

公务员

真题大全

中央及地方公务员录用考试实战演练

申论

真题大全

(2010-2011)

公务员录用考试命题研究中心

集中央地方真题之精

解命题要点难点之惑

授解题思路技巧之法

点应试高分过关之术

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

中央及地方公务员录用考试实战演练

申论

真题大全

公务员录用考试命题研究中心

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论真题大全/公务员录用考试命题研究中心编.

—北京:中国铁道出版社,2010.3

(中央及地方公务员录用考试实战演练)

ISBN 978-7-113-11129-8

I. ①申… II. ①公… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—试题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 034225 号

书 名: 中央及地方公务员录用考试实战演练
申论真题大全

作 者: 公务员录用考试命题研究中心

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156

编辑助理: 吕 芑

封面设计: 锋尚设计

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 北京市彩桥印刷有限责任公司

版 次: 2010年3月第1版 2010年3月第1次印刷

开 本: 880 mm×1 194 mm 1/16 印张: 16 字数: 495 千

书 号: ISBN 978-7-113-11129-8

定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社发行部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

致 读 者

中国铁道出版社是我国最早出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,12年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010-2011公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务。

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识点后都能通过在线练习得到直接的应用,以便加深对知识的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练您将得到同真实考场相似的考试体验。系统会根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况您可以及时发现自己哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您所在地区的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性地制定下一步的学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试类型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯服务,并随时可以下载。另外,我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步,打开IE浏览器,在地址栏输入天路公考网址 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网站首页中的“免费注册”图标,进行会员注册。在注册会员时,您可以选择输入体

验卡的密码,在点击“注册”按钮注册会员的同时激活体验卡。

第三步,如果在注册时没有选择输入体验卡密码,会员注册成功后,页面将自动跳转至学习中心,您可以通过点击页面右上方的“激活卡”链接进入激活页面进行激活操作。同时,您还可以返回网站首页,在会员欢迎信息窗口下方的文本框中输入体验卡密码,并点击右侧的“激活”按钮进行激活。

第四步,激活后,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

温馨提示:体验卡卡号只做序号标识,体验卡密码仅用于激活权限,并不能作为会员账户信息进行系统登录。

最后,祝您早日加入公务员行列。

天路公考专家团队

2010年2月于北京

前言



化,有利于考生了解最新考试题型,洞悉考点变化,达到及时、准确、全面复习的目的。

4. 特别标注 一目了然

为了帮助考生抓住考试重点,提高解题能力,在《申论真题大全》一书中还特别采用了“波浪线”标出给定阅读材料中的重点语句,并结合给出的相关材料辅加了“导读批注”,以便更直观地提示考生把握重点内容、快速解题。此外,每套真题后面的“解题点拨”更是精辟准确,引领考生正确解题。

本套真题大全在编写过程中得到了许多公务员录用考试命题专家的悉心指导,在此表示诚挚的感谢!衷心希望本书出版后能为广大考生的备考复习带来实质性的帮助,同时也希望各位专家、读者及同仁对书中的不足之处不吝指正。

作 者

2010年2月于北京



2009 年江西省公务员录用考试申论试卷	/72
2009 年江西省公务员录用考试申论试卷参考答案	/77
2008 年江西省公务员录用考试申论试卷	/79
2008 年江西省公务员录用考试申论试卷参考答案	/85
2010 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷	/87
2010 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷参考答案	/93
2009 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷	/95
2009 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷参考答案	/101
2008 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷	/103
2008 年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷参考答案	/111
2009 年天津、陕西、湖北三地联考公务员录用考试申论试卷	/113
2009 年天津、陕西、湖北三地联考公务员录用考试申论试卷参考答案	/118
2008 年陕西省公务员录用考试申论试卷	/120
2008 年陕西省公务员录用考试申论试卷参考答案	/126
2009 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷	/128
2009 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷参考答案	/133
2008 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷	/135
2008 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷参考答案	/140
2007 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷	/142
2007 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试申论试卷参考答案	/147



2008 年湖南省公务员录用考试申论试卷	/237
2008 年湖南省公务员录用考试申论试卷参考答案	/240
2007 年湖南省公务员录用考试申论试卷	/242
2007 年湖南省公务员录用考试申论试卷参考答案	/245

2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员 省级以上申论试卷

满分:100 分 时限:150 分钟

题号	(一)		(二)	(三)	(四)	总分	核分人
	1	2					
得分							

一、注意事项

1. 本试卷主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。
 2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。
 3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。
- 不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里,占地球总面积 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水 6 大类。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》,我国有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3 000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源量约 240 亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘查,得出的结论是,东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计,钓鱼岛周围海域的石油储量约 30 亿~70 亿吨。有关部门测算,整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿~300 亿吨,约占我国总资源量的 1/3,有第 2 个“波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一,其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出,要看到我国海洋资源这些数字相当于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说,衡量一个国家的海洋资源优势经常用到 3 个指标。第一个指标是人均管辖海域面积,从这个指标来看,我国在世界的排名大概是 120 名左右;第二个指标是海陆面积比,我国比值是 0.31 : 1,世界排名大概是 100 多一点;还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比,这个比值我国在世界排名 90 多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海,总面积 7.7 万平方公里,海岸线 3 784 公里,素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国社会经济发展的生命线,上世纪 80 年代以来,随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大,渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这来上海货,可眼下,尽管离休渔期还有一个半月,但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前,船上坞,一直停到现在。”一



位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打鱼。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得更多,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去2天,走了5海里,打上来的东西也就能卖个几百块钱。工钱、油钱、再加吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子,真能致富啊!可好光景太短啦。眼前这些小的可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鲈鱼、真鲷、银鲑等几乎绝迹。

2007年,渤海实施监测的100个人海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海4大海域之首。调查显示,2003年到2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年至2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积20.5万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至多也需要200年。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目摄取海底资源,等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭并非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008~2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点治防联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

导读批注:这组材料概括阐述了我国海洋资源的大体情况,即海洋资源丰富,但由于我国人口规模庞大,所以海洋资源优势弱。此外,讲了由于过度开发,渤海受到严重污染,赤潮发生的频率和规模逐年上升、鱼类锐减,甚至有一些鱼种几乎绝迹。对渤海的保护迫在眉睫,国务院也批准了《渤海环境保护总体规划》,全面推进渤海防治任务。

2. 2009年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区。”截止2008年,我国海洋经济生产总值接近3万亿元,占GDP总量的9.87%,并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实的基础。据预测,到2010年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%,2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。

该省知名专家W分析:“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略;放在红河黄河流域来定位,则需要一个更便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙

头。”他认为：“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地，将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头，要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前，环渤海地区天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海，它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势，发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》，其工业区确定的功能定位是：能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W 呼吁：“我省也必须积极争取国家重大政策支持，为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面，环渤海地区的产业集聚能力已经相当高，为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来，打造一个产业集聚区，最大程度地实现资源优势互补，在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉，该省拟打造蓝色经济主体区“两城七区”，包括 2 个海上新城以及重化工业区、机械制造业集聚区、海洋装备制造业集聚区、海洋化工工业集聚区、海洋高科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区 7 个工业区。“两城七区”的功能定位有交集，但主导产业在其原有发展的基础上各有所异，海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高，以实现开发与保护并重的目的。

导读批注：这组材料主要讲了三个问题。一是我国海洋经济发展势头强劲，胡锦涛主席在视察沿海某省时指出了打造半岛蓝色经济区的发展方向。二是一个概念和一个问题，一个概念指承载蓝色经济发展的经济区，一个问题是该省分散的“诸侯经济”造成严重的重复建设及海岸线资源浪费。三是专家们对如何打造蓝色经济区的不同看法。

3. 日本濑户内海是半封装的内海，曾是天然的鱼仓，日本列岛最富足的海湾。上世纪 40 年代末，日本为全力发展经济，将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地，此后，这里便逐渐成了工业部门的下水道，工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955 年以后濑户内海的污染日甚一日，原来十几年一次的赤潮，后来发展到一年几百次，鱼虾绝迹。在这个过程中，发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣病的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品，导致痴呆麻痹、精神失常，只有 4 万居民的水俣病镇，竟有 1 万人得了这种病，更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪 70 年代开始，日本下决心着手治理濑户内海，首先，颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防止法》，还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》，决定对排入濑户内海及其临近海域的工业废水负荷量减少一半，并规定 3 年之内，逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该措施法实施了 3 年，又延长了 2 年，事实证明它对恢复海域的良好环境起到很大的作用，为不使前功尽弃，日本国会通过决议，将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律，更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源，政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海，并大大减少镇海造地的面积，濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园，建立了 800 多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸 13 个府县和 5 个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中，这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时，有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资，各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测，并多次开展大规模的海洋污染综合调查，对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科研机构，其他许多省厅和地方政府的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色，民间环保组织更是大量诞生，规模之大居世界之首。社会各阶层都在宣传保护濑户内海的重要性和必要性。经过 30 年社会各界的共同努力，濑户内海水质已基本恢复到良好状态，海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出，现在回头看，以前日本在海洋利用的环保问题上，的确缺乏先期的规划和管制。现在，“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的课题，一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发，希望各国政府能以此为鉴，因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

导读批注：本段材料主要讲日本濑户内海受到严重污染后引发了鱼虾绝迹、赤潮、水俣病等一系列的恶果，通过多年来官方与社会各方面力量的共同治理，濑户内海的水质基本恢复。这也告诫我们，要以史为鉴，综合海洋管理，杜绝海洋的无序开发。



4. 2009年10月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤坝将被推倒,一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道,据称,因此每年给安特卫普港造成损失7000万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时2国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类利用的水道。为了人类船的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举。环保组织锲而不舍地抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过700多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园,围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的1/5。这样一个与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为了候鸟让出部分家园,应该说这样的抉择是值得称赞的。其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生,自上世纪70年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖面积均大幅度减小。到上世纪末,两湖面积比上世纪40年代末分别减少了1400平方公里和1700平方公里,减少比例分别为26%和40%。1998年肆虐整个长江流域的洪水,以一种惩罚性方式,向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署,1999年,有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”,至2001年,“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面积增加了1000多平方公里,大大提高了蓄水抗洪能力。据称,鄱阳湖水面积因此大致恢复到了1949年代水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省。还应注意到,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

导读批注:该组材料首先讲荷兰将南部西斯海尔德水道两岸的土地还海,恢复为鸟类栖息的土地;其次进一步联系我国从围湖造田到退耕还湖的转变。这都是人们在处理人与海洋关系时,应该高度自省的。

5. 1962年,在“与海争地海让路,向山要粮山听遣”的鼓舞下,南方某市数万士兵、学生大搞围海造田,历时4年,西郊牛田洋筑堤拦海工程全面完成,10多平方公里的大海变成了一个大型军垦农场。1969年7月28日,一场12级台风突袭,数层楼高的海浪涌入海堤,市区平均进水一两米,一艘外轮甚至从港口被抛到了山上。牛田洋军垦农场的海堤被削剩无几,抢险队员们以肉身筑成人堤,欲阻挡滔天巨浪,结果,一眨眼队伍便被冲入海中。30多个小时后,他们耕作的地方成为一片汪洋,553名部队官兵和大学生殉难。一场台风,大海夺回了本就属于它的土地,夺回的速度比数万狂热军民围海造田的速度快了几千倍。“沧海桑田——桑田沧海”一个轮回只有7年!这真是奇迹,一个让人不堪回首的奇迹!

导读批注:材料主要讲南方某市围海造农场,台风到来后海潮高涌,造成了惨痛的人员伤亡和经济损失。这说明大自然对人类违反自然规律行为的报复是迅猛而强烈的。

6. 根据《联合国海洋法公约》规定和我国《专属经济区和大陆架法》的主张,我国管辖的海域面积约300万平方公里(包括内海、领海、专属经济区等)。我国领海包括渤海、黄海、东海和南海的全部海域,总面积约38万平方公里。领海内分布着大大小小几千个岛屿,最大的台湾岛,面积3.578万平方公里;其次是海南岛,面积3.22万平方公里。保护和开发海岛,是树立现代国土意识的重要组成部分。2009年6月,十一届全国人大常委会第九次会议上,《海岛保护法(草案)》首次提请审议,10月27日,再次提请人大常委会第十一次会议审议,预计该法案于年底出台。

阳光、沙滩、蔚蓝色的海水,珊瑚礁石垒成的渔村,停泊着几艘小渔船的渔港,这里是南海的西岛。2002年以来,南海某市制定与实施了一系列海岛管理制度,涉及海洋海岛开发保护规划的编制、海岛开发项目的审批程序、属地对海岛的有效监控等等。从某种意义上说,西岛能出现令人欣喜的现状,正是该市通过尝试一些新的制度和做法,协调了海岛开发和保护关系的结果。

海岛资源具有很大的旅游开发潜力,但又非常脆弱,一旦破坏,恢复非常困难。比如珊瑚礁,它是岛屿生态环境的重要组成部分,对环境有很高的要求,要在清洁且温度适宜的海水中才能生存。珊瑚礁受到污染、

2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员 省级以上申论试卷参考答案

☞ 解题点拨 ☞

2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷分为 A、B 两类,共用“我国海洋的保护与开发”这一大主题,分别给出了完全不同的材料和题干,在能力考查要求上表现出相当程度的区分度。

对于报考副省级及以上综合管理类(简称 A 类)的考生话题更为宏观,从国家整体海洋资源发展战略和人类对自然合理开发的基本思路出发,讨论了我国海洋开发过程中的问题和策略。A 类考生的试卷相比过去变化更大、话题综合性更强。坚持可持续发展战略是我国构建和谐社会,实现经济与环境协调发展的重要保证。海洋经济的发展,为我国经济发展做出了巨大的贡献,但海洋环境问题也日益凸显。自然资源的开发和保护及其背后的科学发展观(全面、协调、可持续发展)、生态文明等主题是 2008 年中央、国家机关申论考过的内容,2010 年只是将话题换成了海洋,材料换成了与海洋相关的文献,并且在题干上做了一些的新变化。但是万变不离其宗,整个试卷考查的重点仍然围绕某一公共管理话题对相关问题、对策、宏观背景展开,考生应该将整合材料、重现材料核心内容作为答题的核心方法。在作答时,考生应该通过日常的积累和对语言文字的把握,揣摩出题人的意图,并注意综合归纳,加以发散联想,写出准确的文字答案。

(一)参考答案

1. 这里的“死海”是指由于人们过度开发、捕捞、向海洋排污而造成的生物灭绝、水质恶化、大规模的海洋灾害频繁发生、丧失环境自我调节能力的海域。

2. 这句话是对人们的警示:人们对海洋的污染,使海洋环境不断恶化,不仅使动植物丧失生存环境,多种海洋生物大量减少甚至几近绝迹,而且还会导致整个海洋生态环境自我调节能力下降,海洋灾害频繁发生、规模扩大,影响经济的可持续发展。另外,污染还会引发疫病,直接威胁到沿海居民的生命和健康。

因此,我们不能忽视海洋污染的危害性。

(二)参考答案

“退耕还海”与“退耕还湖”都是人们在与自然相处的过程中可贵的自省,是放弃眼前的经济利益来改善恢复自然环境。我们可以得到以下具体的启示:

第一,人类改造自然的活动,要遵从客观规律,做到经济与环境的协调发展,对自然资源的开发利用要合理、适度;

第二,人类要不断探索人与自然和谐相处的方式,对于过去错误的认识和做法,要勇于承认和改正,采取措施改善和恢复自然环境;

第三,不能只看到眼前的利益,要不断改进发展方式,以谋求经济与环境协调、长远的发展。

2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员 市(地)级以下申论试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	(一)		(二)	(三)	(四)	总分	核分人
	1	2					
得分							

一、申论要求

1. 本试卷主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。

2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。

3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 海洋是人类家园的重要组成部分,为人类社会的发展提供了丰富而宝贵的资源。海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水 6 大类。我国海域内,有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3 000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源储量 240 亿吨。

随着工业化、城市化的快速发展和人口数量的增长,全球海洋污染愈益严重。海洋污染的治理难度非常大,特别是像渤海这样的内海,海水封闭性强,自身交换能力差,一旦污染,它的自我更新周期至少需要 15 年。渤海素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉,但近 30 年来污染加剧,情况堪忧。调查显示,1983 年渤海鱼类有 63 种,2000 年只有 30 种,带鱼、鲈鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。2000 年至 2007 年,渤海发生赤潮灾害 87 次,累计赤潮面积 2.05 万平方公里。

2001 年,国务院正式批准由国家环保总局、国家海洋局、交通部等有关部门和天津、河北、辽宁、山东 4 省市联合制定的《渤海碧海行动计划》(以下简称《碧海计划》),旨在促进渤海近岸海域海洋环境质量的改善,努力实现海洋生态环境良性循环。《碧海计划》总投资 500 多亿元,实施项目 427 个,主要包括城市污水处理、海上污染应急、海岸生态建设、船舶污染治理等内容。实施区域包括天津、河北、辽宁、山东辖区内的 13 个沿海城市 and 渤海海域,以每 5 年为一个阶段实施。近岸海域环境保护拟分阶段推进,分为近期、中期和远期目标。2001 年至 2005 年要实现的近期目标是:渤海海域环境污染得到初步控制,生态破坏的趋势得到初步缓解。

科学调查与监测结果证明,陆源污染对渤海威胁最大,入海河流域周边的生活污水、工业废水、农药及化肥污染是 3 大陆源污染源;此外,船舶石油产品泄漏、海上石油开采和海水养殖中的添加剂也会对海洋造



成严重污染。在近期治理阶段,为遏制陆源排污,做了大量工作,但我国4大海区中,渤海沿岸超标排放的入海排污口最多,比例高达90%以上。渤海沿岸有分属在“三省一市”的13个城市,渔、盐、农、航运、石油、旅游、工业等众多行业在渤海进行经济开发活动,海洋、环保、农业、交通等政府管理的不管治理,管治理的管不了排污。众多主体分享渤海的环境效益与经济效益,这就使渤海成为典型的“公地”,直接影响沿海地方政府治理的积极性,造成治理工作效率低下。《渤海计划》只是一个政策性文件,不具有法律强制性效应,执行过程中,难以借助法律手段实现管理体系、监测体系、投资体系、统计体系、评价体系的对接统一,这也直接影响了治理的效果。有关权威部门发布的2004年渤海环境质量公报显示:“污染范围比上年扩大,未达到清洁海域水质标准的面积约2.7万平方公里,较上年面积增加约0.6万平方公里,占渤海总面积的35%,其中,轻度污染、中度污染和严重污染海域面积较上年分别增加了44%、56%和57%,污染程度明显加重。近年来的连续监测结果显示,进入21世纪以后,渤海环境污染仍未得到有效控制,轻度、中度和严重污染海域的总面积呈上升趋势。”显然,《碧海计划》近期目标难以如期实现。但是很多专家也指出,不能否定实施《碧海计划》的积极意义,它毕竟为其后《渤海环境保护总体规划(2008~2020年)》的制定提供了可借鉴的经验教训。

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008~2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点源防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等5大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

导读批注:该组材料主要讲的是为了改善渤海的海域环境,国家相关部门以及沿海四省联合制定了《碧海计划》,但该计划中规定的近期目标难以实现,但是尽管如此,《渤海计划》对后来的总体规划仍然有着积极的借鉴作用。同时,材料还给出了《渤海环境保护总体规划(2008~2020年)》的主要内容。

2. 1996年联合国第二次人居大会提出了“宜居城市”概念。在现代化城市建设中,首先要考虑经济、文化、社会环境、自然环境的协调发展,只有这样,才能打造良好的人居环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民工作、生活和居住的家园。

扼守渤海海口的W市曾被联合国有关机构授予“宜居城市”称号。W市为了进一步建设“宜居城市”,准备扩大城市的“宜居”范围,决定把污染海水的养殖业逐步取消或迁出市区,此项计划已进入实施阶段。如W市城区东侧的海湾,以前有成片的养殖区,雨水、污水冲刷着垃圾堆,向大海直扑下来,沙滩脏得没处下脚,海水散发出扑鼻的恶臭。新码头的修建已经动工,眼下正在用建筑垃圾填海,渔港码头搬迁到这里,引起了当地村民的不满。村民们说,它们会转移污染,会把这里的海水弄脏,村子弄脏,村里的小渔船也就没有生存空间。另外,远遥村的村民们还养着几千亩扇贝,等渔港搬来后,这项生产也难以继了。W市对海岸环境的整治,是从“景观治理”的角度来搞的,而市区周边的渔村,没有主打的旅游项目,常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱。“远遥村的人也是W市人呀,他们什么时候也能过上‘宜居’的日子?”

W市所辖的银滩自然环境优美,于2002年11月被国家旅游局批准为4A级旅游区。银滩开发初期的定位是建一个旅游区,后来外省某大油田在此处投资4亿元买地盖房,准备将4000户油田职工家属搬迁过来。紧跟着,又有几家石化企业也来开发房地产,盖楼卖给自己的职工,相关石油、石化产业也准备搬迁过来。大喜过望的W市提出口号:“把银滩打造成不出石油的石油城!”据称,如果这些油田所开发的楼盘全部售出,可以安置60万人,现在整个银滩开发区大约只有2万居民。银滩管委会宣传科科长告诉记者:“某大油田投资5亿元,正在银滩以北建一个工业园,已经奠基了。”

W市今后怎样发展,怎样建设“宜居城市”,引起社会的极大关注。很多市民认为,这里的城市建设年年上项目,名气越来越大,收入肯定越来越多,前景应该看好。一位出租车司机说,10年前W市还破破烂烂的,现在真像个大城市了,来这儿旅游的人很多了,钱也好赚了。记者问他:“你们就不担心人多了,这里就不再清静了吗?”这位司机说:“挣不到钱,怎么生活,光清静有啥用?”

导读批注:这部分材料主要介绍了W市扩大城市“宜居”范围的做法,其中凸显出一些问题:偏重旅游项目,忽略传统产业,以“景观治理”为整治角度,忽视周边渔村的经济和环境利益;项目数量逐年增加,规模增



殖,正常的年景,全村的养蛭收入都在四五千万元,所缴税款比一些乡镇的数额多得多。自从村里的溪流注入了来自上游西滨镇的污水,就成了墨汁一般的臭水沟,几千亩滩涂养殖区被污水渗透沉积,已经一片荒芜。据村民介绍,他们村所受的污染已经有好几年了,蛭苗的养殖面积和产量逐年下降,至2004年,全村蛭苗近乎绝收,经济损失三四千万元。村民们失去了固定收入,年轻人被迫外出打工。多数人健康状况每况愈下,癌症患者呈逐年上升趋势。省渔业环境检测站对滩涂养殖区蛭苗死亡原因进行监控的结论是:受蛭苗培育区内海水中高浓度铜的影响,其他超标污染物铅、锌、挥发酚、多氯联苯等也起了协同作用,这也是培育内水质、底质环境逐年恶化的结果。

2006年1月,A市人大常委会通过《关于加强近海水域环境污染治理的决议》,确定将“A市近海水域的污染整治”列为政府必须无条件完成的一项“铁任务”。《决议》内容简洁明了,几乎一句话就是一个措施和目标:市政府组织开展近海水域环保状况勘察调查,制定年度治理计划;加快环保基础设施建设,控制近海陆源污染物排放;加强环境监管,巩固治理成效;按照“谁污染谁治理”的原则,征收超标排污费;监督企业完善治污设施并保证正常运行,确保达标排放;落实县(市、区)长环保目标责任制和重点乡镇领导干部环保绩效考核制度,督促本地区污染源治理。2月市政府通过了市环保局主持编制的《A市近海水域污染专项整治方案》,3月有关部门完成了全市近海水域的污染源调查。4月市政府出台了近海海湾沿岸进行综合治污的具体规划。5月,市中心区的生活污水有望得到妥善处理。最令人鼓舞的是“西滨镇电镀集中控制区”项目已被市政府彻底否决,污染源头将被切断。S市政府也出台了“专项整治方案”将全市70家企业列入污染源监控名单。市政府还计划在四五年内投入3.4亿元用于海水治污,并将在今后5年内逐步淘汰全市的畜禽养殖业,尽力减少污染源。该市政府呼吁,对一些重污染企业将要拿出“壮士断腕”的勇气,如此作为,方可保证整治工作“进行到底”。

导读批注:这部分材料的主要内容是西滨镇违反自然规律,不听取科学评估意见,执意而行地兴建污染环境的工厂,造成A市海岸带污染严重,养殖业受到重创,当地居民的人身健康受到威胁。为此,A市政府下大力度,明确目标地整治近海水域的污染。材料围绕着A市海岸带受污染的原因、后果及政府治理的措施等问题展开叙述的,是解答第三题的关键所在,考生尤其要注意政府整治污染的各项具体措施。

5. 天津地处环渤海中心,拥有153公里的海岸线,其中滨海新区是海洋开发的主要地区,在临港工业区的施工工地,记者看到,一根硕大的管道将几公里外港口疏浚航道的泥沙源源不断地吸过来,在这里吹填造陆。工程负责人:“这样做的话既疏通了航道又进行了吹填造陆。”临海工业区总体规划填海造陆80平方公里,而工业区在建设之中就始终坚持科学选址、科学规划、科学围填。目前一期20平方公里已全面完成建设,成为国家级现代化的循环经济示范区。天津临海工业区主任说:“天津的南面污水一直影响到整个滩涂,形成一个浅滩,适合围海,会改造这块的生态环境又达到发展经济的需要。那么在这里围海造地,到底有没有改善当地的生态环境”呢?记者注意到在新建的陆地上,原来被污染的海滩,已经变成了绿洲,草坪、树木随处可见,码头作业区的海水也变得清澈碧绿。

假日的天津东疆港区,人们纷纷来到海边游泳度假,孩子们在柔软的沙滩上嬉戏游玩,但谁也想不到脚下金黄色沙滩是人造的,沙子是天津港的建设人员千里迢迢特意用船从广西运过来,这又是为什么呢?天津港负责人介绍说:“东疆港区在建设之初就充分考虑生态环境的要求,港口布局按3大块布置,既有生产区又有物流加工区,还给天津市民留有十公里的生态岸线。”发展工业与环境保护融为一体,是天津滨海新区在发展海洋经济上的一大亮点,而在规划中将陆地与海洋的开发取长补短,有机结合形成互补,则是滨海新区海洋开发的又一特色。采访中记者了解到,天津市海洋部门为了鼓励围垦企业优先考虑环境保护,制定了一定的鼓励政策,如“对于企业预留生态岸线,给予使用金的相应减免”等等。

导读批注:材料主要讲天津在沿海工业区的建设中坚持科学选址、科学规划、科学围填,将发展工业与环境保护融为一体,陆地与海洋的开发有机结合形成互补,工业区展现出良好优美的环境。

三、申论要求

(一)认真阅读给定资料,简要回答下面两题。

1.《渤海治理计划》近期目标难以实现有多方面原因,请依据“给定资料1”分别进行概括。(10分)