

新农村

New Rural
Construction and
Reconstruction Planning

建设整治规划原理

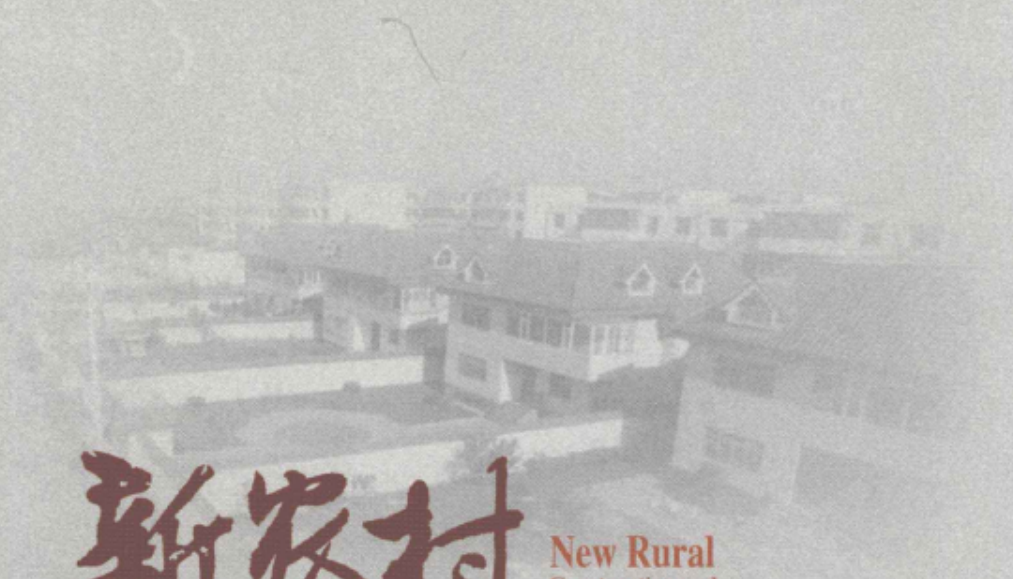
覃永晖 吴晓 王晶 管益敏 姚玲玲 著



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

责任编辑 臧玉兰

封面设计



新农村

New Rural
Construction and
Reconstruction Planning

建设整治规划原理

ISBN 978-7-5643-0924-4



9 787564 309244 >

定价: 39.50元

新农村建设整治规划原理

覃永晖 吴 晓 王 晶 管益敏 姚玲玲 著

西南交通大学出版社
· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村建设整治规划原理 / 覃永晖等著. —成都:
西南交通大学出版社, 2010.9
ISBN 978-7-5643-0924-4

I. ①新… II. ①覃… III. ①乡村规划—中国 IV.
①TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 194427 号

Xinnongcun Jianshe Zhengzhi Guihua Yuanli

新农村建设整治规划原理

覃永晖 吴晓 王晶 管益敏 姚玲玲 著

责任编辑	臧玉兰
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	185 mm×260 mm
印 张	19.875
字 数	495 千字
版 次	2010 年 9 月第 1 版
印 次	2010 年 9 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0924-4
定 价	39.50 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

本书首先介绍了中国共产党农村建设的发展历史与新农村建设的背景，结合我国新农村发展现状的需要，借鉴韩国、日本、德国、英国贝丁顿生态村（BedZED）等国外乡村建设的先进理念；同时，介绍了从我国长江三角洲两省一市（上海、江苏、浙江）、湖南省望城县“光明村”与我国台湾的新农村建设成功经验中得到的启示。然后，介绍了我国社会主义新农村建设整治规划的研究方法和设计理念，并探讨了这些方法和理念在新农村建设整治规划实践中的运用。如：门槛分析法（Threshold Analysis）、SWOT分析法、循环经济理念和镇村同治理念等。在提出了新农村建设整治规划概论的基础上，着重全面、系统地论述了新农村建设整治规划中道路交通系统、给水工程、排水工程、供电工程、电信工程、燃气工程、防灾工程、环境卫生工程、居民点规划、景观绿地及旅游资源保护与开发利用规划等十项专项规划的理论与实践。最后，详细介绍了编者所参与过的新农村建设整治规划设计、镇村同治规划的文本说明书与主要图集，以及由湖南省规划研究设计院编制的经典新农村整治规划案例——韶山村村庄整治规划，以便读者参考。本书是一本实用性和可读性较强的新农村建设参考书，适合从事新农村建设的各级管理人员、建筑师、规划师和大专院校相关专业师生阅读参考，也适合做新农村建设基层干部培训的教材。

本书主要有五个方面的特点。一是主题反映了热点问题：新农村规划工作的研究目前在我国从上至下是一大热点研究问题。二是借鉴案例宽泛：本书的内容对国外与我国的农村建设经典的经验进行了总结，并提出了新时期新农村建设整治规划值得借鉴的一些观点，对新时期新农村建设具有指导意义。三是有理论研究方法体系作基础：创新性地将门槛分析法、SWOT分析法、循环经济理念等方法、理念与新农村建设整治规划有机结合，为新农村规划项目实践提供了理论研究基础，使实践项目更具深度，更具可行性、创新性与实用性。四是提出“镇村同治”新理念：本书提出了新农村规划领域的新理念——镇村同治，并通过试点建设进行实践探索，这有利于新农村规划理论研究与实践工作的可持续开展。五是详细分析了专项规划内容：对新农村建设整治规划十项专项规划的理论与实践进行了详细分析，有利于读者从专业角度更多地、更深入地了解新农村建设整治规划的内涵。

本书编写分工如下：

第1章，吴晓；第2章，覃永晖；第3章，覃永晖；第4章，覃永晖；第5章，覃永晖、王晶、管益敏、姚玲玲；第6章，覃永晖。

本书的出版，得到了西南交通大学出版社的领导与有关编辑人员的大力支持，在此表示诚挚的谢意。由于作者的水平有限，本书中难免存在错误和不当之处，欢迎读者批评、指正。

著 者

2010年7月

PREFACE

This book introduced the developing history of the country construction of the Chinese Communist Party and the background of new village construction, according to the status of Chinese new rural development needs, as well as learning from advanced thinking of Korea, Japan, Germany, Britain Beddington eco-village (BedZED) and other rural construction abroad, at the same time, getting inspiration from the successful experience of Shanghai, Jiangsu, Zhejiang, Yangtze River, Hunan Wangcheng "bright village" and Taiwan in building new countryside. Then introduced the researching methods and designing concepts of the construction, remediation as well as planning of the new socialist countryside, while at the same time, it discussed the application of those methods and concepts in the practicing of the new socialist countryside. For example: threshold analysis, SWOT analysis, concepts of recycling economy and co-administration of town and village. Based on the brief introduction about new socialist countryside, it stressed the transportation system, water supplying project, water drainage project, power engineering, communication engineering, gas engineering, disaster prevention project, environment—sanitation project, planning of the residential area and ornamental green landscape during the construction comprehensively, systematically. Finally, the details of a number of editors have been involved in building new countryside renovation planning and design, town and village planning Tongzhi text description with the main atlas, as well as planning and design Institute of Hunan Province prepared by the classic case of new rural reconstruction planning-Shaoshan village renovation plan for readers to reference. Is a practical and readable reference book of new rural construction, suitable for all levels in the new rural construction managers, architects, planners and students read the information relevant professional institutions, but also as a construction of new rural grassroots cadres training materials. The feature of the book is in five aspects. Firstly, the theme is hot topic, the work of the new rural planning itself is a hot spot from top to bottom of our country; secondly, a broad reference case—the book's content summarized foreign and domestic symbolic success of rural development experience, and put forward new rural construction in the new era of enlightenment reference remediation plan, the part of the contents has a practical significance to the research of the proposed theme of the book; thirdly, the combination of the methods of system theory is a foundation-to-threshold analysis, SWOT analysis, concept of recycling economy construction and renovation plan of new countryside is a great of innovation and practice for the new rural planning project, it provides a theoretical basis for further study, to practice the project more deeply, more feasible, the innovative and practical; fourthly, the proposed "town and village simultaneously" new ideas - this book a new concept of rural planning in the field of the new "town and village simultaneously" concept and pilot development through practice and exploration, with the benefit of the rural planning theory and practice

of sustainable work; Fifthly, detailed analysis of the special planning content - on the renovation plan of 10 new rural development theory and practice of special plans to conduct a detailed analysis will help the reader more in-depth, professional understanding of the new rural development regulation plan content.

The editors of each chapter are listed below:

Chapter One, WuXiao; Chapter Two, QinYonghui-hui; Chapter Four, QinYonghui-hui; Chapter Five, QinYonghui-hui, WangJing, GuanYi-min, YaoLing-ling; Chapter Six, QinYonghui-hui; Appendix, WuXiao.

The publication of the book was strongly supported by the leaders and editorial staff of Southwest Jiaotong University Press, Hereon I express my sincere thanks to them. Since the limitation of knowledge, inevitably, there exists some errors and irregularities, all the criticism, corrections, or discussion are welcomed.

Author
2010年7月

目 录

第 1 章 新农村建设的历史背景	1
1.1 中国共产党农村建设的历史回顾	1
1.1.1 农村根据地建设	1
1.1.2 新中国时期的土地制度改革	3
1.1.3 合作化运动与人民公社运动	4
1.1.4 改革开放时期的农村建设	6
1.1.5 中国共产党领导农村建设的经验总结	7
1.2 社会主义新农村建设的提出背景	7
第 2 章 国内外农村建设成功经验与借鉴意义	9
2.1 国外农村建设成功经验与借鉴意义	9
2.1.1 韩国、日本农村建设成功经验与借鉴意义	9
2.1.2 德国农村建设成功经验与借鉴意义	14
2.1.3 英国贝丁顿生态村 (BedZED) 成功经验与借鉴意义	17
2.2 国内新农村建设规划成功经验与借鉴意义	22
2.2.1 我国大陆地区新农村建设成功经验与借鉴意义	22
2.2.2 我国台湾地区农村建设成功经验与借鉴意义	30
第 3 章 新农村建设整治规划概论	35
3.1 村镇建设规划概论	35
3.1.1 村镇建设规划的定义	35
3.1.2 镇域村镇体系和规模分级	35
3.1.3 村镇规划的原则	36
3.1.4 村镇体系规划的主要内容	36
3.1.5 村镇建设规划的主要内容	37
3.1.6 村镇规划的资料收集与整理	37
3.1.7 村镇建设规划的主要图纸成果	44
3.2 集镇、村庄规划概论	44
3.2.1 集镇和村庄的定义	44

3.2.2	集镇、村庄规划编制的要求与原则	45
3.2.3	集镇、村庄规划编制的内容与期限	45
3.3	村庄整治规划概论	46
3.3.1	村庄整治的定义	46
3.3.2	村庄整治工作的重要意义	46
3.3.3	村庄整治的原则	47
3.3.4	村庄整治规划工作的内容与深度	47
3.3.5	村庄整治规划编制的基本步骤	48
3.3.6	村庄整治规划的主要成果	49
第4章	新农村建设整治规划的研究方法	53
4.1	门槛分析法(Threshold Analysis)	53
4.1.1	门槛分析法的起源、发展与内涵	53
4.1.2	村庄门槛分析程序	57
4.1.3	门槛分析法在新农村规划实践中的应用	58
4.2	SWOT分析法	64
4.2.1	SWOT分析法的内涵	64
4.2.2	SWOT分析法体系的构建	65
4.2.3	基于SWOT分析法的新农村建设的思考	67
4.3	循环经济理念	73
4.3.1	循环经济理念的原则	73
4.3.2	循环经济理念的定义与内容	74
4.3.3	循环经济理念在新农村建设整治规划中的实际意义	75
4.3.4	基于循环经济理念建设低碳型新农村的思路	75
4.4	镇村同治理念	81
4.4.1	镇村同治的内涵	81
4.4.2	镇村同治理念下的新农村规划实践探索	86
第5章	新农村建设整治专项规划理论与实践	91
5.1	道路交通系统规划	91
5.1.1	村镇道路交通系统规划理论	91
5.1.2	村镇道路交通规划探索与实践	100
5.2	给水工程规划	107
5.2.1	村镇给水工程规划理论	107
5.2.2	村镇给水工程规划实践	120

5.3	排水工程规划	121
5.3.1	村镇排水工程规划理论	121
5.3.2	村镇排水工程规划实践	132
5.4	供电工程规划	134
5.4.1	村镇供电工程规划理论	134
5.4.2	村镇供电工程规划实践	143
5.5	电信工程规划	145
5.5.1	村镇电信工程规划理论	145
5.5.2	村镇电信工程规划实践	150
5.6	燃气工程规划	152
5.6.1	村镇燃气工程规划理论	152
5.6.2	村镇燃气工程规划实践	160
5.7	防灾工程规划	163
5.7.1	村镇防灾工程规划理论	163
5.7.2	村镇防灾工程规划实践	173
5.8	环境卫生工程规划	176
5.8.1	村镇环境卫生工程规划理论	176
5.8.2	村镇环境卫生工程规划实践	180
5.9	居住区规划	182
5.9.1	村镇居住区规划理论	182
5.9.2	村镇居住区规划探索与实践	196
5.10	村镇景观绿地及旅游资源保护与开发利用规划	201
5.10.1	村镇景观绿地及旅游资源保护与开发利用规划理论	201
5.10.2	村镇景观绿地及旅游资源保护与开发利用规划探索与实践	213
第6章	新农村建设整治规划实例	221
6.1	湖南省常德市桃源县回维村新农村建设整治规划	221
6.1.1	设计说明书	221
6.1.2	主要设计图集	229
6.2	湖南省浏阳市宝盖寺村新农村建设规划	231
6.2.1	设计说明书	231
6.2.2	主要设计图集	247
6.3	湖南省韶山市韶山村新农村整治规划	249
6.3.1	设计说明书	249

6.3.2 主要设计图集	273
6.4 湖南常德市临澧县官亭乡镇村同治规划	275
6.4.1 文本与设计说明书	275
6.4.2 主要设计图集	300
参考文献	305

第1章 新农村建设的历史背景

1.1 中国共产党农村建设的历史回顾

1.1.1 农村根据地建设

20世纪二三十年代，中国农村危机全面爆发，当时的政府与各地社会名流纷纷致力于复兴农村、发展农业的工作，并迅速汇成了一股声势浩大的乡村建设运动。但是，他们都是企图在维护旧政治制度的基础上，实行和平的土地改良，其结果自然都以失败告终。而同一时期，中国共产党在各个农村革命根据地开展的土地革命，却点燃了解决中国农村问题的星星之火，给灾难深重的中国农村和中国农民带来了光明与希望。

1.1.1.1 发动土地革命，变革农村土地制度

落后的封建土地制度，是束缚农村生产力发展的桎梏，是近代农村贫穷落后的总根源。毛泽东同志曾形象地描绘道：“宗法封建性的土豪劣绅，不法地主阶级，是几千年专制政治的基础，帝国主义、军阀、贪官污吏的墙脚。”中国共产党改造农村的一项基本内容，就是领导农民开展土地革命，变革农村土地制度，废除封建地主土地所有制，使无地或少地的广大农民获得土地。

在整个新民主主义革命时期，中国共产党团结发动农民的工作始终是以土地问题为中心展开的，以农民协会作为组织工具来开展的。早在国民革命时期，毛泽东同志等中国共产党人就把农民发动起来，成立农民协会，打倒土豪劣绅，惩治不法地主，实行减租减息。在湖南等地的农村出现了“一切权力归农会”的空前的农村大革命的局面。但限于当时的历史条件，也由于陈独秀右倾投降主义错误，导致土地革命困难重重。轰轰烈烈的大革命失败后，1927年8月7日，中共中央在汉口召开紧急会议，确定了开展土地革命和武装斗争的总方针。中国共产党的六大通过的《土地问题决议案》对土地改革的重要性进行了明确阐述：“进行土地革命，对发展农村经济，彻底扫荡官僚豪绅政权，推翻帝国主义在华统治，实现农民的解放，具有重要意义。”在农村开展土地革命，使中国共产党找到了人民革命战争的兵源、粮源、财源和政治支持的群众基础。1928年12月，毛泽东同志主持制定了《井冈山土地法》，规定“没收一切土地归苏维埃政权所有”，“以人口为标准，男女老幼平均分配”，也有“以劳动力为标准，能劳动者比不能劳动者多分土地一倍”等标注分配土地。1929年4月，毛泽东同志又主持制定了《兴国土地法》，把“没收一切土地”改为“没收公共土地及地主阶级土地”，中立富农，团结中农。1930年颁布的《苏维埃土地法》在土地分配的原则、标准与方法上又做了比较完整的规定：在分配土地时，以乡为单位，以原耕为基础，实行“抽多补少”、“抽肥补瘦”的原则，按人口平分土地。抗日战争爆发后，为了团结各民族各阶层人民一致抗日，

中国共产党适时地改变了没收地主土地归农民所有的土地政策，转而实行适应抗日民族统一战线需要的“地主减租减息、农民交租交息”的土地政策。解放战争时期，依照《中国土地法大纲》，在老解放区实行土地改革，没收地主的土地和征收富农多余土地，分配给少地或无地的农民，使解放区农民率先实现了“耕者有其田”。

1.1.1.2 开展根据地经济建设，积累农村建设经验

1927年大革命失败后，党把工作的重心转移到农村，在农村开创了革命根据地，建立了红色政权。由于革命根据地远离城市，地处偏僻，交通不便，经常处于敌人的军事包围、分割和经济封锁之中，没有外力援助。因此，如何进行根据地建设是中国共产党面临的一个全新的、严峻的问题，也是我们党开展农村建设走出的第一步。中国共产党领导根据地建设，发展农业生产，一方面是从当时形势出发，打破敌人经济封锁，保障革命战争和红色政权的物质给养，达到自给自足的目的；另一方面是从长远战略目标着眼，把根据地的建设与新民主主义社会建设结合起来，为建立新民主主义共和国做准备。在这一思想指导下，中国共产党采取了一系列建设根据地的政策措施。

(1) 发展农业生产。毛泽东同志明确指出：“为着争取物质上的条件去保障红军的给养和供应；为着改善人民群众的生活，由此激发人民群众参加革命战争的积极性；为着在经济战线上把广大人民群众组织起来，使战争获得新的群众力量；为着从经济建设去巩固工农联盟，去巩固工农民主专政，去加强无产阶级的领导。为着这一切，就需要进行经济方面的工作。”在当时的条件之下，根据地是以农业经济为基础，决定了根据地的经济建设主要是发展农业生产。

(2) 提高农业技术。中国共产党从根据地现有的农业技术与农民生产知识出发，帮助农民对粮棉各项主要生产事业进行改良，如：兴修水利、推广优良品种、推广先进农业生产经验、在边区中小学开设农业常识课、科学治理一些环境污染，等等。

(3) 采取移民政策。即由土地少的地区向土地多的地区移民，使一些地广人稀的地区人口增加，如延安1937年只有3万多人，1942年达7万多人；安塞1937年只有2万多人，1942年达4万多人。移民的增加，不但使耕地增多，发展了农业，也使畜牧业、商业得到相应发展。

(4) 实行农贷政策。为了帮助农民发展农业，解放区政府实行农贷政策，帮助农民购买耕牛、农具。如1942年陕甘宁边区发放农贷400多万元，使农民购买2600多头耕牛、5000多件农具，对农民的帮助很大。1943年发放农贷690万元，1944年为1260万元等，这些措施都极大地促进了农业发展。

(5) 推广植棉。棉花是根据地的主要经济作物，也是重要的战备物资。边区各级政府做了大量工作推广植棉，如：帮助种棉户准备棉种、肥料、技术，制造轧花机供给棉农，组织棉花合作社，奖励优秀棉农等，从而提高了农民生产的积极性。

(6) 实行农业累进税。农民为支持革命而付出的钱、粮、物等，是解放区政府通过向农民征收农业税实现的。为避免发生摊派现象和不公平现象，1943年，中国共产党提议“依一定土地量按地分等计算税率，使农民能够按照自己耕地的质与量计算缴税数目”。各级政府实行农业累进税，这样就避免了摊派和不公平现象，提高了农民生产的积极性。

(7) 鼓励农民开展劳动互助。抗战时期，为了发展农业生产，中国共产党大力号召农民实行劳动互助。在党和毛泽东同志的号召下，农民自愿组织的各种劳动互助组织大量出现。

在一些人口密集的乡村，农民还组织了一些劳动互助社。

民主革命时期中国共产党领导的根据地建设，不仅取得了经济建设方面的成就，创造了物质财富，为克服困难、支持长期革命战争取得胜利奠定了基础。而且更重要的是，中国共产党积累了丰富的农村经济工作经验，为新中国成立后社会主义农村建设提供了参考和借鉴。

1.1.2 新中国时期的土地制度改革

新中国成立后，中国农村经济发展进入了一个崭新的阶段。1950年，中国共产党七届三中全会决定利用3年左右的时间，恢复国民经济，争取财政经济状况的根本好转。其中，我党把继续完成新中国广大农村的土地改革，作为解放农村生产力、迅速恢复国民经济的首要任务。1950—1953年，在全国开展了新中国农村的土地改革运动。1949年9月通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：要“有步骤地将封建半封建的土地所有制改变为农民的土地所有制”。1950年6月28日，中央人民政府颁布了《中华人民共和国土地改革法》，提出：“废除地主阶级封建剥削的土地所有制，实行农民的土地所有制，借以解放农村生产力，发展农业生产，为新中国的工业化开辟道路。”此后，中共中央、政务院分别颁布了《关于土地改革中应注意防“左”倾危险的指示》、《关于划分农村阶级成分的决定》等一系列的政策法规，保证了新解放区土地改革有领导、有步骤、有计划地展开。在党的正确领导下，经过3年的努力，到1953年春，除部分少数民族地区外，我国顺利完成了历史上规模最大的土地改革运动，约有3亿多无地、少地的农民分得了7亿亩土地。新中国的土地改革是一场伟大的历史性变革。在经济方面，它废除了封建剥削的土地所有制，铲除了延续两千多年的封建统治经济基础，实行农民土地所有制，实现了“耕者有其田”；在社会关系方面，由于废除了宗法社会的经济基础，封建地主作为一个阶级被消灭，农民在经济上对地主的依附关系被彻底废除，成为平等的、具有独立人格的人；在政治上，土地改革改变了农民的政治地位，改变了农村的政治结构，为新中国新型的农村基层组织政权的建立奠定了基础；从现代化的角度来看，它重构了国家与乡村的关系，强化了国家对农村的整合。

全国土地改革的胜利，极大地解放了农村生产力，亿万翻身农民第一次有了自己的土地，发展生产、改善生活的积极性大为提高。全国农业总产值逐年上升，1950—1952年分别比上年增长17.8%、9.4%和15.2%。为恢复和发展农业生产，党和政府还颁布了一系列的政策措施，如：为确保农民分得的土地财产不受侵犯，颁发土地证；因地制宜，恢复和发展工副业生产；取消农业税地方附加，减轻农民负担，等等。1952年6月16日，中共中央和政务院针对农业税的地方附加难以控制的现象，决定“全国各地农业税的地方附加，一律取消。今后对农业只由中央统一征收一道农业税，不再附加”，用于主要工业原料的农产品在价格上给予优惠，保证粮食、棉花、烤烟等经济作物之间的合理比价，各地供销合作社和贸易公司保证收购和运销；加强山林管理，严禁烧山和滥伐，鼓励植树造林，封山育林；保护耕畜，开展家禽防疫运动，推行牲畜保险；提高自由借贷，鼓励农民扩大再生产；鼓励兴修水利，加强河流治理，对群众出资出力、合作兴修水利而促进农产品增收的部分，5年内不征收农业税，等等。1950—1952年的3年间，国家在财政经济状况十分困难、工业基础相当薄弱的情况下，保证农用资金、农用物资的生产和优先安排，并逐年有所增加。针对旧中国水旱灾害频繁、对农业生产构成严重威胁的情况，国家把水利建设作为恢复国民经济、发展农业生产的重点。毛

泽东同志倡导的根治淮河，是新中国第一个全流域、多目标治理的浩大工程。3年间在淮河流域建成水库3座，蓄洪拦洪工程15处，可控制洪水100亿立方米，修复干支流2190余公里，完成疏浚工程2800余公里。这些工程的建设竣工，使淮河流域的人民摆脱了水灾的威胁。

1.1.3 合作化运动与人民公社运动

1.1.3.1 农业合作化运动

据统计，1953年，农业总产值仅比上年增长3.1%，粮食总产量仅比上年增长1.8%，棉花总产量比上年反而下降了9.9%，农产品的增长势头明显降低了。这表明当时分散的、细小的个体农业经济的增长潜力是有限的，个体农民的收入绝大部分被用来购买最必需的生活资料，用于购买生产资料的很少，这样的小农经济不可能持续地扩大再生产，遇到灾荒、疾病、伤亡等事，连简单再生产也难以维持。1953年，我国开始实施国民经济发展的第一个五年计划（1953—1957），这标志着国家工业化的起步。中国的工业化，虽然得到苏联等国的援助，但基本上还是在没有外部积累的封闭型经济中起步的。随着工业化的迅速发展，社会主义工业化与农业生产之间的矛盾开始出现，主要是工业化的需求同现实的农业供给不能满足需求之间的矛盾，加之小农经济的分散性和落后性导致个体农民无力采用新式农具、农业机械、化学肥料等工业品，既影响农业生产，又限制了工业品市场的扩大。与此同时，在完成土改的农村，又出现了中农化和土地买卖现象，导致农村土地集中和雇工苗头出现，还出现了某些高利贷者和商业投机者，出现有人因出卖土地而破产的现象。针对这些问题，毛泽东同志明确提出：“就农业来说，社会主义道路是我国农业唯一的道路。发展互助合作运动，不断提高农业生产力，这是党在农村工作的中心。”党期望通过合作社的形式将农民组织起来，将农民的个体劳动转变为集体劳动，变农民的土地所有制为集体的土地所有制，以农村所有制的变革为核心，带动整个农村社会的变革，造就一个欣欣向荣的社会主义新农村。

合作社形式的农业生产互助组织的特点是不触动个体所有制，根据农民群众固有的习惯，在农业生产的某个方面或某个环节上实行互助合作。1949年，在解放较早、已实行了土改的东北、华北等老解放区，农业生产互助有较大发展。如：黑龙江有互助组24.6万个，参加的农户为108万户，占全省农户总数的65%；山西有互助组88万个，参加的农户为48万户，占全省农户总数的17%。1950年，全国已有互助组272万个，参加的农户为1100万户，约占全国农户总数的11%。东北三省参加互助的农户占当地农户总数的55%，华北地区和山东、陕西参加互助的农户则占当地农户总数的27%。1951年，随着农村土改工作的推进，全国已有互助组467万个，参加的农户达2100万户，约占全国农户总数的19%。1951年9月，中共中央召开了全国第一次互助合作会议，并通过《中共中央关于农业生产互助合作决议（草案）》。该草案指出：“农民在土地改革的基础上发扬的生产积极性表现在两个方面：一方面是个体经济的积极性，另一方面是劳动互助的积极性。不能忽视和粗暴地挫折农民这种个体经济的积极性，但必须提倡组织起来，按照自愿和互利的原则，发展农民互助合作的积极性。”在1951年底下达的一系列有关文件的推动下，1952年以后，全国的初级农业合作社有了较大发展。到1952年6月，全国已建立农业生产互助合作社3000多个，较1951年底增长了约9倍。

在当时的历史条件下组织农民走生产互助合作的道路，是一种积极和进步的选择。但是，在随后的互助合作运动中却出现了违背农民自愿原则的做法，使互助合作运动走偏了方向，

并出现了多次冒进。如：1952年到1953年春出现的歧视、打击单干户，看不起互助组，片面追求更高形式，强迫命令等倾向，是第一次冒进。1954年，农业生产互助合作运动由原来的注重互助组开始转向注重合作社，并再次出现了急躁冒进。1955年全国省市自治区党委书记会议、中共中央七届六中全会召开和《中国农村的社会主义高潮》一书出版发行，即“两个会议一本书”，总体精神都是批“小脚女人”，强调加快合作化的步伐，全国农业合作化的步伐由此骤然加快。1956年1月出版的《中国农村的社会主义高潮》一书，大力提倡高级社和大社，迅速掀起了农业合作化的高潮。到1956年底，加入合作社的农户达到全国总农户数的96.3%，其中，参加高级社的农户占全国总农户的87.8%。这样，原计划用15年左右才能完成的农业社会主义改造——由个体私有制向集体所有制的转变，仅用了短短4年时间就匆匆完成了。

我国农业合作化在广大农村建立了社会主义集体所有制，使中国广大农民群众彻底摆脱了土地私有制的束缚，走上了彼此联系、相互支持的合作经济的广阔道路，为实现国家工业化和推进对资本主义工商业及手工业的社会主义改造创造了有利条件。农业合作化的完成，同时也提供了进行土地整体规划、大规模农田基本建设、田间林网建设、大规模水利灌溉建设以及大规模农业技术推广等有利条件，这些都为我国农村生产力的发展打下了较好的基础。例如：在水利建设方面，至1956年，全国共建设及整修渠塘1400多万处，其中1956年修建400多万处；共建水井500多万眼，其中1956年增300多万眼；共增抽水机 27×10^4 W，其中1956年增 17×10^4 W。在农业技术推广方面，1952—1956年，全国推广使用化肥400多万t，其中1956年为160多万t；推广双轮铧犁150多万件，其中1956年为100多万件。1956年，全国已建成拖拉机站326个，农业技术推广站14230个，畜牧兽医站2257个，新式农具站207个。

但是，中国的农业合作化运动采取的手段和步骤，特别是建立的具体模式，在很大程度上都模仿了苏联的做法，在短期内就把农民视如生命的土地和其他生产资料公有化了，没有找到公有制的有效实现形式，明显地超越了农业生产发展的要求和农民对制度变迁的需求。更为严重的后果还在于，合作化运动表面上巨大成功带来的胜利喜悦诱发了人们的幻觉，在农业全盘集体化出现的一系列问题尚未克服的情况下，借助“大跃进”运动的高潮，中国农村又掀起了人民公社化运动。

1.1.3.2 人民公社化运动

“人民公社化运动”是现代中国历史上的一次重大的制度变革，它改变了传统的农村经济、政治组织相分离的局面，实现了政社合一。1958年8月，中共中央在北戴河召开会议，讨论通过了《在农村建立人民公社问题的决议》。该决议确认，建立人民公社是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并过渡到共产主义所必须采取的基本方针；人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式，将发展成为未来共产主义社会的基层单位。该决议还对人民公社的建立做出了原则性的规定：公社的规模一般一乡一社，两千户左右为适合，有的地方根据需要可由数乡组成一社，六七千户左右，至于达到万户或两万户以上，也不要反对；实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会；采用集体所有制，逐步向全民所有制过渡，实行按劳分配，准备向按需分配过渡；实行组织军事化、行动战斗化、生活集体化。于是一场大办人民公社的运动迅速在中国农村展开。1958

年10月底，我国农村共建立人民公社26576个，参加的农户占总农户的99.1%。合作化运动中刚刚建立的74万多个高级农业生产合作社，在短短2个月内被2万多个人民公社所取代，平均大约28个合作社合并为一个公社，平均每个公社4797户，由原来的一村一社变成了一乡一社，甚至数乡一社。有94个县以县为单位建立了人民公社或县联社。同时，全国共办起265万多个公共食堂，在食堂吃饭的人数占农村总人口的70%~90%。建托儿所、幼儿园475万个，幸福院10万多个。人民公社最突出的特点叫做“一大二公”。一是规模大。一般一乡一社、几乡一社，初期的公社平均规模为4797户，有的地方大到一县一社，全国还出现了2万户以上的特大社。公社既是政权组织，又是经济组织，工农兵学商、农林牧副渔，都集中到公社。二是公有化程度高。一方面，表现在所有制上，人民公社初期，实现单一的公社所有制，把原来的几十个贫富不均、条件各异的合作社合到一起，财产全部上交公社，由公社统一核算、统一分配。为了保证公有化程度，社员的自留地、家畜、果树等收归集体所有，家庭副业、小商小贩以及集市贸易也被取消。另一方面，表现在分配制度上，大办公共食堂，吃饭不要钱，实行供给制。人民公社化运动的实质是试图通过生产关系的变革，在生产力尚不发达的农村建设平等、平均、公平合理的社会，通过人民公社早日过渡到共产主义。事实上，这只能是一种超越阶段的空想，违背了生产关系必须适应生产力发展水平这一客观规律，给中国带来了严重的后果。从1959年起，全国粮、棉、油料作物等的产量连续大幅度下降，1959年全国农业总产值比上年下降13.6%，1960年比1959年又下降16.2%，结果造成市场供应紧张，人民生活困难，助长了共产风、浮夸风、命令风、瞎指挥风盛行，导致人民群众对共产主义的误解，使农业和农村发展迟滞、缓慢，长期处于徘徊状态，1958—1978年，我国农村人均收入只有60元。到1978年时，全国还有2亿多农民没有解决温饱问题。

1.1.4 改革开放时期的农村建设

以我党十一届三中全会为标志，中国进入了波澜壮阔的改革开放的新时期。安徽凤阳的家庭联产承包责任制开创了我国农村发展的新模式，并由此拉开了中国农村改革的大幕。改革开放以来，我党采取了一系列政策措施推动社会主义新农村建设，如：建立和稳定家庭联产承包责任制，把土地的使用权还给农民；改革农产品购销体制和农村商品流通体制；调整农村产业结构，促进农村科技改革；改革二元户籍制度，推行村民自治、税费改革，等等。一系列政策措施的推行，使农村生产力得到又一次大解放，中国农村迎来了20世纪80年代到90年代中期快速发展的黄金时期。30年的改革与发展，使农村面貌、农民生活发生了翻天覆地的变化，粮食和其他农产品大幅度增长，由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余，基本解决了全国人民的吃饭问题。乡镇企业异军突起，带动了农村产业结构与就业结构变革和小城镇发展，开创了一条有中国特色的农村现代化道路。农民生活不断改善和提高，农村精神文明和民主法制建设取得了明显进步，等等。但是，长期以来，中国的农村建设是在农业支援工业、农村支援城市的城乡关系格局中进行的，我国城乡关系并没有随之转入城乡平衡互动，更没有在总体上实行“以工补农”。“三农”问题在我国工业化、城市化加速发展、社会全面转型的过程中凸显出来。