



新课程百科知识



历史篇



中国历史——经济发展



秋 枫◎主编



远方出版社



责任编辑:李 燕

封面设计:艾 伦

新课程百科知识
历史篇
中国历史——经济发展

编 著 者	秋 枫
出 版	远方出版社
社 址	呼和浩特市乌兰察布东路 666 号
邮 编	010010
发 行	新华书店
印 刷	邯郸新华印刷厂
开 本	787×1092 1/32
字 数	4600 千
版 次	2004 年 11 月第 1 版
印 次	2004 年 11 月第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
标准书号	ISBN 7—80595—954—4/G·324
总 定 价	984.00 元(本系列共 100 册)
本册定价	9.84 元

远方版图书,版权所有,侵权必究。
远方版图书,印装错误请与印刷厂退换。

前 言

“以学生发展为本”是新一轮课改所倡导的主导理念。以学生的发展为本，即以学生的发展为本、以学生的发展为主、以学生的发展为中心以及以学生的发展为基础的综合含义。以学生的发展为本，就是要使学生享有对教育的“参与性”和“选择性”，注重学生的全员发展、全面发展、全程发展和个性发展。在现在的教学体制中，每个班级学生数目较多，学生的基础与能力良莠不齐，在课堂教学中，往往能力强的学生思维敏捷，积极发言，更为自信、乐观、积极进取，更能在课堂上展现自我，而另一部分学生则做课堂上的旁观者，对学习缺乏兴趣，知识面窄、技能较差，难以跟得上整体学习的步伐，发言不积极，学习被动，在教室中表现的较为低调。

新课程改革是教育改革的深化，是“应试教育”向“素质教育”的转型期。素质教育培养的是适应 21 世纪需要的新人，这种新人是具有坚强的人格与自我发展意识、能够不断学习与实践，善于沟通及与他人协作。而小组活动有利于学生的自我发展意识、协作能力的培养、自学能力的提高。所以教师

要充分的利用这一点去培养学生的兴趣。在新课程推进的今天,新课程的推进与开展是一个探索的过程,是一个循序渐进的过程,在这个过程中需要教师不断去总结与学习。而我们也不难看出学生能力得到提高,情感得到培养,对学习也越来越喜欢。但是我们也看出了学生的彷徨,即在学习的过程中还没有摆脱应试教育的影响。在学习过程中仍然担心所教学的内容是否是考试的内容,要求教师多强调知识点,对知识更为细化,以求在每次的期中与期末考试中取得好成绩。这也要求我们在推进改革的过程中对学生学习评价制度也应该实行改革,实行一种动态的评价机制,注重评价学生解决问题的能力 and 过程,注重评价学生科学方法的掌握状况和探索性活动的水平,评价学生在学习中所形成的情感与价值观,这样才能在教学中树立良好的导向作用。

编 者

目 录

秦代社会经济的兴衰与治乱	(1)
秦代社会经济的发展	(1)
1. 农业经济的发展	(1)
2. 工商业的发展	(4)
西汉前期社会经济的恢复和发展	(8)
无为而治与社会经济的发展	(8)
1. 郡国并行制与地方经济的发展	(8)
2. 从抑商政策到利商政策的转变	(14)
3. 社会经济的全面协调发展	(19)
隋唐五代经济概述	(25)
危机与变法——北宋中、后期经济	(31)
王安石变法	(31)
1. 变法的过程与主旨	(31)
2. 变法的主要内容	(34)
3. 变法中的经济思想分歧	(51)
元代的主要经济制度	(58)
元代的土地制度	(58)

元代的赋役制度	(64)
明初社会经济的迅速恢复	(74)
明朝建立后的经济形势	(74)
破坏与恢复——清前期经济	(79)
社会经济的调整与恢复	(79)
1. 恢复社会经济的措施	(79)
2. 社会经济的恢复	(89)
民国经济概述	(97)
民国经济史的特点	(97)
1. 经济构成复杂	(97)
2. 中国资本主义经济由在华外国资本经济	(97)
3. 封建经济在整个社会经济中仍占主导地位	(98)
4. 农村经济长期处于停滞状态	(98)
5. 地区之间、城乡之间经济发展不平衡	(99)
6. 中国经济的发展受世界经济的影响逐渐加强	(99)
抗日战争时期的社会经济	(100)
抗日根据地新民主主义经济的发展	(100)
1. 减租减息政策的实行	(100)
2. 新民主主义经济纲领的制订	(101)
3. 抗日根据地工农业生产的发展	(102)

秦代社会经济的兴衰与治乱

秦代社会经济的发展

秦王朝统一以后的社会形势,以及秦始皇为巩固统一所采取的一些经济措施,为社会经济的发展创造了条件。

1. 农业经济的发展

秦统一中国以后,土地占有的两级结构完全确立。当时六国贵族受到打击,大批豪富被迁到关中等地,庶民地主发展缓慢,最得势的是由军功起家的官僚地主,可见秦代的地主阶级数量不多。而占有小块土地的自耕农数量庞大,他们依附于封建国家,是恢复发展农业生产的主要力量。始皇三十二年(公元前 215 年),碣石刻辞云:“男乐其畴,女修其业,事各有序。惠被诸产,久并来田,莫不安所。”说明秦政权鼓励农民努力发展生产。

秦自商鞅变法以后,历代国君都把农业作为治国之本,非常重视水利建设,推广铁器和牛耕。战国时代所修建的都江堰灌溉系统、郑国渠以及其他数以万计的陂池沟渠,直到秦统一后仍在发挥作用。而且,秦代配合水陆交通建设,又在陇

西、关中、巴、蜀、黔中、会稽等郡修建了大批新的水利设施，使更多的农田得到灌溉，提高了单位面积产量。

铁农具在战国已普遍使用，秦代的铁农具又有发展。近年考古发现大量秦时期的铁犁铧、铁耜、铁锄、铁镰等，不但分布广泛，而且器形有所改进。另据《睡虎地秦墓竹简》，秦律对官府铁器的供应和使用都有具体的规定，如果铁器损失，必须根据情况分别处理，说明秦政权非常重视铁器的分配管理。

《战国策·赵策一》说：“秦以牛田，水通粮。”可知秦国已使用牛耕。在云梦秦简中，秦律规定对偷盗耕牛的人必须判罪。并规定厩苑所饲养的牛必须达到一定的繁殖率，完不成任务的要受处罚。而且，定期进行考课，对饲养好的予以奖励，饲养差的给予处分，说明官府非常重视保护、喂养耕牛。目前，考古发现秦代的铁犁铧越来越多，则知牛耕推广较快。铁农具和牛耕的使用，为开垦荒地、兴修水利、深耕细作、增加耕作效率提供了便利条件。秦代的耕作技术在战国的基础上进一步提高。秦简中提到应根据不同的农作物决定每亩播种的数量，说明当时人们已经知道合理种植。另外，秦律也对如何搞好田间管理，保护农作物生长作了若干规定。特别是秦始皇相国吕不韦主编的《吕氏春秋》，其中《任地》、《辨土》、《审时》等篇，是记载农业耕作技术的专著，记载了改良土壤、适时种植、间苗保墒、除草治虫等方面的经验和知识。汉初流传的《耕田歌》曰：“深耕概种，立苗欲疏；非其种者，锄而去之。”实为耕作经验之谈。这首歌在秦代应已产生。

秦代的农产量一般每亩产粟一石半，折合今制每亩合粟140市斤。由于当时农业生产的发展，秦代封建政权存放在

各地官仓中的积粟非常丰富。秦的统治中心关中地区，也是全国的经济重心。《汉书·地理志》说：“故秦地，天下三分之一，而人众不过什三，然量其富，居什六。”这里农业生产一直发达，国家的粮食储备相当丰厚。秦律规定，官仓储存的粮食，“栎阳（今陕西临潼东北，秦故都）二万石一积，咸阳十万一积”。直到秦末刘邦入关时，这里依然“仓粟多”，积存大量粮食。故后来萧何“转漕关中，给食不乏”，使刘邦终于赢得统一战争的胜利。

中原地区是秦代粮食的主要产区，封建政权在这一带的存粮也非常之多。《史记·酈生陆贾列传》载，秦末陈留尚有秦“积粟数千万石”。其时南阳宛地亦“人民众，积蓄多”。楚汉决战前夕，彭越攻下昌邑旁二十余城，“得谷十余万斛，以给汉王食”。而秦建于荥阳、成皋间的敖仓是当时最有名的粮仓，“积粟甚多”。刘邦曾“据敖仓之粟”打败了项羽，后来英布叛汉时，仍有人提出“据敖庾之粟”是成败的关键。可知秦汉之际十多年间，敖仓之粟取之不竭，其存粮是非常之多的。

另巴蜀地区也是秦代的重要产粮区，《华阳国志·蜀志》云：“汉祖自汉中出三秦伐楚，萧何发蜀，汉米万船，而给助军粮。”《史记·高祖本纪》还记载，因汉初饥荒严重，高祖遂令民就食蜀汉。说明秦汉纷扰之际，这里的粮食积累仍然丰富，农业生产相对稳定。

总而言之，秦代各地官仓储粮的丰富，是不可否认的事实。广大农民在统治阶级残酷的剥削压迫之下，仍在拼命地耕作，推动了秦代农业经济的发展。

2. 工商业的发展

战国以来社会生产力的飞跃发展,秦统一国家的建立,以及秦始皇推行的有关经济政策,促进了秦代手工业和商业的发展。秦代手工业分为官营和民营两种。官府手工业一般规模较大,从中央到地方都设工室进行管理。根据不同的手工技术又分为工官、铁官、将作(土木工程)等独立的生产部门。

在各官府手工工场,具体负责生产和管理的有监造官、工师、丞等。从事生产的工人,有的是官府征发来的个体手工业工匠,大部分则是刑徒。凡官府手工产品必须刻上制造官署、负责人和制造人的姓名,以便考核质量。官府手工业产品主要满足国家、皇室、官府的需求,一般不投入市场。而民营手工业主要制造民用产品,投入市场销售,故与商业发展的关系密切。秦代最重要的手工业是冶铁业。冶铁业在战国后期已相当发展。秦国官府专门设有管理铁器生产和使用的官吏,如秦简中的“左采铁”、“右采铁”等。近年曾在秦都咸阳宫殿区附近聂家沟沟头西北,发现秦的官营手工冶铁、铸铁作坊遗址。遗址上到处都是铁渣、炉渣,并有铁块等,规模非常庞大。秦代除官营冶铁业外,民营冶铁业也很发达。司马迁的四世祖司马昌曾为秦主铁官,当时铁官大概既管理官营冶铁业,又负责向民营冶铁业收取铁税。据《史记·货殖列传》记载,秦政权曾把一批六国的大冶铁豪富迁到巴蜀、南阳等地,这些人到达迁地以后,就利用自己的资金和技术,募民鼓铁,不久都成为巨富。蜀郡卓氏、程氏、南阳孔氏等,都是这样重新发展起来的大冶铁家。他们“大鼓铸,规陂池,连车骑,游诸侯,因

通商贾之利”，广辟销售市场，促进了冶铁业的发展和商品市场的活跃。

秦代的青铜业也具有重要地位。考古发现咸阳宫殿区附近的一处官府冶铜作坊，占地南北 150 米，东西 60 米，规模相当可观。又据《三辅黄图》记载：“秦收天下兵，聚之咸阳，销钟镃，高三丈，钟小者千石也。销锋镝以为金人十二，以弱天下之人。立于宫门，坐高三丈。”可想而知这样的官营冶铜作坊规模更大。另在秦始皇陵东侧大型陶俑陪葬坑中，发现的青铜兵器剑、矛、镞等，皆制造精良，并经过铬化处理，故在泥土中埋葬 2000 年以后，仍不蚀不锈，锋利如新，说明秦代青铜铸造技术非常高超。

秦代的制陶业也很发达。当时官府制陶作坊主要为帝王、官僚服务，一般为宫廷烧制砖瓦和陪葬用的陶质明器。在咸阳宫殿遗址发现的瓦，形制多样，美观实用。还有用来作为地下水道的陶管，有各种形制，而且便于套接。更令人赞叹的是，秦始皇兵马俑数千个形态逼真、形体高大的陶俑，即为官府作坊创造的陶制工艺史上的奇观。另有官营性质的市亭制陶作坊，除烧制官府器物外，还制造部分生活用器，向民众出售。而民营制陶作坊全部制造生活用器，上市销售。因为陶器是古代人民日常生活的主要用具，有广阔的销售市场，因而刺激了秦代民营制陶业的发展。在秦都咸阳附近的咸亭，是民营制陶作坊的聚居区。袁仲一曾列举了秦代民营制陶作坊的陶文计 17 类 40 种，得知咸亭所属的 17 个里都是密集的民间独立制陶作坊，可见当时私营制陶业的发达。

另外，秦代的漆器业也很发达。秦是我国古代生漆的重

要产地，漆的产量相当多。《史记·滑稽列传》曾提到秦二世穷奢极欲，修筑规模宏大的阿房宫，“欲漆其城”，并开凿漆渠，“而运南山之漆”。据云梦秦简《工律》，秦有专门的漆工从事漆器生产。在秦墓中也不断出土各种漆器。此外，秦代的纺织业、制革业、煮盐业等都较发达，特别是造船业和建筑业相当进步。

随着农业和手工业，尤其是私营手工业的发展，秦代商业也开始活跃起来。虽然秦始皇推行“上农除末”政策，但并非完全取消“末业”，而是有限制的发展商业。秦始皇对大商人就比较尊重。如乌氏倮以变卖畜牧起家，“畜至用谷量马牛。秦始皇帝令倮比封君，以时与列臣朝请”。巴寡妇清以经营丹穴致富，“秦皇帝以为贞妇而客之，为筑女怀清台”。这些作法实际上鼓励了商业的发展。同时，秦始皇统一货币、统一度量衡及水陆交通建设，也为商业的发展创造了条件。

当时遍布各郡的城市不仅是该地的政治中心，而且也是该地的商业中心。如蜀郡成都，“市张列肆，与咸阳同制”，城内都有繁华的商业区。其他自战国以来就发达的城市蓟（北京市）、邯郸、陶（定陶）、温（河南温县）、轵（济源）、临淄、吴（苏州）、寿春（安徽寿县）、宛（南阳）、番禺、雍（陕西凤翔）、栎阳、乌氏（甘肃平凉市西北）等，以及秦代新发展起来的城市丽邑、云阳、临邛等，都有商业市场。秦代修建的水陆交通网把这些都市、集市连接起来，形成庞大的经济整体，为西汉前期的商业繁荣奠定了基础。

总之，秦代社会经济相当发展。当我们置身于以咸阳为中心的宏伟建筑群中，远眺举世闻名的万里长城，面临工程浩

大的水陆交通网络,清点星罗棋布谷货充溢的仓库,期盼着皇家、方士船队远航海上的归帆,俯视着皇陵、秦墓掩藏的无数珍宝..不由得惊叹秦代劳动人民在短短十余年内创造了如此巨大的物质文明。是什么因素促使这些人间奇迹的出现?是专制皇权!是中央集权的政治经济体系!专制主义的、中央集权的政治体系以皇权为代表,是主权和土地所有权、行政职能和经济职能的统一体,它足以凭借国家机器干预社会经济生活,可以把劳动人民的血汗尽量压榨出来,可以把统一国家分散的、弱小的经济力量聚合成整体实力,集中力量办大事!然而,它最终不能对经济条件发号施令,人间悲剧往往在过度干预社会经济生活、妄图创造更多人间奇迹的背后产生。

西汉前期社会经济的恢复和发展

无为而治与社会经济的发展

汉高祖刘邦在制定西汉王朝政治经济政策的过程中，善于采纳谋士们的意见，认真总结秦亡的历史教训。特别是谋士陆贾，对刘邦的影响很大。陆贾专门为高祖著《新语》一书，其中《无为》篇说：“事愈烦天下愈乱，法愈滋而奸愈炽，兵马益设而敌人愈多。秦非不欲为治，然失之者乃举措暴众，而用刑太极故也。”《至德》篇云：“君子之为治也，块然若无事，寂然若无声，官府若无吏，亭落若无民”，提出“无为而治”的思想。刘邦实际上接受了陆贾的建议，采取“与民休息”的政策。但刘邦统治期间，忙于进行政权建设，尚无安宁之日。至惠帝、吕后时期，西汉政权基本稳定。丞相曹参沿袭萧何辅佐高祖刘邦的成规，“举事无所变更”，全面推行黄老无为而治的方针，使社会经济迅速恢复发展起来。

1. 郡国并行制与地方经济的发展

汉初政权推行郡国并行制，扩大地方王国的自治权力，中央政府对地方事务不多加干涉，也是当时“无为而治”的表现

形式。其时的郡国并行制，对促进地方经济的发展起了较大作用。

(1) 增强了各国发展地方经济的积极主动性

这时诸侯王国封域大多以历史、地理诸因素形成的地域为界，每一王国成为各具特点的经济区域，故为当地政府发展地方经济提供了有利条件。特别是诸侯王在国内有治民和财政自主权，大大加强了各国政权发展本地经济的主动性和积极性。《史记·吴王濞列传》说：“会孝惠、高后时，天下初定，郡国诸侯各务自拊循其民。”就是说，汉初王国、侯国的诸侯、列侯都对本国的老百姓采取优抚政策。其目的就是为了“招致天下亡命”，安置流亡人户，使人民积极从事生产，以发展王国经济。吴王刘濞“居国以铜盐故，百姓无赋。卒贱更，辄与平贾。岁时存问茂材，赏赐闾里。佗郡国吏欲来捕亡人者，讼共禁弗予。如此者四十余年”。太史公亦云：吴王“能薄赋敛，使其众，以擅山海利”。吴王濞就这样通过种种优待国民的办法，调动人民的劳动积极性，因而促进了吴国经济的迅速发展。《史记·淮南衡山列传》载淮南厉王长，“收聚汉诸侯人及有罪亡者，匿与居，为治家室，赐予财物爵禄田宅”。说明淮南王为争夺更多的劳动人手，不惜对流民甚至逃犯皆给予优厚待遇。而胶西于王端因故“令吏毋得收租赋”，从而使老百姓有更多的资金投入再生产，亦有利于地方经济的发展。提出顺应自然、遵循客观规律的发展经济方针。这些都可说明西汉前期诸侯王在恢复发展本地经济方面所起的积极作用。特别是在当时人口流散、百业待举的情况下，各国之间甚至中央政府和诸侯王国之间展开了一场争夺生产劳动力的竞争。

其时中央所属郡县的成年男子，要到边地或京师屯戍，而王国所属之人，只在本王国范围内服役，有的诸侯王还给服役者以工钱，“卒践更，则予平贾”。因此，中央郡县就有许多人户逃亡到诸侯王国去。《汉书·贾谊传》载贾谊上疏曰：“今淮南地远者数千里，越两诸侯，而县（悬）属于汉。其吏民徭役往来长安者，自悉而补，中道衣敝，钱用诸费称此，其若属汉，而欲得王至甚，逋逃而归诸侯者已不少矣。其势不可久。”当时贾谊就觉察到诸侯王国人口的增长和经济的迅速发展，已构成对中央政府的威胁。此外，那些分散在郡县的侯国也尽可能地利用自己有限的职权，招徕流亡，增殖户口，奖励开荒，以图增加地税收入。这样，许多侯国的户口迅速增长。

西汉前期，平均人口年自然增长率为12%，而当时许多侯国的户口增长率都超过此数，有的甚至高达20%以上，说明他们设法招引来的户口较多。《汉书·高惠高后功臣表》说：“逮文、景五世间，流民既归，户口亦息，列侯大者至三四万户，小国自倍，富厚如之。”可见侯国在恢复发展社会经济方面的作用。由于各级地方政府积极主动性的发挥，当时形成全社会的连锁反应，出现了举国上下竞相安抚百姓、努力发展社会生产的情景。

（2）便于各国因地制宜地发展地方生产

汉初诸侯王国政治、经济权力的扩大，也利于各国因地制宜发展生产，充分开发各地的自然资源。《史记·高祖本纪》载齐国“东有琅邪、即墨之饶，南有泰山之固，西有浊河之限，北有渤海之利”。故“齐带山海，膏壤千里，宜桑麻，人民多文采布帛鱼盐”。当时齐国政府除实行自由放任政策，因地制

宜地发展本地生产外,还专门设有经营盐铁生产的机构,以开发利用丰富的自然资源。《十钟山房印举》收有齐国的“海右盐丞”印。传世的封泥有“琅琊右盐”、“齐铁官长”、“齐铁官丞”、“临淄铁丞”等。另《古泉大辞典补遗》载吴县蒋伯斧藏“高抑四铢”、“临菑四铢”、“阳丘四铢”、“东阿四铢”、“宜阳四铢”、“姑幕四铢”八品,皆出于齐地。还有《善斋吉金录》著录济南出土的四铢钱 101 个,都是汉初齐国开采铜矿自铸之钱。这些保存下来的文物足以说明齐王肥和他的继承者为发展当地经济所作出的努力。吴国,“东有海盐之饶,章山之铜,三江、五湖之利”。吴王濞为了开发当地资源,“则招致天下亡命者益铸钱,煮海水为盐,以故无赋,国用富饶”。《西京杂记》卷三也提到“吴王亦有铜山铸钱,故吴钱微重,文字肉好与汉钱不异”。吴国就是充分利用地方优势而富强起来的。赵地多铁矿,故“赵国以冶铸为业”。此外,燕、代北国,因其自然条件,发展成半农半牧的经济区。南方长沙等国,利用水利之便,广开水田种植稻谷。从长沙马王堆汉墓出土的水稻品种来看,就有秈、粳、粘糯之别,谷粒外型有长、中、短粒之分,有的稻谷有芒,有的无芒。这些众多的稻各种类,说明西汉初期长沙国一带,水稻种植已经普遍。从长沙马王堆汉墓出土的丝织物中,还可见许多精美的刺绣。其中有“信期绣”、“长寿绣”、“乘云绣”等等,说明驰名中外的湘绣早在长沙国时就已发展到较高水平。

总之,西汉初期郡国并行制的推行,相对增大了王国行使政治经济的自主权力,促进了地方政府恢复发展当地生产的主动性和积极性的发挥。另一方面,随着中央和王国直接统