

人民公社生产大队 的财务管理

閔庆林 编写

辽宁人民出版社

前 言

目前生产队是人民公社生产、分配的基本核算单位，生产队的经济占的比重大，一般的约占百分之七十到八十以上，积极发展这部分经济，对于巩固人民公社、加速农业生产和整个公社经济的发展，提高社员的生活水平有着十分重大的作用。因此，必须积极发展生产队的经济。但是，在发展生产队经济时，必须考虑到有利于社有经济的发展 and 壮大。

为了加强生产队经济的领导，改善财务管理工作，贯彻勤俭办社的方针，根据省农业厅对农村人民公社的财务管理工作要求，和参考各地人民公社的经验，编写了这个小册子，供给农村人民公社生产队的财会人员在工作中参考，也可以作为财会人员训练班的教材。但是，因为业务水平和写作能力所限，在内容上，可能会出现些缺点和错误，希望读者给予指正。

作 者

目 录

第一講	财务管理及其任务	1
第二講	贯彻执行“統一领导，分級管理”的原則	11
第三講	加强經濟核算	16
第四講	实行財務計劃管理	21
第五講	加强財務工作的民主管理	40
第六講	建立与健全財務管理制度	43

第一講 財務管理及其任务

一、財務管理的重要性

人民公社实行“統一領導，分級管理，三級核算，各計盈亏”的制度。目前，生产队是人民公社生产、分配的基本核算单位。生产队是經營农林牧副漁的綜合經濟单位，同时在不影响公社工业发展的前提下，还可以經營一些力所能及的、直接服务于农业生产的、小型的工业生产。

由于生产队的經濟不断地扩大和发展，給生产队的财务工作带来了一些新的情况和新的要求，因此，必須根据新的变化和新的要求，确定生产队财务工作的任务，加强财务管理，搞好經濟核算，这对巩固与发展生产队經濟和壮大公社部分所有制，加速各項生产和提高社員物質文化生活水平，具有重大的政治意义和經濟意义。

（一）加强财务管理，实行經濟核算，可以使生产队的各項計劃，建立在正确可靠的基础上。

生产队的生产內容广，既要发展农业，又要发展多种經濟；既要发展自給性生产，又要发展商品性生产；既要安排社員生产，又要安排社員生活；既要扩大公共积累，又要增加社員的收入。在这样一个經營範圍广，集体化程度更高

的組織里，很显然，沒有計劃是寸步難行的。黨的八屆六中全會決議指出：“公社的生產、交換、消費和積累，都必須有計劃，人民公社的計劃應納入國家計劃，服從國家的管理。”同時決議又指出：“提倡切實計算、安排與檢查，反對浮夸，反對隱瞞缺點。經濟工作要愈作愈細，一定要尽可能地接近實際或者符合實際。”生產隊加強財務管理，實行經濟核算，就可以一方面通過切實計算反映計劃的完成情況，保證和監督計劃在執行過程中的進度和質量；另一方面又可以提供確實的資料，使生產隊和公社的領導對經營情況心中有數，從而有利於改進和提高工作，而且可以使社員群眾了解生產隊的財務狀況，這就有利於對生產隊的財務工作進行必要的幫助和監督。同時，也可以為生產隊編制計劃提供可靠依據，使計劃較實際地接近和符合客觀情況。這對合理安排勞動力，節約物力和財力，改進工作，促進生產都有積極作用。

（二）加強財務管理，實行經濟核算，就能真實地反映各方面的經營情況，從而保證正確地貫徹“勤儉辦社”的方針。

在這樣一個巨大的組織里，物資財富大量增加，資金大量集中，並且財源日益廣闊，不僅隨着生產發展，要大幅度地增加公共積累，而且由於生產項目擴大，季節性收入增加，資金流轉也將大大加快，與此同時，各項生產和基本建設投資，以及各種事業和生活福利，也要相應的增加，很显然，加強財務管理，實行經濟核算，對生產隊的鞏固與提高具有重大的意義。經濟核算不只是一個經濟問題，一個記賬算賬的技術問題，而且是一個重大的政治問題，是一個關於公社能否很好地貫徹勤儉辦社、民主辦社方針的問題。在生

产队里，如果賬目不清楚，手續不完备，不計算經營成果，公社生产队所屬各个单位之間互相使用的产品不算錢計价，那么，生产队所屬各个单位到底收入多少，用掉多少，結果如何，誰也不知道，发生毛病查不出来，經營得不好也找不出教訓。因此对生产队的巩固与提高是有很大的影响的，有了經濟核算，賬目一清二楚，正确地反映出各方面的經營情况，使生产队和公社的領導心中有数，便于合理使用与安排人力物力財力，做到精打細算，而且能够使生产队的生产、分配、消費和积累能够有計劃地进行。从而达到促进生产，增加收入的目的。

（三）加强财务管理，实行經濟核算，能够正确地貫徹与体现党的方針政策，合理地进行收益分配。

有了經濟核算，可以使生产队与公社之間，生产队与生产队之間，生产事业和非生产事业之間，社員之間，正确地貫徹“物資劳动，等价交換；按劳分配，承認差別”的方針。如果削弱了經濟核算，賬目不清楚，手續不完备，工农商不分，生产和生活不分，各生产小队生产出的东西上交生产队，需要的东西向生产队領，各自不实行收支核算，不計算經營成果，势必造成經營混乱，妨碍生产的发展。

有了經濟核算，能够正确地貫徹“按劳分配，多劳多得”的分配原則，保証合理地分配收入，使国家利益、公社利益和社員个人利益得到正确的結合。这样，既能保証积极扩大公社和生产队的积累，又能保証社員生活有所改善，从而鼓舞社員的生产积极性，不断地提高劳动生产率。

而要貫徹“物資劳动，等价交換，按劳分配，承認差

別”的方針，必須具有足夠的核算資料。這些核算資料，都是要通過一系列的經濟核算來提供的。因此，加強財務管理，實行經濟核算是一項很重要的工作。

（四）加強財務管理，實行經濟核算，對保護公有經濟的安全和完整具有重要意義。

生產隊的公共財產是發展生產和改善與提高社員物質文化生活的物質基礎。生產隊的物資財富，隨着生產的發展，將不斷的增加。為了加強對這些財產物資的管理與保護，防止損失浪費，使它在生產隊的生產及社員生活中發揮更大的作用，這就要求對生產隊的一切財產物資加強管理，建立和健全各項財產管理制度，保護公有財產的安全，並且要進行正確而及時的計算、登記，反映其增減變化的情況。因此，只有加強財務管理，實行經濟核算，才能反映出公共財產增減變化情況，從而揭發損失浪費的現象，向一切貪污、挪用和私分等現象作堅決的鬥爭。只有這樣，才能更好地促進生產隊生產的發展，改善與提高社員物質文化生活水平，以促進公社的鞏固與提高。

二、財務管理的任務

生產隊財務管理的任務是管好生產隊的財會工作，保證和促進生產隊的各項生產以及各種企業事業的全面大躍進。也就是按照黨所規定的社會主義建設總路綫的精神，鼓足干劲，力爭上游，多快好省地做好財務工作，以鞏固人民公社制度和加速生產的發展，加速社會主義的全面建設。因此，財務

工作总的任务总的方向应该是为政治、为生产、为群众服务。

(一) 财务工作必须为政治服务

正确组织生产队的财务工作，必须是政治挂帅，以虚带实，贯彻执行党的路线和方针政策，这是做好任何经济工作的关键。生产队的财务工作和其他任何一切工作一样，必须在党的绝对领导下组织其各项工作。生产队的财务工作涉及到与国家、公社、生产队的生产、分配、消费和积累等各方面，如果离开了党的方针政策，财务工作就没有方向，就不可能为社会主义建设、为政治服务。

那么，财务工作怎样才能为政治服务呢？

首先，财会人员必须认真地学习党的方针政策和党的社会主义建设总路线，以提高政治思想水平。在工作中，必须按照上级党委的方针政策与公社党委的决定来做好财务工作，认真服从公社对财务工作的统一领导。生产队的财务工作必须在党的绝对领导下，必须在政治上、思想上、组织上受党委的领导，才能保证生产队的财务工作为政治服务，正确地执行党的路线和方针任务。

其次，生产队的财务工作，必须经常向党委汇报计划执行情况和计划执行中存在的问题，主动地向党委提出实现财务计划的有效措施，以便党的组织加强对财务工作的领导，以便更好地贯彻执行党的方针政策，促进生产队工农业生产和各项福利事业的飞跃发展。

再次，财会人员必须积极参加生产，密切联系群众，注意倾听群众的呼声，并且要用阶级分析的方法去考虑问题，听听是什么人的意见和要求，是贫下中农的意见，还是少数资

本主义思想严重的富裕中农的意见。一定要克服单纯技术观点和单纯业务观点，坚决防止关门算账，算小账不算大账和光算经济账不算政治账的倾向。

（二）财务工作必须为生产服务

巩固与提高生产队的中心环节是发展生产。保证和促进工农业生产的发展，这是财务工作的目的。因此，要从生产出发来考虑财务工作，一切财务上的规章制度，首先要考虑是有利于生产，还是不利于生产，如果是前者我们就积极支持，如果是后者我们就坚决反对。

但是在财务工作上有两种思想，一种是要生产服从财务。他们主张“有多少钱就办多少事”，一元钱最多做一元钱的事，他们没有看到社员群众的力量，只见物不见人，没有重视人的作用。这就是财务工作的保守派。另一种是财务服从生产的思想，就是“量出求入”的积极态度，充分发挥主观能动性，充分估计到社员群众的积极性和创造性，既要热，也要冷，既要见物，又要见人。财务收支之间是辩证的关系，有计划地合理地支出，是为了收回更多的收入，收入多了，就能满足不断扩大再生产的需要。这样也就为收回更多的收入创造了条件，支出的目的，就是为了不断扩大再生产和增加收入。因此我们财会人员必须树立财务为生产服务的思想。

怎样为生产服务呢？

首先是，财务工作，要从生产出发，了解生产情况，从多方面开辟财源，本着“统筹规划，重点投放，全面安排”的原则，合理使用资金，本着“少花钱多办事，不花钱也办

事”的節約精神，保證及時供給生產所需要的物質資料和貨幣資金。其次，一切財務的規章制度和核算手續，都要便利生產、便利群眾，以促進生產不斷的飛躍發展。

（三）財務工作必須為群眾服務

社員是生產隊的主人翁，是生產隊的物質財富的創造者。財會人員是社員群眾推選和公社領導任命的，社員和公社讓財會人員來管理他們所創造出來的勞動成果，這是對財會人員的莫大信任。這是一件光榮的任務。因此，必須明確，財會人員是為社員群眾服務的。

那麼怎樣為群眾服務，怎樣依靠群眾來管好財務工作呢？首先應該注意按時公布賬目，一切便利群眾，讓廣大社員知道生產隊財會工作的來龍去脈，以便吸收廣大社員對財務工作的監督。其次，有重大財經事項要經社員代表大會討論，平時也應經常和社員商量財經工作，征求社員的意見，發動群眾提合理化建議，積極改進工作；組織社員代表檢查生產隊的財務工作，並認真地組織監察部門，對財務工作進行經常的檢查和監督，並將檢查的結果向社員群眾公布。

為了實現財務工作為政治、為生產、為群眾服務，還要確定生產隊財務工作的具體任務，以保證人民公社總任務的實現。

人民公社是我國社會主義結構的工農商學兵相結合的基層單位，同時又是社會主義政權組織的基層單位。根據政社合一的原則，公社的財務工作，承擔着國家財政和公社的財務的雙重任務。而生產隊是人民公社的基本核算單位，當前又是人民公社經濟的重要組成部分，因此其具體任務如下：

第一，貫徹執行國家的各項財政經濟政策和有關法令，保證完成國家和公社的財政任務。

公社的財務工作，是黨和國家用來改進與提高公社經營管理的一個工具，它必須為黨和國家所制定的社會主義建設的總路線和方針政策服務。生產隊是公社的生產、分配的基本核算單位，因此必須正確地貫徹執行黨和國家所制訂的財政經濟政策、法令、制度和有關規定。

生產隊的財務，一方面承擔着為國家積累建設資金和完成國家財政收入的任務，另一方面又負責生產隊本身的資金積累與分配的任務。生產隊向國家上繳的各項稅金是國家財政收入的一個組成部分，因此及時地完成生產隊應該上繳的各項稅金，是生產隊光榮的任務。同時，也應完成上繳公社的公共積累。

第二，積極開辟財源，大力組織收入，保證供應生產和各項建設事業所需要的資金。

生產隊發展生產是鞏固和提高人民公社的中心環節。生產隊財務為了籌集足夠的資金，以滿足生產和各項建設事業全面躍進的需要，必須挖掘潛力，開辟一切財源，增加收入，保證生產發展的需要。

生產隊經營的內容十分廣泛，積極組織收入，必須在保證國家和農民兩方面糧食需要的前提下，大力發展多種經營，在農業戰線上貫徹毛主席的農業“八字憲法”，開展一個農林牧副漁全綫大革命。生產隊大力開辟生產所需要的資金，主要依靠發展農業生產，開展多種經營。這樣，一方面可以滿足生產隊本身和社會的需要，另一方面，又增加生產

队的資金收入。因此，財務工作必須从多方面地想措施，挖潜力，开辟財源，增加收入，扩大資金积累，加速資金周轉，保証生产高速度发展对資金的需要。

第三，貫徹勤儉办社方針，合理地分配和節約資金，降低成本，增加积累，推行經濟核算。

坚持貫徹勤儉办社的方針，推行經濟核算是保証生产队生产发展的一个重要条件。生产队的經營內容广，需用資金多，而且資金运用頻繁，流轉量大。因此，生产队必须坚持勤儉办社的根本方針，切实做到“人人勤儉，事事勤儉，处处勤儉，时时勤儉”，反对鋪張浪費。同时，还必须注意合理安排与使用資金，加强經濟核算制，掌握“投資小，收效大”，“花錢少，多办事”的原則，真正做到象党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中所提出的那样：

“無論在哪一方面生产中和建設中，都必须厉行節約，精打細算，尽可能合理地利用人力、物力和財力，降低成本，節約开支，增加收入，防止和反对有些公社工作人員因为丰收而发生鋪張浪費的現象。”

第四，根据生产发展的情况，正确地安排积累与消費。

生产队正确处理分配的原則應該是：既要适当扩大积累，保証生产队扩大再生产所需要的資金和物資供应，又要适当提高社員的收入，从而不断地提高社員的生活水平。正确地处理积累和消費的比例，是关系到人民公社巩固与发展的重大問題，它关系到国家、公社、社員三者的利益問題。因此，生产队的收入，必須在勤儉办社的方針上，按着党的方針政策，正确地組織和計算生产队的收入分配。在分配

时，从总收入中扣除生产費用、管理費用和上繳稅款以后，提存公积金和公益金的比例，应当充分考虑到当地的生产水平和生活水平，必須使收入中用于社員个人消費和集体消費部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分），逐年有所增加，使社員的生活逐年有所改善。

1959年生产队的收入和分配的比例，中央規定：“如果以今年的包产指标作为一百，生产費用一般不宜超过百分之十九到二十四，經濟作物区可以定得高些；管理費用（包括干部的補貼）不要超过百分之二；公积金不要超过百分之八到十八；公益金不要超过百分之二；其余的百分之五十五到七十，扣出国家的公粮和稅收，就是分配給社員的部分，这个部分大約占到百分之五十左右到六十左右。”社員分配部分，要貫徹“按劳取酬，多劳多得”的分配原則。

第五，管理和保护公共財產，反对鋪張浪費。

生产队的公共財產数量繁多，这些公共財產是发展生产和提高社員物質文化生活水平的物質基础。随着公社生产的高速度发展，生产队的积累也将不断地扩大，公共財產将迅速地增加。为了保护公共財產的安全和合理使用，必須严肃財政紀律，建立与健全財產管理制度，加强管理与保护，坚决反对貪污盜窃，营私舞弊，防止侵吞、挪用和損失浪費公共財產的現象，从而使生产队的公有經濟不断地增长和扩大，以滿足生产发展的需要，促进生产队的巩固与发展。

綜上所述，加强生产队的財務工作，使財務工作越作越展。

細致，适应新形势的要求，促进公社生产的发展。完成生产队财务工作的任务，对巩固与提高人民公社來說，不論从經濟方面和政治方面都有非常重要的意义。

第二講 貫徹执行“統一領導，分級管理”的原則

人民公社的財務工作是一項复杂而細致的工作，它涉及面广，关系錯綜，財務工作是处理公社上下左右之間在生产、經營中的經濟关系的工作。因此，在处理公社內部之間的各项財務相互关系上，必須認真貫徹执行“統一領導，分級管理”的原則，实行三級核算，各計盈亏的制度。

目前生产队是公社的基本核算单位，它既要服从公社的統一領導，又要領導生产小队的經濟活动，并負責生产队的生产与分配工作，因此生产队就必须从便利生产、便利群众、便利領導出发，在公社統一領導下，按着“大权集中，小权分散”的原則，对各生产小队和所屬企业、事业部門，划分财务管理权限，实行財務統一領導，分級管理，統一分配，分級核算的制度。各生产小队和所屬企业、事业单位在規定的管理权限內，有权处理財務收支和組織核算。

統一領導，分級管理是体现了民主与集中的关系，而不是片面地強調集中統一或片面地求分散的偏向。

生产队在財務工作上的統一領導，是为了保証生产队的財務收支、分配、积累、消費等方面的統籌规划，重点投

放，全面安排，合理使用。通过統籌规划，可以集中队內的各个部門的資金，集中所有的自有和吸收資金，以保証生产队的各种生产、文教、福利事业的全面发展，共同跃进；而重点投放，又能使生产队的資金，优先投放于各項生产和生产性的基本建設，以扩大生产队再生产的能力。与此同时，对生产队的文化、教育、公共福利事业等等都給予适当安排，逐步改善社員群众的生活。

生产队在財務工作上的分級管理，是为了發揮各生产小队和企业、事业单位以及社員群众的积极性，在財权上应有适当的分工和机动，这是完全必要的。生产队財務的分級管理，必須在“統一領導，統一规划，統一分配，統一調撥”的前提下，实行分級管理，明确任务，逐級执行。这样，既有統一領導，又有分級管理，用两条腿走路。

生产队在財務工作上，在公社的领导下，将財权适当下放到生产小队一部分，实行財務分級管理，使各生产小队和所屬企业、事业有职有权，以發揮他們独立經營的积极性。

为了明确生产队的上下級之間的职权范围和互相的关系，将公社的三級管理、三級核算的职权划分如下：

（一）公社管委会在財務工作上的职权划分如下：

1. 貫徹执行国家的各項財政經濟政策和法令。
2. 管理公社一級的国家財政和公社財務收支和統一領導所屬各单位的財務工作。根据上級的規定，制定本社的开支标准定額和物資财产保管、現金管理等具体規定。

3. 大力促进以农业为中心的多种經營的发展，开辟財源，組織生产，增加收入。

4. 編制公社一級的財務計劃和決算，審查批准生產隊、直屬企業事業單位的財務計劃和決算及督促檢查計劃的執行情況，並匯編全社的財務計劃和決算。

5. 組織所屬單位及時上繳收入，保證完成國家的財政收入和徵收任務。

6. 根據生產隊的收入情況和各直屬企業的經營情況，按照規定，適當提取公共積累，以促進公社部分所有制的不斷增長。並審查批准基本核算單位的工資和供給的標準。

7. 根據縣人民委員會批准的計劃，安排全社性的基本建設投資。

8. 在國家計劃的指導下，正確安排全社性的文化、教育、衛生、福利等事業費用。

9. 統一管理大型農業機械、大型運輸工具和公社管委會的其他財產。

10. 負責所屬各單位的財務工作指導和輔導，以及財會人員的培訓和提高。

（二）在規模大，基本核算單位多的公社所設置的管理區，不算一級核算單位，應視為公社的派出機構。公社派出的管理區在財務管理上的職權劃分如下：

1. 管理本區的財務收支，領導直屬單位並監督檢查生產隊的財務工作，制定直屬單位的開支標準定額。

2. 根據公社的規定，汇总編制和審查批准直屬單位的財務計劃和決算。

3. 在公社管委會的領導下，管理直屬單位的基本建設投資。

4. 代表公社監督檢查本區範圍內的公社直屬企業、事業單位的財務工作。

5. 管理本區的公共財產。

(三) 生產隊在財務管理上的職權如下：

1. 貫徹執行國家的各項財政經濟政策和法令。

2. 管理本單位的財務收支，領導所屬單位的財務工作，制定生產費用、管理費用標準定額，與生產小隊簽訂三包合同，並經常檢查三包的執行情況。

3. 編制本單位的財務計劃和決算，審查批准所屬單位的財務計劃和決算，並按期彙總上報公社。

4. 根據國家的規定，按期上繳國家各項稅款和完成徵收任務。

5. 根據公社的規定和社員代表大會的決議，扣留公積金和公益金，並將應由公社支配的部分，上繳公社管委會；生產隊的收入，除了上繳國家財政收入和各項稅款及上繳公社的公積金、公益金外，其餘全部收入，歸本單位所有，要進行合理的分配和使用。

6. 根據本單位的收入情況及公社的規定，制定本隊的分配方案，正確地安排社員消費。分配方案必須上報公社批准。

7. 根據公社批准的計劃，合理安排本單位的生產資金和小型基本建設投資以及文化、教育、衛生、福利等事業費用。

8. 管理本單位的公共財產。

9. 負責所屬各單位財務工作的指導和業務輔導。