(市、区),如赫山、沅江等,对于全市经济的影响越来越大。同时,根据1996—2005年人均GDP增长率以及2005年人均GDP与全市比率,可将各县(市、区)分为四大类:第一类,高水平高增长区,如沅江和赫山;第二类中等水平中速增长区,如大通湖和资阳;第三类,低水平高增长区,如桃江;第四类,低水平低增长区,如安化和南县。

表1-8 1996—2005 益阳市各县(市、区)人均地区生产总值变化情况

区(县、市)	1996年(元)	2005年(元)
资阳区	3073	6888
赫山区	3031	7656
沅江	3063	8681
桃江	2358	5640
南县	3092	6376
安化	2232	4411
大通湖	3077	7306

资料来源:益阳市2005年统计年鉴

表1-9 益阳市人均地区生产总值标准差、变异系数

	标准差	变异系数
1996年	398.31	0.1346
2005年	1469.31	0.2061

注:标准差: $S = \sqrt{\frac{\sum (x - \bar{x})^2}{n - 1}}$, 变异系数: $C_v = \frac{S}{\bar{x}} \times 100\%$

表 1-10 益阳市各县(市、区)人均 GDP 相关指标情况

县(市、区)	1996 年		2005 年		相对发展速度
	离差	与市均比率	离差	与市均比率	
资阳区	113	1.0382	-242	0.9661	1.2415
赫山区	71	1.0240	526	1.0738	1.5259
沅江	103	1.0348	1551	1.2175	1.8341
桃江	-602	0.7966	-1490	0.7910	1.3919
南县	132	1.0446	-754	0.8942	1.0621
安化	-728	0.7541	-2719	0.6187	0.9763
大通湖	117	1.0395	176	1.0247	1.3744

(三) 产业结构调整

近年来,益阳市经济始终保持较为稳定的增长速度,各产业增加值逐年稳步上升。从表 1-11 可以看出,第一产业增加值从 1996 年的 461100 万元增长为 2005 年的 829155 万元,年均增长 6.74%;第二产业增加值从 1996 年的 362634 万元增长为 2005 年的 841761 万元,年均增长 9.81%;第三产业增加值从 1996 年的 490739 万元增长为 2005 年的 1276691 万元,年均增长 11.21%。各产业年均增长速度呈现出第三产业 > 第二产业 > 第一产业的趋势。

从产业结构的演化过程来看(如表 1-11,图 1-4),益阳市 1996—2005 年第一产业在 GDP 中的比重表现为稳定持续降低的趋势,从 1996 年的 35.08% 下降为 2005 年的 28.13%,下降了 6.95 个百分点;第二产业在 GDP 中的比重保持相对稳定,基本维持在 27% 左右;第三产业在 GDP 中的比重表现为增长趋势,从 1996 年的 37.33% 增加到 2005 年的 43.31%,上升了 5.98 个百分点。整体上来看,益阳市的三次产业结构从 1996 年的 35.08:27.59:37.33 转变为 2005 年的 28.13:28.56:43.31,产业重心实现了从第一产业向第三产业的转变。但第二产业依然落后,工业在国民经济增长中的主导作用未能得到充分发挥,还处于工业化初级发展阶段。

表 1-11 益阳市历年产业结构表

年份	第一产业 增加值 (万元)	第二产业 增加值 (万元)	第三产业 增加值 (万元)
1996	461100	362634	490739
1997	560100	397659	555048
1998	526300	427489	620006
1999	521000	446363	680213
2000	536826	469367	734461
2001	563009	498654	806764
2002	583680	544212	889071
2003	577990	608836	991122
2004	761443	710584	1114220
2005	829155	841761	1276691

资料来源：益阳市历年统计年鉴

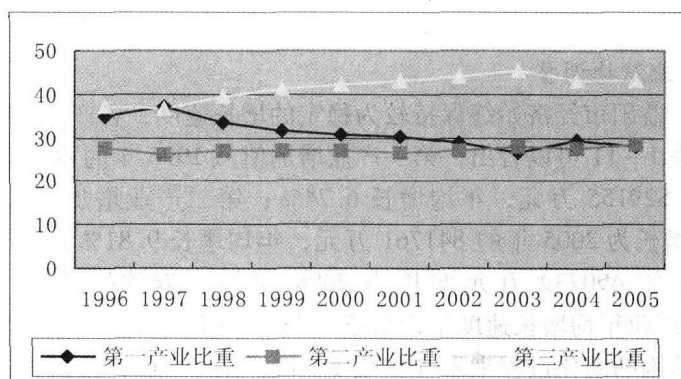


图 1-4 益阳市历年三次产业产值比例图

(四) 居民收入变化

全市城镇居民人均可支配收入由 1996 年的 4411.05 元增加到 2005 年的 8249.59 元, 累计增长了 3838.54 元, 年均增长 7.20%; 农村居民人均纯收入也增速明显, 由 1996 年 2345.41 元增加到 2005 年的 4460.36 元, 共计增长了 2114.95 元, 年均增长 7.40% (图 1-5)。但是在收入水平增长的同时, 城乡的差距一直在扩大, 直到 2005 年才有了缩小的趋势。益阳市城镇居民恩格尔系数从 1999 年的 40.09% 下降至 2005 年的 34.1%, 农村居民恩格尔系数从

1999 年的 60.4% 下降至 2005 年的 35.8%。恩格尔系数的下降表明人们的生活方式已由温饱型向享受型开始转变。另外生活水平的提高,在城市人均居住面积改变上也有所表现。益阳市城镇人均居住面积从 2000 年的 10.2 平方米上升到 2005 年的 34.1 平方米,人均居住面积增加了 23.9 平方米。城镇人均居住面积的大幅提升,表明城镇人居环境得到显著改善。

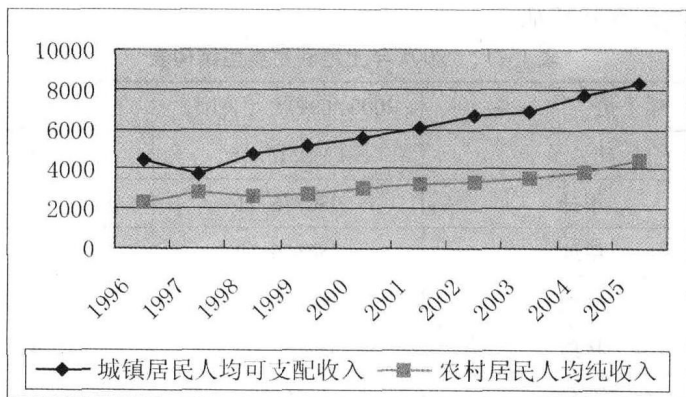


图 1-5 1996—2005 年益阳市城乡居民的收入变化情况

六、土地资源及其利用现状

(一) 土地资源禀赋状况

1. 自然条件优越,土地资源充裕

益阳市土地总面积 1232515.65 公顷,人均土地面积 0.27 公顷,土地资源相对充裕,为区域经济社会发展奠定了厚实的资源平台。另外,本市属湿润的亚热带季风气候,热量充足,雨量充沛,这种雨热同季的气候特点为农业生产提供了良好的条件。

2. 土壤肥沃,类型多样

由于气候、地貌等的影响,全区由东北向西南,地势逐渐增高,湿度逐渐增大,土壤类型逐渐由红壤向黄红壤和黄壤变化;水稻土遍布全区,以东部低平区面积最大,潮土均集中在地势较低的河流溪谷两岸及湖泊的周围;石灰土和紫色土面积很小。

3. 土地质量提升空间较大,尚有一定的土地后备资源

农地质量区域空间分布不均衡,低产田、低产林、低产水面比重较大,土地质量提升空间较大。市域范围内尚有一定的土地后备资源,开发整理潜力较大。根据《益阳市土地开发总体规划(2001—2010 年)》测算,2001 年益阳

市开发整理（除村庄整理）总潜力为 357702.20 公顷，其中可新增耕地面积 26774.89 公顷；根据益阳市 2002 年进行的耕地后备资源大调查可知，全市可开垦耕地有 5912.6 公顷，其中荒草地 2537.5 公顷，沼泽地 17.7 公顷，苇地 336.0 公顷，滩涂 1186.3 公顷。

（二）土地利用现状及动态变化特征

1. 土地利用现状特征

表 1-12 2005 年土地利用类型结构表

年 份		2005 年现状（公顷）	占总面积比例（%）
合 计		1232515.65	100.00
农用地	小计	980776.71	79.58
	耕地	286856.69	23.27
	园地	39579.54	3.21
	林地	534132.69	43.34
	牧草地	1426.79	0.12
	其他农用地	118781.00	9.64
建设用地	小计	87043.06	7.06
	城镇	8688.50	0.71
	农村居民点	50615.45	4.11
	独立工矿及特殊用地	5949.91	0.48
	交通过地	5451.01	0.44
	水利设施	16338.19	1.33
未利用地		164695.88	13.36

数据来源：益阳市 2005 年土地利用现状确认数据

至 2005 年底，全市农用地、建设用地、未利用地分别占总面积的 79.58%、7.06%、13.36%（图 1-6）。农用地中，以林地和耕地比重最大，分别占全市土地总面积的 43.34% 和 23.27%。建设用地中，主要以农村居民点用地和水利设施用地为主，分别占土地总面积的 4.11% 和 1.33%。

2. 农用地变化趋势

1996 到 2005 年，全市农用地面积逐年降低，共减少 4261.36 公顷。其中，耕地的减少主要在于生态退耕、灾毁等原因。2005 年农用地内部结构情况如图 1-7 至 1-12 所示。