



· 21世纪经管类应用型人才培养系列规划教材 ·

乡镇经济学

主编 ○ 石大安 范全欢

Xiangzhen Jingjixue



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

经管类应用型人才培养系列规划教材·

乡镇经济学

主 编○石大安 范全欢
副主编○吴志锋 刘 欧 朱惠玲
参 编○张美惠 陈 敏 钟 洁 王 娟
杨发琼 栾 斌 寸艳昆 聂跃军
彭文明 郑明钧 阮崇友 张正线

Xiangzhen Jingjixue



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

内 容 简 介

乡镇经济学是一门新兴的、快速发展的独立分支学科。乡镇经济学以乡镇经济系统为研究对象,通过研究乡镇的各种经济行为以及如何解决社会的资源配置,达到有效化解“三农”问题,促进乡镇经济又好又快发展的目的。

本书从影响区域经济和社会发展的主导因素及如何实现乡镇经济发展的角度出发,分析研究了乡镇市场经济体系、乡镇经济管理、乡镇微观经济再造及宏观调控、乡镇生态安全及乡镇企业的发展等当今乡镇经济的热点问题。该新兴学科的建立,为深入贯彻落实科学发展观,全面推进和谐乡镇建设提供了一些新思路和新方法。

本书可作为普通高校经济管理类专业高职高专及财贸中专学校学生的专业课程教材,也可供广大县、乡干部使用。

图书在版编目(CIP)数据

乡镇经济学/石大安 范全欢 主编. —武汉:华中科技大学出版社,2011.10
ISBN 978-7-5609-7405-7

I. 乡… II. ①石… ②范… III. 乡镇经济学-高等学校-教材 IV. F290

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 205840 号

乡镇经济学

石大安 范全欢 主编

策划编辑:曾 光

责任编辑:沈婷婷

封面设计:陈 静

责任校对:李 琴

责任监印:张正林

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)87557437

录 排:华中科技大学惠友文印中心

印 刷:华中科技大学印刷厂

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:19.25

字 数:388千字

版 次:2011年10月第1版第1次印刷

定 价:36.00元



华中出版

本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究

前 言

调整 and 改革课程体系、结构、内容, 试行国家课程、地方课程和学校课程, 是面向 21 世纪知识经济国际化、信息化、科技化、多元化挑战和与时俱进的社会发展的必然选择。编者根据国家教育发展精神和高校大学生的实际需要, 编写了本书。

长期以来, 党中央和国务院十分关心“三农”问题。“三农”问题一直是国家关注的热点和难点。进入 21 世纪后, 解决好“三农”问题成为摆在全社会面前的一项艰巨任务。本书就是为了适应我国乡镇经济蓬勃发展的新形势, 为培养大学生的社会实践能力而编写的。

本书注重理论与实践相结合、定性与定量分析相结合的原则, 分别从宏观和微观两个角度诠释了我国乡镇经济发展的客观规律。本书融科学性、系统性、时代性和现实性于一体, 注意贯彻基础知识、基本原理与创新能力培养相结合的原则; 在加强基本理论、基本方法和基本技能论述的同时, 注意反映新的研究成果与发展趋势, 具有基础性、通用性、创新性和前瞻性等特点, 有利于学生准确系统地掌握乡镇经济学的知识体系。

本书内容新颖, 体系完善, 结构合理, 通俗易懂, 是一本具有综合性和广泛适应性的经济类教材, 能充分体现 21 世纪应用型高等院校、高职高专教育的办学宗旨和培养目标。

本书将基础性、通用性和创新性相结合, 同时兼顾实用性和超前性, 有助于学生专业知识水平的提高。

为了保证编写质量, 我们邀请了有关专家、教授参与编写工作, 力求使本书达到较高的学术水平, 并具有一定的特色。但由于经验不足和水平有限, 难免会有一些问题和缺点, 敬请广大读者和专家批评指正。

编 者
2011 年 5 月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 乡镇经济学的研究对象、任务和性质	(3)
第二节 乡镇经济学的研究方法和意义	(5)
第三节 乡镇经济在国民经济中的地位和作用	(8)
第二章 乡镇微观经济理论和经济组织	(15)
第一节 乡镇经济发展与合作理论	(17)
第二节 乡镇微观经济组织	(26)
第三节 乡镇微观经济发展条件分析	(29)
第三章 乡镇经济制度变迁	(37)
第一节 土地变迁制度与改革	(39)
第二节 乡镇经济制度变迁效率评价	(48)
第四章 乡镇产业结构和农业产业化	(57)
第一节 乡镇产业结构概述	(59)
第二节 乡镇产业的发展	(61)
第三节 农业产业化	(66)
第五章 乡镇企业发展壮大	(77)
第一节 乡镇企业在国民经济中的地位	(79)
第二节 乡镇企业经营环境及其优化	(80)
第三节 乡镇企业的发展与辉煌成就	(84)
第六章 乡镇市场体系	(95)
第一节 乡镇市场体系的作用、结构与特征	(97)
第二节 乡镇市场体系的建立	(101)
第三节 乡镇市场的开发	(107)
第七章 乡镇农业和农村现代化	(115)
第一节 乡镇农业问题和农业的现代化	(117)
第二节 农村问题和农村现代化	(123)



第三节 农民问题和农民现代化·····	(128)
第八章 乡镇农业科技进步·····	(135)
第一节 农业科技转化为现实生产力·····	(137)
第二节 农业科技进步政策·····	(143)
第九章 乡镇农村的可持续发展·····	(153)
第一节 乡镇农村的可持续发展概述·····	(155)
第二节 乡镇农村人口与可持续发展·····	(161)
第三节 农村资源与可持续发展·····	(165)
第四节 农业与农村可持续发展的方向和策略·····	(169)
第十章 乡镇财政税收与金融·····	(177)
第一节 乡镇财政概述·····	(179)
第二节 农业税的取消与乡镇财政的困境·····	(187)
第三节 乡镇金融体系·····	(194)
第十一章 乡镇经济政策与管理·····	(201)
第一节 乡镇经济政策·····	(203)
第二节 乡镇经济管理·····	(212)
第十二章 乡镇农村社会保障·····	(223)
第一节 乡镇农村社会保障的内涵及功能·····	(225)
第二节 乡镇建立农村社会保障的客观必然性·····	(232)
第三节 建立乡镇农村社会保障的目标模式、原则和思路·····	(237)
第十三章 农村城镇化与生态安全·····	(245)
第一节 农村城镇化·····	(247)
第二节 乡镇生态安全·····	(255)
第十四章 乡镇经济的宏观调控·····	(265)
第一节 我国乡镇经济宏观调控的必要性·····	(267)
第二节 我国乡镇经济宏观调控的主体和目标·····	(271)
第三节 乡镇经济宏观调控手段·····	(276)
第十五章 乡镇经济发展对策·····	(283)
第一节 乡镇经济发展的特征和重点·····	(285)
第二节 乡镇经济发展的基本对策·····	(291)
参考文献·····	(301)

·第一章·

绪 论

- ☞ 乡镇经济学的研究对象、任务和性质
- ☞ 乡镇经济学的研究方法和意义
- ☞ 乡镇经济在国民经济中的地位和作用

学习要点

- ◇ 乡镇经济学的对象、任务和性质；
- ◇ 乡镇经济学的研究方法；
- ◇ 乡镇经济学的研究意义；
- ◇ 乡镇经济的地位、作用。

第一节 乡镇经济学的研究对象、任务和性质

一、乡镇经济学的研究对象

一门学科能够相对独立存在,首先要有自己的研究对象,否则便会失去存在的根据,乡镇经济学也不例外。

作为一门独立的学科,乡镇经济学的研究对象和领域,应当有一个比较统一而准确的规范;乡镇经济学研究对象的内涵,应当能够适应社会实践的需要,能够反映学科研究的最本质的问题;乡镇经济学研究对象的表达,应当使用本学科的专业概念或术语,并能用简洁的语言作出高度概括。

乡镇经济学的研究对象就是乡镇经济活动中生产方式运行的规律,包括乡镇经济生产力的运行规律、乡镇经济生产关系的运行规律,以及两者相互间的运动规律,即阐明当今我国经济制度中乡镇经济所起的作用和乡镇经济运行的普遍规律。具体而言,乡镇经济学的研究对象包括乡镇微观经济再造、乡镇产业结构、乡镇企业的发展、乡镇市场体系、乡镇农业科技进步和可持续发展、农村社会保障、农村城镇化与生态安全、乡镇财政税务与金融、乡镇经济管理、乡镇经济宏观调控等内容。

综上所述,乡镇经济学的研究对象应是乡镇经济系统的现状和经济规律,目的是促进乡镇经济发展,任务是揭示乡镇经济的运行规律,寻求促进乡镇经济发展和可持续发展的途径。

二、乡镇经济学的任务和性质

(一) 乡镇经济学的任务

乡镇经济学是应用学科,它追求一般规律,更重视经济规律的运用。乡镇经济不同于国民经济、企业经济。国民经济强调经济体系的完整性和长期安全,追求的

是国家的利益、民族的利益,服从和服务于政治需要,因而是宏观经济。企业经济强调产品市场占有率和直接的、现实的利益,因而是产品经济,是微观经济。乡镇经济介于二者之间,强调经济结构的合理性和空间布局的优化,是中观经济。

乡镇经济学研究的基本原则是理论与实践的统一。在这个原则指导下,乡镇经济学方法论的确立尤其要重视如下几方面。

一是从国情出发借鉴有关理论。只有从我国国情出发,才可能对我国乡镇经济增长及区域关系的变动做出切合实际的分析,对乡镇发展中存在的问题及发展趋势做出准确的判断,并提出切实可行的政策建议。

二是规范研究与实证研究相结合。乡镇经济学的基本任务是要回答乡镇经济的空间格局及其变动“是怎样”、“应当怎样”和“如何达到那样”。因此,规范研究和实证研究是乡镇经济学研究的基本方法。从我国近年来的研究状况看,乡镇经济的研究多集中于规范研究,不少论著提出的是“应当如何”之类的问题。由于缺乏实证研究基础,观点往往显得论据不足甚至苍白无力,以至于迄今我们对乡镇经济的实际运行尚不能做出全面、准确、系统的描述和分析,从而影响宏观政策的效应。因此,加强实证研究,并将它与规范研究结合起来,是我国乡镇经济学应当努力的方向。

三是定性分析与定量分析的结合。把定性分析与定量分析结合起来,也是乡镇经济学需要重视的方法,现阶段尤其应注意加强定量分析。乡镇经济学的定量分析方法很多,如乡镇增长要素的相关分析、空间相互作用分析、乡镇投入产出分析、乡镇经济规划等。许多数量经济分析方法可以运用于乡镇经济学,但在借鉴其他学科的方法时,应注意乡镇经济的特点,避免生搬硬套。

(二) 乡镇经济学的性质

任何一门学科都既要明确研究对象,也要明确其学科性质。乡镇经济学在确定其研究对象的同时,也规定了它的学科性质。它是在社会学、政治经济学、宏观经济学、金融学、贸易学、财政学、货币银行学、税收学等各方面学科知识的基础上,将各种知识相互渗透,用于解释乡镇经济增长与经济学科,具有边缘性、综合性和整体性,也是经济学理论的系列学科之一。

乡镇经济学是研究乡镇发展最为实用的一门学科,它要研究乡镇经济发展中出现的新问题,准确预测乡镇经济的未来走势,为经济发展制订可行的战略规划。乡镇经济是乡镇这个特定区域的一切部门的有机结合体,在这个有机结合体中,各个部门经济之间是相互联系、相互依存、相互制约、相互促进的。

第二节 乡镇经济学的研究方法和意义

一、乡镇经济学的研究方法

“方法”一般被定义为完成一个既定目标的具体技术、工具或者程序。乡镇经济学的研究方法是指在乡镇经济学研究中所使用的技术工具和程序等。乡镇经济学是经济学的一个分支学科,因此从一般意义上说,进行经济学研究的所有方法都会在乡镇经济学研究中用到。

作为一门独立的分支学科,乡镇经济学在建立和发展过程中也形成了许多特殊的研究方法,或者说某些研究方法对于乡镇经济学研究具有更重要的意义,这些研究方法包括以下几种。

(一) 经验比较法

乡镇经济学中每一个概念的形成及理论体系的建立,总是要以千百万人的实践经验为基础,通过反复验证才能完成。由于历史经验难免受当时现实条件的局限,因此,认真总结、借鉴历史经验,做出科学的假说,对于创立本学科的概念从而形成系统的理论是十分必要的。

近年来,在乡镇经济学的发展过程中,比较研究得到了越来越广泛的应用。这些比较研究主要包括农业同其他产业部门之间增长的比较研究,发达国家和发展中国家之间乡镇经济发展模式、乡镇经济制度以及乡镇经济政策的比较研究等。

(二) 计量分析方法

计量分析方法在乡镇经济学研究中也广泛应用。在研究影响市场结构因素的文献中,特别是在研究乡镇企业组织结构的文献中,计量分析方法具有特别重要的意义,它能够揭示不同要素之间的数量关联,从而验证相关理论在实证层次上的有效性。

(三) 案例分析方法

案例分析方法是研究者如实、准确记录某一时间案例发生、发展、变化的过程并进行分析、研究的一种方法。该方法运用于乡镇经济学中,可以从具体到抽象,从分析到综合,根据各案例中的数据得出有用的结论。如对农业与各行业间竞争状态的具体研究、对乡镇经济发展的调研,以及如何发展壮大乡镇企业等问题。

(四) 微观和宏观分析相结合的方法

微观经济学是以单个经济单位为研究对象,通过研究单个经济单位的经济行

为和相应的经济变量单项数值的决定来说明价格机制如何解决社会的资源配置问题的经济理论。宏观经济学是以整个国民经济为研究对象,通过研究经济中各有关总量的决定及其变化,来说明资源如何才能得到充分利用的经济理论。乡镇经济学既涉及微观经济分析,如乡镇微观经济再造,也涉及宏观经济分析,如乡镇经济的宏观调控。将微观与宏观相结合进行分析,可以帮助我们更深入地了解乡镇经济市场体制的基本特征和运行规律。

(五) 博弈理论的应用

博弈论也称对策论,它研究决策主体的行为在存在相互关联时,是如何决策并最终实现均衡的。决策主体不仅要考虑自身的决策问题,还要考虑竞争对手的反应,这种决策以及由此形成的均衡就是博弈理论所研究的内容。博弈理论包括博弈主体、博弈规则、行动策略和收益函数等四大基本要素。考虑信息的对称与不对称问题,博弈过程的可重复性问题,博弈过程中的共谋与否等问题,博弈可形成特殊的均衡与非均衡状态。将这一理论引入乡镇经济学中,研究不完全竞争和不完全垄断状态下乡镇市场经济体系的均衡和乡镇企业的行为,可使乡镇经济组织理论的研究更加规范化。

(六) 一般均衡分析和局部均衡分析

均衡分析在微观经济分析中具有重要的意义。均衡分析包括一般均衡分析和局部均衡分析。

一般均衡分析认为各种经济现象都可以表现为数量关系,各种数量关系相互作用、相互影响,并且在一定的条件下达到均衡。各种商品和生产要素的供给、需求和价格是相互影响的,当所有商品和生产要素的供求都相等时,形成一般均衡。因此,要确定某些经济变量的值,可以把不同的经济变量的关系表现为函数关系,借助数学方式来求它们的值。局部均衡分析与一般均衡分析相对立,是分析单个市场、单个产品的价格与供求关系变化的一种经济理论,即假定商品或生产要素的价格只取决于它自身的供求状况,不受其他商品的价格和供求状况的影响。

一般均衡分析和局部均衡分析可用于研究乡镇微观经济理论、乡镇市场体系等内容。

二、学习乡镇经济学的意义

学习乡镇经济学,对乡镇经济运行规律进行深入研究,不仅可以促进乡镇经济又好又快发展,而且有助于提高自身的专业水平,对学习和工作有着积极作用。具体来说,学习乡镇经济学主要有以下几点重要意义。

(一) 学习乡镇经济学是进一步发展和完善我国社会主义市场经济体制的需要

我国宪法规定我国实行社会主义市场经济体制。改革开放 30 多年来的伟大实践使我们深刻认识到,要建设社会主义市场经济体制,必须遵循市场经济规律,按市场经济规则办事,要做到这一点就必须学习市场经济的理论。而乡镇经济学作为社会主义市场经济体系的重要组成部分,是对乡镇市场经济建设实践经验和理论成果的科学总结。学习和应用乡镇经济学是充分认识乡镇市场经济规律,发展和完善社会主义市场经济体制的重要一环。

(二) 学习乡镇经济学是我国不断扩大对外开放的需要

随着经济全球化程度的不断加深,我国将更加开放,将更加全面、更加深刻地融入世界经济的发展进程,同时也将接受经济全球化的挑战和考验。学习乡镇经济学有利于了解和掌握我国政府的现行政策,预测世界经济未来的发展趋势。而只有这样,我们才能在未来发展趋势中掌握主动权,运筹帷幄,决胜千里。

(三) 学习乡镇经济学是学习专业知识和参加工作的需要

乡镇经济学是经济管理类和财经类的专业课程,它为这些专业课程提供了基本概念、基础原理、基础理论和基本指导思想。本书从影响区域经济和社会发展的主导因素及如何实现乡镇经济发展的角度出发,分析研究了乡镇市场经济体系、乡镇经济管理、乡镇微观经济再造及宏观调控、乡镇生态安全及乡镇企业的发展等当今经济领域的热点问题,具有基础性、通用性、创新性和超前性,有助于学生专业知识水平的提高。

另外,学习乡镇经济学还有助于学生参加工作后进行实践活动,为从事经济管理等方面的工作提供理论基础和指导思想。这正是乡镇经济学教材编写的价值所在和最重要的任务之一。

(四) 学习乡镇经济学有助于我们培养新的思维方式

当我们用理性的、边际的、实证的、动态的、长期的、经济的和社会的等思维行为方式观察和分析人类行为,理解各种社会制度和组织行为的性质,构思我们未来的发展谋略,对我们所处的社会中各种社会经济现象从经济学的角度做出科学的解释时,乡镇经济学会让你有一种柳暗花明、豁然开朗的感觉。学习乡镇经济学有助于培养新的思维方式,能提供基本的指导思想和决策原则,让我们少走弯路。

(五) 学习乡镇经济学有助于改善领导作风,提高领导水平

学习乡镇经济学中关于领导作风的相关论述可使领导者懂得领导者执行力、创新力和影响力的构成及其作用,明白应如何根据不同情况采用不同的领导方式,调动干部和群众的积极性,提高工作效率,改善人际关系。通过这些内容的学习和

实际运用,无疑能够提高领导者的素质,改进领导作风和领导方式,提高领导水平。

第三节 乡镇经济在国民经济中的地位和作用

乡镇经济是县域经济的基本组成部分,没有乡镇经济的发展,就没有县域经济的崛起壮大。同时,乡镇经济又是我国农村经济的基本组成部分,乡镇经济不发展,中国“三农”问题就无法真正得到解决。乡镇经济在国民经济中所起的作用主要表现在:它是我国农村经济的主体力量,推动了我国国民经济的发展,为国家出口创汇作出了贡献;它的发展大量吸纳了农村富余的劳动力,增加了农民的个人收入,并推动了小城镇建设。

一、乡镇经济在国民经济中的地位

(一) 农业是国民经济的基础

首先,农业是人类社会存在的基础,人类社会的存在和发展,需要获得最基本的生活资料。马克思指出,人类为了能够创造历史,必须能够生活,但是为了生活,首先就需要衣食住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料,即生产物质生活本身。在人类赖以生存的生活资料中,食物是最基本和最重要的。食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件,这说明农业是人类社会赖以生存和一切生产活动赖以进行的前提和基础。没有食物,人类就不能生存,人类社会便不能存在和延续下去。而食物又是由农业生产的,农业生产利用植物的光合作用吸取太阳能和自然界的无机物合成碳水化合物等营养要素的功能,至今仍是其他产业部门无法替代的。

其次,农村是国民经济的生态基础,农村生态系统所特有的生物群落、生态环境及生态功能等,既是农业生产赖以进行的基础,又是国民经济生存与发展的基础。这方面的含义长期以来被人们所忽视,近年来一些学者已经开始论及此问题。事实上,恩格斯早在 100 多年前就指出,我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。每一次胜利,在第一步都确实取得了我们预期的结果,但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎预料的影响,常常把第一个结果又取消了。恩格斯这里所说的人类对自然界的破坏,也就包括人类对农业生态环境的破坏,如毁林开荒和砍伐森林等,破坏的后果是使整个人类社会遭受损失,这实际上已经揭示了农村是国民经济的生态基础。农业和农村也是我国可持续发展的基础。现代社会经济的发展虽然取得了物质生产的极大丰

富和科学技术的飞速发展,但同时也带来了环境恶化、资源短缺等影响社会经济长期发展的恶果。因而,很多国家都提出了可持续发展的战略。党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议确定,在我国现代化建设中,要实行可持续发展战略,其主要目的就是要使人口增长与社会生产力发展相适应,使经济建设和社会发展同人口、资源、环境相协调,实现良性循环。我国的基本国情决定了解决人口、资源和环境所带来的问题的关键还是在于农业和农村经济。

综上所述,农业是国民经济的基础,这是一条具有普遍意义的规律。正如马克思所说,超越劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。没有农业劳动生产率的提高,没有农业剩余产品的出现,就不会有国民经济其他部门的产生。

(二) 乡镇经济是我国农村经济的主体力量

乡镇经济是县域经济的基础和重要组成部分,对增强县域经济实力、增加农民收入、全面建设小康社会具有重大意义。从近年来我国东部发达地区经济发展的经验来看,一个地方的省域经济强往往就是强在县域经济上,而县域经济强又往往正是强在乡镇经济上。

以浙江省为例,2000年百强县排行榜初次排定,浙江的入围县(市)只有22个,而2005年10月底公布的中国经济百强县(市)排名中,浙江省占30个,名次跃居全国首位。浙江县域经济靠什么走在其他省市的前面?这是和浙江整体市场化程度高、民营经济发达分不开的。浙江乡镇企业吸纳农村劳动力已从2002年的42.83%增长到2004年初的45.65%。农民从乡镇企业获得的工资收入已占人均年纯收入的52%以上。而乡镇企业缴纳的税金也占了浙江省财政收入的60%左右;乡镇企业所创造的增加值占全省工业增加值的88.24%。浙江省现有各类所有制乡镇企业100多万家,为省内外大批城乡富余劳动力实现充分就业和再就业开辟了广阔空间。据浙江省有关部门统计,在20岁至40岁的农村青壮年中,从事务工经商的占78%左右。全省乡镇企业年支付职工工资总额已突破1000亿元。目前在浙江乡镇企业从事第二、三产业的员工已有993.64万人,并有300万人在省外、境外务工经商,使1000多万农村富余劳动力成功实现了向非农产业转移。同时,许多实力较强的乡镇企业通过兼并收购国有企业,大力发展准入门槛低的服务业等途径,以灵活的用工制度,为30多万城镇职工和高等院校毕业生实现就业和再就业开启了方便之门。

从浙江乡镇经济和县域经济发展的成功经验中可以看出,乡镇经济的发展是县域经济发展的关键和突破口。因此,乡镇经济是县域经济的基础,是加快县域经济发展的重点和难点,是解决“三农”问题的切入点,是全面建设小康社会的重要内容。

（三）乡镇经济是国民经济各个部门进一步发展的基础

在人类社会的早期,生产手段落后,生产力低下,人们只能从事食物的生产,农业是唯一的生产部门,农业本身就构成了国民经济。随着人类社会的发展,科技水平不断提高,生产手段不断改进,生产力不断提升,农业劳动生产的食物,除了满足自身的生存需要以外,还为人类从事其他产业活动提供了可能。因此,在原始社会末期,人类社会出现了三次社会大分工。首先是畜牧业和农业的分离,畜牧业从农业中演化出来,形成了一个以动物饲养、放牧为主的食物生产部门;其次是手工业和农业的分离,手工业从农业中演化出来,成为独立的与农业平行的工业;最后是随着商品生产和商品交换的出现,独立的专门从事商品交换的商人和商业产生了。在现代社会,农业外部的分工分业更为发达,人类社会不仅具有发达的非农业物质生产部门,而且拥有为数众多的发达的非物质生产部门。不论是人类社会早期的分工分业,还是现代社会的分工分业,非农业部门的产生和独立,都是以农业的剩余产品为前提的,都是建立在农业劳动生产率提高的基础之上的。马克思指出,农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础。这说明农业的发展是社会分工和国民经济其他部门得以独立存在和发展的基础。没有农业劳动生产率的提高,没有农业剩余产品的出现,就没有国民经济其他部门的产生,所以,农业是国民经济其他部门赖以生存和独立化的基础。

国民经济其他部门从农业中独立出来以后,能否进一步发展壮大,同样要以农业为基础。农业劳动生产率的高低,农业在满足自身消费需要以后还能够提供多少剩余农产品,不仅为其他产业部门的发展提供了一个出发点,而且为其他一切产业部门的发展规定了一个界限。从事加工工业等完全脱离农业的工人的数目取决于农业劳动者所生产的超过自己消费的农产品数量。国民经济其他部门能够发展多少或者以怎样的速度发展,归根到底受到农业生产力水平的限制。

因此,要加强对乡镇经济的支持和保护,要摆正乡镇经济在国民经济中的位置。乡镇经济始终应该是首先被重视和优先得到发展的产业,并且应该在规模和速度上实现乡镇经济和国民经济的协调发展;要时刻保护好农业和农村的生态环境,大力推行可持续农业生产模式,不能以牺牲生态环境为代价来换取农业及国民经济的短期增长。

二、乡镇经济在国民经济中的作用

我国正处于全面建设小康时期,其重点和难点就在于农业和农村,因此农业和农村在我国实现全面现代化过程中起着十分重要的作用。

（一）农业作为国民经济的基础性作用显著

（1）农业为解决我国日益增长的人口的基本生活需要提供了大量农产品。农业作为国民经济首要的基础产业，对国民经济发展具有重要作用，特别是农业部门所生产的粮食及其他农产品为我国人民提供了丰富的食物来源。其中农产品中最重要的粮食基本上满足了我国日益增长的人口的基本需要。粮食是人类生存的第一需要。我国作为世界上的人口大国，也是世界上最大的粮食生产国和消费国。我国现有人口达 13.7 亿，吃饭问题是第一大事。并且随着我国经济的发展和人民消费结构的改变，对粮食的需求日益增多。而我国人均耕地资源又大大低于世界平均水平。世界上没有哪一个国家“养”得起中国人民。立足国内，保护好粮食生产能力，实现粮食的基本自给，解决好自己粮食问题，是我们唯一正确的选择。

（2）农业是促进国民经济增长的重要力量，对我国的 GDP 和 GNP 增长作出了贡献。2002 年，农业实现增加值 14 883 亿元，按可比价格比上年增长 2.9%；由农村各部门创造的国内生产总值占整个国内生产总值的 49.1%，其中，农村第一产业所占份额为 14.5%，第二产业所占份额为 23.1%，第三产业所占份额为 11.5%。从长期看，农业在国民生产总值中所占的比重持续下降，而农村非农产业在国内生产总值中所占的比重则稳定提高，特别是农村工业和建筑业的发展速度一直维持较高的水平，在国民经济中的地位明显提高。

（二）乡镇经济对国民经济贡献显著

农业为我国资本原始积累提供大量资金，农村为我国国民经济其他部门提供大量劳动力，即农业和农村的要素贡献显著。农业和农村对国民经济发展的要素贡献，是指农业部门的生产要素转移到非农产业部门，从而推动非农产业部门的发展。乡镇经济对国民经济的贡献主要体现在劳动贡献与市场贡献两个方面。

1. 劳动贡献

农村为国民经济的其他部门提供劳动力，是农村对国民经济发展的最重要的贡献。我国农村人口基数庞大，农村劳动力相对于农村资源严重过剩。随着我国改革开放的深入，乡镇企业、三资企业大量发展，城市的现代化发展迅猛，恰恰需要大量的劳动力。根据国家统计局 2010 年年报，目前我国的纯农村人口为 7.2 亿，这种计算方式不包括已经离开农村到城镇居住半年以上的人群，实际上这部分人群的数量为 1.7 亿至 1.8 亿。随着中国城市化进程的深入，30 年后中国农村人口将由现在的 9 亿人减至 4 亿人，因此将有大批的劳动力需要转移。

目前制约农村劳动力转移的因素主要是农村劳动力的结构，即农民作为潜在的产业工人的质量。为适应我国全面建设小康的需要，应该提高农村劳动力的素质，增加对农村公共产品尤其是社会保障制度的建设，真正实施九年义务教育，使