



贵州科技出版社

贵州天然林保护乡村社区案例
调研组 编著

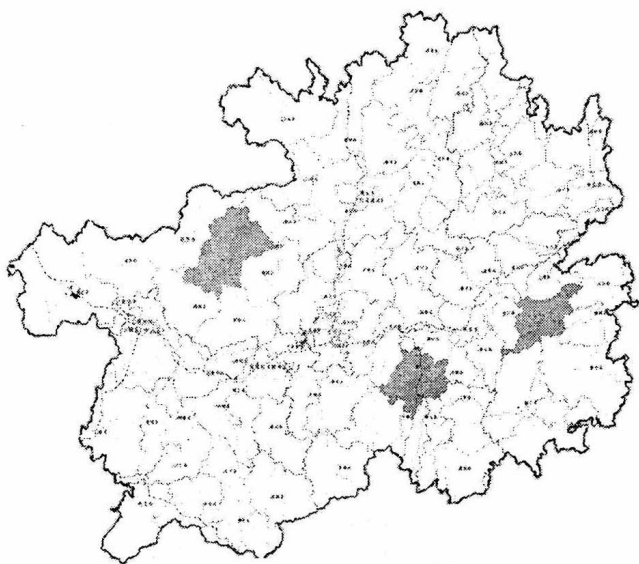
林业生态工程建设 与乡村社区

——来自贵州农村的案例调查报告

林业生态工程建设与乡村社区

——来自贵州农村的案例调查报告

贵州天然林保护乡村社区案例调研组 编著



贵州科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

林业生态工程建设与乡村社区:来自贵州农村的案例
调查报告/贵州天然林保护乡村社区案例调研组编著.

- 贵阳:贵州科技出版社,2003.9

ISBN 7-80662-267-5

I.林… II.贵… III.天然林-森林保护-调查
报告-贵州省 IV.S718.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 065369 号

贵州科技出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮政编码 550004)

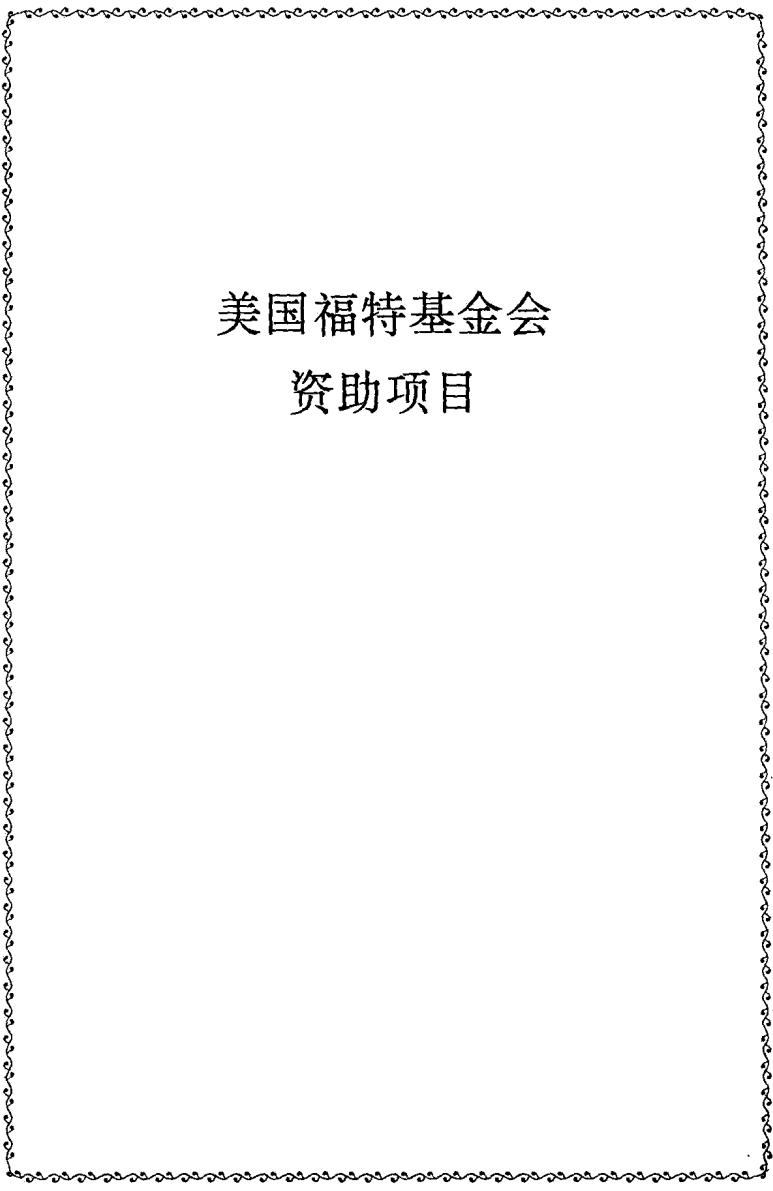
出版人:丁 聪

贵阳云岩通达印务有限公司印刷 贵州省新华书店经销

850mm×1 168mm 32 开本 7.375 印张 4 页彩插 185 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数 1~1 000 定价:27.00 元

A decorative rectangular border with a repeating scroll-like pattern surrounds the central text.

美国福特基金会 资助项目

项目参加人员

甘 露	贵州省营林总站高级工程师
温佐吾	贵州大学林学院教授
夏焕柏	贵州省林业调查规划院高级工程师
谢双喜	贵州大学林学院教授
朱 军	贵州省林业调查规划院高级工程师
徐 海	贵州省林业调查规划院高级工程师
杨从明	贵州省林业厅办公室
黄以黔	贵州省营林总站高级工程师

序

1998年夏秋之际,我国长江流域发生了一场前所未有的特大洪水。洪水过后,人们将眼光转向长江中上游地区,发现那里森林的过量采伐和植被的严重破坏,是引发这场特大洪水的罪魁祸首。于是,保护长江中上游地区的森林资源、遏止陡坡开荒耕种、减少越来越严重的水土流失,成了全国各族人民的共同呼声。在这个背景下,中国政府作出实施天然林资源保护、退耕还林等林业生态建设工程的重大决策。林业生态建设工程的实施,是我国实施可持续发展战略,促进环境和经济协调发展的一项重大措施。

天然林资源保护、退耕还林等林业生态建设工程实施的范围,覆盖长江上游和黄河上中游的13个省、自治区、直辖市,实施的对象包括该区域范围内的所有国有林、集体林和个体林,实施的内容包括停止天然林的商品性采伐、荒山荒地的植被建设以及陡坡耕地的退耕还林,突出“三大效益(生态、社会、经济)兼顾、生态效益优先”

的原则。随着工程的全面实施,工程区内林业生产的经营方向发生了重大的转变,由木材生产转向森林保护和发展,加快了森林植被的恢复和增长。由于工程的实施涉及广大的乡村群众,必将给我国南方集体林区的地方财政、乡村社区和村民带来不可避免的影响。

贵州省的森林资源具有天然林多、集体林多、个体林也多的特点,陡坡耕地的面积很大,使得天然林资源保护和退耕还林工程的实施,对乡村社区和村民的影响尤为明显。在美国福特基金会的资助下,“天然林资源保护工程对乡村社区的影响”这一社会林业项目在贵州省得到实施,“贵州天然林保护乡村社区案例调研组”通过对贵州省集体林区和个体经营者的典型案例调查,了解天然林资源保护和退耕还林工程的实施对乡村社区和村民的影响及其表现形式和原因,以及村民的意见、要求和建议,探索解决的途径、对策、方法及实际效果,并向有关部门提出相关建议,从而达到既实施好这几项林业生态建设工程,又兼顾集体林区乡村群众经济利益的目的。

通过对乡村社区和村民的调查,发现在剑河县重点林区,天然林的禁伐直接减少乡村集体和村民个体的经济收入,过去对木材采伐收入依赖性强的农户,受到的影响更为突出。此外,木材采伐、运输等活动的减少导致富余劳动力增加,给乡村社区的社会治安管理带来了难度。天然林禁伐后,村民对森林资源的依赖思想依然根深蒂固,相应的替代产业尚未形成气候,需引起各级政府部门的高度重视。

在退耕还林试点地区的大方县,调研组发现国家实施的退耕还林工程受到当地干部群众的普遍欢迎,工程的实施对调整农村产业结构、加快生态环境建设是积极有效的。但在工程的实施过程中,还存在缺乏切实可行的总体规划、试点工作仓促上马、有的地方搞一刀切和形式主义,农户对退耕还林政策的稳定性和持续性持怀疑态度,政府对农村剩余劳动力的转移安置、山区多种经营项目的开发、扶持以及农业科技推广和技术服务滞后等问题。

在都匀市的调查中发现,该市少数民族社区中的村规民约有着悠久的历史传统,在保护森林资源中发挥了十分重要的作用。村规民约绝大多数是广大村民在村、组干部的带领下,采用自下而上的方式民主制定的。与国家及各级政府部门颁布的法律、法规相比,村规民约的制定大多有其特定的地方背景,其条款针对性强,内容较为具体,并具有一定的强制性,与村民集体和个人的利益结合紧密,可操作性较强,具有比较明显的作用和效果,是对国家法律、法规的一种有益补充。

调研组调查研究的思路正确,选择的调查地区代表性较强,所采用的参与式农村调查方法科学,在村组一级和村民中直接收集的资料可靠,调查研究中发现的问题和提出的意见、建议,对各级政府部门更好地执行和进一步完善天然林资源保护和退耕还林工程的有关政策,具有较高的参考价值。

当前,我国几大林业生态工程建设正在继续进行,调

研组将几篇调研报告编辑起来正式出版,可为工程的实施提供有益的参考资料,具有重要的意义。祝贺本书的出版。

2003 年 9 月

官国倍系贵州省林业厅总工程师。

目 录

林业生态工程建设与乡村社区	(1)
天然林资源保护工程乡村社区调查	
——剑河县太拥乡案例调查报告	(15)
退耕还林工程乡村社区调查	
——大方县羊场镇案例调查报告	(39)
少数民族地区的村规民约与森林资源保护	
——都匀市 3 个布依族村寨的案例调查报告 ...	(62)
附录 “天然林资源保护工程对乡村社区的影响”项目案例调查工作方案	(104)
Forest Ecological Engineering Construction and Rural Community in Guizhou Province	(115)
An Investigation on the Natural Forest Protection Project at Rural Community Level	
——A Community-Based Case Study on Taiping Village of Jianhe County, Guizhou Province	(135)

An Investigation on the Upland Conversion Project at Rural
Community Level

——A Case Study in Dafang County, Guizhou Province
..... (163)

The Folk Laws and Forest Resource Protection in Ethnic
Areas

——A Case Study of Three Buyi Villages in Duyun City,
Guizhou Province (186)

林业生态工程建设与乡村社区

甘 露 温佐吾 杨从明

一、背景介绍

天保、退耕还林等林业生态建设工程的实施,是党中央、国务院作出的一项重大决策,也是我国实施可持续发展战略,促进生态环境和社会经济协调发展的一项重大措施。这几项林业生态建设工程启动以来,国家先后出台了一系列政策和措施,以保证工程的顺利实施。工程实施范围覆盖长江上游和黄河上中游的 13 个省、自治区、直辖市,实施对象包括该区域范围内的所有国有林、集体林和个体林,实施内容包括停止天然林的商品性采伐、荒山荒地的植被恢复以及陡坡耕地的退耕还林,突出“三大效益(生态、社会、经济)兼顾、生态效益优先”的原则。随着工程的全面实施,工程区内林业生产的经营方向发生了重大的转变,由木材生产和农业生产转向森林资源保护和发展,加快了森林植被的恢复和增长。由于林业生态建设工程工作的对象涉及广大的乡村群众,工程的实施必将给我国南方集体林区的地方财政、乡村社区和村民带来不可避免的影响。

贵州省位于中国西南部,地处长江和珠江两大水系的中上游地区,在保障中下游地区国民经济建设和生态安全方面,具有十分重要的作用。但由于自然与历史的原因,境内喀斯特山地占全省总面积的 61.9%,水土流失和石漠化严重,森林覆盖率不高且分

布不均,生态系统十分脆弱。因此,在扩大森林资源、增加植被覆盖、减少水土流失、改善生态环境的建设任务中,贵州省具有举足轻重的作用。

与相邻的四川、云南等省(区)相比,贵州省森林资源的特点主要有:

●天然林多,人工林少。天然林占全省森林总面积的 60% 左右*,人工林只占 40% 左右。

●在天然林中,次生林多,原始林少。原生性的天然林仅在梵净山、雷公山等几个自然保护区呈岛状分布,现有天然林主要是通过封山育林途径培育起来的大面积次生林。

●集体林多,国有林少。全省集体林占森林总面积的 92% 以上,国有林不到 8%。

●在集体林中,由个体经营的多,集体经营的少。据调查,早在 20 世纪 80 年代,贵州省就普遍将集体林划分到户由个体经营,现大部分地区仍维持这一现状。

●境内多数地区山高坡陡,人口众多,陡坡耕地面积大,退耕还林任务重。

贵州省森林资源的上述特点,特别是集体林和个体林多、陡坡耕地面积大的特点,使得林业生态工程的实施,对乡村社区和村民的影响尤为明显。天然林资源保护工程(以下称为天保工程)区森林的禁伐,对国有森工企业和各级地方财政造成的影响,国家比较重视,拨出大量资金帮助森工企业改变经营方向,调整产业结构。对工程实施地区地方财政的减收,也给予一定的补贴。但是,乡村社区和村民所受影响怎样? 这些影响包括什么样的内容和表现形式? 怎样做到既使天保工程和退耕还林工程得到顺利实施,显著改善生态环境条件,又兼顾乡村社区和村民的经济利益? 这是一

* 贵州省森林资源连续清查第四次复查成果(1995~2000 年)

些十分值得关注的问题,也是社区林业工作者所关心的研究课题。

2000年9月,在美国福特基金会的资助下,“天然林资源保护工程对乡村社区的影响”这一社会林业项目在贵州省得到实施。此项目旨在通过林业生态工程建设对贵州省集体林区和个体经营者影响的典型案例调查,了解工程的实施对乡村社区和村民的影响及其表现形式和原因,以及村民的意见、要求和建议,探索解决的途径、对策、方法及实际效果,并向有关部门提出相关建议,从而达到既实施好林业生态建设工程,又兼顾集体林区乡村群众经济利益的目的。考虑到天然林禁伐和退耕还林是林业生态建设工程的重要实施内容,对乡村社区和村民有直接的影响,同时,少数民族乡村社区的村规民约对森林资源,特别是天然林资源的保护有十分重要的作用,因此,本项目确定的调查内容主要有以下3个方面:

(1)天保工程的实施对乡村社区和村民经济收益的影响。包括禁伐天然林对乡村群众生产生活用材、薪材和出售木材获得经济收益的影响,乡村群众的要求与建议,解决问题的措施和办法等内容。

(2)退耕还林对乡村群众生活的影响。包括国家实施“退一还二”、“以粮代赈”政策的具体措施和办法,乡村社区和村民对退耕还林的心态、反应及承受能力,不同群体村民的要求与建议等内容。

(3)少数民族村民的村规民约与天然林保护。包括村规民约的主要内容及特点,村规民约与现行林业政策、法规的关系,村规民约的作用与效果,村规民约的局限性等内容。

二、调查研究情况

(一)调查地点的选择

首先,根据项目的主要调查内容,在贵州省天保和退耕还林工

程实施县(市、区)中,选择3个具有代表性的县作为调查对象。其次,在县林业局的帮助下,通过选点调查、分析比较,从每个调查县各选择一两个较有代表性的乡(镇)作为本项目的调查点。所选择的3个县为:

剑河县 属黔东南苗族侗族自治州。该县是贵州省最主要的集体林区县之一,苗族和侗族占人口的大多数。多数乡村社区和村民以采伐林木、出售木材为主要的经济来源,林业收入占地方财政总收入近70%。实施天保工程,禁伐天然林后,县级财政收入显著减少,乡村社区和村民的经济收入也受到很大影响。我们选择了该县的太拥乡太坪村作为本项目关于“天保工程对乡村社区和村民经济收益的影响”的典型调查点。

大方县 属毕节地区,苗族、彝族等少数民族较多。该县森林资源较少,山高坡陡,耕地数量不足。由于人口压力较大,许多村民长期以来均在陡坡开荒种地,水土流失严重。实施退耕还林工程后,直接关系到当地社区粮食收成和村民的吃饭问题。通过反复分析比较,我们选择该县羊场镇穿岩村作为本项目关于“退耕还林对乡村群众生活影响”的典型调查点,这在全县具较强的典型性和代表性。

都匀市 属黔南布依族苗族自治州。该市是贵州省封山育林成效比较显著的地区,而封山育林又是天保工程主要的内容和措施之一。在封山育林工作中,当地乡村社区和少数民族村民自主制定的村规民约发挥了较为显著的作用,某些乡村村规民约的历史甚至可以追溯到清朝的道光年间。通过分析比较,选择该市的凯口镇平新村、石龙乡塘榜村和河阳乡包阳村作为本项目“少数民族村民的村规民约与天然林保护”的典型调查点。

(二) 调研过程及方法

1. 项目参与者的培训

为使项目组和协作单位工作人员更好地熟悉农村社区调查的

有关方法,提高实际操作能力,保证调研任务的顺利完成,在项目正式启动之前,项目组于2000年10月在龙里县举办了项目参与者调研方法培训班。参加培训的有3个项目县林业局及乡镇的协助者共32人,培训的内容主要是学习和研讨参与式农村评估(PRA)和农村快速评估(RRA)方法。贵州省林业厅张礼安副厅长参加了培训班的活动,云南省社区发展研究中心(CDS)赵鸭桥副主任、亚太地区社区林业培训中心大卫·甘兹博士应邀到培训班作指导。培训班由项目组主要成员对参与性农村调查的原则、主要工具的运用、访谈提问技巧、注意事项、资料整理、信息分析等进行了详细讲解,结合农村社区调查的有关案例开展讨论,并分组深入到坝上、谷脚村进行实习。培训班结束时对本次调研工作提出如下要求:要全面准确地了解调研点的社会经济状况、社区资源情况;全面真实地反映当地群众在天保工程实施前后生产、生活的变化情况;深入了解天保工程或退耕还林工程在当地的实施情况,了解当地政府、村干部、村民对天保工程政策的反映等情况。随后,项目组针对调研工作的具体实施又召开了会议,专门讨论并制定出本次调研的《野外调查工作细则》,对调研的目的、内容、人员分工、时间安排、调查研究方法等进行了具体安排,并设计了调研的访谈提纲、村组和农户调查问卷和表格,对调查研究工作做到了心中有数。

此外,项目组成员在分赴各调查地点进行调研工作的过程中,在与县、乡、村干部和群众座谈时,各组均采取了以会代训的形式进一步向有关单位的领导、干部和村民介绍了参与式调查方法思想和要求,使调查点上的县、乡、村干部和村民对参与式农村调查方法,项目调研的目的意义有比较清楚的认识和了解,促进了调研工作在当地的顺利开展。

2. 主要的调查方法

本次调查研究主要采用参与式农村评估(PRA)和农村快速评

估(RRA)方法。调研活动坚持了参与性、开放性、系统性和实效性原则,即要求做到干部群众广泛参与;要求调查访谈不搞一问一答,保证群众畅所欲言;要求收集信息资料与调研目标一致,做到系统、全面、准确、真实、可信。

在调查中,3个调研组均深入调查村组,开展为期7~10天的参与性农村社区调查,在调查所在社区分别召开村民大会或小组会,应用半结构访谈方式对关键信息人如村长、支书、林业大户、妇女群体、村寨老人、贫困农户、个体经营户等进行访谈。通过与村民同吃同住,交心谈心,在较短几天内比较真实地了解到当地实施天保工程或退耕还林工程后,社会经济发展所发生的变化;基本了解到国家有关天保工程的各项政策在当地的执行情况,了解到不同利益群体对国家政策的态度和做出的反映;了解到当地村民为克服经济困难所采取的措施和今后的打算等等。调查中具体采用的主要方法和工具是:

(1)二手资料的收集。该方法主要是收集有关单位的现有文档资料,具体做法是,首先由调研组根据调研目的列出需要收集资料的清单,将清单交县和乡有关部门,要求尽可能地提供有关资料。其次,调研组人员对县、乡提供的资料进行分析整理,如有不足,再作补充收集,直到比较完整系统地收集到项目点资料为止。这种方法有利于提高二手资料的收集速度和效率,保证收集资料的全面性和准确性,同时也有利于调动县乡人员参与调查研究的积极性。本次调研收集的资料主要包括:国家、省、地、县、乡各级政府有关天保工程、退耕还林工程和封山育林工作的文件、规划、报告、实施方案等资料;调查所在县、乡和村的自然、社会和经济情况资料,天保工程和退耕还林工程执行报告,县、乡近年来植树造林、护林防火、木材采伐运输、加工等情况报告。村(组)的二手材料包括:村的基本情况,如记载有人口、土地、森林、荒山、伐木计划、村史、村规民约、村的社会经济变化的资料。提供资料的单位