

15

現代法學
題系列

現代法學
題系列

最新高校法學專業核心課程配套測試
依環境資源法核心課程教材最新版體例組編

環境資源法 配套測試

教學輔導中心 組編

第五版

- ☐ 題 量 充 足
- ☐ 考 點 全 面
- ☐ 解 答 詳 盡
- ☒ 一 練 三 考

本科生課程考試、司法考試、研究生入學考試

依據最新立法及學術動態修訂升級
新增2010-2011年司考、考研真題

中國法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



现代法学
试题系列

环境资源法

配套测试

第五版

教学辅导中心 组编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

环境资源法配套测试/教学辅导中心组编. —5 版.
—北京: 中国法制出版社, 2011. 6
(高校法学专业核心课程配套测试)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2902 - 3

I. ①环… II. ①教… III. ①环境保护法 - 中国 - 高等学校 - 习题集 ②自然资源保护法 - 中国 - 高等学校 - 习题集 IV. ①D922. 6 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 100669 号

策划编辑: 刘经纬

责任编辑: 张婧

封面设计: 周黎明

高校法学专业核心课程配套测试

环境资源法配套测试 (第五版)

HUANJING ZIYUANFA PEITAO CESHI (DIWUBAN)

组编/教学辅导中心

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2011 年 6 月第 5 版

印张/13.25 字数/366 千

2011 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2902 - 3

定价: 32.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66017726

传真: 66031119

编辑部电话: 66070046

邮购部电话: 66033288

第五版说明

《高校法学专业核心课程配套测试丛书》是我社教学辅导中心组织著名法学院校的优秀教师编写的一套教辅丛书。该丛书专为法学院校学生掌握法律专业知识、培养法律思维能力而精心设计，分册设置涵盖教育部规定的法学专业核心课程，因考点全面、题量充足、解答详尽、应试性强等优点，受到广大师生的普遍欢迎，使得该丛书成为法学教辅图书中口碑相传的实力品牌。

《环境资源法配套测试》自2005年首次出版后，历经多次改版重印，很多读者还来电来信向我们表达感谢和期待。正是基于这种信赖，为及时体现该领域法学最新研究成果，并与我国立法发展相适应，在承继该书原有优点的基础上，我们对其全面修订。特点如下：

一、配套性强

本书结构上分为十三章，与主流环境资源法核心课程教材相一致，便于随学随练。

二、内容最新

1. 根据最新法律、司法解释及文件等进行全面修订。
2. 新增2010-2011年司考真题和考研真题，并对陈旧题目进行替换。

三、加工精细

1. 章节前面设置“基础知识图解”，归纳每章的知识体系和基本概念，帮助读者梳理知识点并检验学习成果。
2. 对重点题目的答案以脚注形式提醒注意要点，拓展解题思路。
3. 试题答案讲解细致，重点突出，为培养法律思维和提高应试能力提供有效指导。
4. 本书专门设置两套期末测试题，便于读者进行整体复习和预演自测。

四、全面实用

1. 收录全国重点高校环境资源法专业2005-2011年研究生入学考试真题，为准备考研的读者提供更多帮助。
2. 收录环境资源法领域重点法律条文列表，方便读者了解司法实践。
3. 收录参考及推荐书目，为读者顺利完成学习任务、全面掌握环境资源法的相关知识、深入研究该学科提供扩展阅读的指引。

中国法制出版社
教学辅导中心
2011年6月

目 录

第一章 导论	1
重点知识讲解	1
配套测试	2
参考答案	3
第二章 环境资源法概述	10
重点知识讲解	10
配套测试	11
参考答案	14
第三章 环境资源法学概述	29
重点知识讲解	29
配套测试	29
参考答案	30
第四章 环境资源法的基本原则和基本权利	35
重点知识讲解	35
配套测试	37
参考答案	40
第五章 环境资源的监督管理	52
重点知识讲解	52
配套测试	53
参考答案	55
第六章 环境资源基本法律制度	60
重点知识讲解	60
配套测试	62
参考答案	68
第七章 环境污染防治法	81
重点知识讲解	81
配套测试	83
参考答案	92
第八章 自然资源法	108
重点知识讲解	108
配套测试	110
参考答案	119
第九章 生态保护建设法	138
重点知识讲解	138
配套测试	139
参考答案	146

第十章 环境资源行政责任	158
重点知识讲解	158
配套测试	159
参考答案	163
第十一章 环境资源民事责任	171
重点知识讲解	171
配套测试	171
参考答案	175
第十二章 环境资源刑事责任	184
重点知识讲解	184
配套测试	184
参考答案	186
第十三章 国际环境法	189
重点知识讲解	189
配套测试	190
参考答案	192
期末测试题一	197
期末测试题二	199
附录一：名牌法学院校研究生入学考试环境资源法学部分历年真题 (2005 年 - 2011 年)	201
附录二：环境资源法学习所涉及的主要法律文件	204
附录三：环境资源法学习参考及推荐书目	206

第一章 导 论

重点知识讲解

重点知识一：环境、资源、人口和发展的关系

环境与资源	自然资源是人类生存和发展的物质基础和必要条件。为了保证人类的生活和发展的正常需要，就必须对自然资源进行合理开发和养护。但是，随着人口的激增、经济的迅速发展，大大地刺激了对资源的需求量，加上不合理的开发和利用，造成资源的严重浪费和破坏。
环境与人口	环境总是与人口有着密切的互为因果的联系。在一定社会发展阶段，一定地理环境和生产力水平的条件下，人口的增殖应有一个适当的比例。人口增长过快，会刺激需求和生产，从而破坏人类环境系统的平衡。特别是在发展中国家，人口膨胀是面临的最大挑战之一，它引起了粮食紧张、资源破坏、能源危机、环境污染加剧等一系列的问题。
环境与发展	发展包括社会发展、经济发展两个方面，其中经济发展是基础。在发展中国家，一方面，要摆脱贫困的唯一出路是发展经济，包括环境问题的解决也必须依靠经济的发展为其提供资金和技术。另一方面，经济的发展也意味着取自环境的资源和排向环境的废弃物增多，因而受到资源可供量 and 环境容量的限制。

相关测试题参见：多选题第6题，论述题第1题。

重点知识二：环境资源问题

环境问题的概念与分类	环境问题，又称为环境资源问题，是指由于自然环境、自然资源的运动变化而给人类造成的一切有害影响和危害。 环境问题可分为第一类环境问题和第二类环境问题。第一类环境问题又称为原生环境问题，是由火山、地震、洪水等自然灾害所引起的环境问题；第二类环境问题又称为人为环境问题或次生环境问题，是由人类活动作用于自然界并反过来对人类自身造成有害影响和危害的环境问题。第二类环境问题又可以分为：投入性损害或污染性损害和取出性损害或开发性损害。
环境问题的性质	观点：(1) 认为环境问题主要是一个政治问题。 (2) 认为环境问题主要是一个经济问题。 (3) 认为环境问题是一个社会问题、技术问题等。 从总体上看，当代环境问题既是一个政治问题、经济问题、生态问题、技术问题、国际问题，也是一个道德问题，它与许多领域、部门、行业、学科和许多社会组织、团体、个人都有关联，更与自然环境的地理条件和生态机制有关，这就是当代环境问题所表现出来的综合性、复杂性、广泛性、累积性、流动性、地域性、多样性和公害性。
当前人类面临的主要环境资源问题	当今世界，人们面临的环境问题主要表现为：酸雨、臭氧层的破坏、全球性气候变化、生物多样性锐减、有毒化学品的污染及越境转移、土壤退化加速、淡水资源的枯竭与污染、污染导致海洋生态危机，森林面积减少，突发性环境污染事故及其大规模生态破坏等。 其中，最严重的环境问题有：酸雨、臭氧层的破坏和温室效应及全球气候变化。

相关测试题参见：单选题第5、10题，多选题第4题，名词解释题第2题，简答题第5、6题。

配套测试

一、单项选择题

1. “人类环境”这个概念是在 1972 年联合国人类环境会议上被提出的,它是指以()为中心、为主体的外部世界。
A. 人类 B. 生物
C. 生态系统 D. 生物和非生命物质
2. 依据组成环境的物质与人类活动的关系,环境可以分为()
A. 生活环境与生态环境
B. 大气环境、水环境、土壤环境
C. 天然环境与人为环境
D. 室内环境、村镇环境、城市环境
3. 下列资源属于可更新资源的是()
A. 煤 B. 土壤
C. 石油 D. 非金属矿藏
4. 下列属于无限资源的有()
A. 淡水 B. 动物
C. 植物 D. 太阳能
- ★5. 一般将人为原因引起的环境问题称为()^①
A. 人口问题 B. 原生环境问题
C. 次生环境问题 D. 第一类环境问题
6. 2009 年 9 月,美国甲公司与广东乙公司签订一份废塑料碎片委托加工协议,双方约定加工好的半成品由甲公司负责处理,从 2009 年 9 月到 2010 年 1 月,甲公司共运进废塑料碎片 500 吨。但双方并未按照原协议加工成半成品后由甲公司处理,而是达成了由乙公司购进废塑料碎片的补充协议,委托加工合同实质成了购销合同关系,倾倒洋垃圾之实开始浮出水面。这种倾倒洋垃圾的行为对我国环境造成的破坏属于()
A. 开发性损害 B. 生态破坏
C. 环境破坏 D. 工业“三废污染”
7. 按照“灰色系统”理论,环境保护所要鼓励的环境行为是()
A. 黑色行为 B. 白色行为
C. 灰色行为 D. 蓝色行为
8. 第一次阐述“可持续发展”概念的文件是()
A. 《联合国人类环境宣言》
B. 《约翰内斯堡可持续发展序言》
C. 《我们共同的未来》
D. 《里约环境与发展宣言》

9. 世界环境保护日是()
A. 6 月 5 日 B. 5 月 22 日
C. 6 月 27 日 D. 12 月 25 日
10. 环境科学主要研究()。
A. 第一类环境问题
B. 科学技术问题
C. 环境与资源问题
D. 第二类环境问题

二、多项选择题

1. 下列构成人为环境的环境要素有()
A. 万里长城 B. 太平洋
C. 长江 D. 圆明园遗址
2. 下列属于环境破坏的行为有()
A. 有毒化学品污染
B. 滥捕滥杀藏羚羊
C. 滥抽地下水
D. 滥垦土地
3. 下列属于工业“三废污染”的有()
A. 废气污染 B. 废水污染
C. 废物污染 D. 噪声污染
4. 当前,大气污染范围愈来愈大,出现了全球性的并直接影响整个生物圈的某些机制和平衡的三大问题是()
A. 酸雨 B. 沙尘暴
C. 温室效应 D. 臭氧层的破坏
5. 《环境保护法》列举的法律保护的范围有()
A. 城市与乡村 B. 矿藏
C. 自然保护区 D. 人文遗迹
- ★6. 关于人类与环境的关系中,表述正确的是()
A. 人类是环境的产物
B. 人类能够主动的适应和改造环境
C. 随着科学的不断进步,人类可以逐步摆脱环境的限制和制约
D. 人类与环境是相互联系、相互作用、相互制约的
7. 产业革命以后到 20 世纪 50 年代著名的公害事件的有()
A. 洛杉矶光化学烟雾事件

① 注:标有★的题目为重点题目,下同。

- B. 伦敦烟雾事件
- C. 富山痛痛病事件
- D. 爱知米糠油事件

三、名词解释

- 1. 生态学意义上的环境
- ★2. 环境问题
- 3. 环境要素
- 4. 生态平衡
- 5. 自然环境
- ★6. 可持续发展
- 7. 自然资源

四、简答题

- 1. 简述当代环境问题的性质。
- 2. 简述我国进行环境保护的意义。
- ★3. 简述循环经济与绿色消费的关系。
- 4. 环境科学的基本任务。

参考答案

一、单项选择题

- 1. 答案：A。一般而言，环境总是相对于某个中心而言的，中心不同，环境的内容也有所不同。生物中心主义的环境是以生物（包括人和动植物、微生物）为中心的，生态中心主义的环境以生态或者生态系统（包括生物与其赖以生存发展的非生物物质）为中心、除人类以外的非人类世界。
- 2. 答案：C。生活环境与生态环境是按照环境的功能进行划分的；按照组成人类环境的各种自然要素的不同，环境可以分为大气环境、水环境、土壤环境等；按照组成环境的物质与人类活动的关系，环境分为天然环境与人为环境，前者又称自然环境，后者又称人工环境；室内环境、村镇环境、城市环境等划分标准是环境范围的大小。
- 3. 答案：B。按照自然资源的分布量和被人类利用时间的长短，自然资源可以分为有限资源和无限资源。有限资源又可以分为可更新资源与不可更新资源。前者如土壤、淡水、动物、植物等，后者如煤、石油、各种金属和非金属矿藏等。
- 4. 答案：D。无限资源是指取之不尽、用之不竭的资源，如太阳能、风能、潮汐能、海水等。
- 5. 答案：C。环境问题，又称为环境资源问题。它包括由火山、地震、洪水等自然灾害所引起的第一类环境问题或原生环境问题，以及由人类活动作用于自然界并反过来对人类自身造成有害影响和

- 5. 当前人类面临的主要环境问题是什么？（中国政法大学 2004 年考研真题）

- ★6. 第一环境问题与第二环境问题。（中国人民大学 2004 年考研真题）
- 7. 简述我国环境标准分类。（中国人民大学 2007 年考研真题）

五、论述题

- ★1. 论述环境、资源、人口和发展的关系。
- 2. 论述生态系统的组成。
- ★3. 论环境保护与可持续发展的关系。（中国政法大学 2003 年考研真题）
- 4. 论环境保护与深化企业改革。（中国人民大学 2003 年考研真题）
- 5. 环境资源保护法规定的“环境”与环境科学规定的“环境”在范围上有哪些异同？
- 6. 生态规律在环境法中的运用。（清华大学 2010 年考研真题）

危害的第二类环境问题，又称为人为环境问题或次生环境问题。

- 6. 答案：D。人为环境问题分为环境污染和环境破坏两种，环境污染又称为投入性损害或污染性损害，是指由于人类不适当的向环境排入、投入污染物或其他物质、能量所造成的对环境和人类的不利影响和危害，如工业“三废”污染、农药化肥污染、有毒化学品污染等。倾倒洋垃圾给我国环境造成的破坏属于工业“三废”污染中的废物污染。
- 7. 答案：B。按照“灰色系统”理论，各种各样的环境行为可以分为三种类型：一是环境友好行为，又称为绿色行为或白色行为；二是环境有害行为，又称为黑色行为；三是中性的、不好不坏的或者有好有坏的行为即灰色行为。环境保护是要鼓励、刺激、促进白色行为，预防、减少和消灭黑色行为，正确处理、协调灰色行为。
- 8. 答案：C。可持续发展（Sustainable Development）是八十年代提出的一个新概念。1987 年世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中第一次阐述了可持续发展的概念，得到了国际社会的广泛共识。
- 9. 答案：A。1972 年联合国在瑞典的斯德哥尔摩召开了有 113 个国家参加的联合国人类环境会议。会议通过了《人类环境宣言》。会议建议联合国大会将这次会议开幕的 6 月 5 日定为“世界环境保

护日”。同年10月联合国大会第27届会议接受并通过了这一建议。每年的6月5日，世界各国都开展群众性的环境保护宣传纪念活动，以唤起全世界人民都来注意保护人类赖以生存的环境，自觉采取行动参与环境保护的共同努力，同时要求各国政府和联合国系统为推进环境保护进程作出贡献。

10. 答案：D。环境科学最早是由美国科学家于1954年提出来的，当时仅限于研究宇宙飞船中的人工环境问题。现在的环境科学的研究范围已经扩大，不仅研究人工环境问题还研究天然环境问题，但主要研究人工环境问题即第二类环境问题。

二、多项选择题

1. 答案：AD。人为环境是与天然环境相对应的概念，人为环境是人类在自然环境的基础上进行加工、创造，体现人类文明的物质环境，通常由人文遗迹、城市、公园、乡村、风景名胜等环境要素组成。天然环境是指早于人类出现之前就已经存在或者非人工培育的环境，通常由森林、草原、山岭、荒野、江河、大气、海洋等环境要素组成。
2. 答案：BCD。人为环境问题分为环境污染和环境破坏两种，环境破坏是指由于人类的不适当的从环境中取出或开发出某种物质、能源所造成的对环境和人类的不利影响和危害，如滥捕野生动植物、滥伐森林、滥垦土地、滥采矿产资源、滥抽地下水等。环境污染如工业“三废”污染、农药化肥污染、有毒化学品污染等。
3. 答案：ABC。工业“三废污染”中的三废包括废气、废水、废物。
4. 答案：ACD。
5. 答案：ABCD。《环境保护法》第2条的规定，本法所称的环境，是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体，包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。
6. 答案：ABD。人类与环境是相互联系、相互作用和相互影响的。首先，人类是环境的产物，人类必须依赖自然环境才能够生存和发展；其次，人类是环境的改造者，人类能够通过劳动和社会性的生产活动来利用和改造环境，使其更适应于人类的生存和发展。但是人类在改造环境的过程中必须遵循客观的自然规律，必须受到环境的限制和制约。
7. 答案：ABCD。历史上的“八大公害事件”是：马士河谷烟雾事件、洛杉矶光化学烟雾事件、多诺

拉烟雾事件、伦敦烟雾事件、四日市事件、水俣病事件、富山骨痛事件、爱知米糠油事件。

三、名词解释

1. 答案：生态学上的环境是指以整个生物界（包括人类、动物、植物和微生物）为中心、为主体，围绕生物界并构成生物生存的必要条件的外部空间和无生命物质（如大气、水、土壤、阳光及其他无生命物质），是生物的生存环境，也称为“生境”。
2. 答案：环境问题是因自然变化或人类活动而引起或可能引起的环境破坏和环境恶化，以及由此给人类的生存和发展带来的不利影响。
3. 答案：环境要素是指构成环境整体的各个独立的、性质各异而又服从总体演化规律的基本物质组成部分，也叫环境基质。环境要素分自然环境要素和社会环境要素。目前研究较多的是自然环境要素，故环境要素通常是指自然环境要素，包括水、大气、生物、土壤、岩石、阳光等等。
4. 答案：生态平衡是指在一个正常的生态系统中，它的结构和功能包括生物种类的组成和各种种群的比例以及不断进行着的物质循环和能量流动都处于相对稳定的状态。
5. 答案：自然环境又称为天然环境，是指环绕人们周围的、人类生存和发展所依赖的各种自然条件的总和，它是与人为环境相对应的概念，是早于人类出现之前就已经存在的或非人工培育的环境。
6. 答案：可持续发展是指既满足现代人的需求又不损害后代人满足需求的能力。换句话说，就是指经济、社会、资源和环境保护协调发展，它们是一个密不可分的系统，既要达到发展经济的目的，又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地和森林等自然资源和环境，使子孙后代能够永续发展和安居乐业。
7. 答案：自然资源是指自然界形成的可供人类利用作为生产资料和生活资料来源的一切物质和能量的总称，一般包括土地资源、水资源、生物资源、气候资源、旅游资源等。

四、简答题

1. 答案：环境问题，又称为环境资源问题，是指由于自然环境、自然资源的运动变化而给人类造成的一切有害影响和危害。

关于环境问题或环境资源问题究竟属于什么性质的问题，不同的人从不同的角度有不同的理解。概括起来，主要有以下几种观点：

（1）认为环境问题主要是一个政治问题。环境问题成为政治问题的主要表现是：

①在解决环境问题的构成中，纷纷将环境问题与政治制度、国家体制、政党体制联系起来，

认为环境的恶化是执政党和国家政府的政治失误；

②环境问题的状况、处理环境问题的能力和成效，逐渐成为衡量一届政府、一个政党名誉和前途的一种依据和标准；

③各政府部门和政党越来越多的关心、参与和卷入解决环境问题的种种活动等等。

(2) 认为环境问题主要是一个经济问题。从经济分析的角度看，环境问题主要是一个经济问题，环境退化主要是各种不适当的经济活动和经济机制的产物。资源开发利用活动在内的经济活动的外部不经济是造成资源浪费和环境污染破坏的基本原因。

(3) 认为环境问题是一个社会问题、技术问题等。

从总体上看，当代环境问题既是一个政治问题、经济问题、生态问题、技术问题、国际问题，也是一个道德问题，它与许多领域、部门、行业、学科和许多社会组织、团体、个人都有关联，更与自然环境的地理条件和生态机制有关，这就是当代环境问题所表现出来的综合性、复杂性、广泛性、累积性、流动性、地域性、多样性和公害性。各种环境问题的实质，都是人与自然关系的失调、失衡和恶化。^①

2. 答案：当代环境问题已经成为制约我国经济、社会发展、危及人类生存的重大因素；环境保护就是防止环境污染和环境破坏，这对保护人的身心健康、促进我国经济和社会的可持续发展具有重要作用。

(1) 目前，我国的环境质量已涉及国际关系、政治、经济、贸易和文化等多个领域，环境质量已成为衡量国家富强、社会文明、人民幸福的一个重要标志，创建一个良好适宜的生活环境和生态环境是社会主义现代化建设的重要目标。

(2) 中国共产党已经提出了“三个代表”的重要思想，而保护环境、促进人与自然的和谐是先进生产力发展的迫切需求，以环境保护为核心的生态文明观代表着先进文化的前进方向，使人们在优美的生态环境中工作和生活符合最广大人民的根本利益。

(3) 环境保护已经成为我国现代化建设中一项光荣而艰巨的重要任务，已经成为实施可持续发展战略的关键和保障经济社会可持续发展的前提。

总之，搞好环境保护，对于开创 21 世纪的建设新局面和实现振兴中华民族的宏伟目标具有重大战略意义。

3. 答案：循环经济是指在人、自然资源和科学技术

的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。循环经济是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体的经济，本质上是一种生态经济，它要求运用生态学规律来指导人类社会的经济活动。

绿色消费主要是指在社会消费中，不仅要满足我们这一代人的消费需求和安全、健康，还要满足子孙万代的消费需求和安全、健康。绿色消费主要有三层含义：一是倡导消费者在消费时选择未被污染或有助于公众健康的绿色产品。二是在消费过程中注重对垃圾的处置，避免环境污染。三是引导消费者转变消费观念，崇尚自然、追求健康，在追求生活舒适的同时，节约资源和能源，实现可持续消费。

循环经济在社会消费环节的表现是，要求全社会大力提倡绿色消费：

(1) 绿色消费是循环经济发展的内在动力。当人类正面临着由于环境污染和资源耗损造成的生存危机的关键时刻，在中国经济正处在高速发展的重要阶段，占世界人口 22% 的中国消费者，能够接受“绿色消费”的理念，并能扎实地付之行动，将会决定整个人类的命运。

(2) 以绿色消费推动循环经济发展。绿色消费是循环经济发展的内在动力。通过广泛的宣传教育活动，提高公众的环境意识和绿色消费意识；各级政府要积极引导绿色消费，优先采购经过生态设计或通过环境标志认证的产品，以及经过清洁生产审计或通过 ISO14000 环境管理体系认证的企业的产品，鼓励节约使用和重复利用办公用品；要逐步制订鼓励绿色消费的经济政策。

4. 答案：环境科学是运用多学科的理论、技术和方法来系统研究环境问题的综合性学科。它的基本任务包括：

(1) 探索全球环境的演化规律，包括环境的基本特性、结构、演化机理和规律，目的在于使人类改造环境的活动符合自然界的客观规律，使其朝有利于人类的方向发展，避免向不利的方向发展。

(2) 研究人类活动同自然生态之间的关系，主要研究人类生产生活活动同环境的物质循环如何保持动态平衡，使人类与环境能够协调发展。

(3) 研究环境变化对于人类生存和发展的影

^① 蔡守秋主编：《环境资源法教程》（第二版），高等教育出版社 2010 年版，第 11 页。

响,包括环境退化的原因、污染物对环境和人体健康的影响。这些研究可以为维护环境质量、制定各种环境质量标准、污染物排放标准提供科学依据。

(4) 研究区域环境污染和破坏的综合防治措施,包括技术的、经济的、管理的等等。这些研究可以为国家制定环境规划、环境政策以及环境立法提供依据。

5. 答案:环境问题,又称为环境资源问题,是指由于自然环境、自然资源的运动变化而给人类造成的一切有害影响和危害。环境问题可分为第一类环境问题和第二类环境问题,最初,环境资源法中的环境问题主要是指第二类环境问题即人为环境问题,后来逐步扩大到第一类环境问题即原生环境问题,但占主导地位的还是第二类环境问题。

当今世界,人们面临的环境问题主要表现为酸雨、臭氧层的破坏、全球性气候变化、生物多样性锐减、有毒化学品的污染及越境转移、土壤退化加速、淡水资源的枯竭与污染,污染导致海洋生态危机,森林面积减少,突发性环境污染事故及其大规模生态破坏等。其中,最严重的环境问题有:酸雨、臭氧层的破坏、温室效应及全球气候变化。

6. 答案:环境问题,又称为环境资源问题,是指由于自然环境、自然资源的运动变化而给人类造成的一切有害影响和危害。环境问题可分为第一类环境问题和第二类环境问题。

第一类环境问题又称为原生环境问题,是由火山、地震、洪水等自然灾害所引起的环境问题;第二类环境问题又称为人为环境问题或次生环境问题,是由人类活动作用于自然界并反过来对人类自身造成有害影响和危害的环境问题。这两类环境问题有时交叉发生、协同作用,如大型水库往往诱发地震、滥伐森林往往引发和加剧水旱虫灾等。

第二类环境问题又可以分为两类:

(1) 投入性损害或污染性损害,简称环境污染,即由于人类不适当地向环境排入、投入污染物或其他物质、能量(统称排污活动)所造成的对环境和人类的不利影响和危害,如工业“三废”污染、农药化肥污染、有毒化学品污染等;

(2) 取出性损害或开发性损害,简称生态破坏或环境破坏,又称非污染性的损害,即由于人类不适当的从环境中取出或开发出某种物质、能量(统称非排污活动)所造成的对环境和人类的不利影响和危害,如滥捕野生动植物、滥伐森林、滥垦土地、滥采矿产资源、滥抽地下水等。这两

类环境损害有时同时发生在人类的同一项活动中,如开采矿产资源可能同时造成生态破坏和环境污染。

7. 答案:环境标准是国家依法对环境资源方面需要统一的技术要求所制定的标准。它是国家维护环境质量、控制污染、促进环境资源的永续利用,保护人群健康、社会财富和生态平衡,按照法定程度制定的各种技术规范总称。它是具有法律性质的技术规范,是调整人们行为的规则和尺度,它通过一些具体的数据、指标、技术规范来表示行为准则的界限。

环境标准种类繁多,各国之间也不统一,我国的环境标准从不同角度看有不同的分类。

(1) 按照适用范围的大小,环境标准分为国家环境标准、环境保护行业标准、地方环境标准、企业标准、国际标准和国外标准。

国家环境标准,是国务院环境保护行政主管部门制定的,在全国范围内执行,由环境质量标准、污染物排放标准、方法标准、标准样品标准和基础标准构成。

环境保护行业标准,由国家环境保护行政主管部门制定,在全国范围内执行。包括执行环境管理制度的技术要求、规范、导则、环境污染治理设备及环境保护仪器、设备的环境保护性能要求。

地方环境标准,省、自治区、直辖市人民政府对环境质量标准(或国家污染物排放标准)中未作规定的项目所制定的地方环境质量标准(或地方污染物排放标准),或者对国家污染物排放标准中已作规定的项目,可以制定严于国家污染物排放标准的地方污染物排放标准。

企业标准是企业生产的产品在没有国家标准和行业标准时由企业制订的并报当地政府标准化行政主管部门和有关行政主管部门备案的标准。

国际标准是国际标准化组织等国际组织制订的标准。

国外标准主要是有影响的区域标准、工业发达国家的标准、国际公认的有权威团体标准和企业标准等。

我国鼓励采用国际标准和国外先进标准。

(2) 根据效力分为强制性标准和推荐性标准。

凡是环境保护法规、条例、办法和标准化方法上规定的强制执行的标准为强制性标准,如污染物排放标准、环境方法标准、环境基础标准、环境标准物质标准等均属强制性标准;环境质量标准中的警戒性标准亦属强制性标准,其他属推荐性标准。

环境各类标准之间存在着客观内在联系它们相互依存、衔接、补充和制约,在我国已形成—个国家标准为主,行业标准、地方标准和企业标准相互衔接配套的标准体系。

五、论述题

1. 答案:就环境问题而言,它不是孤立存在的,要找到环境问题的根源和对策,必须考察这些因素之间的相互关系,其中联系和制约最为密切的就是环境、资源、人口和发展这四种因素。

第一,环境与资源。自然资源是人类生存和发展的物质基础和必要条件。为了保证人类的生活和发展的正常需要,就必须对自然资源进行合理开发和养护。但是,随着人口的激增、经济的迅速发展,大大地刺激了对资源的需求量,加上不合理的开发和利用,造成资源的严重浪费和破坏。

第二,环境与人口。环境总是与人口有着密切的互为因果的联系。在一定社会发展阶段,一定地理环境和生产力水平的条件下,人口的增殖应有一个适当的比例。人口增长过快,会刺激需求和生产,从而破坏人类环境系统的平衡。特别是在发展中国家,人口膨胀是面临的最大挑战之一,它引起了粮食紧张、资源破坏、能源危机、环境污染加剧等一系列的问题。

第三,环境和发展。发展包括社会发展、经济发展两个方面,其中经济发展是基础。经济发展尤其是物质资料的生产是人类活动的物质基础。在发展中国家,一方面,要摆脱贫困的唯一出路是发展经济,包括环境问题的解决也必须依靠经济的发展为其提供资金和技术。另一方面,经济的发展,生产的增长也意味着取自环境的资源和排向环境的废弃物增多,因而受到资源可供量和环境容量的限制。盲目发展生产会造成资源、环境与发展之间的比例失调,导致资源枯竭、环境污染和破坏加剧。西方国家工业化进程中普遍走了一条重发展、轻环保,甚至牺牲环境发展经济的道路,曾经为之付出了巨大的社会和经济代价。正是总结了这些历史经验教训之后,我们提出了要坚持科学发展观。

在人口、资源、环境与发展之间存在相互制约的关系。从生态学的角度来看,实际上,人类—环境系统所进行的物质循环与能量流动的关系,又是三种再生产,即人类自身的再生产(人口增长)、自然的再生产(资源增殖)和经济的再生产(经济的发展)相互结合和制约的关系。世界各国应当全面研究并从总体上把握人口、资源、发展和环境之间的制约关系,才能制定可持续发展

展的战略和找到解决环境问题的正确策略。

2. 答案:生态系统是生态学研究的核心课题。所谓生态系统,是指自然界里由生物群体和一定的空间环境共同组成的具有一定结构和功能的综合体系。生态系统由生产者、消费者、分解者、无生命物质四部分组成。

(1) 生产者。生产者主要指绿色植物及单细胞藻类。它能够通过光合作用把太阳能转化为化学能,把无机物转化为有机物,不仅供给自身的发育生长,也为其他生物提供物质和能量。生产者决定着生态系统的生产能力的大小,构成生态系统的基础,因而在生态系统中居于最终的地位。

(2) 消费者。消费者是指所有的动物。从低级动物直到人类,都是依赖生产者制造的有机物维持生存的。消费者又分为一级消费者、二级消费者,等等。以植物为食的草食动物为一级消费者;以草食动物为食的食肉动物为二级消费者;以二级消费者为食的食肉动物为三级消费者。有的动物包括人类是杂食者,既食植物又食动物,称为混合消费者。消费者虽不是有机物的直接生产者,但在生态系统的物质和能量转化过程中处于中间环节,因而也是生态系统的重要组成部分。

(3) 分解者。分解者主要是指有分解能力的各种微生物,也包括一些腐生性动物。分解者能把生态系统里的动物和植物尸体分解成简单的化合物,再提供给植物利用。分解者的作用是保证生态系统的循环,也是生态系统的有机组成部分。

(4) 无生命物质。无生命物质包括自然界中的各种有机物、无机物和自然因素,如阳光、水、土壤、空气等。这些无生命物质为生物提供必需的生存条件。

生产者、消费者、分解者和无生命物质组成生态系统的有机的统一体,并且沿着一定的途径不断的进行着物质循环与能量的流动。

3. 答案:环境保护是指采取行政的、法律的、经济的、科学技术的多方面措施,合理地利用自然资源,防止环境污染和破坏,以求保持和发展生态平衡,扩大有用自然资源的再生产,保障人类社会的发展。可持续发展是指既满足现代人的需求又不损害后代人满足需求的能力。换句话说,就是指经济、社会、资源和环境保护协调发展,它们是一个密不可分的系统,既要达到发展经济的目的,又要保护好人类赖以生存的自然资源和环境。

可持续发展与环境保护既有联系,又不等同:

(1) 环境保护是可持续发展的重要方面。可持续发展的核心是发展,但要求在严格控制人口、

提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济和社会的发展。可持续发展认为发展与环境保护相互联系,构成一个有机整体。可持续发展非常重视环境保护,把环境保护作为它积极追求实现的最基本目的之一,环境保护是区分可持续发展与传统发展的分水岭和试金石。

(2) 环境保护与可持续发展紧密相联。①可持续发展把环境建设做为实现发展的重要内容,因为环境建设不仅可以为发展创造出许多直接或间接的经济效益,还向发展提供适宜的环境与资源;②可持续发展把环境保护作为衡量发展质量、发展水平和发展程度的客观标准之一,越是高速发展,环境与资源越显得重要;③环境保护可以保证可持续发展最终目的实现,因为现代的发展早已不是仅仅满足于物质和精神消费,同时把为建设舒适、清洁、优美的环境作为实现的重要目标进行不懈努力;④环境保护和经济发展都与人类的生存和发展息息相关。环境是人类生存和发展的基础;经济活动是人们为获得生存所必需的物质资料 and 条件进行的生产、交换及相关的一系列的活动,其本质和核心是满足人类生存所必需的物质资料 and 条件。

因此,基于环境保护和可持续发展的上述关系,可持续发展认为:

首先,在环境保护方面,每个人都享有正当的环境权利。

其次,可持续发展要求人们放弃传统的生产方式和消费方式。就是要及时坚决地改变传统发展的模式——即首先减少进而消除不能使发展持续的生产方式和消费方式。

再次,可持续发展要求加快环境保护新技术的研制和普及解决环境危机、改变传统的生产方式以及消费方式,根本出路在发展科学技术。

最后,可持续发展还要求普遍提高人们的环境意识。实施可持续发展的前提,是人们必须改变对自然的传统态度,而应树立起一种全新的现代文明观念,即用生态的观点重新调整人与自然的关系,把人类仅仅当作自然界中一个普通的成员,从而真正建立起人与自然和谐相处的崭新观念。

4. 答案:环境保护是指采取行政的、法律的、经济的、科学技术的多方面措施,合理地利用自然资源,防止环境污染和破坏,以求保持和发展生态平衡,扩大有用自然资源的再生产,保障人类社会的发展。随着改革开放后我国经济的迅速发展,我国国民经济每年保持高速增长的同时却是以资源的高度浪费和环境的严重破坏为代价的,而

造成我国环境污染的罪魁祸首则是生产活动的主体——企业,它们消耗了绝大部门资源,许多企业毫无限制并不经任何处理地排放污染物,造成这一局面的原因多种多样,首先表现在企业缺乏环境保护的意识,其次是企业自身在经营机制、经营技术等方面不符合环境保护的要求。因此,为了有效地保护环境,必须深化企业的改革。

首先,企业要做好环境规划,做到合理布局。在我国,大多数企业由于没有统一的规划,布局都比较混乱,造成污染源头多、面广,给污染防治工作带来了困难。因而政府和企业都需要做好环境规划,企业的建设应当远离居民区和风景名胜区。

其次,企业应当树立环境保护意识,抢占环保“制高点”。企业要大力推进工业布局和产品结构的调整、升级换代,加快技术改造步伐,淘汰污染重、能耗高的技术、工艺和设备,让环保工作积极抢占“制高点”,促进企业的可持续发展。企业应当积极主动地接受环境保护行政主管部门的监督管理,按照国家法律规定必须实行环保第一审批权制度,严格履行环境影响评价和“三同时”制度,严格实行排污总量控制,防止国有环境资源的损失。

再次,把环境保护和产业结构调整及科学技术结合起来,提高经济运行质量。产业结构尤其是工业结构的不合理是造成我国环境污染的重要原因。

因此,企业要积极调整产业结构,转变经济增长方式,在发展中注重解决资源、生态环境等重大问题。大力发展新技术、新工艺,提高资源利用率,提高污染防治能力,提高管理水平,以最少的投入获得最大的产出,同时积极发展生态工业,生产绿色产品。

5. 答案:我国《环境保护法》规定,环境是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体。环境资源法规定的环境与环境科学中的环境在范围上主要有以下异同:

(1) 环境资源法是把环境作为法律的保护对象看待的,其概念和范围必须明确具体,不能用环境科学中水圈、生圈之类抽象、概括的概念,而必须把环境所包括的主要因素作为法律的保护对象,尽可能具体、明确的做出列举规定。我国《环境保护法》规定了环境的定义后,又具体列举了“大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。”

(2) 从环境科学的角度看,一切与人类生存和发展有直接或间接关系的环境要素、成份、状

态都是人类环境系统的组成部分,都是环境科学的研究对象。但是,整个自然界和无限的宇宙空间不可能成为法律保护的客体。作为法律保护客体,除了必须对人类的生存和发展产生影响以外,还必须是人类的行动和活动(包括利用经济和科学技术手段)所能影响、调节和支配的那些环境要素,否则法律的保护便没有实际意义。

(3) 人类环境的结构具有相关性。各种环境要素之间相互联系和制约形成的一个有机结合的完整体系,这就是地球表面的人类生命维持系统。把人类环境作为法律保护的客体,其最根本的目的是从整体上保护生命维持系统功能,保护生态平衡,保护和改善人类环境。换句话说,就是保护环境的质的状态。而对于某种作为环境要素的自然物,人类是以其在维持生态平衡和维护环境功能中的作用,而决定对其取舍的,并不一定在任何情况下都无条件地、绝对的加以保护。

6. 答案:环境法将自然界的客观规律,尤其是生态基本规律和环境要素的总体演化规律作为自己的立法基础之一,生态规律在环境法中运用广泛。环境法相关的生态规律有以下:

(1) 物物相关律,是指生态系统的各个组成部分之间是相互关联、相互制约、相互依存的关系,改变其中一个因素或增加一个因素,都必然对其他部分产生直接或间接的影响。据此规律,环境法规定,在制订国民经济和社会发展规划时,应将环境保护纳入规划之中。在开发利用环境时,充分考虑环境的整体性和各要素自身的地位和功能,不能顾此失彼。环境规划制度和环境影响评价制度就是依据这一规律,规范人们的行为,在进行经济社会发展的同时,又能使环境优化,从而取得经济社会和环境保护双赢。

(2) 相生相克律,是指在生态系统中,每一种生物都有一定的位置,具有自己的功能。它们相互依赖、相互制约、协同进化,使整个生态系统构成一个稳定协调的统一整体。如果任意取去一个物种或增加一个物种,都可能破坏该生态系统的长链,造成生态灾难。据此规律环境法规定保护生物多样性,保护野生动物、野生植物,并公布了《动植物检疫法》,严格重点保护野生动植物检疫和进出口制度,防止检疫对象传入制度,同时鼓励人们运用动植物“相生”规律促进生物协同进化获得丰收。

(3) 能流物复律,是指生态系统中,不断地进行着物质循环和能量流动,在流动过程中,有一部分散溢出去,进入环境中的物质或能量则会在环境中不断地循环。据此可见,排放到环境中

的废弃物,特别是有毒有害物质,如重金属或不能被环境所吸收、降解的物质,一旦进入环境参与循环,便会通过食物链关系发生生物浓缩、生物放大和生物积累,从而在高一级的生物链条上(如人类)发生总爆发,产生极大的危害。为了保护环境,维护生态平衡,保护生物多样性,就要求人们遵循能流物复律,充分利用现有的物质和能量,防止对危害生态系统的物质如臭氧物质、持久性有机物进入生态系统和人类环境。为此,环境法确定了预防为主,防治结合,综合利用的原则,制定了《清洁生产促进法》和强制淘汰落后的设备、技术、工艺制度,以及对危险废物、危险化学品的特别管理制度。

(4) 负载定额律,是指生态系统的供养能力和承载负担是有一定限度的。在其限度内生产生活,生态系统就能维持或实现良性循环。超过了限度向生态系统索取或排放有害物质,就会造成生态系统的破坏或环境污染。生态系统的生物可供量和环境所能容纳污染物的容纳量就是这种定额的极限。据此,要求人类活动必须限制在环境负载定额的范围内,以维护生态系统的自我恢复能力和环境的自净能力。环境法中规定休海、休渔、休湖,禁猎期、禁猎区就是为了恢复自然生态系统的生物生产能力。环境法控制污染物排放量以恢复环境的自净能力,保护人类环境不被污染和破坏。

(5) 协调稳定律,是指生态系统的生物物种、数量、结构和功能通常是处于相对稳定的状态,称为生态平衡。生态系统中生物多样性越复杂,能量流动、物质循环的途径越复杂,其自我调节的能力就越强,生态系统也越稳定,生态安全才越有保证。因此,为了维护生态安全,保护生物多样性,要求尽量保护自然生态系统,对脆弱的沙漠生态系统则应增加生物多样性,种草种树,打破旧的平衡建立新的平衡。鼓励人们创造复杂多样的人工生态系统,改善环境。

(6) 时空有宜律,是指每一个地区因地形、地貌、水文、地质、气候等自然原因和社会经济条件等社会因素构成独特的区域生态系统。即环境的地域性或时空性。在开发利用环境时应充分考虑和遵循其独特性。据此规律,环境法要求,省级人民政府可以颁布严于国家标准的环境标准,而在实施环境标准中,执行地方标准优于国家标准。^①

^① 参见窦玉珍:《环境法》,清华大学出版社2008年版,第9-10页。

第二章 环境资源法概述

重点知识讲解

重点知识一：环境资源法的概念与特征

环境资源法的概念	是指关于环境资源的开发、利用、保护、改善及其管理的各种法律规范和法律表现形式的总和。
环境资源法的特征	(1) 调整对象的特殊性。环境保护的调整对象就是人与自然的关系以及和环境资源有关的人与人的关系。 (2) 综合性。环境法的综合性表现在调整对象的综合性，环境法律关系主体、客体和内容综合性，环境法调整机制的综合性，法律规范的综合性。 (3) 科学技术性。环境法的科学性表现在：首先，环境法的制定和实施都必须遵守自然规律，尤其是生态平衡规律。其次，环境法中有大量的科学技术规范和技术性政策，这些科学技术规范通过法律规定具有法律规范的性质。再次，环境法的实施在许多方面也必须依靠科学手段。 (4) 公益性。环境法的公益性，是指环境法维护的环境资源保护事业基本上是一种公益事业。

相关测试题参见：多选题第6题，名词解释题第1题，论述题第3、12题。

重点知识二：环境资源法体系的概念、分类

环境资源法体系	又称为环境资源法体系，是指相互联系、相互补充、相互制约，旨在调整因环境资源的开发、利用、保护、改善及其管理的法律规范及其他法律渊源所组成的系统。
环境资源法体系的分类	从不同的角度，可以将环境法的体系分为法律规范体系、法规体系、现行体系、目标体系、学术体系等类型。 1. 环境法律现行体系：现有环境资源法律规范或法规组成的系统。 2. 目标体系：按照国家的立法计划或规划在一定时期内建成的体系。 3. 学术体系：专家学者从学术理论的角度提出的环境法体系。 4. 环境法律规范体系包括制裁性法律规范、奖励性法律规范和其他法律规范，实体性环境法律规范和程序性法律规范等。我国常见的环境法律规范包括宪法规范、行政法规规范、民法规范、刑法规范、诉讼法规范、技术性法律规范以及其他法律规范。 5. 环境法规体系又称为立法体系，它是从制定法的角度对环境法体系的定义。我国的环境法规体系，可以从立法体制和法规的内容这两个方面来认识其组成和结构： (1) 从现行立法体制或法律法规的效力级别来看，我国的环境法体系主要由七个层次所构成：宪法、环境法律、环境行政法规、地方环境法规、环境部门规章、地方政府环境规章、其他环境规范性文件。这七个层次的法律效力是由强到弱的，宪法中关于环境资源保护的条款具有最高的法律效力。

	(2) 从法律法规的内容和功能的角度看,我国的环境法体系包括:综合性环境法律或者具有较强综合性的环境法律,单行性专门环境法规,各种依法制定并具有法律效力的环境资源标准及其有关规定,各种依法制定并有法律效力的有关环境资源方面的计(规)划和有关这类计(规)划的法律规定,我国缔结或者参加的国家环境条约,民法、刑法、行政法、经济法等其他法律部门的法律法规中有关环境资源开发、利用、保护、改善及其管理的法律规定。
--	---

相关测试题参见:多选题第21题,名词解释题第3、4题,简答题第5题,论述题第1、8题。

重点知识三:环境资源法是一个独立的法律部门

环境资源法是独立的法律部门	(1) 环境法有特定的调整对象。环境法的调整对象是因环境资源的开发、利用、保护、改善和管理所形成的社会关系,简称为环境社会关系,它包括人与自然的关系以及与环境资源有关的人与人之间的关系。这是环境法区别于其他法律部门的一个根本特点。 (2) 环境法有其产生、发展和存在的特定原因。环境法的产生、发展和存在,除了一般性的原因外,根本原因是人类赖以生存、发展的环境受到了污染、破坏等人为因素的干预,是人与自然关系的失当、失衡和变化。这些原因是环境法得以产生、发展的物质基础。 (3) 环境法有特定的目的、任务和功能。环境法的目的是保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和破坏环境资源,合理开发、利用环境资源,保障人体健康,实现人与自然的和谐共处,促进经济社会的可持续发展。环境法的特定功能是调整环境社会关系,包括人与自然的的关系以及与环境资源有关的人与人之间的关系。 (4) 环境法已具备作为一个独立的法律部门的体系、规模 and 地位,这是一个无法否认的客观事实。目前,我国环境法已发展成为一个内容丰富、功能齐备、结构合理和数量繁多的环境法体系。 (5) 其他理由。环境法作为一个独立的法律部门,除了上述原因外,还具有其他法律部门无法包容的特点,如环境法具有综合性、科学技术性和公益性,民法、刑法和行政法的内容很难完全适应于环境法,环境有其特定的调整机制和行政执法机构,环境法有其独特的理论基础等。
---------------	--

相关测试题参见:多选题第18题,论述题第10题。

配套测试

一、单项选择题

- 我国环境保护的法律规范的产生最早可以追溯到()
 - 殷商
 - 唐朝
 - 明朝
 - 清朝
- 1972年6月,联合国人类环境会议在斯德哥尔摩举行,这次会议通过的文件有()
 - 《我们共同的未来》
 - 《21世纪议程》
 - 《人类环境宣言》
 - 《生物多样性公约》
- 标志着全球中心议题从“斯德哥尔摩时期”的环境保护向“可持续发展时期”的环境保护转变的会议是()
 - 约翰内斯堡会议
 - 第二届地球首脑会议
 - 斯德哥尔摩会议
 - 里约会议
- 在我国当前的环境法规体系中,属于综合性环境法律的是()
 - 《海洋环境保护法》
 - 《水污染防治法》
 - 《环境标准管理办法》