

江西省高校人文社会科学重点研究基地基金资助

江西

农村经济与社会发展

研究报告

J
jiangxi nongcun jingji

yu shehui fazhan

yanjiu baogao

池泽新 朱述斌 ◎ 主编

中国农业出版社



江西省高校人文社会科学重点研究基地基金资助

江西农村经济与 社会发展研究报告

池泽新 朱述斌 主编

陈美球 宋秉斌 刘 滨 李道和 副主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

江西农村经济与社会发展研究报告 / 池泽新, 朱述斌
主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 11

ISBN 978-7-109-13624-3

I. 江… II. ①池…②朱… III. ①农村经济—经济发展—
研究—江西省②农村—社会发展—研究—江西省 IV.
F327.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 188478 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.5

字数: 270 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

农业、农村和农民问题关系全面小康社会建设全局。不断推进农村经济与社会发展，是解决“三农”问题的重中之重，也是理论与政策研究重大而现实的主题。因此，开展农村经济与社会发展专题研究，无疑是有意义的。

我国农村地域辽阔，各地情况千差万别，农村经济与社会发展状况也互不相同。这就要求研究农村问题更需要从各地情况出发，坚持理论联系实际，深入揭示问题所隐含的特殊性和一般性。

在我国广大的农村地区中，江西农村是一个有特色的重要组成部分。江西农村自然生态条件优越，森林覆盖率居全国前茅，到处绿水青山，风光旖旎；长期以来，江西一直是全国两个粮食净调出省份之一，是国家的重要粮食主产区，粮食生产在广大农村具有悠久的历史 and 得天独厚的条件；在革命战争年代，江西农村为人民军队的创建、红色政权的诞生做出了巨大贡献，是著名的老革命根据地，老区面积大，红色文化资源丰富，贫困人口还比较多，扶贫开发的任务还很艰巨；相比较而言，江西的工业化起步比较晚，城市化建设滞后，全省农村地区在国土面积和人口总量上还约占全省的 $2/3$ ，是比较典型的中部欠发达地区。这些方方面面的实际决定了江西农村经济与社会发展问题既具有全国范围内的一般性又具有江西的特殊性，是一个值得研究的大课题。例如，江西农村经济的发展如

何融入到全省以工业化为核心、大开放为主战略的整体布局当中去？如何与国家粮食主产区建设、鄱阳湖生态经济区建设、优势农产品产业区建设、扶贫开发与老区建设等等有机地结合起来，统筹考虑？如何通过加强社会主义新农村建设，做到扬长避短，使现有的优势得到巩固和提升，劣势得到克服和缓解？等等。正因为如此，我们感到，围绕江西农村经济与社会发展开展专题性、系列化的研究，是有必要的。现在呈现给读者面前的《江西农村经济与社会发展研究报告》就是我们多年来在这方面研究的阶段性成果。

《江西农村经济与社会发展研究报告》是由江西省高校人文社会科学重点研究基地——江西农业大学“三农”问题研究中心负责组织研究并编写的。江西省高校人文社会科学重点研究基地基金和依托单位江西农业大学对研究过程和成果出版提供了资助。多年来，我们致力于沟通江西省“三农”问题研究方面的主要力量，将本基地建设成为研究、解决江西“三农”问题的思想库、数据库、对策库，为各级政府决策提供服务。围绕江西农村经济与社会发展问题进行专题性和系列化的研究并将研究成果编辑出版，就是我们试图达到本基地建设目标和发挥服务作用的一种尝试。借此机会，我们十分感谢江西省教育厅对本基地建设的支持，感谢江西农业大学为基地发展提供的人员支撑和经费支持，感谢全体研究人员的辛勤劳动和默默奉献。

需要进一步指出的是，出版本研究报告是我们的首次尝试，加之时间有限，研究深度还有显不足，因此无论在整体质量还是局部观点上肯定还存在这样那样的问题，我们真诚地欢迎广大读者批评指正。

目 录

前言

第一章 推进江西现代农业发展重要意义 1

第一节 发展现代农业是解决江西“三农”问题的 需要 2

- 一、发展现代农业是保障工业化和城镇化可持续发展的
重要条件 3
- 二、发展现代农业是保障国家粮食安全的基础 4
- 三、发展现代农业是保护消费者食品安全的必然选择 5
- 四、发展现代农业是促进农民收入可持续增长重要途径 6
- 五、发展现代农业是提高农业产业国际竞争力的关键 6

第二节 现代农业的发展趋势 7

- 一、现代农业的一般发展趋势 8
- 二、世界农业发展趋势 12

第三节 江西现代农业发展现状 15

- 一、江西现代农业发展的基础 16
- 二、江西现代农业发展存在的主要问题 19

第四节 推进江西现代农业发展的新思路 22

- 一、江西省发展现代农业的基本思路 22
- 二、江西发展现代农业的具体政策建议 24

第二章 江西农业发展状况分析与发展趋势 29

第一节 江西农业发展总体状况 29

一、江西发展农业的比较优势条件分析	29
二、近三年江西农业发展的总体情况	31
三、江西优势农产品区域布局	35
四、渔业生产状况	38
第二节 粮食产业生产状况与发展趋势	39
一、粮食生产的几个特点	40
二、存在的主要问题	41
三、发展思路	42
第三节 江西省畜牧业发展报告	43
一、畜牧兽医各项事业取得积极成效	44
二、畜牧业生产存在的主要问题	55
三、政策建议	56
第四节 江西林业生产状况与发展趋势	59
一、江西林业生产状况	59
二、发展趋势	64
第五节 江西省主要农产品价格与市场走势	66
一、江西省主要农产品价格走势	66
二、江西省主要农产品价格预测	75
第三章 江西农村社会发展状况分析	81
第一节 农村就业问题	81
一、江西省农村就业基本情况	81
二、江西省农村就业基本情况分析	83
三、今后江西省农村就业形势的展望	85
第二节 农村教育问题	87
一、江西省农村教育发展基本情况	87
二、江西农村教育发展中仍存在的一些问题	88
三、加强江西农村教育发展的对策和建议	90
第三节 江西省失地农民养老保障问题研究	93

一、江西省失地农民养老现状分析	93
二、国内外失地农民养老保障的经验及借鉴	126
三、江西省失地农民养老保险机制的重构	132
第四节 农村居民点用地节约与集约利用现状	
调研报告	148
一、引言	148
二、农村居民点土地利用现状	150
三、农村居民点用地节约集约利用的主要做法	161
四、农村居民点用地节约集约利用中存在的问题	169
五、农村居民点用地节约集约利用面临的困难	171
六、促进农村居民点用地节约集约利用的对策措施	173
第五节 农村基层组织建设问题	180
一、新形势下加强农村基层组织建设的重要性	180
二、切实加强江西省农村基层组织建设	186
第四章 江西农民经济生活与土地流转	194
第一节 江西省农民收入情况	194
一、概念界定	194
二、江西省农村居民人均纯收入水平情况	195
三、江西省农村居民人均纯收入结构变化情况	196
四、结论	200
第二节 江西省农村居民生活消费支出情况	201
一、农村居民生活消费增长水平分析	201
二、农村居民生活消费倾向分析	202
三、农村居民恩格尔系数分析	204
四、农村居民消费需求的收入弹性分析	205
五、结论	207
第三节 江西省农民家庭经营费用支出情况	208
一、农村居民家庭经营费用变化趋势分析	208

二、农村居民家庭经营费用构成分析	209
第四节 江西省农民家庭土地经营与土地流转	
现状与对策	212
一、江西省农地流转状况	212
二、江西农地流转存在的问题	218
三、对策建议	221
第五章 江西农村经济与社会发展专题	224
第一节 江西省农民专业合作经济组织建设研究	224
一、江西省农民专业合作经济组织的发展历程	225
二、江西农民专业合作经济组织发展现状	227
三、当前江西农民专业合作社建设中存在的问题	232
四、加强江西农民专业合作社建设的对策建议	237
第二节 江西省实施新型农村合作医疗战略的	
政策研究	245
一、引言	245
二、江西省农村合作医疗制度发展历程及现状	246
三、江西省实施新型农村合作医疗制度的现实意义	250
四、江西省新型农村合作医疗实施现状及效果评价	252
五、江西省农村中低收入人群的医疗保障政策	259
六、江西省新型农村合作医疗案例分析	261
第三节 江西省农产品比较优势与农业结构优化	
实证研究	268
一、农业比较优势与农业结构优化的关系	268
二、江西省农业结构特征分析	270
三、分析框架与分析方法	275
四、江西省农产品专业化与比较优势变动协调性	
分析结果	278

五、农产品专业化与比较优势变动特征分析	285
六、政策启示	294
第四节 循环经济与鄱阳湖生态经济区可持续 发展研究	304
一、研究综述	304
二、鄱阳湖生态经济区概况	310
三、鄱阳湖生态经济区可持续发展存在的问题	312
四、鄱阳湖生态经济区循环经济发展的重点	317
五、政策建议	319
参考文献	321

第一章 推进江西现代农业 发展重要意义*

农业兴，则国力强；农村稳，则国家安；农民富，则国运昌。2006 年中央 1 号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确要求，推进现代农业建设，强化社会主义新农村建设的产业支撑；在 2007 年《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》1 号文件中也明确提出，加强“三农”工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务；2008 年中央 1 号文件《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》中再次提出要按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，突出加强农业基础建设，积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。当前，我国建设社会主义新农村的中心任务是发展农村经济，解放农村生产力，而发展现代农业则是发展农村经济的战略选择。

江西省作为我国中部地区农业大省，粮食主产区，地处中

* 本章执笔人：朱述斌，男，教授，博士，江西农业大学经贸学院副院长、“三农”问题研究中心常务副主任，研究方向：农业经济理论与政策；财政金融与贸易。

国经济最具活力的区域“泛珠江三角洲”和“长三角”的腹地，具有独特的地理区位优势。新中国成立以来，江西省历年是粮食净调出省份，在全国少有。改革开放以来，江西省经济发展处于全国中下水平，“三农”问题仍然严峻。在我国市场化改革不断深化，农产品市场不断开放的背景下，江西省农业发展要处理好两大关系：一是促进农民收入增长和保证国家粮食安全的关系；二是农户小规模经营与农业产业化、现代化发展的关系。现阶段，如何在江西现代农业发展已有的基础上，利用江西省独特的地理优势和农业生产资源条件和生态优势，借鉴国内外现代农业发展经验，推进江西省现代农业发展，已成为江西省各级政府、理论界、产业界和广大农民迫切需要解决的问题。

第一节 发展现代农业是解决江西 “三农”问题的需要

一个国家在迈向现代化过程中，它实现现代化的时间表取决于农业现代化的发展状况，没有农业现代化也就没有国家现代化。西方发达国家已经实现了现代化，就是因为它们工业化与农业现代化已经实现了协调发展。广大发展中国家还未实现现代化，主要是指这些国家农业发展滞后，从而延缓了整个国家现代化发展的进程。从一定意义上说，一个国家现代化的实现主要是转化农业、农村和农民，解决本国农业、农村和农民问题的过程。因此，发展现代农业对于地处中西部地区的江西省解决“三农”问题意义重大。

“三农”问题是贯穿江西省现代化建设全过程的一个长期性问题，在不同发展阶段有不同的表现形式和不同的解决办

法。解决好江西“三农”问题，既要继续提高江西农业综合生产能力，又要不断增加农民收入，还要增强农业国内外市场竞争力。虽然江西省农业在国民经济中所占份额呈逐年下降趋势，但比处于工业化后期的发达国家和我国发达地区仍高出很多，农业产值占 GDP 比重比全国平均水平高 5 个百分点，江西农民收入中来自农业的部分仍占相当比重，2007 年江西农民人均纯收入 4 098 元中，以农业为主的农户家庭经营收入达到 2 216 元，占 54%，在传统农业区这一比重更高。同时，随着我国农业对外开放程度进一步提高，江西省具有比较优势的农产品虽然出口持续增长但遇到的困难越来越多，农业面临着全方位提高竞争力的紧迫任务。江西省农业不仅要提高国内市场竞争力，而且要提高国外市场竞争力；不仅要扩大农业生产经营规模、提高农业种养业的竞争力，而且要培育大型农业贸易加工集团、提高农产品加工和流通环节的竞争力；不仅要提高农产品成本和价格竞争力，而且要提高农产品质量和品牌竞争力。因此，全方位提高江西农业竞争力，加快现代农业发展，仍然是江西经济建设的重要任务。

一、发展现代农业是保障工业化和城镇化可持续发展的重要条件

工业化和城镇化是解决江西“三农”问题的必然选择。目前江西省正处于工业化和城镇化快速推进阶段，促进工业化、城镇化健康发展，一是要求农业综合生产能力持续提高，不断满足社会对农产品的增长需求；二是要求解决好工农、城乡之间的资源分配问题，为工业化和城镇化提供更大发展空间。这就需要注意提高农业生产的机械化和集约化水平，不断提高农村劳动力素质，培育新型农民，才能有更多的农村富余劳动力

转移出来。可以说，在工业化中期，转变农业增长方式，加强现代农业建设，提高农业资源产出率，是保障江西工业化和城镇化持续推进的必然要求。

二、发展现代农业是保障国家粮食安全的基础

十几亿人口的吃饭问题，永远是事关我国社会稳定和经济发展的基础，也是构建和谐社会的基础。江西省是我国粮食主产区，江西粮食产业对于保障国家粮食安全意义重大。就目前的情况而言，应当认识到以下几点：第一，由于党中央和国务院采取了一系列有力措施，加之各种有利因素，近三年我国农业生产同前几年的情况相比较，有了重要的转机和进展。这是毫无疑问和应当给予充分肯定的。第二，与此同时也应当看到，同我国经济和社会发展的需求相比较，我国主要农产品生产仍然不能满足需求。尽管我国粮食生产连续两年大幅度增长，但是目前粮棉油等重要农产品都仍然是产不足需，粮食安全存在隐患，2005年粮食产需之间的缺口在150亿千克左右。2006年我国大豆进口2827万吨，比上一年增长了6.3%，超过国内生产总量50%；食用植物油进口677.4万吨，比上年增长9%；棉花进口364.5万吨，比上年增长41.7%，也超过国内生产的50%。2007年1—11月份，国内主要农产品价格大幅上扬，食品类价格上涨11.9%，说明我国主要大宗农产品仍然是处于紧平衡状态。第三，农产品的供求弹性都较小，供求数量一个很小的偏差，就会引起价格发生明显的变化。我国一些大宗农产品价格有时会因季节性和结构性失衡而走低，但这并不意味着国内生产过剩。对此，一定要保持清醒的认识。这也说明在目前条件下，粮食增产增收潜力很有限，粮食增产增收的基础并不牢固。促进粮食生产稳定发展，必须

要有新举措：一方面要稳定粮食面积，稳定、完善和强化农业的扶持政策；另一方面也是最根本的，必须从强化科技、完善设施、优化结构、转变方式、提高综合生产能力等方面入手，着力发展现代农业。实践表明，稳定粮食面积难度很大，扶持政策有限，不可能年年出台新政策，只有发展现代农业才是提高粮食综合生产能力，保障粮食安全的根本措施（万宝瑞，2007）。

三、发展现代农业是保护消费者食品安全的必然选择

农产品对消费者健康的不利影响，主要表现为两大方面：药物的使用与残留问题和动植物疫病问题。造成我国食品质量安全事故的原因比较多，不仅有技术性原因，而且有制度性和政策性原因，特别是制度性原因。就制度性原因看，我国农业生产仍然是农户经营占主导，经营农户数量巨大而经营规模相对较小是基础性原因。在整个农产品供给链上，小规模经营农户，低水平的农民自治组织和流通组织，不健全的现代农产品流通体系构成了我国农产品的供给链，在这样的农产品供给链条上很难对农产品质量进行有效控制和监督，农产品质量安全问题的可追溯体系也难以建立，“三鹿”奶粉事件对此进行了很好的诠释。在政策层面上，主要是国家的农产品安全服务体系和监管体系不健全，一方面表现在对农户生产缺乏食品安全教育和指导，同时也缺少必要的食品安全检验服务；另一方面表现在对上游农业生产资料市场的安全管理不善，执法不力，对农产品流通市场安全监管不力，政府各农业部门及相关食品安全机构宏观管理上不协调。因此，发展现代农业，构建符合食品安全的现代农产品供给链是保障消费者食品安全的必然

选择。

四、发展现代农业是促进农民收入可持续增长重要途径

农民问题的核心是收入问题。按照 2005 年农村居民户调查的资料看，农民财产收入数额很少，仅占 2.7%，转移性支付只占 4.5%（其中来自国家的补贴不到 1%）。农民的收入来源主体还是家庭经营性收入和工资性收入，分别占 57% 和 36%。从长远看，解决农民收入问题的出路只有两个：一是提高农业劳动生产率，二是扩大农民的非农业就业机会。对于从事农业生产的农民来说，特别是粮食主产区的农民，提高收入的根本途径要靠机械化、靠科技、靠产业化经营、靠农民技能提高农业效益，这正是发展现代农业的重要内容。按同样的方法对我国不同省份进行计算比较，可以发现，在农业劳动生产率与农民纯收入之间，存在着明显的对应关系。因此，发展现代农业，提高农业劳动生产率，是促进农民收入可持续增长的重要途径。

五、发展现代农业是提高农业产业国际竞争力的关键

我国农产品市场开放以来，国内农产品市场面临着日益激烈的国际竞争。我国农产品市场的开放程度已经很高。在进口关税方面，977 种农产品的算术平均值为 15%，而加权平均值仅为 8% 左右。我国进口数额大的产品多属于低关税产品。在新一轮谈判中，无论按照任何一种方案，印度、印尼、巴西、墨西哥、巴基斯坦、韩国、尼日利亚、肯尼亚等主要发展中国家削减后的关税水平，仍然将显著高于我国现在的关税水平。

近年来农产品出口和进口都在增长，但进口增长的幅度显著大于出口，从而使得我国农产品贸易连续两年出现逆差。为提高国际竞争力，需要全面提高我国农产品价格竞争力、质量竞争力和信誉竞争力。而推进现代农业建设，将促进我国农产品国际竞争力的提高。

第二节 现代农业的发展趋势

现代农业是相对于传统农业而言，传统农业包括了古代农业和近代农业两个阶段。从世界农业发展史来看，时间跨度从铁制工具使用到 20 世纪中叶近代机器、化肥农药和生物技术的大量使用。虽然古代农业和近代农业有很大的不同，特别是农业劳动生产率和土地生产率有很大的不同，但它们有一个根本的产业特征是相同的，即生产经营活动局限在“农业生产环节”。有的学者把“近代农业”阶段（19 世纪中叶至 20 世纪中叶）看成是现代农业阶段的一部分，这不能突出现代农业的开放性、可持续性、多元化和产业平等等特点，特别是现代农业不再局限在“生产环节”的特点，容易使人们迷失农业发展方向。因为近代农业解决了人民温饱问题，并且为社会分工深化提供了物质基础，处于向其他产业部门“纳贡”地位。同时，它所带来的环境污染、能源浪费、工农对立、城乡对立等问题无法解决，也不能促进农民收入可持续增长。

建设现代农业，是当今世界农业发展的潮流，也是我国农业发展的基本方向。随着现代社会的飞速发展，社会对农产品新的巨大需求不断强化，而农业走可持续发展道路已成为现代农业发展的必然选择。在新的农业技术革命浪潮和全球经济一体化的冲击下，现代农业逐渐形成。现代农业就是用现代发展