



行政管理改革 和公共政策 新导向

XINGZHENGGUANLI GAIGE
HE GONGGONGZHENGCE
XIN DAOXIANG

郑德涛 欧真志 主编

中山大学出版社

行政管理改革和公共政策新导向

郑德涛 欧真志 主编

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

行政管理改革和公共政策新导向/郑德涛, 欧真志主编. —广州: 中山大学出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 306 - 03781 - 7

I. 行… II. ①郑… ②欧… III. ①行政管理—政治体制改革—中国—文集
②公共政策—中国—文集 IV. ①D63 - 53 ②D601 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 212100 号

出版人: 祁 军

策划编辑: 王 辉

责任编辑: 王俊辉

封面设计: 贾 萌

责任校对: 刘丽丽

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84111997, 84113349, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广州中大印刷有限公司

规 格: 787mm × 960mm 1/16 18 印张 380 千字

版次印次: 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1500 册 定 价: 40.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

序 言

以学习促进思想解放 以创新推动广东发展

汪 洋

善于与时俱进地学习，是加快经济社会发展的重要前提。知识是推动人类社会进步的重要动力，可以改变一个国家、一个民族的命运。谁先掌握最先进的科技知识，谁就能迅速成为新兴强国。领导者善于学习运用新知识，就能使工作充满生机。我们党成长壮大的历史证明，只有重视学习、善于学习，党的事业才能不断从胜利走向胜利，党的生命才能始终保持生机与活力，中国才能自立于世界民族之林。广东发展的历史证明，学习是推动广东发展变化的重要力量，什么时候学习上有重大突破，思想上有重大进步，发展上就会有重大飞跃。

用科学发展观指导广东发展，必须加强学习。一是掌握科学发展知识需要我们加强学习。当前，一些领导干部的知识结构不适应贯彻落实科学发展观的需要，表现为对发展理解的局限性、对工作部署的片面性，造成重视发展的“快”、忽视发展的“好”，重视经济发展成果、忽视社会建设成果，重视物质文明、忽视精神文明等现象。实现科学发展没有现成的答案，只有靠不断学习，才能把科学发展观的要求落到实处。二是应对激烈竞争的态势需要我们加强学习。改革开放以来广东经济社会发展之所以取得举世瞩目的成就，关键在于我们先行一步培养和引进了大量优秀人才，先行一步掌握了改革开放的知识。面对今天人才和知识的激烈竞争，要保持和巩固领先地位，必须在学习和知识上领先。三是解决发展中面临的突出问题需要我们加强学习。当前，我省经济社会发展面临着许多制约因素，这些问题全国也普遍存在。但广东作为改革开放的“排头兵”，有责任、有义务率先破解发展中的难题，在实现科学发展上闯出一条新路。完成这一历史使命，必须加强学习。四是提高执政能力和拒腐防变能力需要我们加强学习。面对工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势，只有加强学习，丰富知识，才能提高决策水平。当今

社会，领导干部身在各种矛盾漩涡的中心，要经得住权力、金钱、美色的诱惑，就应从读书学习中汲取精神食粮，培养高雅情趣，远离低级趣味，增强拒腐防变的能力。

要着眼于推动工作，选定学习内容。要认真学习党的十七大精神，不断提高理论素养；认真学习业务知识，努力成为本职工作的行家里手；认真学习修身养性的知识，不断净化心灵，提高境界；认真学习中国传统文化，坚持取其精华，去其糟粕，在继承中创新，在创新中发展，不断提高广东文化软实力。

要从广大干部做起，由领导干部带头，在全省大力开展学习活动。要培养学习兴趣和学习习惯，把学习变成内在需要。要选择切实可行的学习方式，什么形式便于学习，就采取什么形式；什么形式有效，就采取什么形式。要在取得实效上下工夫，通过参加一次专题报告会，对工作有一些新的思考；通过开展一次专题调研，能解决一两个问题；通过阅读一本书，使思路开阔一些，决策更科学一些。

（摘自中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋同志 2007 年 12 月 26 日在中共广东省委十届二次全会闭幕时的讲话）

目 录

序言	(1)
----------	-----

第一部分 行政体制改革与创新	(1)
----------------------	-----

新加坡政党体制探究	林奕丹 (1)
新加坡经济发展经验及对广东的启示	张惠灵 (10)
新加坡法人治理模式对我国事业单位法人治理的启示	杨洁芝 (18)
试析国家审计在公共政策制定和执行中的作用	温国强 (26)
构建法院系统绩效管理制度的思考	陈洪浩 (35)
构建公共服务型政府的思考	王一千 (44)
新加坡控制政府行政成本的启示	潘志勇 (51)
新加坡公务员管理经验的启示	黄 涛 (59)
新加坡公务员工资福利制度及启示	吴伟俊 (68)
新加坡公共医疗服务模式及其启示	李学经 (85)
广东省河道采砂管理：基于政府战略管理三角模型的分析	毛益勇 (98)

第二部分 施政理念的比较与分析	(105)
-----------------------	-------

新加坡人民行动党的执政经验及启示	陈玮颢 (105)
新加坡科技创新之启示	邓洪炜 (113)
全球化背景下的国际反腐合作	陈伊拉 (121)
论会展业的发展与广东产业转型 ——以新加坡模式为借鉴	谢长江 (136)
浅谈科学中心的社会责任	江洪波 (144)
新加坡构建和谐社会中重视发挥家庭功能的启示	梁红武 (153)
新加坡共同价值观研究	韩惠东 (159)
新加坡执政能力建设语境下的公共政策导向研究	林盛根 (165)
新加坡以法治权的启示	李如章 (183)

第三部分 公共政策的探索与思考 (197)

 中国和新加坡大学毕业生就业问题研究 徐 毅 (197)

 新加坡基础教育政策的启示 刘付杰 (206)

 论和谐社会中的就业政策

 ——新加坡经验的启示 陶思敏 (215)

 广东建立禁毒社工队伍可行性研究 杨剑钊 (224)

 土地征收中的公共利益性分析 杨天源 (232)

 论欠发达地区的人才战略和政策选择 彭世豪 (242)

 关于政府投资政策的思考 袁立春 (251)

 新加坡医疗卫生管理的启示 陈铁宏 (262)

 三个主体联动 共创多赢局面

 ——以阳江市团组织服务农村青年就业创业的实践为例

 关天表 (270)

后记 (278)

第一部分 行政体制改革与创新

新加坡政党体制探究

林奕丹

建立一种适合本国国情的、科学合理的、高质量的政党体制，是一个国家保持政治稳定和经济健康快速发展的前提。新加坡选择了一种适合自己国情的政党体制，其政党政治最为显著的特征是一党长期执政。新加坡人民行动党在一党长期执政的情况下始终保持廉洁和活力，建立了廉洁高效的政府，从1965年独立至今的40多年里，在政治绩效、经济绩效和社会绩效等各方面都取得了非凡的成就。新加坡人民行动党高超的执政能力和成功的执政经验，及其东方社会特征和中华文化背景所形成的执政模式对我国有一定的借鉴意义。

一、新加坡政党体制的形成

新加坡政党体制的形成有其独特的国情和历史背景。

新加坡是位于马来半岛南端的一个小岛国，总面积700余平方公里，人口约500万，其中华人占大多数（75%左右）。1924年，新加坡沦为英国的殖民地。1959年，新加坡内部自治，成为自治邦。1963年并入马来西亚，1965年脱离马来西亚，成立新加坡共和国。成立之初，新加坡贫穷落后，腐败现象丛生。

新加坡政党是在反殖民主义运动的国际背景和历史背景下出现的，是对英国殖民统治的挑战。新加坡人民行动党成立于1954年，1955年在英国殖民统治下的立法议会竞选中获得3个席位。1959年在自治邦第一次大选中，获得51个席位中的43个，从而以绝对优势上台执政，李光耀出任新加坡自治政府的第一任总理，开始担负起国家独立和人民富强的历史使命。1968年1月，人民行动党第一次赢得国会全部的议席。“一党独大”政党体制形成。新加坡人民行动党历经50年的风风雨雨，伴随着新加坡的成长而壮大，成功领导了

新加坡的现代化建设，完成了从贫穷到富裕的蜕变。

二、新加坡政党体制的架构

除人民行动党外，新加坡政坛上一直存在着较多的反对党或在野党，注册的有 23 个，但自 1959 年以来的历届选举，人民行动党在国会中始终占据绝对优势，执政地位从未发生过动摇。由于各个反对党过于弱小，人民行动党一直提倡一个主要政党和几个小党并存的模式，认为这种政治哲学最能符合新加坡人的利益。因此，新加坡虽然多个政党并存，却只有人民行动党长期一党独揽大权，政党体制呈现出一党居优、多党并存的架构，学术界把这种政党体制命名为一党优势制。

人民行动党自 1959 年至今一直保持执政地位，控制和主导了新加坡的政治生活。从形式上看，人民行动党并非以党代政，它在政府机构中并没有设立自己的支部或者基层组织，而是通过党管干部和党管意识形态的原则，把党的意志变为政府行为。人民行动党的组织活动主要体现在党员大会和中央执行委员会的工作上，中央执行委员会是党的最高决策机构，共 12 名成员。党的核心工作是组织选举，通过控制国会来取得执政地位，从而把党的意志变为国家意志。人民行动党在新加坡民众中拥有很高威望，在建国后的历次选举中该党的总得票率从未低于 60%。也正是它必须经过选举确认，获得新加坡人民的信任才能执政，构成了新加坡人民行动党长期执政并被国际社会普遍承认的合法性基础。

目前，新加坡的反对党，主要包括新加坡人民联盟、人民党、统一民主党、泛马来亚伊斯兰教党、马来民族机构（1967 年前为新加坡巫统）、新加坡工人党、统一人民党、社会主义阵线、统一阵线、新加坡民主党、国家团结党等等。虽然新加坡有 23 个反对党存在，但真正有影响力的政党并不多，除了工人党、民主党以及民主联盟外，其他政党还不能发挥应有的制衡功能。无论是从反对党的人才队伍还是从历届大选成绩来看，反对党在新加坡政治生活中事实上处于边缘地位。从历届大选成绩来看，反对党得票率一直处于低迷之中，最近几届各参选反对党的得票率最高只有 16.72%，虽然 2006 年的大选工人党的得票率大幅增加至 38.4%，但反对党在国会的席位除了 1991 年有 4 席，最近几届一直未能突破 2 席，反对党依然处于严重弱化之中。

三、新加坡人民行动党执政的组织基础

人民行动党所以能长期执政，可以说是与该党建立的干部党员制度分不开

的。为了保证党的领导权力的集中，避免某些势力干扰党的领导机构选举，人民行动党把党员分为普通党员和干部党员，干部党员只占党员总数的十分之一，有权参加中央执行委员会选举。人民行动党每两年举行一届干部党员大会，主要是听取中央执行委员会的报告、讨论具体问题和其他动议。中央执行委员会全权掌管党的一切事务，直接负责指派竞选候选人，制定方针政策，决定财务、人事雇佣、支部建立和党员接收等事务，并负责向党员大会报告工作。人民行动党党章虽然没有支部管理和运行方面的规定，但党支部一直是行动党重要的沟通网络，1959年大选后采取了支部与选区一致的做法，一般由本选区的当选议员直接指导该选区的支部工作。人民行动党执政以来，在国会的84个议席中始终占有80~82席，在很大程度上体现了其干部党员制度的合理性。

人民行动党的议员一般都在政府里担任要职。总理、副总理以及15个部的部长、政务部长、政务次长都是该党议员。鉴于议员在政治生活中如此重要，人民行动党特别重视议员的素质，议员候选人一般须经过多道程序进行严格筛选，并使其成为干部党员。人民行动党正是通过延揽最有能力与最优秀的人才加入党组织的方法，确保政党和政府的活力，并以此实现精英治国的基本方略，为人民行动党长期执政和政府高效管理奠定了组织基础。

四、新加坡人民行动党执政的基本理念

（一）简化党政，强化行政

新加坡人民行动党执政实行政治生活行政化，实行党政一体，以缩小政党的职能、扩大国家和政府的职能为手段，把人民行动党的政治主张通过法制化的轨道转化为国家意志和政府政策。从表面上看，人民行动党本身没有什么权力，没有一套庞大的组织体系，也没有多少专职的党务干部。党的工作主要是自身建设，围绕选举开展党的活动，除了开展选举活动外很少以党的名义发布纲领、路线和方针政策等。但在新加坡国会议员中，人民行动党居绝对优势，占支配地位，党的方针政策很容易上升为国家意志，通过政府贯彻执行。以政府的有效运作来贯彻执政党的政治主张，既充分运用国家和政府的合法性和权威性，保证了执政党方针政策的落实，又强化了人民的心理包容能力和接纳能力。用政府的身份制约和削弱反对党，使反对党难以插手政治，其结果一箭双雕：既限制了反对党的成长，又有效推动了经济和社会的发展，巩固了自身长期执政的合法性。

（二）推崇实用，摒弃教条

新加坡人民行动党执政，奉行实用主义的治国理念，以实用主义作为保持执政活力的思想源泉。李光耀“不相信任何理论光靠听来不错、写在纸上符合逻辑、言之成理，就一定能付诸实现。一切得看现实人生里发生些什么事，在社会上工作的人怎么过日子”。李光耀及其政府都强调，“我们的处理方法是以前经验为根据，重实效，讲求实际。它行得通吗？如果行得通，那很好，如果行不通，我们就找另一个解决办法。”在对待意识形态的问题上，这种实用的原则表现得最为充分。具体地说，人民行动党总是抛开“主义”的羁绊，决不允许意识形态压倒常理。虽然人民行动党有时还强调它信奉民主社会主义，却从来没有受其信条的约束和限制。在发展的过程中，扎根现实，富有创见地制定打破常规而又切合实际的政策来满足国家多变的要求。政府善于随机应变，审时度势调整政策，并且善于抓住机遇。新加坡成立之初，正值世界经济的调整期，发达国家开始把制造业向发展中国家转移。新加坡抓住这一契机，积极引进资金、技术和人才，大力发展来料加工，建立了十分发达的加工工业体系，创造了物质文化的繁荣。经济上去了，政治稳定也就有了保证。

（三）以民为本，为民服务

服务国家、增进人民福利一直是人民行动党执政的基本理念，这个理念体现在一系列有利民生的政策上。经济政策服务于全民就业，经济增长和高素质的生活；社会政策服务于和平稳定，种族和谐，居者有其屋；教育政策是实行全民6年义务教育，选拔精英人才，使每个人能够发挥所长。也正是这种理念造就了人民行动党的辉煌，使之获得了新加坡人的长期信任。

人民行动党的党章规定了人民行动党是“一个致力于服务国家和增进人民福利的政党”，党的目标包括：保卫国家的独立、主权和领土完整；通过议员和民主政府捍卫新加坡人民的自由和幸福；建设多元种族的，公平的，不同种族、语言、宗教彼此宽容的社会，用爱国主义凝聚人民和增进认同，铸造新加坡国家；建设一个秩序规范、自力更生、生机勃勃的社会，取酬凭业绩和贡献，老有所靠、病有所医、困有所扶；倡导社会和谐与人人合作，促进经济、社会和文化的健康发展，保障机会平等，通过教育和培训做到各尽其能、人尽其才、才尽其用。基于这样的目标，行动党致力于经济和社会发展时，明确提出“心系群众，关怀草根”的理念和“了解民情、参与民生、反映民意、争取民心、关怀民需”的“五民策略”，力图在政府与人民之间形成一种互相依赖的共生关系。

（四）从严治党，高薪养廉

人民行动党坚持树立“富而不奢、平易近人和社会公正”的廉洁形象。坚持从严治党的原则，建立了财产申报制度、品德考核制度、法院宣誓制度、行为跟踪制度等，预防党的腐败。人民行动党规定党员干部不论级别高低都不能违法乱纪，次长以上干部不能从事经济活动，高级干部必须向总理申报财产，且定期清查。为了预防政府腐败，新加坡还成立了由总理直接领导的贪污调查局，制定了《防止贪污法》，赋予贪污调查局包括逮捕权、调查权、搜查权、获取财产情报权、不明财产检查权等广泛的权力。为了约束政党的领袖人物，防止出现黑金政治，国家制定了《政治捐款法令》。推行高薪养廉政策，加强对公务员的约束与监管。《公务员指导手册》明确规定：公务员每年必须向有关部门申报自己和配偶的财产状况。公务员每天必须写工作日记，记录本人的各项活动，主管单位的常任秘书定期检查其记录内容，发现问题立即送贪污调查局核实。公务员不能接受礼品馈赠，不许接受宴请，不能向下属借款。由于这些措施，新加坡的廉洁程度历年居亚洲首位和世界前列。

（五）依法治国，法德兼治

新加坡是著名的法治国家。新加坡强调法律、法制是其管理的基本手段。在新加坡，法律无处不在，既多又严，且详尽具体，操作性强。大到政治管理、经济管理、商业往来、公民权利和义务，小到旅店管理、停车规则、公共卫生等。如随地吐痰，可被罚款 1000 新元，在禁止吸烟的地方吸烟，也要被罚款，甚至上厕所不冲厕所也是违法行为。新加坡也是世界上为数不多的仍然实施鞭刑的国家。人民身处法制完备的新加坡，该做什么不该做什么，某一违法行为适用何种解释，一目了然，执行起来十分方便。新加坡不仅法制完备，也执法严厉。无论是总统还是普通的平民百姓，抑或是外国公民，一经触犯法律，必将被依法处置，任谁求情都没用。新加坡是个法治国家，但也是个德治国家，法德兼治。作为儒家文化圈中的新加坡，其德治思想主要是受中国儒家文化的影响。新加坡人注重培养国民“新加坡人”的国家意识，注重家庭。家庭为根，社会为本。强调建立学校、家庭和社会结构的综合德教体制，学校、家庭和社会要共同完成公民的道德教育，三者的结合才能培养出公民的高尚道德。社会首先应创造出道德教育的大环境，大众舆论要倡导新风，贬恶习；也经常在全社会开展诸如“常年礼貌运动”、“忠诚周”等活动，在全国上下形成文明礼貌、敬岗爱业、睦邻友好的良好风尚。

（六）掌控媒体，引导言论

人民行动党严格掌控新闻媒体，强调新闻必须为国家建设服务，只能享有有节制的权力和有约束的自由，言论自由和新闻自由必须服从于新加坡的国家完整和民选政府的首要目标，大众传播要加强宣传新加坡人民行动党的言论报道，严令禁止不利于国家安全和有可能导致种族和宗教对立的言论与报道。新加坡的媒体受到严格的监管，报纸每年都需要更新执照，并同时审核发行人和编辑的表现，所有的媒体都必须接受新加坡报业控股集团和广播局的管理、监督和控制。

五、新加坡政党建设的启示

新加坡人民行动党一党长期执政与中国共产党领导的多党合作制具有某种相似性。该党长期执政的实践经验，对于我们以新的视野研究中国共产党自身的执政规律，具有很好的借鉴意义。

第一，选择适合本国国情的政治发展道路是政党成功执政的先决条件。

从历史条件看，新加坡从英属殖民地获得自治地位时，时间非常仓促，从自治到独立仅两年多时间，新加坡领导人根本来不及进行制度设计，因而接收了殖民地时期的议会民主制。从政治文化条件看，西方政治文化的影响决定了新加坡采取了西方的民主形式，政党必须通过选举获取政治权力，允许反对党存在并活动。而新加坡是一个华人占大多数的国家，儒家政治文化中关于贤人政治的理想，又影响和维护了新加坡一党独大的政党体制，反对党的政治组织和动员力量相当有限，多党民主政治难以发挥其功效。新加坡的政党制度正是政治、经济、历史、文化等因素合力起作用的结果。新加坡政党制度的形成与发展过程再次证明，在政治发展道路的选择上，不能忽略不同的政治传统、历史文化和现实社会背景对政治发展的制约作用和重要影响。虽然西方国家是政治现代化的先行者，积累了大量可资借鉴的宝贵经验，但是，把政治现代化等同于西方化，把西方发达国家具体的政治发展模式当作普遍的发展规律，在理论上是错误的，在实践上是有害的。中国要发展社会主义民主政治，也必须走适合本国国情的发展道路，同时借鉴人类优秀的文明成果，而不能照搬别国的发展模式。中国革命、建设和改革开放长期的实践证明，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合中国国情的，具有中国特色的社会主义新型政党制度，必须坚定不移地坚持并在实践中加以完善。

第二，实现党政关系规范化，通过政府依法执政是政党成功执政的体制性

条件。

过去，我们误认为党政分开就是党与国家政权分开，党的领导人出任政府、人大职务就是党政不分。这些认识上的误区可以通过研究新加坡人民行动党的运行过程得以澄清。中国共产党是国家的领导核心，必须确保党在国家政治权力体系中的领导地位。但党的领导不等于直接行政，应随着经济、政治、文化、社会建设的新变化处理好党政关系，解决以党代政、党政不分、既削弱党的政治领导作用又导致行政效率低下等问题。要从适合特定的社会生态的要求、具备较高的制度化水平和强大的合法性能力等三个方面，研究中国共产党自身的制度建设问题，加快建设法治政府、责任政府和服务政府，做到通过政府依法执政、民主执政、科学执政，促进政治社会稳定和发展。

第三，贯彻为民服务的宗旨是政党的立党之本。

新加坡政党建设的实践证明，人民行动党的成功是贯彻“为民服务”执政理念的结果。正是通过点点滴滴地为民办事，该党才换来了执政地位的巩固。李光耀1980年总结人民行动党执政的六条经验，其中有四条都是与人民密切联系的，这也说明服务国家、维护人民群众利益的执政理念的贯彻落实对人民行动党长期保持执政地位的重要作用。新加坡政党制度最精髓最有价值的部分是其为民服务的理念与行为，是为民服务理念在政治生活与社会生活中具体而生动的落实。中国共产党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，赢得了人民群众，就赢得政权。只要中国共产党永远以人民利益为重，求真务实，执政为民，就能保证人民群众永远是党的根基，永葆党的旺盛的生命力。

第四，经济先行，实现富民强国的目标是政党的执政之基。

一个政党的意识形态特征固然重要，但在政治实践中，民众对其作出判断的最基本、最直观的标准，是看它驾驭宏观经济的能力、对经济建设的关注程度和对经济发展的贡献大小。新加坡人民行动党执政的成功之道，主要在于确立了以经济建设为中心的施政导向，以实现民族复兴为号召，把现代化和社会的全面进步作为目标。它之所以能够连续长期执政，主要是因为它骄人的经济发展业绩和务实高效的作风。执政党的路线、方针、政策只有符合国情民意，紧扣时代主题，适应不同历史阶段的发展要求，适时调整党的纲领和方针政策，才能顺应时代潮流和国内外环境的变化，推动经济和社会协调发展，不断改善人民生活。与时俱进实现富民强国的目标是一个政党保持生机和活力的基础，积极谨慎地根据自身国情参与世界历史进程，灵活应对外部世界的变化，汲取外国一切有益经验，建设中国特色的社会主义，才是最有生命力的社会主义，才是最适合中国发展的社会主义。

第五，依法治国、依法治党是政党成功执政的制度保障。

新加坡是一个法治国家，其司法制度在国际社会获得了很高的评价。新加坡不仅制定了完备的法律体系，而且坚持法律面前人人平等的原则。人民行动党党员和政府官员触犯了法律，也不会获得额外的赦免。无论是执政党还是在野党都必须在法律的框架内活动，任何政党都没有凌驾于法律之上的特权，这正是新加坡一党独大制度能够平稳运行最根本的保证。到目前为止，人民行动党维护权力的过程均在法律的框架内运作，当然，他们觉得需要调整与宪法的关系时可以合法地进行“修宪”。中国的基本政治制度是共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国的民主政治是中国共产党领导、人民当家做主和依法治国的统一，中国的政治建设和发展同样需要法制保障和法治精神。法治是民主政治的前提条件，它提供了民主政治的程序规则。中国共产党作为执政党，作为民主政治建设的领导力量，不仅要把依法治国作为基本的治国方略，还要坚持依法治党，自觉在宪法与法律的范围内活动，切实推进中国政治现代化的历史进程。坚持依法治党、从严治党的原则，把法律、法制作为治党的基本手段，建立健全党的自净机制，永葆党的活力。

第六，人才立国是政党成功执政的重要条件。

新加坡人民行动党认为新加坡自然资源匮乏，人力资源是其发展的源泉。新加坡重视人才，建立了人才引进、培育等一系列相关机制。制定了防止人才流失的措施，采取各种优惠政策留住人才。政府企图通过人才培养，全面提高国民素质。李光耀崇尚专家治国和精英统治，反对庸人政治。他主张必须选用出类拔萃的人当权，政治领袖和政府部长必须是第一流的英杰和才俊。在新加坡，总统、总理、国会议员和政府部长都是国内有影响力的顶尖人物和某方面的专家。这些人物大都在英美著名学府留学深造过，如李光耀就是英国剑桥大学的高才生。新加坡对公务员队伍要求很高，在思想道德和业务素质上都有具体的要求。政府每年还拿出专项资金，选拔品学兼优的高中毕业生到名牌大学深造，获得总统奖学金的还将被送到欧美著名大学深造。这些人员进入公务员队伍后，一般都会成为公务员队伍的骨干，走上政府公共管理的重要岗位。我们要坚持以科学发展观为指导，以人才立国为手段，从改革干部选拔制度入手，建立民主科学的选人用人决策机制，尽可能地把最优秀的各类人才和精英吸收到党内来，提高党员干部的影响力。只要建好这支现代化、高素质的精英队伍，培养千千万万个出类拔萃的接班人，使他们在实际工作中发挥“乘数倍增效应”，党的事业就会后继有人、兴旺发达。

参考文献

- [1] 吕元礼. 新加坡为什么能(上下卷)[M]. 南昌: 江西人民出版社, 2007.

[2] 苗成斌. 权威政党体制探源——以新加坡为例 [J]. 马克思主义与现实 (双月刊), 2008 (3).

[3] 王文智, 赵江华. 从政治体制维度解析新加坡人民行动党长期高绩效执政之谜 [J]. 河北师范大学学报 (哲学社会科学版), 2008, 31 (2).

[4] 顾鉴英. 借鉴新加坡人民行动党执政经验的思考.

[5] 陈卉. 试论新加坡人民行动党长期执政的经验 [J]. 湖北经济学院学报 (人文社会科学版), 2005, 2 (5).

[6] 王彩玲. 新加坡政党制度的内在逻辑及其演进趋势 [J]. 厦门大学学报 (哲学社会科学版), 2008 (4).

[7] 徐锋. 穿行于传统与现代之间的新加坡执政党——读《新加坡人民行动党执政形态研究》[J]. 河南师范大学学报 (哲学社会科学版), 2006, 33 (2).

[8] 吕元礼. 长期执政的政党如何保持活力和诚实——读孙景峰新著《新加坡人民行动党执政形态研究》[J]. 河南师范大学学报 (哲学社会科学版), 2005, 32 (5).

(本文作者单位: 广东省委统战部)

新加坡经济发展经验及对广东的启示

张惠灵

新加坡（Singapore）位于马来半岛南端、马六甲海峡出入口，面积 700 余平方公里，常住人口 483.9 万（2008 年）。

新加坡，古称淡马锡。18—19 世纪属于马来柔佛王国。1819 年，英国人史丹福·莱佛士抵达新加坡，开始在此设立贸易站。1824 年，新加坡沦为英国殖民地，成为英国在远东的转口贸易商埠和在东南亚的主要军事基地。1959 年实现自治。1963 年 9 月加入马来西亚联邦。1965 年 8 月 9 日脱离马来西亚，成立新加坡共和国。

自独立以来，新加坡克服了国土面积狭小、自然资源贫乏、国内市场有限等不利因素，经过 40 多年的努力，经济发展取得了巨大的成就，2007 年 GDP 达到 2431.7 亿新元，人均 GDP 为 52994 新元，按当年汇率折算接近 35000 美元，是独立时人均水平的 60 多倍，年均 GDP 实际增长率达 7.4%。新加坡从一个贫穷落后的殖民地和西方评论家断言的“一个勉强独立的国家”和“没有前途的国家”发展成为新兴现代化国家，并迈入了发达国家行列，成为了当今全球第三大金融中心、亚太地区重要物流航运中心。按照世界经济论坛（WEF）公布的 2008 年全球各国（地区）竞争力排名，新加坡仅次于美国、瑞士、丹麦、瑞典，排名第 5 位，在亚洲国家和地区中位居第一。就国际影响力而言，她已成为了一个“微型的超级大国”。

一、新加坡经济发展的成功经验和做法

新加坡经济发展首先得益于其国内政局的长期保持稳定。独立以来，人民行动党一直是新加坡的执政党，其长期一党独大的政治优势，以及新加坡成功地使多元种族、多元文化和谐相处，社会保持安定，是其相对于东南亚其他国家得以保持经济长期稳定快速增长的重要条件。同时，新加坡经济快速发展更有赖于其适时调整和采取灵活有效的政策与措施，包括：