

董必武法学思想研究文集

(第九辑)

孙琬钟 张忠厚 主编

人民法院出版社

董必武法学思想研究文集

(第九辑)

孙琬钟 张忠厚 主编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

董必武法学思想研究文集. 第九辑/孙琬钟, 张忠厚主编.
- 北京: 人民法院出版社, 2010. 9
ISBN 978 - 7 - 5109 - 0131 - 7

I. ①董… II. ①孙…②张… III. ①董必武 (1886 ~ 1975)
- 法学 - 思想评论 - 文集 IV. ①D909. 27 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 174400 号

董必武法学思想研究文集 (第九辑)

孙琬钟 张忠厚 主编

责任编辑 辛秋玲 侯笑宇 姜峤
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010)67550573 (责任编辑) 67550516 (出版部)
67550551 67550558 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 三河市国英印务有限公司
经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 720 千字
印 张 39.875
版 次 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 0131 - 7
定 价 88.00 元

版权所有 侵权必究

深入研究董必武法学思想 加快建设 社会主义法治国家 ——在董必武法学思想研究会 2009 年年会上的讲话(代序)

任建新*

(2009 年 10 月 20 日)

同志们:

在举国欢庆新中国 60 华诞不久,我们来到富有光荣革命传统的南昌市,举行董必武法学思想研究会 2009 年年会。江西省是中国共产党领导的新民主主义革命的摇篮。党领导下的南昌起义,标志着中国人民解放军的诞生;毛泽东、朱德等老一辈革命家创建的工农红军,在井冈山安营扎寨,产生了中国的工农红色政权,点燃了革命的星星之火;在瑞金建立起中华苏维埃共和国,标志着中国工农红军和红色政权的逐渐成长壮大。以毛泽东为首的中国共产党人,正是在江西这片红色的土地上,把马克思列宁主义与中国革命的实践相结合,开辟了一条适合中国国情的以农村包围城市,最后夺取全国革命胜利的光辉道路,从而孕育了新中国的诞生。江西省人民有理由感到骄傲和自豪。我们在这里举行董必武法学思想研究会年会也感到格外亲切和兴奋。首先,我向给予这次年会大力支持的江西省委、省政府和承办这次年会的江西省高级人民法院的同志们表示衷心的感谢!

董老对于江西这片红色热土,有着特殊感情。在土地革命时期,他于 1932 年从莫斯科回国,首选就是红都瑞金,他先后担任过红军大学上干队政委、马克思共产主义学校(即后来的中央党校)常务副校长,并担任中

* 原中共中央书记处书记、最高人民法院院长、中国法学会会长,中国法学会董必武法学思想研究会会长。

华苏维埃共和国最高法院院长、工农检察委员会代主席、中共中央党务委员会（即中央纪律检查委员会前身）书记等要职，开启了他从事政法和纪检领导工作的先声，与江西结下了深厚情感。

新中国成立后，董老多次到庐山参加会议，到江西各地考察工作。1960年10月，当国家处在经济困难，老百姓的生活非常困难之际，董老来到江西。他老人家用了两个星期，风尘仆仆地到南昌、吉安、井冈山、赣州、抚州、景德镇、瑞金参访革命故地，深入农村农户，听取省委及各地领导的意见。返京后董老把看到的、听到的向党中央写了书面报告。董老反映说：江西是农业大省，省里粮食供应虽然紧张，但仍克服困难，尽全力完成国家上调和补助兄弟省粮食的任务。他建议以后不要再按今年的数量上调粮食，以免江西省负担过重。董老这种实事求是的精神和关心地方工作、关心群众生活的思想感情及作风，是值得我们认真学习的。

当前，全党正在深入学习和贯彻十七届四中全会的精神，落实全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，制定加强和改进党的建设的具体措施。历史的经验告诉我们，党的建设的主要一环是思想建设；而思想建设首要任务是进行全心全意为人民服务，即党的宗旨教育，使广大党员特别是党的领导干部牢固树立执政为民、依靠人民、全心全意为人民服务的观念，从而在思想上筑起一道防腐防变永葆革命青春的万里长城。董老总是把“国以民为本”，“首要在忘我”，“诚心诚意为人民服务”作为自己行动的座右铭，总是把对党员进行正确认识党与人民群众的关系的教育，放在思想建设的首位。大家记得，1940年8月，他在论述政府与人民群众的关系时，曾深情地说道：边区政府的权源于群众；政府要倾听群众的呼声，采纳群众的意见，保护群众的利益。他说：但这还不够，还要使群众敢于批评政府，敢于监督政府，一直到敢于撤换他们不满意的工作人员。这样，群众才感觉到政权是他们自己手中的工具。1947年9月，董老在晋察冀边区财经会议上讲话时，重点讲了群众路线，即党与人民群众的关系问题。他说：我们共产党是代表广大群众利益的，是为群众服务的；党领导群众，但绝不可强迫命令，党员不是高处于群众之上来统治群众，而是站在群众之中来帮助群众；党的唯一利益（不是说“主要利益”）就是群众利益。他还强调说：党绝不是宗派，不能像青洪帮那样只给自己一党一派谋利益，党的利益高于一切，就是群众的利益高于一切。新中国成立后，他更形象地说：人民是主人，人民代表和政府干部都是长工。正是依据这种人民为本的思想，董老把新中国的司法工作，定位为

“人民司法”，把司法工作的路线定位为：人民司法是巩固人民民主专政的一种武器；人民司法工作者必须站稳人民的立场，全心全意地运用人民司法这个武器；尽可能采取便于人民的方法解决人民所要求我们解决的问题。这些距今六七十年前语重心长的话语，仍然值得我们深思和牢记，对于我们加强和改进党的建设，深入进行司法改革，仍有现实意义。

党的十七届四中全会的决定，总结了我们党执政以来自身建设的经验，提出了新形势下加强和改进党的建设的主要任务以及新要求和新举措。党要管党、从严治党，是我们党管党治党的根本方针。坚持从严管党、从严治党，必须严格按照党章和党的制度、规定办事，必须严格执行党的纪律；除此之外，全党要增强法律意识，必须按照宪法和法律办事。董老在党的八大上的发言就曾指出：“我们党员应当成为守法的模范。”他还说，要“认真地对党员遵守国家法制进行监督”。遵守法律是每个公民的义务，更是每个党员的义务。党员必须在宪法和法律的范围内活动，自觉用法律规范自身的行为。对党员特别是领导干部必须严格要求，严格教育，严格管理，严格监督。对于党员特别是领导干部中发生的腐败案件，无论其职务高低，都必须坚持“法律面前，人人平等”的原则，依照法律，该判刑的判刑，该判重刑的判重刑，毫不留情，决不手软，坚决查处。只有这样，党的建设才能得到有效的加强和改进。我们董必武法学思想研究会要联系党和国家的工作重点，联系我国的国情和实践，研究如何解决改革发展稳定中的法律和制度问题，为党和国家的工作大局服务，为国家的长治久安服务。

董必武法学思想是社会主义法制建设的重要组成部分，董老关于“有法可依”、“有法必依”、“依法办事”的论述是社会主义法制建设的重要瑰宝。传播和研究董老的法学思想是我们义不容辞的责任和义务。出席会议的同志们大多来自法学界、法律界和司法界，都是董老法学思想的热情研究者和传播者，希望大家继续努力，不遗余力地深入研究董必武法学思想，为贯彻落实党的十七大提出的全面落实依法治国方略、加快建设社会主义法治国家贡献力量！

谢谢大家！

将董老法学思想的研究工作向更深 层次、更广视域推进 ——在董必武法学思想研究会 2009年年会上的致辞

舒晓琴*

尊敬的任建新会长、各位专家、各位领导、同志们：

金秋十月，秋风送爽，桂飘清香，果挂枝头，又是一个充满希望和憧憬的收获时节。此时此刻，我们十分高兴地迎来了董必武法学思想研究会2009年年会在南昌召开。首先，请允许我代表江西省委、省政府，对会议的胜利召开表示热烈的祝贺！对任建新会长，各位专家学者，法律界的朋友们莅临会议表示热烈的欢迎！

借此机会，我把江西的省情向大家作一个简要介绍。

江西，因公元733年唐玄宗设“江南西道”监察区而得省名。全省总面积16.69万平方公里，辖11个设区市、99个县（市、区），总人口4400余万。自古以来，江西享有“物华天宝、人杰地灵”的美誉。江西生态环境优美，森林覆盖率达60.05%，有庐山、井冈山、三清山、三百山、龙虎山和仙女湖等11个国家级重点风景名胜区。江西矿产资源丰富，铜、金、铀等11种矿产储量居全国第一位。江西人文荟萃，人才辈出，仅唐宋八大家江西独占三家——欧阳修、王安石、曾巩；此外，还有民族英雄文天祥，南宋著名理学家朱熹，东方莎士比亚——戏剧家汤显祖，八大山人朱耷以及陶渊明、晏殊、黄庭坚、杨万里、宋应星、詹天佑、陈寅恪、吴有训、傅抱石等数不胜数的历史文化名人。江西是中国革命的摇篮，是中华人民共和国

* 中共江西省委常委、政法委书记。

的摇篮,是人民军队的摇篮。第二次国内革命战争时期,江西牺牲的革命烈士有姓名的就有 25 万多人,占全国的六分之一,为中国革命的胜利做出了重大贡献。

改革开放以来,江西人民坚持以邓小平理论和“三个代表”为指导,大力弘扬“坚定信念、艰苦奋斗、实事求是、敢闯新路、依靠群众、勇于胜利”的井冈山精神,加快了经济社会改革发展的步伐。特别是进入新世纪以来,在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,江西省委团结并带领全省干部群众,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕实现江西在中部地区崛起的奋斗目标,抢抓机遇、乘势而上,不断谱写出科学发展、加速崛起、富民兴赣的新篇章,全省经济社会发生了巨大变化。2008 年,全省实现生产总值 6480.3 亿元,比上年增长 12.6%。财政总收入 816.8 亿元,增长 22.8%;城镇居民人均可支配收入 12866 元,增长 14.7%;农民人均纯收入 4697 元,增长 14.6%。实际利用外商直接投资 36.04 亿美元,增长 16.1%。面对今年国际金融危机的严峻考验,全省干部群众众志成城,牢记胡锦涛总书记春节期间考察江西时提出的“三保一弘扬”的殷切嘱托,全力以赴保增长,千方百计保民生,加大力度保稳定,化危为机促崛起,应对国际金融危机取得显著成绩,主要经济指标逆势进位,总体处于企稳回暖态势,得到党中央的充分肯定。前三季度,全省售电 349.94 亿千瓦时,增长 12.01%,累计增速居全国第二位,国税收入入库 336.07 亿元,增长 12.1%,增幅居中部第一。1~8 月,全省财政总收入为 585.4 亿元,同比增长 7.9%;全省固定资产投资增长 45%,同比提高 4.4 个百分点,创 5 年来同期新高;全省规模以上工业增加值增长 15.8%,实际利用外商直接投资增长 10.9%,社会消费品零售总额增长 18.5%,均好于全国平均水平。在经济平稳较快发展的同时,全省也呈现出政治安定、社会稳定、民生和谐、公众安全感上升、百姓满意的良好势头。当前,全省上下在正在认真贯彻执行党的十七届四中全会和省委十二届十一次全会精神,认真谋划和部署我省加强和改进新形势下党的建设,进一步做好经济社会发展等各项工作。江西法院坚持“为大局服务,为人民司法”工作主题,充分发挥审判职能作用,为我省经济平稳较快发展、社会持续和谐稳定做出了积极贡献。

董必武同志的革命生涯和法治实践与江西有着深远的渊源,1934 年,第二次全国苏维埃代表大会在瑞金沙洲坝召开,董老被选为中央工农检查委员会委员,其后又被委任为中华苏维埃共和国临时最高法庭主席。董老在长期法治实践中提出的“人民司法”、“有法可依、有法必依”、“司法工作必

须为经济建设服务”等著名论断，是留给我们弥足珍贵的精神财富，是十分值得当今法学理论界和实务界发扬传承的。董老的法学思想博大精深，影响深远，深入研究其法学思想，具有十分重要的理论价值和现实意义，希望通过本次年会的召开，董老法学思想的研究工作能向更深层次、更广视域推进。

江西有着深厚的历史文化底蕴和美丽的自然风光，热忱欢迎与会领导和各位代表在会议结束后，抽出时间到江西各地走一走、看一看，回味“红色经典”中的革命豪情，领略“绿色家园”里的俊秀险奇，同时，也希望各位对我省工作提出宝贵的意见和建议。

最后，预祝会议圆满成功！祝各位领导、各位代表健康快乐，顺心顺意！

深入研讨董必武法学思想 深刻理解司法的人民性 ——在董必武法学思想研究会 2009年年会上的致辞

张忠厚*

(2009年10月20日)

各位领导、各位来宾、同志们：

金秋时节，丹桂飘香，在喜庆新中国六十华诞之际，我们又非常荣幸地迎来了出席董必武法学思想研究会2009年年会的会议代表。在此，我谨代表江西省高级人民法院向年会的顺利召开表示热烈祝贺！向莅临会议的各位领导、各位会议代表表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

董必武同志是新中国法制建设的奠基人之一。他曾先后担任过中央人民政府政务院副总理兼政法委员会主任、最高人民法院院长等重要职务。他在主持新中国政法工作和最高人民法院工作期间，始终坚持以马克思主义国家与法的基本理论为指导，紧密结合中国革命和建设的实际情况，解放思想、实事求是，积极探索人民司法工作的理论和实践，努力探究马克思主义法律理论中国化的有效发展路径，为巩固和壮大新生的社会主义革命政权做出了重大贡献，为中国特色社会主义司法事业的顺利发展打下了坚实基础，为我们后人深入推进马克思主义法律理论中国化树立了良好榜样。在新的历史条件下，深入研讨董必武法学思想，对我们深刻理解司法的人民性，全面把握社会主义法治理念和“三个至上”重要指导思想的深刻内涵和精神实质，必将起到积极的推动作用。

* 江西省高级人民法院院长。

藉此机会，我也向各位代表简要介绍一下江西全省法院的基本情况。

全省有 11 个地方中院和 1 个铁路运输中院；有 103 个基层法院和 2 个铁路法院，有 393 个人民法庭。全省法院干警约 9000 多人，其中拥有研究生学历的占 5%；大学本科学历的占 65%；大学专科学历的占 27%。江西省高级人民法院有 22 个内设机构，干警 300 多人，其中四分之一以上人员拥有硕士以上学位。现有博士 4 名。

全省法院每年受理各类案件大约 17 万件左右，省高院每年受理案件 1500 件左右。2007 年~2008 年，全省法院共受理各类案件 346592 件，审结 347745 件，结案标的总金额 283.10 亿元。其中，省高院受理 2879 件，审结 2877 件，结案标的总金额 47.81 亿元。

江西是人民司法的摇篮。新中国成立六十年、特别是改革开放三十年以来，全省法院在省委的坚强领导和最高人民法院的正确指导下，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入学习实践科学发展观，深刻理解和把握“三个至上”人民法院工作指导思想，改革创新，艰苦奋斗，充分发挥审判职能，严厉惩治违法犯罪行为，积极调处民商事纠纷，妥善协调行政争议案件，依法集中清理执行积案，为江西经济社会在中部地区的跨越式发展做出了重大贡献，得到了党委的充分肯定和社会各界的高度评价。

特别是进入新世纪以来，全省法院广大干警在党的科学的司法理论指导下，发扬优良司法传统，紧密结合江西的区位特点和文化优势，咬住“为大局服务，为人民司法”的工作主题不放松，积极探索符合江西经济社会全面发展、符合中西部经济社会和谐发展的司法路径，创造性地建立了“党委牵头、法院指导、社会参与”的司法协理网络工作机制，走出了一条“司法依靠群众，群众参与司法；司法服务群众，群众认同司法”的司法大众化的新路子。

司法协理工作机制建立和运行以来，广大人民群众在司法活动中的主动性、积极性、能动性和创造性得到了充分发挥，出现了司法成本显著降低，司法效率明显提高，司法认同大大增进的良好势头。全省法院一审案件平均调撤率稳步增长，由原先的 30% 多逐步提高到现在的 50% 多，不少基层法院已经连续三年达到 85% 以上，还出现了连续三年“无上诉、无上访和无强制执行”的“三无法庭”。全省司法环境明显改善，人民法院服务社会发展进步的能力明显增强。最高人民法院院长王胜俊同志今年 5 月视察江西期间，对司法协理网络工作机制给予高度评价。这个机制也被最高人民法院纳入今年在全国法院推进的 16 项重要工作任务之一。

江西的山是绿色的山，江西的水是甘甜的水，江西的人是热情的佬表，我相信，大家在江西期间一定会感觉清新、心情舒畅、身体健康！

最后，我衷心祝愿本届年会开得成功、开得圆满！

谢谢大家！

发扬董必武法学思想的精髓 解决司法改革实际问题 ——在董必武法学思想研究会 2009 年年会上的讲话

周成奎*

尊敬的任建新会长，各位领导、专家、学者，同志们：

在十七届四中全会胜利闭幕之后、在举国欢庆新中国成立六十周年的喜庆日子之后，我们来到了革命圣地南昌，参加中国法学会董必武法学思想研究会 2009 年年会，我非常高兴。在这里，我代表中国法学会向这次会议的召开表示热烈的祝贺。

举世瞩目的党的第十七次代表大会第四会议刚刚胜利闭幕，一个学习贯彻十七大四次会议精神的热潮正在全国各地、各个行业迅速展开。《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》对夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。党的十六届六中全会审议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出，要使“社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实的尊重和保障”。只有建立了真正的人民的、公正的司法制度，真正做到“依法治国”，才能使“人民的权益得到切实的尊重和保障”。董必武同志五十多年前提出的一系列关于建立“人民司法”、“公正司法”的理念，对我们今天仍然具有很现实的、鲜活的指导意义。中共十七届四中全会后，在中央政法委员会专题学

* 中国法学会副会长。

习会上,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康同志强调,要认真学习贯彻党的十七届四中全会精神,以党的建设推动政法工作和政法队伍建设。他特别强调:“要深入开展社会主义法治理念教育,坚持中国特色社会主义司法制度,坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上,切实做到党在心中、人民在心中、法律在心中、正义在心中。同时,要不断适应国际国内形势的发展变化,学习借鉴人类优秀文明成果,与时俱进,改革创新,不断完善中国特色社会主义司法制度。”这就更需要我们很好地研究董必武法学思想,尤其是发扬董必武法学思想的精髓,用以联系实际,解决实际问题。

中国法学会董必武法学思想研究会自2001年成立以来,在任建新同志的直接领导下,做了大量工作,先后编辑出版了《董必武法学文集》、《董必武传》、《董必武诗歌墨迹选》等书,编辑制作了大型文献片《董必武》;连续召开了八届学术年会,编辑出版了八部《董必武法学思想研究文集》,累计达500余万字。在董必武法学思想与我国新时期的法学、法治相结合的研究中,在理论与实践相结合的研究中取得了十分显著的成就。在我国新时期的法律、法制思想建设中,在以“依法治国”为核心的人民司法、公正司法的司法改革中发挥了明显的积极的作用。

董必武同志的法学思想博大精深,是社会主义法治理念的重要渊源。中共中央把构建和谐社会提到今天的高度,是马克思主义在中国社会主义建设实践的理论上的重大发展。我们研究构建和谐社会的理论,就必须很好地研究保障和谐社会建设的法律问题,包括构建社会主义和谐社会的法治理念、符合新时期社会发展的规律的法律制度、公正公平的司法平台、诚实可信的严格的监督机制、培养清正廉洁的司法官员,这些无不在董必武同志的法律思想中找到可以借鉴的原理。所以,中国法学会董必武法学思想研究会的工作尤其显得重要。我希望参与董必武法学思想研究的同志,为了国家的繁荣与富强、为了全国人民的福祉,更加深入地研究,从中汲取营养,为建设和完善社会主义法治体系,充实并壮大社会主义法治理念做出应有的贡献。

中国法学会一贯支持董必武法学思想研究会的各项工作,为董必武法学思想研究会尽可能地提供帮助,今后中国法学会将一如既往地给予董必武法学思想研究会坚定的力所能及的帮助。

在此我代表中国法学会向为这届年会做出巨大贡献的江西省委、省政府

及江西省高级人民法院表示衷心的感谢。

祝大会圆满成功。

谢谢大家！

目 录

深入研究董必武法学思想 加快建设社会主义法治国家	
——在董必武法学思想研究会	
2009 年年会上的讲话（代序）	任建新（1）
将董老法学思想的研究工作向更深层次、更广视域推进	
——在董必武法学思想研究会	
2009 年年会上的致辞	舒晓琴（4）
深入研讨董必武法学思想 深刻理解司法的人民性	
——在董必武法学思想研究会	
2009 年年会上的致辞	张忠厚（7）
发扬董必武法学思想的精髓 解决司法改革实际问题	
——在董必武法学思想研究会	
2009 年年会上的讲话	周成奎（10）

一、董必武法学思想理论研究

董必武：人民司法传统的缔造者、传承者和发展者	吕伯涛（2）
董必武民主法制思想是毛泽东思想的重要组成部分	
..... 孙国华 方 林	（15）
董必武法学思想与司法工作的科学发展	樊凤林 白俊华（27）
从“有法必依”到“宪法法律至上”	刘海年（36）
董必武法学思想与科学发展观	戴新平 夏红胜（45）
从董必武司法权威思想谈司法如何应对民意	占云发 叶 蕾（51）
论董必武“司法为民”之思想	尚 琤（63）

董必武的人民司法思想与建立和谐社会	靳志玲 (71)
董必武司法人民性思想研究	李玉臻 (79)
学习董必武人民司法思想	张顺革 (87)
董必武法制思想的价值及其现实意义	刘 蜜 (94)
董必武法律思想的科学性探析	张新茂 梁贡华 (100)
关于董必武公正司法思想的研究	成向千 (105)
董必武的司法权威观与当下价值	季长龙 (114)
坚持依法独立审判	张泗汉 (124)
从董必武人民司法思想看多元化纠纷解决机制	蔡欣欣 (134)
浅析董必武政权建设思想对于加强宪政建设的启示	占云发 叶 蕾 (143)
大局观下的正规化司法	
——董必武法制思想片论	马志相 (151)
司法服务大局与构建和谐社会	彭 君 (161)
董必武与“依法保障人权”	
——读《董必武法学文集》札记	解 成 刘淑娟 (170)
试论董必武法学方法体系	曹晓庆 (179)
董必武群众路线司法观的现实意义	张员娇 胡 伟 (189)
析“国家没有法制，就不成为一个国家”	
——兼忆中共中央〔1979〕64号文件	崔 敏 (198)
司法审判工作的政治属性分析	施新州 (205)
刑事法官对司法环境的态度和策略	
——重温董必武依法办事思想的启示	郑 剑 周德金 (215)
董必武司法为经济建设服务思想浅析	杜兴华 萧 波 (224)
关于编著《董必武法学思想通论》的初步思考	萧伯符 袁周斌 (230)
董必武法学思想与司法工作的科学发展	许一鸣 张远扬 (235)
论党群相依乃国兴之基石	
——董必武法学思想群众观刍议	刘琳玲 (244)
切实有序推动农民平等选举权的实现	
——从限制的到平等的选民观念 变革及制度变迁	邓建中 (252)