

基层党的建设丛书

基层党委建设概论

潘立魁 著



东北大学出版社

基层党委建设概论

潘立魁 著

东北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党委建设概论 潘立魁 著/沈阳:

东北大学出版社, 1997. 3

ISBN 7-81054-077-7

I. 基…

II. 潘…

III. 基层—党委建设—概论—辽宁

IV. D51

©东北大学出版社出版

(沈阳·南湖 110006)

沈阳于洪科技函授学院印刷厂印刷

东北大学出版社发行

1997年3月第1版

1997年3月第1次印刷

开本: 787×1092

1/32 印张: 6

字数: 125千字

印数: 1~6000册

定价: 6.40元

目 录

第一章 导 论	(1)
一、基层党委建设的主要论点	(1)
二、基层党委建设的指导方针	(4)
三、基层党委建设的前进目标	(7)
第二章 基层党委的性质和任务	(11)
一、党委的性质、构成	(11)
二、党委的地位作用	(15)
三、党委的主要任务	(18)
第三章 基层党委的部门建设	(23)
一、组织部建设	(23)
二、宣传部建设	(27)
三、纪委建设	(32)
四、统战部建设	(38)

五、办公室建设.....	(42)
六、党校建设.....	(47)

第四章 基层党委领导班子建设 (57)

(1) 一、领导班子的职责、作用	(57)
二、领导班子建设的原则.....	(61)
(1) 三、领导班子建设的内容.....	(62)
(4) 四、领导班子建设的途径.....	(69)

第五章 基层党的委员会制度 (73)

(11) 一、党委制的形成和发展.....	(73)
(11) 二、党委制建设的特点、准则	(79)
(21) 三、健全党委制的重大意义.....	(81)

第六章 基层党委制度规范 (87)

(33) 一、集体领导制度.....	(87)
(33) 二、党委议事制度.....	(90)
(33) 三、党委表决制度.....	(92)
(33) 四、党委例会制度.....	(94)
(38) 五、报告工作制度.....	(94)

六、双重组织生活制度·····	(96)
七、基层工作联系点制度·····	(97)
八、联系群众制度·····	(98)
九、调查研究制度·····	(99)
十、廉政建设制度·····	(100)

第七章 基层党委书记的素质和形象 ····· (102)

一、党委书记的素质·····	(102)
二、党委书记的职责·····	(106)
三、党委书记的形象·····	(116)

第八章 加强和改善基层党委的领导 ····· (124)

一、强化领导机制·····	(124)
二、明确领导对象·····	(136)
三、改进领导方法·····	(145)
四、增强领导艺术·····	(152)

后 记 ····· (163)

第一章

导 论

基层党委建设,是党的建设的重大课题,是党的中央委员会和地方各级委员会的光荣使命,也是基层党委自身的神圣职责。在进行改革开放和社会主义现代化建设的新时期,基层党委建设面临许多新情况、新问题,需要我们按照中央的要求,依循《党章》的有关规则,统一思想,明确认识;需要我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的建设理论为指导,分清是非,排除干扰;需要我们以改革的精神,从理论与实践的结合上,研究新情况、解决新问题、创造新经验、探索新方法。

一、基层党委建设的主要论点

研究基层党委建设这一重大课题主要是研究和探讨党委建设和工作中个体及集体运行的规律。所谓“个体”是指党委会的每个成员,尤指领导班子主要成员;所谓“集体”是指党的委员会、党委领导班子;所谓“规律”是指党委主要领导成员和党委会在社会工作、

学习和生活中依据党的建设原理、原则,结合自身实际而有效运行的程序。如,党委组织部运行的规则、效应,领导班子发挥作用的途径,党委制形成和发展的经验,党委书记应有良好形象的时代规范,加强和改善基层党委领导的本质要求和活动特性,以及有效开展基层党委工作的方法和艺术。

基层党委建设所要研究的内容是十分广泛的,概言之,它包括基层党委开展工作的各个部门和每个活动领域。本着针对性、操作性和简洁性的原则,本书只论及当前和今后一个时期基层党委建设亟待解决的十个重大课题:基层党委建设的指导方针、前进目标,基层党委的性质、地位作用和主要任务,基层党委的部门建设和党委领导班子建设,基层党的委员会制度,基层党委书记的素质以及加强和改善基层党委的领导。通过这些重大课题的研究和探讨,旨在揭示新形势下基层党委建设的带有规律性的理论和实践形态,日益推进党务工作科学化进程,进一步发挥基层党委的政治核心作用和战斗堡垒作用,充分发挥党员的先锋模范作用,使我们党成为“能够经受住各种风险、始终走在时代前列”的马克思主义政党。

在新的历史条件下加强基层党委建设,应当在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和新时期党的建设理论指导下,紧密结合我国社会主义改革开放和

现代化建设的实际,立足全局,着眼发展,深入研究和回答基层党委建设面临的一系列新问题。怀着这一追求,本书运用马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论关于党的建设的基本原理,勇于接触在改革开放和发展社会主义市场经济条件下基层党委建设中的一些比较深层的问题,提出了一些具有新意的见解,如,基层党委建设的前进目标是什么?基层党委书记应按何条件塑造自身良好形象?收到哪些实效?怎样结合基层党委实际强化集体领导和个人分工负责相结合的领导制度等等。当然,有些方面仍需要进一步探讨和完善,需要新的实践不断充实和发展。

搞好基层党委建设,关键在于建设好领导班子。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。基层党委领导班子,是党的基层工作的领导力量,是贯彻执行党的政治路线的组织基础。为此,要建立一个什么样的基层党委领导班子呢?本书在阐述基层党委领导班子的职责和作用的同时,提出:一定要建立一个政治坚定、勇于改革开放、团结群众、求真务实的领导班子。据此,一要按照“四化”方针和德才兼备的原则,选好配强班子成员,尤其是“一把手”。真正把那些人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人,选拔到基层领导班子中来;二要加强对班子成员的教育和培训,提高其政治素质、业务素质 and 领导、决策能力。对那些精神不

振、工作平庸、无所作为、经教育没有转变的领导干部，要坚决调整出基层领导班子；三要加大后备干部包括少数民族和妇女干部的培养力度，既关心、爱护、帮助他们，又为他们的工作创造必要的条件。

建立健全基层党的委员会制度，也是基层党委建设必然涉及的重点问题。本书用较大篇幅通过回顾党委制形成和发展的历史过程，分析了中国共产党党委制建设的特点和基层党的委员会制度建设的准则，阐述了若干基层党委制度规范。由此旨在告诉人们，我们要通过制度建设，促进和规范基层党委的组织生活，充分发扬党内民主，正确形成集中；促进和规范基层党委的思想性、政治性和先进性建设，增强基层党委的内在动力和活力。邓小平同志曾深刻指出，一定要加强各级党组织的制度建设，制度建设带有全局性、长期性、稳定性和根本性。我们要切实牢记邓小平同志的教导，根据不断发展变化的形势和任务，加强并健全基层党委的制度建设，从制度上保证基层党委真正成为团结带领人民群众进行改革开放和社会主义现代化建设的坚强领导核心。

二、基层党委建设的指导方针

《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为

指导,针对改革开放、建立社会主义市场经济体制条件下党的基层组织面临的新情况、新问题,总结了我们党改革开放以来关于基层党组织建设的经验,提出了党的基层组织建设的指导方针。这个指导方针从指导思想、工作目标、基本方法、检验标准等方面,也为基层党委建设提供了活动指南,也是基层党委建设的指导方针。

必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务。这是党的建设必须紧紧围绕党的政治路线来进行的指导思想在基层党委建设中的具体体现。为此,基层党委要提高贯彻党的基本路线的自觉性,增强为经济建设这个中心服务的意识,把贯彻党的基本路线和加强两个文明建设作为基层党委建设的出发点和落脚点。同时,要注意防止和克服党的建设和经济建设相脱节的现象,用促进经济建设、社会主义精神文明建设和各项事业发展的实际效果,用完成本单位任务的实际效果来检验基层党委的工作。

必须用改革的精神研究新情况、解决新问题。在改革不断深化、开放逐渐扩大、经济日益发展的新形势下,基层党委建设必然面临许多新情况、新问题。例如,建立现代企业制度,企业党委如何发挥政治核心作用;如何在新经济组织中建立党的组织并卓有成效地开展党的工作;怎样加强流动量越来越大的党员教育

管理工作等等。这些新情况、新问题,不但没有现成的模式和经验可供借鉴,而且有些问题迫切需要解决,这就要求基层党委建设工作必须进行改革,勇于创新,要在实践中创造新的方式、方法来研究新情况、解决新问题。值得注意的是,长期以来,我们在基层党委建设方面积累了丰富的丰富经验,其中许多经验仍有指导意义,我们要把继承好传统与革新和创造结合起来,及时调整党组织的设置,改进活动内容和工作方式,使基层党委的工作更好地适应改革开放和现代化建设的要求。

必须贯彻从严治党的原则,提高基层党委的战斗力。“必须严格党内生活,严肃党的纪律、弘扬正气,反对歪风,保持党员队伍的先进性和纯洁性,增强基层党组织解决自身矛盾的能力”。这一指导方针的中心思想是贯彻从严治党的原则。从严治党,最突出的是一个“严”字。这就要求我们:执行党内生活制度要严,党员教育管理要严,执行党的纪律要严,强化干部监督要严。坚决防止和克服治党不严、失之于宽的现象。为要做到从严治党,必须努力提高基层党委的战斗力和领导班子解决自身矛盾的能力,否则,非但无法从严治党,也不可能带领党员和群众卓有成效地贯彻党的路线、方针和政策。

必须立足于经常性工作,常抓不懈,既要制定切实可行的长期规划,又要抓紧解决当前的突出问题。基

层党委建设是一项长期的战略任务,也是一个不断实践、不断完善、不断提高的过程。因此,既要制定切实可行的长期规划,坚持不懈地抓,又要提出明确的阶段性任务,抓紧解决当前存在的突出问题。那种时松时紧,忽冷忽热,或平时不做工作,问题积累多了才去搞“突击”的做法是错误的、有害的。我们必须把基础建立在经常性工作上,同时,针对一个时期出现的突出问题,集中力量和精力抓紧解决,保证基层党委建设工作的经常性、连续性和稳定性。

这“四个必须”是相互联系,不可分割的整体,是基层党委建设工作的指导方针,必须认真贯彻落实好,以保证基层党委充分有效地履行自身职责、完成主要任务。

三、基层党委建设的前进目标

党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,依据马列主义、毛泽东党的建设学说,依据邓小平执政党建设的理论,依据党在现阶段所处的国际国内环境和所肩负的历史重任提出了“把党建设成为用建设有中国特色的社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上、政治上、组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”的建党目标。这个建党目标

既坚持了党的根本性质,又适应了新形势新任务的要求,是各级党组织建设的总目标。按照这一目标要求,根据行业、部门和职能的不同,各基层党委建设的前进目标是把基层党委建设成为创造性地贯彻执行党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、团结带领人民群众进行社会主义现代化建设的坚强领导集体。

创造性地贯彻执行党的基本理论和基本路线,基层党委必须认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论,结合本部门、本单位的实际,坚持党的基本路线不动摇。同时在错综复杂的国际环境和发展社会主义市场经济的新形势中,抓住机遇,迎接挑战,集中力量发展壮大自己;在深化改革中,顺利推进经济体制和经济增长方式这两个根本性转变,推动本部门、本单位经济持续、快速、健康发展;在领导工作中,“议大事、懂全局、管本行”,正确处理社会主义现代化建设的十二个重大关系,坚持“两手抓,两手都要硬”,促进两个文明建设的共同进步,实现经济与社会协调发展。

全心全意为人民服务。基层党委必须在想问题、办事情、做工作上,着眼于人民群众,立足于人民群众。如毛泽东同志说的那样:“真心实意地为群众谋利益,解决群众的生产和生活的问题,盐的问题,米的问题,房子的问题,衣的问题,生小孩子的问题,解决群众的

一切问题”。那种高高在上，不关心群众痛痒的官僚主义作风是实践党的宗旨的大敌。不能全心全意为人民服务，官僚主义作风盛行，非但难以形成战斗力，而且迟早要垮台。全心全意为人民服务，还必须搞好廉政建设，消除腐败现象。进入新时期以来，党中央反复强调，“坚定不移地加强廉政建设，继续发扬艰苦奋斗精神，克服党内存在的消极腐败现象，这是改善党群关系，保证我们事业立于不败之地的战略措施。”对此，基层党委责任重大，既要下大力气推进廉政勤政建设，在人民群众中树立党和政府的光辉形象；又要采取有力措施，消除腐败现象，清除队伍内的腐败分子，扫清全心全意为人民服务的障碍。

团结带领人民群众进行社会主义现代化建设，基层党委必须高度重视基层党组织的建设，善于发挥基层组织，如党总支和支部的作用，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。马克思、恩格斯在创建共产主义者同盟时就指出，党的每一个支部应成为工人联合的“中心和核心”。列宁在创建新型无产阶级政党的斗争中，适应革命形势的需要，进一步强调了党的基层组织是发挥核心作用所依靠的基地。中国共产党是按照马列主义党的学说进行建设的。早在人民军队建立初期，毛泽东同志就十分重视党的基层组织的作用，他指出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’

是一个重要原因”。^① 重视基层组织建设,充分发挥其作用,是我们党的建设的一个特点和成功经验。当前,各级党委,特别是市、县两级党委,一定要深刻认识在改革开放中加强基层党组织建设的重大意义,切实加强这一工作的领导。应当明确,加强乡镇党委建设,关键在县委;加强城市基层党委建设,责任主要在市委;加强总支、支部的建设,主要则在基层党委。由此,各级党委主要领导要深入调查研究,及时总结经验,切实加强对基层党组织建设工作的具体指导,并要定期研究党的基层组织建设情况,针对存在的问题,提出解决的意见和对策,组织落实。要坚决克服和纠正忽视基层党组织建设的错误思想。只有这样,才能发挥基层党委的凝聚力、吸引力和战斗力;才能密切联系群众,坚固党的工作基础,充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性。也只有这样,才能通过广大党员的先锋模范作用,以基层党委、总支、支部为核心,团结带领人民群众卓有成效地进行社会主义现代化建设。

^① 《毛泽东选集》第1卷,第21页。

第二章

基层党委的性质和任务

中国共产党是按照民主集中制原则组织起来的统一整体，基层党委遍布全国各地、各个领域、各条战线，担负着带领、组织人民群众进行社会主义现代化建设事业和巩固党的执政地位的重任。加强基层党委建设，必须明确基层党委的性质、地位作用和主要任务，并以此增强组织的充分力量，形成基层党委的凝聚力、吸引力和战斗力。

一、党委的性质、构成

中国共产党的委员会简称为党委。从党的中央委员会到党的基层委员会，统称党委。党委由党代表大会或党员大会选举产生，在代表大会闭会期间，作为党的领导机关负责党的工作。

党的基层委员会是党的组织形式之一，是党的组织基础，是党和党的领导机关联系群众的纽带，是带领党员群众进行社会主义现代化建设的政治核心和战斗堡垒。