

食品安全法及 实施条例知识问答

冯 源 吴 鹏 宋凯利 徐 阳 主编

*Shipin Anquanfa Ji
Shishi Tiaoli Zhishi Wenda*



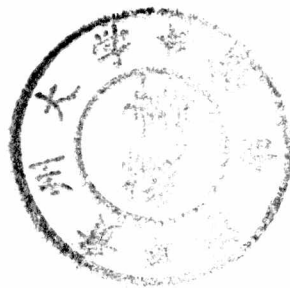
中国计量出版社

CHINA METROLOGY PUBLISHING HOUSE

08-22.104
81

食品安全法及实施条例 知识问答

冯 源 吴 鹏 宋凯利 徐 阳 主编



中国计量出版社



GD 01477697

图书在版编目(CIP)数据

食品安全法及实施条例知识问答/冯源,吴鹏,宋凯利,徐阳主编. —北京:中国计量出版社,2009.10

ISBN 978 - 7 - 5026 - 3190 - 1

I. 食… II. ①冯… ②吴… ③宋… ④徐… III. 食品安全法 - 中国 - 问答
IV. D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 182429 号

内 容 提 要

本书是为配合食品安全法及食品安全法实施条例的宣传、贯彻和培训学习而组织编写的。全书精选了食品安全管理和执法人员、食品从业人员在学习贯彻食品安全法及实施条例过程中常见的典型问题,并深入浅出地予以解答,集知识性、针对性、操作性于一体。另外,为方便读者学习,书后还附录了食品安全法及实施条例的法条对应关系,以便于读者全面深入地理解和执行食品安全法及实施条例的相关规定。

本书主要适用于政府食品安全管理和监管部门的工作人员、食品生产经营企业及其从业人员;同时,对高校食品专业的学生以及普通消费者也有重要的参考价值。

中国计量出版社 出版

地 址 北京和平里西街甲2号(邮编 100013)
电 话 (010)64275360
网 址 <http://www.zgjl.com.cn>
发 行 新华书店北京发行所发行
印 刷 北京市密东印刷有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 18
字 数 406千字
版 次 2009年10月第1版 2009年10月第1次印刷
印 数 1—3 000
定 价 45.00元

如有印装质量问题,请与本社联系调换
版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编 冯 源 吴 鹏 宋凯利 徐 阳

副 主 编 郝振明 赵 鑫 吴孝槐 任端平

执行主编 任端平 薛世军 张博源

成 员 (按姓氏笔画排序)

门玉峰	毛伟旗	田文礼	冯 源	任端平
何 晖	李 勤	吴 鹏	吴孝槐	许正虹
宋凯利	杨 霞	赵 鑫	张博源	胡荣生
郝振明	徐 阳	高 新	薛世军	

食品安全对于公民个人、国家和社会的发展都具有重要意义,关系着每个公民的身体健康与生命安全,也关系着每个人的全面发展和生活幸福,关乎民众消费的信心、经济的发展与社会的稳定,同时也关系着人民对党和政府执政能力的评价以及和谐社会的构建。

党和政府一贯高度重视食品安全工作,一直把加强食品质量安全摆在重要的位置。2007年4月24日,胡锦涛总书记在中共中央政治局第四十一次集体学习时强调,保障食品安全,是关系人民群众切身利益、关系我国社会主义现代化建设全局的重大任务;我们要从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的战略高度,以对人民群众高度负责的精神,提高对保障食品安全重大意义的认识,扎扎实实做好工作,切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。2008年9月20日,温家宝总理在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上所作的“关于深入贯彻落实科学发展观若干重大问题”的专题报告指出,最近一个时期,一些地方连续发生食品安全事件,严重损害人民生命健康,造成了极其恶劣的社会影响,教训十分深刻;各级党委和政府必须把食品安全和安全生产工作摆到重要的日程上来,任何时候都不能松懈,这是贯彻落实科学发展观的要求;绝不能以损害人民生命健康来换取企业发展和经济增长;要强化行政问责制,出了问题必须严格追究领导责任;要加强公民道德、职业道德、企业道德、社会道德建设,在全社会形成诚信守法的良好环境;要切实加强对食品研发、生产、流通、消费各个环节的监管,大力整顿食品行业市场秩序,坚决打击违法犯罪行为,确保食品质量安全,让人民群众吃得放心。

《中华人民共和国食品安全法》于2009年2月28日经第十一届全国人大常委会第七次会议通过,并于2009年6月1日起施行。《中华人民共和国食品安全法实施条例》于2009年7月8日经国务院第73次常务会议通过,并于2009年7月20日公布施行。食品安全法及实施条例体现了预防为主、科学管理、明确责任、综合治理的指导思想,完善了食品安全标准体系,健全了食品安全风险评估和监测制度,强化了突发食品安全事故应急处理机制,强化了食品生产经营者是食品安全第一责任人的原则,强化了食品安全的属地

管理责任,强化和统一了食品安全法律责任。食品安全法及实施条例为解决食品安全问题提供了最重要的法律和制度保障,是解决食品安全问题的关键性步骤之一,对规范食品生产经营活动,防范食品安全事故的发生,增强食品安全监管工作的规范性、科学性和有效性,提高食品安全整体水平,具有重要意义。

为配合食品安全法及食品安全法实施条例的宣传、贯彻和培训学习,我们组织编写了本书。书中共设定 213 个典型问题及答案,根据食品安全法及实施条例起草颁布实施的情况、食品安全法及实施条例总则、食品安全标准法律知识、食品安全检测法律知识、产地环境食品安全相关法律知识、农业投入品食品安全相关法律知识、食品生产加工环节相关法律知识、食品流通环节相关法律知识、餐饮服务环节相关法律知识、食品安全突发事件的分类及预防和控制制度、食品安全法律责任以及国外食品安全法律基本知识等顺序排列。

本书精选了食品安全管理和执法人员、食品从业人员在学习贯彻食品安全法及实施条例过程中常见的典型问题,并深入浅出地予以解答,集知识性、针对性、操作性于一体。另外,为方便读者学习,书后还附录了食品安全法及实施条例的法条对应关系,以便于读者全面深入地理解和执行食品安全法及实施条例的内容。

鉴于编者的研究水平和能力的局限性,不妥当与不周全之处在所难免,欢迎读者提出宝贵的意见和建议,以便进一步完善和修正。

编 者

2009 年 10 月



一、我国的《食品安全法》什么时间颁布？什么时间生效？	1
二、我国的《食品安全法》的调研、起草和通过过程分为哪几个阶段？	1
三、《食品安全法》有哪些新思想、新变化？	3
四、《食品安全法实施条例》什么时间通过、颁布和实施？有哪些新思想、新变化？	7
五、我国近年食品抽查合格率是什么状况？	8
六、我国食品安全法律体系主要包括哪些法律法规？	9
七、《食品安全法》通过前，我国食品安全重要标准主要包括哪些？	9
八、近年确立食品安全管理体制的重要文件包括哪些？	10
九、近年我国食品安全合格率怎样？	11
十、《食品安全法》通过前，我国食用农产品的产地环境污染状况如何？	11
十一、《食品安全法》通过前，农药残留的现状怎样？存在的原因是什么？	13
十二、《食品安全法》通过前，我国兽药残留现象比较严重的主要原因 包括哪些方面？	14
十三、我国饲料及饲料添加剂引发食品安全问题的现象存在哪些比较突出的问题？ ...	14
十四、《食品安全法》通过前，我国食品生产加工水平的状况如何？	15
十五、《食品安全法》通过前，我国食品安全法律体系存在哪些问题？	15
十六、《食品安全法》规定的食品的含义是什么？	17
十七、《食品安全法》规定的食品安全的含义是什么？	18
十八、《食品安全法》规定的预包装食品的含义是什么？	18
十九、《食品安全法》规定的食品添加剂的含义是什么？	18
二十、《食品安全法》规定的用于食品的包装材料和容器的含义是什么？	18
二十一、《食品安全法》规定的用于食品生产经营的工具、设备的含义是什么？	18
二十二、《食品安全法》规定的用于食品的洗涤剂、消毒剂的含义是什么？	18
二十三、《食品安全法》规定的保质期的含义是什么？	19
二十四、《食品安全法》规定的食源性疾病的含义是什么？	19
二十五、《食品安全法》规定的食物中毒的含义是什么？	19
二十六、《食品安全法》规定的食品安全事故的含义是什么？	19

二十七、特殊膳食用食品的含义是什么？	19
二十八、营养素的含义是什么？	19
二十九、《食品安全法》的立法目的是什么？	20
三十、如何理解《食品安全法》的适用范围？	20
三十一、如何理解食品生产经营者的食品安全责任？	21
三十二、如何理解我国食品安全综合监督协调管理体制？	22
三十三、国务院卫生行政部门承担的食品安全职责包括哪些？	23
三十四、农业部门承担哪些食品安全职责？	23
三十五、质检部门承担哪些食品安全职责？	23
三十六、工商部门承担哪些食品安全职责？	24
三十七、食品药品监督管理部门承担哪些食品安全职责？	24
三十八、环境保护部门承担哪些食品安全职责？	24
三十九、工业和信息化、商务等行业管理部门承担哪些行业管理职责及 食品安全监管职责？	25
四十、公安、财政、发展和改革、科技等部门承担哪些食品安全职责？	27
四十一、卫生、农业、质检、工商、食品药品部门的沟通协调责任包括哪些？	27
四十二、县级以上地方人民政府承担哪些食品安全职责？	27
四十三、食品行业协会承担哪些行业自律责任？	30
四十四、《食品安全法》及实施条例规定的食品安全的宣传普及、舆论监督、群众监督和 信息公开透明的政策包括哪些内容？	31
四十五、《食品安全法》规定的国家对食品安全科学研究、技术进步、产业升级的 鼓励政策包括哪些内容？	35
四十六、如何理解我国的现行标准法律体系？	38
四十七、食品安全标准的目的是什么？	39
四十八、食品安全标准是否包括推荐性标准？	39
四十九、食品安全标准包括哪些内容？	40
五十、食品安全标准的制定主体是哪个部门？	40
五十一、食品安全标准的制定程序包括哪些内容？	41
五十二、地方食品安全标准如何制定？	42
五十三、企业标准的制定、备案及通报有哪些要求？	42
五十四、如何理解食品安全监测的含义？	42
五十五、食品安全监测的对象包括哪些内容？	43
五十六、食品安全监测计划和方案如何制定？	44
五十七、医疗卫生机构报告食源性疾病的义务包括哪些内容？	45
五十八、承担食品安全监测任务的技术机构有哪些法律义务？	45

五十九、国务院卫生行政部门、省级卫生部门通报监测情况的义务包括哪些内容？	45
六十、如何理解食品安全风险分析的含义？	45
六十一、食品安全风险评估的对象和需要评估的情形包括哪些内容？	46
六十二、各食品安全监管部门承担食品安全的哪些风险评估职责？	47
六十三、食品安全风险评估结果有哪些作用？	47
六十四、哪个部门负责制定食品检验机构的资质认定条件和检验规范？	48
六十五、《食品安全法》关于食品检验机构与检验人负责制是如何规定的？	48
六十六、食品监督抽检的规则包括哪些内容？	49
六十七、食品的复检规则包括哪些内容？	49
六十八、《食品安全法》关于委托检验是如何规定的？	49
六十九、《食品安全法实施条例》关于快速检测是如何规定的？	50
七十、常见食品安全常规检测设备、技术与方法包括哪些内容？	50
七十一、常见食品安全快速检测方法包括哪些内容？	54
七十二、食品安全法及实施条例规定的各类食品生产经营者都应遵守的义务 包括哪些内容？	54
七十三、食品安全法及实施条例规定的食品生产经营者禁止性义务 包括哪些内容？	57
七十四、食品安全法及实施条例规定的食品生产企业的义务包括哪些内容？	58
七十五、产品质量法规定的食品生产加工企业的义务包括哪些内容？	59
七十六、食品安全法及实施条例规定的进出口食品生产经营者的义务 包括哪些内容？	60
七十七、进口食品经营者的法律责任包括哪些内容？	61
七十八、食品进口程序包括哪些环节？	61
七十九、出入境检验检疫部门如何履行进出口食品信息收集、汇总、通报 和预警责任？	63
八十、《食品安全法》关于出口食品的监管是如何规定的？	64
八十一、食品安全法及实施条例规定的食品经营者的义务包括哪些内容？	64
八十二、《产品质量法》规定的食品经营者的义务包括哪些内容？	65
八十三、《产品质量法》及《工业产品许可证条例》规定的工商部门的职责 包括哪些内容？	66
八十四、食品安全法及实施条例与《餐饮业食品卫生管理办法》规定餐饮服务 经营者的义务包括哪些内容？	66
八十五、产地环境对于食品安全具有哪些重要意义？	68
八十六、我国农产品产地环境制度包括哪些内容？	69
八十七、我国水污染防治制度包括哪些内容？	70

八十八、我国生活饮用水管理制度包括哪些内容？	74
八十九、我国海洋环境保护管理制度包括哪些内容？	74
九十、我国固体废物管理制度包括哪些内容？	77
九十一、我国大气污染防治制度包括哪些内容？	80
九十二、我国常用与食用农产品安全有关的法律、行政法规和规章包括哪些内容？	83
九十三、《农产品质量安全法》规定的食用农产品质量安全制度包括哪些内容？	83
九十四、《畜牧法》规定的畜禽产品安全管理制度包括哪些内容？	86
九十五、什么是农药？	88
九十六、农药如何分类？	88
九十七、《农药管理条例》规定的农药管理制度包括哪些内容？	91
九十八、我国禁止使用以及限制使用的农药包括哪些品种？	92
九十九、兽药的含义和范围包括哪些内容？	93
一零零、《兽药管理条例》规定的兽药管理制度包括哪些内容？	93
一零一、我国兽药许可制度包括哪些内容？	95
一零二、我国禁止和限制使用的兽药包括哪些品种？	96
一零三、如何理解饲料和饲料添加剂的含义？	103
一零四、《饲料和饲料添加剂管理条例》规定的饲料和饲料添加剂安全管理 制度包括哪些内容？	104
一零五、《生猪屠宰管理条例》规定的生猪屠宰管理制度包括哪些内容？	105
一零六、如何理解我国食盐安全法律制度？	106
一零七、农业转基因生物的概念是什么？	108
一零八、《农业转基因生物安全管理条例》规定的转基因食品安全 法律制度有哪些？	108
一零九、《酒类流通管理办法》规定的酒类流通管理制度包括哪些内容？	110
一百一十、乳制品安全管理职责是如何划分的？	111
一百一十一、《乳品质量安全监督管理条例》规定的乳品安全制度包括哪些内容？	111
一百一十二、如何理解食品添加剂的含义与分类？	113
一百一十三、《食品安全法》关于食品添加剂生产许可制度是如何规定的？	114
一百一十四、《食品安全法》对食品添加剂新品种的评估和审批制度 是如何规定的？	115
一百一十五、《食品安全法》规定的食品添加剂使用制度包括哪些内容？	115
一百一十六、卫生部等九部委在打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂 专项整治中发布的食品中易滥用的食品添加剂的名单包括哪些？	116
一百一十七、卫生部等九部委在打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项 整治中发布的食品中可能违法添加的非食用物质名单包括哪些？	117

一百一十八、食品添加剂标签说明书管理制度包括哪些内容？	120
一百一十九、《食品安全法》对新资源食品是如何规定的？	120
一百二十、保健食品的含义是什么？	121
一百二十一、如何理解保健食品的管理体制？	121
一百二十二、如何理解保健食品的许可制度？	121
一百二十三、生产保健食品需要遵守哪些具体义务？	123
一百二十四、销售保健食品需要履行哪些法律义务？	124
一百二十五、进出口保健食品有哪些具体要求？	124
一百二十六、保健食品的食品安全国家标准由哪个部门制定？	124
一百二十七、如何理解食品召回制度的原理？	124
一百二十八、《食品安全法》关于食品召回制度是如何规定的？	126
一百二十九、广告、广告主、广告发布者、广告的媒介和形式的含义是什么？	127
一百三十、如何理解我国广告管理体制？	127
一百三十一、广告准则的具体要求包括哪些内容？	127
一百三十二、食品广告包括哪几种类型？	128
一百三十三、食品广告发布有哪些具体要求？	129
一百三十四、《食品安全法》关于食品广告有哪些具体规定？	129
一百三十五、食品标签的含义是什么？	130
一百三十六、常见食品标签标识、法律法规和标准包括哪些？	130
一百三十七、《食品安全法》及《预包装食品标签通则》关于食品 and 食品添加剂的 标签、说明书的具体要求包括哪些内容？	130
一百三十八、根据《食品安全法》及《预包装食品标签通则》，食品标签应当强制 标示的内容包括哪些？	131
一百三十九、根据《食品安全法》及《预包装食品标签通则》，食品标签非强制 标示内容包括哪些？	133
一百四十、《食品安全法》对食品标签及说明书相关违法行为的法律责任是 如何规定的？	133
一百四十一、如何理解行政许可的含义和原则？	134
一百四十二、哪些事项可以设定行政许可？	134
一百四十三、《行政许可法》关于行政许可的设定权限是如何规定的？	135
一百四十四、《食品安全法》规定的食品安全许可制度的种类和审查 内容包括哪些？	135
一百四十五、食品生产加工许可制度的主要内容包括哪些内容？	136
一百四十六、食品流通许可制度包括哪些内容？	138
一百四十七、餐饮服务许可制度包括哪些具体内容？	139

一百四十八、生产加工小作坊和食品摊贩是否需要取得行政许可？	139
一百四十九、如何理解我国的认证认可制度？	140
一百五十、如何理解我国的计量认证制度？	141
一百五十一、中国合格评定国家认可委员会的性质与职责是什么？	142
一百五十二、《食品安全法》关于认证认可制度是如何规定的？	143
一百五十三、如何理解危害分析与关键控制点体系(HACCP)认证？	143
一百五十四、如何理解良好生产规范(GMP)？	145
一百五十五、如何理解卫生标准操作程序(SSOP)？	147
一百五十六、如何理解良好农业规范(GAP)？	147
一百五十七、我国无公害农产品认证制度包括哪些主要内容？	148
一百五十八、绿色食品标志制度包括哪些具体内容？	150
一百五十九、有机食品认证制度包括哪些内容？	153
一百六十、如何理解质量管理体系认证(ISO9001: 2000)？	154
一百六十一、如何理解食品安全管理体系(FSMS)认证？	155
一百六十二、如何理解食品安全信用监管制度？	156
一百六十三、《食品安全法》关于食品安全信用监管制度是如何规定的？	159
一百六十四、为什么要实行食品安全重要信息统一公布制度？	160
一百六十五、《食品安全法》关于食品安全信息统一公布和通报制度是如何规定的？	161
一百六十六、如何理解食品安全可追溯制度？	162
一百六十七、《食品安全法》关于食品安全可追溯制度是如何规定的？	163
一百六十八、食品安全监管部门的监督检查职权包括哪些内容？	165
一百六十九、如何理解微生物污染食品安全事件？	166
一百七十、常见的污染食品的细菌包括哪些种类？具有什么危害？	168
一百七十一、常见的污染食品的寄生虫包括哪些类别？具有什么危害？	171
一百七十二、食品中常见的植物性毒素包括哪些种类？具有什么危害？	173
一百七十三、常见的动物源性食物中的天然毒素包括哪些种类？具有什么危害？	174
一百七十四、常见的食品中的重金属污染物包括哪些种类？具有什么危害？	175
一百七十五、常见的食品中的化学污染物包括哪些种类？具有什么危害？	177
一百七十六、如何理解食品的物理性污染？	179
一百七十七、常见为增加某一种检测物质的含量,或者以非食品用添加物 冒充食品原料的非法添加物包括哪些种类？具有什么危害？	180
一百七十八、常见防腐、保鲜、漂白类非食品用添加物包括哪些品种？ 具有什么危害？	181
一百七十九、常见为增加劲道、弹性等口感而使用的非食品用添加物包括 哪些品种？具有什么危害？	185

一百八十、常见为增色而使用的非食品用添加物包括哪些品种？具有什么危害？	186
一百八十一、为抛光、增白、增色、以次充好、以旧充新等原因而使用非食品用添加物包括哪些品种？具有什么危害？	189
一百八十二、常见的为加工方便而使用的非食品用添加物包括哪些品种？具有什么危害？	190
一百八十三、常见的为增加水产品储存运输中的氧气而使用非食品用添加物包括哪些品种？具有什么危害？	191
一百八十四、常见的利用植物、动物的自然生长过程而非法使用的非食品用物质包括哪些品种？具有什么危害？	191
一百八十五、常见的在食品加工、运输、储藏过程中非法使用的农药、兽药包括哪些品种？具有什么危害？	192
一百八十六、我国突发事件应对法律制度包括哪些具体法律制度？	193
一百八十七、我国传染病包括哪几个类别？	196
一百八十八、常见的食源性传染病包括哪些种类？具有什么危害？	197
一百八十九、我国食源性传染病的预防和控制制度包括哪些具体内容？	201
一百九十、我国突发公共卫生事件预防和控制制度包括哪些具体内容？	203
一百九十一、食物中毒的诊断和控制制度包括哪些具体内容？	204
一百九十二、什么是食源性人畜共患病？	205
一百九十三、常见食源性人畜共患病包括哪些种类？具有什么危害？	205
一百九十四、人畜共患病的预防原则包括哪些内容？	207
一百九十五、动物疫病如何分类？	207
一百九十六、我国动物疫病预防和控制制度包括哪些内容？	209
一百九十七、重大动物疫情应急处理制度包括哪些内容？	210
一百九十八、《食品安全法》对于突发食品安全事故的处理是如何规定的？	212
一百九十九、我国行政司法移送制度的主要内容是什么？	215
二零零、我国现行《刑法》关于食品安全相关犯罪是如何规定的？	216
二零一、食品安全相关犯罪属于公诉罪还是属于自诉罪？	221
二零二、食品安全法及实施条例对于监管部门内部行政责任是如何规定的？	222
二零三、怎样理解《食品安全法》加强了食品违法经营者的行政法律责任？	223
二零四、什么是连带责任？现行民事法律中对于连带责任是如何规定的？	224
二零五、《食品安全法》规定了哪两种连带责任？	226
二零六、如何理解惩罚性赔偿制度？	226
二零七、怎样理解《食品安全法》关于惩罚性赔偿的民事责任的规定？	228
二零八、美国食品安全法律体系和管理体制是怎样的？	229
二零九、加拿大食品安全法律体系和管理体制是怎样的？	234

二百一十、欧盟食品安全法律体系和管理体制是怎样的？	235
二百一十一、日本食品安全法律体系和管理体制是怎样的？	237
二百一十二、澳大利亚食品安全法律体系和管理体制是怎样的？	239
二百一十三、在食品安全方面重要的国际组织包括哪些？	240
附录 食品安全法及实施条例对应关系	243

一、我国的《食品安全法》什么时间颁布？什么时间生效？

2009年2月28日，中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过并公布了《中华人民共和国食品安全法》（以下简称《食品安全法》），自2009年6月1日起施行。

二、我国的《食品安全法》的调研、起草和通过过程分为哪几个阶段？

（一）国务院调研起草阶段

全国人大代表特别关心食品安全的立法工作。根据全国人大教科文卫委报告，截至2007年3月召开的第十届全国人大一次会议以来，提出制定《食品安全法》、修改《食品卫生法》、完善食品药品法律体系议案或建议的全国人大代表累计达3100多人次。

2004年7月21日，温家宝主持召开国务院第59次常务会议，研究部署加强食品安全工作，明确要求完善食品安全法制建设。2004年9月1日，《国务院关于加强食品安全工作的决定》（国发〔2004〕23号发布）要求国务院法制办抓紧组织修订《食品卫生法》。2005年3月30日，国务院办公厅文件国办发〔2005〕20号发布，《国务院办公厅关于印发2005年全国食品药品专项整治工作安排的通知》，要求法制办要抓紧组织修订《食品卫生法》。

2004年7月，国务院法制办成立了由中央编办和国务院有关部门负责同志为成员的食品卫生法修改领导小组，组织起草食品卫生法修订草案。此后，国务院法制办赴上海、浙江、福建、江西、四川等地调研；先后6次将征求意见稿送全国人大和国务院有关部门、各级政府、有关行业协会以及部分食品生产经营企业以征求意见。在反复研究各方面意见的基础上，将《食品卫生法（草案）》进行了修订并最终更名为《食品安全法（草案）》。

2007年10月31日，国务院总理温家宝主持国务院第195次常务会议，讨论并原则上通过了《中华人民共和国食品安全法（草案）》。会议认为，加强食品安全工作，必须有严格的法制保障。在现行食品卫生法基础上拟定的《中华人民共和国食品安全法（草案）》，针对当前食品安全监管中的薄弱环节，对食品卫生安全制度作了重要的补充和完善。

（二）列入立法计划阶段

2006年，国务院将《食品卫生法（修订）》列为力争年内出台的重点立法项目，交由国务院法制办组织起草。全国人大常委会2006年将修改《食品卫生法》列为2006年12月份的常委会会议初次审议的项目。

2007年，国务院将《食品卫生法（修订）》列为需要抓紧研究、待条件成熟时提出的立法项目，由国务院法制办会同有关部门负责起草。全国人大常委会2007年将修改《食品卫生法》列为初次提请审议的项目，由国务院提请审议。

（三）审议和表决通过阶段

1. 第一次审议

2007年12月26日，《食品安全法（草案）》首次被提请第十届全国人大常委会第三十一

次会议审议,受国务院委托,国务院法制办主任曹康泰作了关于《食品安全法(草案)》的说明。

2. 立法听证

根据第十一届全国人大常委会第二次委员长会议的决定,全国人大常委会办公厅于2008年4月20日向社会全文公布了《食品安全法(草案)》,广泛征求各方面意见和建议,以更好地修改、完善这部法律草案。这是第十一届全国人大常委会向社会全文公布、广泛征求意见的第一部法律草案。截至2008年5月20日18时,共收到各方面意见11327件。

3. 立法论证会

关于《食品安全法》是否应当规定电子监管码,全国人大法律委员会、全国人大常委会法工委于2008年7月25日召开了第十一届全国人大常委会召开以来的第一次立法论证会。最终,全国人大法律委员会建议删除《食品安全法(草案)》中与设置“电子监管码”相关的条文。

4. 第二次审议

2008年8月,全国人大有关专门委员会根据常委会会议第一次审议的意见和各方面的建议,对草案作了认真修改,提请第十一届全国人大常委会第四次会议对草案进行了第二次审议。

5. 第三次审议

2008年9月,我国爆发三聚氰胺污染奶制品事件。全国人大法律委员会、常委会法制工作委员会着重就法律制度上如何预防和处置这类重大食品安全事故问题进行了认真研究,对草案作出了有针对性的修改,修改内容包括加强地方政府及其有关部门的监管职责、加强食品安全风险监测和评估、明确制定食品安全标准的基本原则、加强对食品加工小作坊和食品摊贩的管理、加强对食品添加剂的监管、完善食品召回制度、加强食品检验、完善食品安全事故处置机制等8个方面。

2008年10月,第十一届全国人大常委会第五次会议对草案进行了第三次审议,并就食品安全监管体制等重大问题进一步征求意见,进行相应修改完善。全国人大法律委员会副主任委员刘锡荣向会议作了关于《食品安全法(草案)》修改情况的汇报。法律委员会建议本次常委会会议继续审议《食品安全法(草案)》,但并未建议此草案提交表决。这意味着该草案将在三审之后继续审议。

6. 国务院建议全国人大常委会推迟审议

第十一届全国人大常委会第五次会议对《食品安全法(草案)》进行第三次审议后,根据计划,《食品安全法(草案)》拟提请第十一届全国人大常委会第六次会议继续审议。但由于国务院正在根据全国人大常委会组成人员在常委会第五次会议上的审议意见,对食品安全监管体制、食品安全全程监管等问题作进一步研究论证,国务院建议将《食品安全法(草案)》提请2009年2月下旬举行的第十一届全国人大常委会第七次会议继续审议。因此,《食品安全法(草案)》没有列入第十一届全国人大常委会第六次会议议程。

7. 《食品安全法》第四次审议并通过

2009年2月25日下午,第十一届全国人大常委会第七次会议第四次审议《中华人民共和国食品安全法(草案)》。全国人大法律委员会副主任委员刘锡荣向全体会议作了关于《食品安全法(草案)》审议结果的报告,汇报了《草案》关于食品安全监管体制、加强保健食

品监管、强化食品安全全程监管、加强食品广告管理、减轻食品生产经营者负担、明确民事赔偿责任优先原则等方面的修改情况。法律委员会认为,目前《草案》已比较成熟,建议本次常委会会议审议通过。《食品安全法(草案)》删除了国家对食品、食品添加剂和食品相关产品实行监管码制度的规定。

2009年2月28日第十一届全国人大常委会第七次会议表决通过了《中华人民共和国食品安全法》,并于2009年6月1日正式施行。

三、《食品安全法》有哪些新思想、新变化?

1. 进一步完善了食品安全法律体系

《食品安全法》及实施条例具有食品领域基本法或者说“软法”的特点:确立了横跨食品生产各环节的共性原则和制度,包括食品安全全程监督管理原则、食品安全风险评估制度、食品安全风险监测制度、食品安全标准制度、食品安全检验制度、食品安全可追溯制度、食品安全召回制度、重要食品安全信息统一发布制度、食品安全信用监管和惩戒制度、突发食品安全事故预防处理制度等。这些制度弥补和统一了《农产品质量安全法》、《动物防疫法》、《产品质量法》等具体监管法中分散的、缺失的和横跨各部门的共性制度。《食品安全法》及实施条例还具有具体监管法或者说“强法”的特点:确立了统一的、严格的无证生产经营食品、生产不符合食品安全标准食品的行政责任和民事责任制度,确立了严格的食品标签和说明书、食品广告、保健食品的监管制度、确立了明晰的食品监督检查制度。而且,《食品安全法》废止和替代《食品卫生法》的规定,也强化了《食品安全法》的具体监管的特征。《食品安全法》及实施条例这种兼具食品领域基本法与具体监管法的特点对于完善我国食品安全法律体系必将起到积极的促进作用。

2. 统一了食品安全标准体系

(1) 统一了食品安全标准的内容

《食品安全法》及实施条例颁布实施前,我国法律上并没有明确统一的食品安全标准的概念。《食品安全法》第二十条明确了食品安全标准应当包括的内容:①食品、食品相关产品中的致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康物质的限量规定;②食品添加剂的品种、使用范围、用量;③专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的营养成分要求;④对与食品安全、营养有关的标签、标识、说明书的要求;⑤食品生产经营过程的卫生要求;⑥与食品安全有关的质量要求;⑦食品检验方法与规程;⑧其他需要制定为食品安全标准的内容。

(2) 调整了食品安全标准的制定主体

《食品安全法》及实施条例颁布实施前,我国标准制定主体包括标准化部门、卫生部门、农业部门、环境保护、商务部门等多个部门。《食品安全法》第二十一条,将食品安全标准的制定、公布职责统一交由卫生部门负责。但食品中农药残留、兽药残留的限量规定及其检验方法与规程由国务院卫生行政部门、国务院农业行政部门制定。屠宰畜、禽的检验规程由国务院有关主管部门会同国务院卫生行政部门制定。

(3) 调整了食品安全标准的纵向体系

《食品安全法》及实施条例颁布实施前,与食品安全相关的标准包括国家标准、行业标