



贵州民营经济发展报告

THE DEVELOPMENT REPORT OF
NON-STATE-OWNED ECONOMY
IN GUI ZHOU
(2005-2006)

贵州省工商业联合会



贵州民营经济发展报告

**THE DEVELOPMENT REPORT OF
NON-STATE-OWNED ECONOMY
IN GUI ZHOU
(2005-2006)**

主编 林庆筑

贵州省工商联合会

贵州省民营经济发展报告(2005-2006)

主 编:林庆筑

责任编辑:罗朝启

封面设计:赵晓波

印 刷:贵州工业大学印刷厂

厂 址:贵州省贵阳市蔡家关

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:印张 29.625 字数:680 千字

印 数:1-500

版 次:2007 年 5 月第一版

印 次:2007 年 5 月第一次

黔新出[图书]2007 年一次性内资准字第 125 号

内部图书 免费赠阅

《贵州民营经济发展报告》编辑委员会

主 任：张芝庭 林庆筑

副主任：吴春毕 宋新民 董思源 陈亦康 田幼生 丁宪光

委 员：罗朝启 刘建军 陶兴锐 李莲娜 王 伟 杨海琰

陈廷可 陈 琦 熊赐新 林嘉龙

《贵州民营经济发展报告》编辑部

主 编：林庆筑

副主编：吴春毕 罗朝启

编 辑：粟良美 韩武刚 李 燕 赵晓波

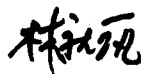
序 言

我国个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是促进社会生产力发展的重要力量,对经济增长、扩大就业、活跃市场、增加财政收入发挥着重要作用。改革开放以来,我省民营经济从无到有,从小到大,迅速发展,持续增长,已经成为贵州经济发展的重要组成部分和新的经济增长源,为促进我省经济社会发展的历史性跨越作出了积极贡献。

中共贵州省委、贵州省人民政府历来重视民营经济发展。上世纪 80 年代末就提出了“放心、放胆、放手发展个体私营经济”的方针,1994 年和 1996 年,先后出台了加快个体私营经济发展的《意见》和《决定》。2005 年 2 月,《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》颁布实施后,为了全面贯彻国务院《若干意见》精神,省政府与全国工商联联合主办了“2005 中国民营企业遵义行暨投资洽谈活动”,制定了《省人民政府关于贯彻国务院鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见的意见》,进一步促进了我省民营经济的发展。到 2006 年底,我省非公有制经济已占全省国民经济总量的 30.9%。随着国务院《若干意见》的深入贯彻和省政府贯彻意见的全面实施,相信贵州民营经济的发展将会更快更好。

工商联作为党联系非公有制经济人士的桥梁和纽带,作为政府管理非公有制企业的助手,为了客观反映我省民营经济发展的现状,提出促进发展的对策建议,供领导和有关方面参考,我们编印了《贵州民营经济发展报告(2005-2006)》,今后还将分别编印各年度的发展报告。为了方便读者全面了解国家和我省的有关法规,我们把国发[2005]3 号文件颁布以来国家及其有关部门和我省有关政策措施文件收入其中,供大家学习和应用。

需要说明的是,由于我们缺乏从非公有制经济或民营经济的角度进行统计的系统资料,加上初次编印此书,研究力量不足,撰写的分析报告在数据、观点等方面可能存在一定的局限性,但从促进民营经济发展的意义上说,此《报告》对关注我省民营经济发展的读者来说,还是有一些参考价值的。在此书的编写中,我们参阅了有关部门提供的资料,这里一并表示感谢。



二〇〇七年四月

《贵州民营经济发展报告》(2005-2006)目录

一、主报告

贵州民营经济发展及形势分析报告	(3)
-----------------------	-----

二、地方报告

1、贵阳市民营经济发展报告	(17)
2、六盘水市民营经济发展报告	(21)
3、遵义市民营经济发展报告	(25)
4、安顺市民营经济发展报告	(31)
5、毕节地区民营经济经济报告	(34)
6、铜仁地区非公有制经济发展情况分析报告	(44)
7、黔东南州非公有制经济发展情况调查	(51)
8、黔西南州民营经济发展报告	(55)
9、黔南州非公有制经济研究	(59)

三、行业发展报告

1、贵州省工商联五金机电商会发展报告	(69)
2、贵阳市机动车流通行业发展报告	(72)
3、贵阳地区服装行业的现状和发展思路报告	(75)

四、政策指南

1、国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见	(83)
2、中华人民共和国物权法	(91)
3、中华人民共和国企业所得税法	(117)

4、中华人民共和国中小企业促进法	(125)
5、国务院关于加快发展服务业的若干意见	(130)
6、大中小企业划分办法(国家统计局设管司)	(137)
7、国家工商行政管理总局关于发挥工商行政管理职能作用促进个体私营等非公有 制经济发展的通知	(139)
8、国家税务总局关于进一步规范和完善个体税收征收管理工作的意见	(145)
9、国务院减轻企业负担部际联席会议关于治理向个体私营等非公有制企业乱收费、乱 罚款和各种摊派等问题的通知	(147)
10、国家质量监督检验检疫总局关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制企业实施以 质取胜战略的意见	(150)
11、武器装备科研生产许可实施办法	(155)
12、国家统计局关于统计上对公有和非公有控股经济的分类办法	(160)
13、《国内投资民用航空业规定(试行)》(CCAR-209)	(162)
14、关于促进中小流通企业改革和发展的指导意见	(170)
15、文化部关于鼓励、支持和引导非公有制经济发展文化产业的意见	(175)
16、银行开展小企业贷款业务指导意见	(178)
17、中国出口信用保险公司关于贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公 有制经济发展的若干意见》的指导意见	(182)
18、商务部 中国出口信用保险公司关于实行出口信用保险专项优惠措施支持个体私营 等非公有制企业开拓国际市场的通知	(184)
19、铁道部关于鼓励支持和引导非公有制经济参与铁路建设经营的实施意见 ...	(186)
20、国家外汇管理局关于境内居民通过境外特殊目的公司融资及返程投资外汇管理有 关问题的通知	(190)
21、财政部、国家发展改革委关于对从事个体私营的下岗失业人员和高校毕业生实行收 费优惠政策的通知	(193)
22、关于进一步做好非公有制中小企业安全监管经验推广工作加强和改进安全监管工 作的通知	(195)
23、国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加强中小企业信用担保体系建设意见的 通知	(198)
24、文化部、财政部、人事部、国家税务总局关于鼓励发展民营文艺表演团体的意见	(202)
25、贵州省人民政府关于贯彻国务院鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若 干意见的意见	(204)
26、省工商局关于进一步鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展及国有企业改	

制的若干意见	(213)
--------------	-------

五、贵州省政府 18 部门执法事项和依据

1、贵州省政府公布 18 部门“权力清单”(编者语)	(221)
2、省档案局行政执法事项及依据	(222)
3、省交通厅行政执法事项及依据	(225)
4、省农业机械管理局行政执法事项及依据	(234)
5、省司法厅行政执法事项及依据	(235)
6、省卫生厅行政执法事项及依据	(257)
7、省地方海事局行政执法事项及依据	(325)
8、省公路局行政执法事项及依据	(347)
9、省交通厅征费稽查局行政执法事项及依据	(357)
10、省气象局行政执法事项及依据	(359)
11、省体育局行政执法事项及依据	(376)
12、省乡镇企业局行政执法事项及依据	(379)
13、省地方税务局行政执法事项及依据	(381)
14、省公路运输管理局行政执法事项及依据	(392)
15、省粮食局行政执法事项及依据	(416)
16、省人民防空办公室行政执法事项及依据	(419)
17、省统计局行政执法事项及依据	(424)
18、省烟草专卖局省发展和改革委员会行政执法事项及依据	(434)
19、省国家安全厅行政执法事项及依据	(440)
20、省农机监理总站行政执法事项及依据	(443)
21、省人事厅行政执法事项及依据	(445)
22、省外国专家局行政执法事项及依据	(447)
23、省知识产权局行政执法事项及依据	(448)
24、省宗教事务局行政执法事项及依据	(452)
25、省发展和改革委员会行政执法事项及依据	(458)
26、省高等级公路管理局行政执法事项及依据	(459)

主
报
告

贵州省民营经济发展形势分析报告

贵州省工商业联合会

从 2000 到 2005 年的“十五”期间,是我省民营经济发展环境日益宽松、发展速度逐步加快的五年,2006 年又有了新发展。2001 年,江泽民同志在“七一”讲话中指出,包括个体、私营企业等社会阶层也是中国特色社会主义事业的建设者。从对经济成分的认同,扩展到对从事经济活动人士的认同。2002 年党的十六大报告中关于个体、私营等非公有制经济重要作用的论述,关于在社会主义初级阶段基本经济制度中坚持“两个毫不动摇”和“一个统一”的论述,关于调动和保护各方面的创业积极性,营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围的论述,使人们对民营和非公有制经济的认识达到了一个全新的高度。直至全国人大十届二次会议通过的《宪法修正案》,完善了保护合法私有财产的法律规范;随着国发[2005]3 号文件即《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》的下发,非公有制经济发展的制度保障体系框架基本形成,广大非公有制经济人士深受鼓舞。在我国民营经济快速持续发展的同时,贵州民营经济也在持续平稳增长,民营经济呈现出发展态势良好、发展环境改善、财税支持力度加大,企业管理水平提高等特征。我省民营企业绝大多数是中小企业,为促进其发展,2000 年 12 月 30 日,我省召开了首次全省中小企业工作会,明确了全省中小企业工作的指导思想;2004 年 9 月,省中小企业局正式挂牌成立并与省非公经济办公室合署办公,负责对全省中小企业、非公有制企业改革与发展工作进行协调、指导和服务;同年 4 月,省政府决定设立“省中小企业发展专项资金”,省财政每年拨款 2000 万元,当年共安排扶持项目 89 项,收到良好效果。2006 年 5 月,贵州省政府出台了《关于贯彻国务院鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见的意见》,全省非公有制经济正在快速发展。几年来,民营经济已经成为我省国民经济的重要组成部分和财政收入的重要来源,对调动社会各方面积极性、加快生产力发展发挥了重要作用,为维护改革、发展、稳定大局,推进富民兴黔事业做出了重要贡献。本报告谈及的民营经济,除特别标明广义民营经济之外,是指除国有、集体经济以外的非公有制经济,所做分析仅供参考。

一、民营经济发展的基本情况

(一)我省非公有制经济发展概况

“十五”末期,贵州省的非公有制经济,呈加速发展的态势。企业的发展环境明显改善,财政支持力度加大,企业管理水平明显提高,形成了一批有规模和竞争力的企业。如贵州西洋肥业已成为我省大型企业中唯一的非公有制企业,2005年产值超过18亿元;老干妈食品有限公司成为我省食品行业首家产值突破10亿元的企业,2005年上缴税金达1.5亿元。制药行业、农业产业和民营科技领域的非公有制经济优势明显,其中在全省医药工业中,非公有制企业已经一统天下,销售收入超过亿元的企业达12户。2006年,为扶持中小企业发展,省政府已确定将中小企业发展专项资金由2005年的2000万元,增加到2006年的5000万元,2010年以前每年递增20%。2006年上半年,我省出台了《贵州省人民政府关于贯彻〈国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见〉的意见》,为非公有制经济发展拓展了空间。

1、2005年个体工商户和私营企业发展情况

2005年,全省有个体工商户43.16万户,从业人员59.66万人,注册资本金69.31亿元,分别比上年减少1434户、34118人和增加1.41亿元,分别下降0.33%、5.4%和增长2.24%。个体工商户中,城镇为24.32万户、33.6万人,分别占总数的56.35%和56.44%;乡村为18.84万户、25.90万人,分别占总数的43.65%和43.56%,乡村个体工商户的发展水平略低于城镇。2005年个体工商户总体呈下降趋势的原因,一是国务院3号文件颁布实施后,部分个体工商户转为私营企业或股份制企业;二是部分个体工商户向省外转移;三是少数个体工商户歇业。

2005年,全省有私营企业4.15万户,投资者人数18.45万人,从业人数32.2万人,注册资本金513.85亿元,分别比上年增加0.54万户、10.31万人、4.62万人和95.49亿元,分别增长14.95%、126.65%、16.7%和22.8%。

2、2006年个体工商户和私营企业发展情况

2006年底止,全省私营企业已达48783户,同比增长17.6%,私营企业户数已占全省注册企业总户数的51.37%;个体工商户达486247户,同比增长12.7%;个体私营企业的从业人员达172万多人。同年,非公经济已占全省经济总量的30.9%,比上年提高了3.1个百分点;规模以上非公有制工业企业完成工业产值占全省规模以上工业企业总产值的35.1%,同比增长26.4%;非公企业实现销售产值687亿多元,产销率为94.3%;完成出口交货值19.89亿元。在全省新增税收中,非公有制经济贡献率超过了50%,私营企业和涉外企业税收收入分别增长54.3%和32.81%,同时为社会提供了80%以上的新增就业岗位。非公有制经济的发展,对促进经济增长、增加财政收入、解决社会就业、拉动固定资产投资、加快新农村建设、维护社会稳定、促进共同富裕,起到了越来越重要的作用。

3、结构分布情况

在产业结构中,个体工商户主要集中在第三产业,私营企业主要集中在第二产业和第三产业,其中第三产业略高于第二产业;从行业分布来看,私营企业较为集中的行业是:批发零售业 12862 户,占 35.65%;工业 7181 户,占 19.89%;采矿业 3227 户,占 8.94%;居民服务和其它服务业 1876 户,占 5.2%。从地区分布看,我省非公有制经济在各市、州、地的分布存在明显差异,贵阳市和遵义市相对较多,安顺市、铜仁地区、黔西南州等相对较少。

(二)民营经济规模日益扩大

从 2000 年至 2004 年底,广义民营经济中的规模以上非国有经济工业企业由 690 个增加至 985 个,占全部规模以上工业企业单位数的比重由 33.1% 上升至 42.3%;2006 年,规模以上私营企业数达 1754 户,占全省规模以上工业企业数的 69.44%;在批发、零售、贸易、餐饮业中,非国有经济已占绝对优势,所占比重在 90% 以上。2005 年规模以上非国有企业实现工业增加值 173.96 亿元,占全部规模以上工业增加值的比重为 30.98%,比上一年增加 46.99 亿元,增长 37.01%;2006 年,规模以上非公经济工业企业实现工业增加值 112.02 亿元,同比,增长 24.3%;2005 年,全省私营企业注册资金达 513.85 亿元,比上年增长 95.49 亿元,增长 22.8%,比 2000 年增长 142.74%。2005 年全省个体工商户注册资金 64.31 亿元,比 2000 年增加 24.57 亿元,增长 61.83%;民营企业形成了一批具有规模和竞争力的企业。2005 年西洋肥业产值超过 18 亿元,老干妈食品有限公司成为我省食品行业首家产值突破 10 亿元的企业,上缴税金达 1.5 亿元,贵州益佰、神奇、汉方等制药股份有限公司顺利上市,益佰制药 2005 年实现销售收入 11.5 亿元,成为我省第一个销售收入超过 10 亿元的民营制药企业。

2005 年,全省规模以上非公有制企业达 805 户,比上年增长 161 户,占全省规模以上工业企业新增数的 86.1%,非公有制经济在全省经济总量中的比例已达 27.8%,2006 年达 30.9%,比上年提高 3.1 个百分点。

(三)在国民经济中的地位增强

2004 年底,广义民营经济中的规模以上非国有经济工业企业完成工业总产值 434.57 亿元,占全部规模以上工业企业总产值的 34.77%,比 2000 年的 130.88 亿元增加 303.69 亿元,增长 232%。2005 年,民营经济实现各项税收 182.25 亿元,占全省税收总额的 59.1%,比上年增长 50.4 亿元,增长 38.2%,其中私营企业实现税收 17.14 亿元,是 2000 年 1.53 亿元的 11.2 倍。民营企业已成为财政收入的重要来源,对促进地方经济发展做出了重要贡献,在国民经济中的地位得到了进一步的加强。

2005 年,全省非公有制经济(含混合所有制企业)实现各项税收 182.22 亿元,占全省税收总额 308.35 亿元的 59.1%,同比增长 38.2%;剔除混合所有制企业中的国有成份,非公有制经济实际完成税收 137.92 亿元,占全省税收总额的 44.7%;2006 年,民营经济实现税收

231.07 亿元, 占全省税收总额的 61.43%, 占全省财政总收入的 51.5%, 剔除公有部分, 非公经济实际完成税收 175.79 亿元, 分别占全省税收的 46.73% 和财政收入的 39.18%。非公有制经济已成为财政收入的重要来源。

(四) 经营领域进一步拓宽

经过“十五”期间的进一步发展, 民营经济的经营领域进一步拓宽, 由当初的批发、零售、贸易、餐饮等领域向农林牧渔业、采矿业、制造业、交通运输业、房地产业和文化、体育、娱乐业扩展, 私营企业和个体工商业所涉行业越来越广泛。如建筑业, 2004 年底全省有私营建筑企业 1323 户, 而 2000 年仅有 694 户, 注册资本由 2000 年的 12.59 亿元增加至 2004 年地 29.87 亿元, 房地产业 2000 年时私营企业寥寥无几, 到 2004 年底猛增至 1711 户, 注册资本增至 59.36 亿元, 其余行业注册户数和注册资本也有明显增长。在投资领域, 民营企业逐步成为投资的热点。

(五) 民营企业成为对外贸易的生力军

在我国加入 WTO 后, 对外贸易出现高速增长, 外资企业、集体企业、私营企业成为推动全省出口增长的新动力。2005 年, 在全省进出口总额下降的情况下, 私营企业完成进出口总额 11061 万美元, 比上年增长 7.69%, 完成出口 8920 万美元, 比上年增长 14.09%。在增长较快的几年中, 2004 年, 外资企业出口 1.89 亿美元, 同比增长 70.4%; 集体企业出口 7585 万美元, 同比增长 103.4%, 私营企业实现进出口总额 10276 万美元, 同比增长 254.69%, 实现出口 7824 万美元, 同比增长 203.5%。在增长最快的 2003 年, 私营企业进出口贸易额 2898 万美元, 同比增长 355.7%。随着我省对外贸易多元化战略的实施, 民营企业已经成长为对外贸易的生力军。

(六) 民营企业积极解决社会就业和参与扶贫光彩事业

光彩事业自开展 11 年来, 广大非公有制经济代表人士积极参与, 采用市场的方式进行开发性扶贫, 取得了令人瞩目的成绩。截至 2006 年 9 月, 我省共实施光彩事业项目 809 个, 达成投资意向总额 225.97 亿元, 实际到位资金 139.81 亿元, 通过光彩事业的形式, 帮助 30.21 万人基本解决温饱, 解决就业 11.8 万人, 安排下岗职工再就业 1.17 万人。全省非公有制企业家向贫困地区、受灾群众、贫困学生捐赠物品和资金 4.47 亿元, 培训各类人员 14 万人次, 一大批光彩项目的实施, 带动了边远地区农民脱贫致富, 为弘扬中华民族扶危济困的传统美德, 为构建社会主义和谐社会起到了积极的作用。

二、民营经济的发展特点

(一) 民营企业的自主创新能力增强

2005 年, 我省民营企业的自主创新和新产品开发能力不断增强, 已经成为本地企业技术创新和开发新产品的重要力量。从 1985 年至 2005 年, 我省非公有制企业申请职务发明占全省的 43.02%, 授权职务发明占全省的 40%。2004 年重点调查的 308 家民营科技

企业年报统计数据表明：被调查企业共拥有职工 25345 人，其中具有中高级职称人员 2561 人，占被调查职工总数的 10.10%；308 家民营科技企业共实现总产值 50.91 亿元，技工贸总收入 43.48 亿元，利税总额 6.02 亿元，三项主要经济指标分别比上年增长 35%、24.91% 和 7.5%。2004 年全省共有产值超亿元民营科技企业 8 家，超千万元企业 76 家。

(二) 非公有制企业发展速度加快，对经济增长的贡献加大

2005 年，全省工商企业注册总数为 9.49 万户，比上年增长 19.19%，其中私营企业达到 4.15 万户，比上年同期增长 22.38%，比 2000 年增加 2.15 万户，增长 107.63%，年均增长 26.69%；从业人员 50.65 万人，比 2000 年增加 25.04 万人，增长 97.75%，年均增长 24.44%；注册资本 513.85 亿元，比 2000 年增加 346.71 亿元，增长 207.44%，年均增长 51.86%。近年来，我省非公有制企业发展速度加快，以 2004 年为例，当年全省规模以上工业企业 2329 户，其中非公有制企业（剔除国有企业、集体企业、股份各做企业、联营企业、国有独资公司、股份有限公司）有 1069 户，同比增长 24.45%，占总数的 45.9%；在混合所有制经济中，非公有资本出资占股份有限公司的 66.8%，占有限责任公司（不含国有独资公司）的 48.52%。全省规模以上工业企业完成工业总产值 1249.7 亿元，同比增长 27.83%，其中非公有制完成 402.59 亿元，占 32.21%，同比增长 40.94%，增速比公有制企业高 18.41 个百分点；全省规模以上工业企业实现工业增加值 438.4 亿元，同比增长 26.53%，其中非公有制企业实现 112.75 亿元，占 25.72%，同比增长 37.05%，比公有制企业增速快 13.36 个百分点；全省规模以上工业企业完成工业销售产值 1202.18 亿元，同比增长 26.66%，其中非公有制企业完成 377.06 亿元，占 31.36%，同比增长 40%，比公有制企业增速快 18.64 个百分点；全省规模以上工业企业实现利税总额 186.78 亿元，同比增长 37.47%，其中非公有制企业实现利税 35.7 亿元，占 19.11%，同比增长 74.91%，比公有制企业增速高 44 个百分点。规模以上非公有制工业企业生产总值占所在地区规模以上工业企业生产总值的比重，贵阳市为 32.74%，安顺市为 64.9%，黔南为 74.5%，铜仁地区为 56.7%。2005 年《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》颁布实施后，我省非公有制企业发展速度更快，对地方经济增长的贡献更加明显，有力地支撑和促进了经济的发展。

2005 年，全省医药工业中，非公有制企业已经一统天下。全省医药工业民营企业 180 多户，其中，销售收入超过亿元的企业达 12 户。2004 年，规模以上医药工业企业 103 户，实现工业总产值 63.08 亿元，比上年增长 24.91%；工业增加值 24.92 亿元，销售收入 43.92 亿元，利润总额 3.22 亿元，全部从业人员 2.21 万人，益佰、神奇、汉方、信邦、威门、家诚、益康等企业已经成长为省内或全国知名企业，以贵阳为中心的各医药工业园区日益成型，入住的医药工业企业和中药饮片企业越来越多。同年，全省 154 家药品工业企业，其中有 96 户药品生产企业 318 条生产线通过药品 GMP 认证（其中整厂认证 61 户），占必须认证的药品生产企业总数的 62%。全省 150 家药品批发企业、15 家零售连锁企业、1700 家零售企业通过 GSP 认证，对提高药品经营企业整体素质和水平、淘汰落后企业，促进企

业结构调整起到积极的推动作用。

(四)非公有制经济成为就业主渠道

2005年,我省私营企业雇工人数达32.2万人,比上年增加4.7万人,呈现逐年增加的态势,投资者人数达18.45万人,比上年增加万人,增长100.54%;全省个体工商户就业人数达59.66万人,个体私营企业解决就业达110.31万人。非公有制企业已经成为我省解决就业、再就业的主渠道,缓解了就业压力,成为维护社会稳定的重要因素。2005年全年非公有制经济新增就业15.49万人,占全省新增就业数的80%,比上年提高6.51%。仅在“2005年第三届全国中小企业网上高校毕业生就业工作招聘活动”中,我省非公有制企业有160余家参与招聘,招聘了近1500人。每年有数10万新增就业劳动力从事非公有制经济工作。2005年以来的民营企业招聘周活动,有5111家民营企业提供13.29万个就业岗位,达成用工意向4.32万人,其中下岗职工1.32万人,4050人员158人,大中专毕业生1.23万人。

(五)民营企业招商引资成绩突出

近年来,各级政府及招商部门,越来越重视在招商引资中借助商会平台,发挥民营企业在招商引资中的作用,进而形成以商招商的良好局面,促进了我省外来投资企业进一步开展跨领域、跨行业、跨地区的投资活动。2004年,全省引进省外到位资金130亿元,同比增长25%;省内协作75亿元,同比增长20.96%,连续五年保持两位数增幅。在2005年“中国民营企业遵义行暨投资洽谈会”上,在全国工商联和各界的大力支持下,各省的民营企业经过充分酝酿和周密决策,与我省遵义市签订了共七个行业59个项目的投资合同,协议金额达235亿元人民币,招商工作成绩斐然。

总之,从2000年至2005年的“十五”期间,民营经济取得了骄人的成绩,随着国发[2005]3号文件的进一步贯彻落实,民营企业的发展渐入佳境,非公有制经济迎来了又一个发展的春天,民营企业家们在建设创新型国家,在建设社会主义新农村的广阔天地里,在建设和谐社会中将大有作为。在开始实施的“十一五”规划进程中,我省的民营经济一定能充分利用贵州省得天独厚的自然资源,实现跨越式的发展。

三、影响民营经济快速发展的因素

虽然我省民营经济获得长足发展,但总体上规模小,管理水平低,产品科技含量不高,企业整体实力不强。就企业竞争力而言,我省经济竞争力在全国35个省市中排名第32位;就企业户数而言,我省在全国的排名还比较靠后,与周边省份和西部地区相比,差距很大。而且我省还存在许多制约民营经济进一步壮大发展的因素。其表现为:

1、思想观念滞后

作为一个经济不发达的内陆省份,传统所有制思想依然在束缚民营经济的发展,不少干部对发展非公有制经济的认识,同党的十五大、十六大和国发[2005]3号文件要求还

有相当差距,社会和某些部门从既得利益出发,对民营特别对非公有制经济还存在偏见、误解甚至歧视,对民营经济在市场经济中乃至国富民安的作用、地位和贡献认识不够,对民营经济的发展抱着不置可否的态度,缺乏全局意识,只讲部门利益。对民营经济讲不行的多,谈帮助的少;管死的办法多,搞活的措施少。这不仅极大地挫伤了民营经济发展的积极性,而且严重地影响了我省经济的快速健康发展。

2、融资渠道不畅,筹集资金难

资金问题始终是困扰我省民营经济发展的一个重要问题。我省民营企业的发展基本上是靠自有基金滚动起来的。民营企业在其前期发展和成长过程中,具有起点低、投资规模小、产品技术含量少等特征,靠自身积累只能基本满足自身发展的需要。但当发展到一定程度后,现有的融资渠道和融资方式,使民营经济在规模的进一步扩张、产业结构升级和增加投资项目等面临融资方面的巨大问题。在间接融资方面,由于信用体系不健全,银行贷款受到限制,目前针对民营企业融资方面的体系没有建立或完善,尽管近年来政府采取了一系列鼓励信贷资金向民营企业倾斜的政策措施,但相对于民营企业的需求来说,这无疑是杯水车薪,远远不能满足民营企业发展的需要。因此,融资难成了制约我省民营经济做强做大的一个重要因素。

3、市场准入对非公有制仍有限制

目前民营企业事实上还不能与国有企业、集体企业、外商投资企业在市场准入方面享受同等的待遇,民营企业能够进入的行业大多是趋于饱和、竞争激烈、赢利空间小的传统工业和服务业,一些投资大、收益较高的行业,如金融、电信、电力、水利、交通等行业仍不能进入。在遇到产业选择、项目投资、技术改造、上市融资、资金扶持、企业员工培训等问题时,民营企业往往享受不到“社会主义市场经济的重要组成部分”的公平待遇,处于“次公民”的尴尬境地。国发[2005]3号文件下发后,我省有关部门尚未出台的实施细则,在讨论稿中某些地方甚至比国务院3号文件的规定更加严格。我省经济要实现跨越式发展,民营经济要得以发展壮大,要实现富民兴黔大计,首先得解开束缚民营经济发展的绳索。

4、投资环境急需改善

近年来,我省出台了一些鼓励个体、私营经济发展的政策措施,强化软硬环境的建设,投资环境有了一定的改善,但与相邻省、市相比,仍有不少差距。究其原因:一是政府某些职能部门办事程序繁杂,办事效率低,一些机关个别办事人员对民营经济的地位和作用缺乏认识,对有关政策不了解不熟悉,出现了冷淡推诿现象,影响了办事质量和效率;二是执行政策的灵活性不够,对处理民营经济问题时死搬硬套,政策落实不到位;制定的政策可操作性不强,执行起来很难;三是“三乱”屡禁不止,变相“三乱”时有发生,民营企业苦不堪言。由于少数人的吃、拿、卡、要,为了生存和发展,迫使民营企业不得不“主动”适应这一环境,导致企业与政府之间的沟通存在灰色地带。一些政府部门只强调“管理”企业,不“服务”企业,以罚代管,工作方式简单粗暴屡见不鲜。一些部门权利意识浓厚,以种