

国策的光辉

GUOCE DE GUANGHUI



中国广播电视出版社

国策的光辉

GUOCE DE GUANGHUI



中国广播出版社

国策的光辉

湖南省计划生育委员会 编
湖南人民广播电台

主 编 杨兆元 曾凡安 陈耀之
副主编 蔡军华 赵自龙 张 斌

广播电视出版社

国策的光辉

湖南省计划生育委员会^编
湖南人民广播电台

*

中国广播电视出版社出版发行
(北京复外广播电影电视部灰楼 邮政编码 100866)

湖南省新华印刷三厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 9.125 印张 200(千)字

1991 年 8 月第 1 版 1991 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—70000 册 定价: 4.00 元

ISBN 7—5043—1376—9 / G · 476

序 言

董志文

《国策的光辉》一书，在湖南省计划生育委员会和湖南人民广播电台联合举办《计划生育》专题节目播出之后，汇集成册，正式出版了。这是广播新闻工作者和从事计划生育事业的同志们为加强计划生育宣传和舆论引导所做的一件很重要、很有意义的事情。这本书集中反映了我省计划生育工作中涌现出的各方面先进典型，凝聚了他们辛勤的汗水和满腔心血，展示了我省在控制人口增长，提高人口素质方面所走过的艰难曲折的历程。书中文章大都具有思想的深刻性、题材的广泛性、鲜明的时代性，并在文学性和可读性方面有了新的开拓，以翔实的内容和活泼多样的表现形式显示出十分广阔的前景。

计划生育连着千家万户，关系到中华民族的生存和发展，它不仅对于我国社会主义现代化建设，对于提高人民的物质生活水平起着巨大的推动作用，而且对于我国人口与生态平衡、资源利用、环境保护的协调发展，对于提高整个中华民族的素质都已经和正在产生深远的影响。正是在这样一个事关国家兴衰的重大问题上，许许多多的潇湘儿女勇于冲破千百年来传统婚育观念的束缚，以国家和民族的利益为重，从未来和子孙后代着想，毅然投身于计划生育这一前无古人的事业，表现出对社会主义精神文明与物质文明的执着追求和爱国主义的博大胸怀。

这本书正是以一件件动人的事例真实地再现了人民群众这种可贵的品格，讴歌了他们无私无畏的奉献精神。书中汇集的典型，大都获得过省级或全国计划生育工作的光荣称号。他们当中，有的为了国家和民族的利益，不惜牺牲个人的一切，饱尝苦涩与艰辛；有的带头移风易俗，把青春年华献给了计划生育这一甜蜜的事业；有的用火热的情怀温暖了千万育龄夫妇的心；有的以暮年的余辉照亮了农家幸福美满的前程；有的为做好“天下第一难事”忘我奋斗，呕心沥血；有的在平凡艰苦的岗位十多年如一日，无私奉献，默默耕耘。这些感人至深的事迹，为计划生育这一基本国策增辉添彩，描绘出一幅幅启人心扉、催人奋进的壮丽画卷。从这个意义上说，这本书不愧是社会主义精神文明建设万花园中的一支奇葩，是向全省人民进行计划生育基本国策再教育的一本形象生动的教材。

开展计划生育工作 20 多年来，我省在控制人口增长方面已经取得了可喜的成绩，人民群众在不断地进行自我教育、自我管理的过程中，逐步树立起新的婚育观和家庭观，从而为在新的历史时期，实现人口与经济发展、自然资源和生态环境的良性循环奠定了基础。但是也应该看到，我们面临的人口形势仍然十分严峻，控制人口增长的任务还相当艰巨。因此，我们在狠抓物质生产的同时，还必须下大力抓好计划生育工作，把控制人口增长放到与发展经济同等重要的位置，进一步唤起人们强烈的人口意识和控制人口增长的责任感、紧迫感，要弘扬先进典型为了国家和民族的利益乐于吃苦、勇挑重担、无私奉献的革命精神，弘扬他们满腔热忱为人民服务的高尚品质。只有这样，才能巩固已经取得的成绩，使计划生育这件造福于子孙后代的大好事，为更多的群众所理解和支持，从而做到既有效地控制人口增长，又密切党群关系。

我期待这本书的出版发行，能激励全省人民共同奋斗，推动计划生育工作更广泛深入地向前发展。

一九九一年六月

(本文作者系中共湖南省委常委、省政府常务副省长)

目 录

序言	董志文
1 跨上新的高度	张 斌
8 大文章的新思路	蒋志荣 余定喜
13 伟大的社会系统工程	郑景阳 刘彤生
20 一步到位	黄平凡
25 潇湘一面旗	廖友道 帅泽鹏 刘峰
30 光明之道 宽广之道	郑余谋 徐建华
36 国策耀石门	丹 乡
40 “过坳”记	铁 流
44 善解天下“难中难”	李荣宽
47 大道通向远方	罗建国
52 根深叶茂	张明红 李才稳
58 开天辟地第一回	邹肖
64 二坊坪人的笑声	向国生
68 苗家妇女的心愿	亦生 龙庵
71 天下事难不倒共产党员	蒋志荣
76 华泉意识话生育	廖茂林
82 春到瑶山	张明红

87	波水纪事	廖茂林
90	为了明天更幸福	彭福元
95	做“天下第一难事”的人们	万祥麟
99	爱的呼唤	吴洁
105	情系国策	潼森
111	泪洒出来的路	何文君
117	落实国策的带头人	江冰 罗建
121	务实记	申学军 曾桂秋
125	可喜的转机	夷森 农安
128	“大专干”琐事录	姚作鸣
133	痴情人	廖茂林 余雁飞
139	情满芷江	舒绍平 龚少菁 蒋志荣
145	为了母亲的微笑	许松槐
150	苗山知音	熊隆安 宋貽生
154	山乡“领头雁”	至荣 江恒
158	“他心中装着的是群众”	宋干衡 任仕坤
160	石上栽花	学忠
165	生命的华章	荣筱平 宋干衡
170	闪光的年华	剑白 徐传军
176	同心曲	许尚锋 曾冬保
182	晚霞增辉	帅泽鹏 丹森
185	山野间，那桔黄的光亮	罗建国 吴洁
190	她把群众当亲人	高洁 刘毅 诗武
195	心灵之灯	华军
200	他爱着金钱村人	彭期龙 刘义
204	万家灯火总关心	王晔

208	人口工程协奏曲·····	陈荣昌	管世发
214	敢为天下先·····		赵自龙
218	南国郴州春常在·····		余雁飞
222	一同走向未来·····		周 贝
226	“天吊国”里的奇迹·····		荣筱平
229	这里充满人口意识·····	刘洪	刘毅
234	星星编织的光环·····	赵庆丰	周远
239	科研所的新课题·····	熊高	于波
244	珙桐花开·····	冯资荣	熊隆安
249	只图国策入万家·····		中学军
253	架设心桥·····		子 吟
256	送春红杏·····		曾瑞华
259	一片冰心在玉壶·····		熊 高
263	奉献者的足迹·····	石祥云	王军
268	普通人的胸怀·····	沈念梓	汪晓罗
272	呼 唤·····	刘毅	罗宏森
277	狭江人民心中的丰碑 ·····	刘新华	李才稳 段诚杞 徐家坪
283	后记·····		编者

跨上新的高度

张 斌

羊年春节刚过。

鞭炮喜庆的硝烟还来不及散尽，省、地（州）市县的决策者们，便纷纷驱车朝澧水沿岸的小城——临澧县城奔驰而去。

临澧县是我省洞庭湖畔计划生育一颗璀璨的明珠。全县已连续 10 年完成国家下达的人口计划，连续 9 年实现基本无多胎。1990 年人口出生率控制在 14.06‰，计划生育率达 94.6%，节育率达 92.8%。在全省以第四次人口普查结果为依据的计划生育评估中，总分名列全省第一；在全国计划生育表彰中，获得计划生育工作先进集体和计划生育协会先进集体称号。还有粮食、教育等 14 项工作，获国家授予的荣誉称号。

人口问题是长期困扰湖南经济和社会发展的一大难题。省里领导们在车上沉思：一定要把临澧“两种生产一齐抓”的经验推向全省，努力完成八五人口控制目标和经济发展目标。

计划生育近几年风一阵、雨一阵，一些地方步子走得相当艰难。各地（州）市县主要领导者作为当地两项目标的责任人，也在默神：一定要结合实际，把临澧的经验学到手，把计划生育工作的路子走顺当。

大会报告，小会发言，实地参观，现场座谈，明察暗访，几天下来，有人深深感叹：和临澧相比，我们至少落后了十年！结论基本一致：这里在人类自身的生产和物质的生产上都跨上了一个新的高度。他们的事业充满了生机和希望。

应该承认，临澧县的计划生育工作，开初也不是那么顺畅的。人们称那个时期为急风暴雨时期。当时，上有国家号召，下有一呼百应的乡村基层干部，组织几次规模较大的宣传和手术活动，一下子把“生育要计划”“人口要控制”的观念推到群众面前。不管历史学家如何评价，这阵急风暴雨冲击了几千年遗留下来的旧生育观，初步打开了计划生育工作的局面；这阵急风暴雨涉及千家万户，牵动全县人民的心，是一场深刻的思想革命，人们的认识不可能一致。然而生育无计划的坚冰已经打破，要不要实行计划生育的认识问题，毕竟基本上解决了。一些突出的超生问题也得到了遏止，放大胆子生三胎、四胎的现象，在临澧县农村已不多见。

到了1986年，县、乡、村干部发现，这套“大呼隆”的做法已越来越行不通。土地承包到户，干部手中失去了“捏拿”的“法宝”，讲话没有那么灵验。部分村组干部忙于种责任田，无法“一呼百应”抓计划生育工作。“山”“田”“心”为“崽”，“有山有田心思崽”，“崽多好种田”，农民中超生的思想又有抬头。

以前抓计划生育，几乎都离不开表扬、奖励的“润滑剂”。哪对夫妇计划生育了，表扬几句，戴朵红花就心满意足了。而到了这时，精神鼓励不在乎，罚款生娃他乐意，计划生育工作的路子越走越窄。官亭乡发生的一件事，却颇费思量。这个乡竹马村有3对育龄夫妇超生三胎，同村22名领取独生子女证的育龄夫妇，联名写信揭发检举，要求严肃处理。当县里派出的工作组来村核查处理超生户时，又得到群众的热心支持。县领导从中敏感地看到，群众中蕴藏着计划生育的积极性。可为什么分析计划生育工作徘徊不前？主要是领导干部们的思想认

识出了偏差：总认为群众生育观念陈旧落后，是计划生育理所当然的对象，看不到也不善于调动他们的积极性。县委书记王孝忠“举一反三”，分析领导者的认识还出现了两个偏差：一是只看到计划生育的重要性，单纯重视节育手术活动，忽视了计划生育工作的思想性，放松思想工作；二是对计划生育工作是一项社会系统工程认识模糊，单纯依靠计生部门孤军作战，时常陷入孤立无援的境地。

高屋建瓴、明白透彻的分析，引导各级领导站在新的高度审时度势，这就及时将计划生育工作的急风暴雨转向和风细雨。他们坚持依靠群众，依靠基层，依靠全社会，路子越走越顺畅。

二

在热切的期待和各方关怀下，一个又一个计划生育服务站、所诞生了。

官亭乡计生服务所负责人向一批一批前来取经的人这样说：我们乡建所以前，每年在计划生育工作上投入的人力多，花费的精力大，付出的代价高，但是计划外生育仍然压不下来。追根寻源，一个重要原因是节育手术难落实。两万多人乡，没有妇产科医生。做手术要租车从外地请医生。有限的经费，大部分用在车上，花在路上。有时节育对象来了，医生不在，医生到了，节育对象又不见人影。即使都在场，有时质量难保证，甚至还弄虚作假。真是伤够了脑筋，吃够了苦头。

知道内情的人透露，麻烦还不止这些。手术欠费、误工补贴、手术后遗症鉴定，都有扯不完的麻纱。艰难的环境，沉重的压力，迫使他们建立了自己的服务所和技术服务队伍。

在临澧县，官亭乡是贫困乡。为控制人口增长，改变贫困

面貌，他们在全县第一个筹建服务所。建所四年多，目前共有服务人员 6 人，设有计划生育学校咨询室、手术室等 7 个服务室，配备了计划生育专用车等器械设备。做一般节育手术和妇科检查不出乡，方便了群众。全乡计划生育率保持在 92% 以上。

由官亭乡开头，现在全县共投资 140 多万元，以县计划生育服务站为中心，建起了 16 个乡镇服务所，228 个村服务室，拥有业务用房 8000 多平方米，服务人员 280 多人。有的乡镇还建起了计划生育工作大院或国策楼，将计划生育管理、技术、协会、宣教工作“融于一楼（院）”，开展综合性服务。1990 年光是服务站、所，共做节育手术 8197 例，占手术总量的 52%，且无一例事故。

在临澧县，活跃在计划生育战线的，不止是技术服务队伍，还有三级管理队伍和三级协会队伍。主管副县长詹鸣说，计划生育工作要依靠群众、基层和社会、必须通过这三支队伍来体现。

在临澧县，不少单位的负责人和能人过去都做过计划生育工作。他们说，计划生育工作增长了他们的才干，帮助他们学会了做人的思想工作，做群众工作。县委书记王孝忠则认为，抓经济工作不同时抓人口生产的领导，不是头脑清醒的好领导。因此，在这个县，计划生育三级管理队伍坚强有力。县里自不必说，六大家领导都挂帅抓节育。各乡镇有专管计划生育的副乡（镇）长，村里由政工副书记、计生协会会长、专干、乡村医生具体负责。对这些有功人员，报酬落实，入党、提拔优先。这支队伍职责专一，外部环境宽松，思想稳定，是计划生育工作的中坚力量。

依靠社会力量也要有组织形式。这种组织就是计划生育协

会。现在临澧县有协会组织 317 个，拥有会员 1.7 万多人。在全县绚丽夺目的计划生育篇章中，他们占着光辉的一页。

我们采访了官亭乡砬井村计生协会会长胡良友。他那硬朗的腰板，宽厚的双肩，炯炯有神的眼睛显露着热情。那方形的下巴，毋庸置疑地表明了老人正直刚毅的个性。要不是数十载岁月在那古铜色的脸庞上刻下许多深深的皱纹，谁也不会相信他已是年过花甲的老人。

胡良友担任过 10 多年村党支部书记。1987 年，当村里宣布要争当无计划外生育村时，早已不是支书的他，挺身而出，自告奋勇地把这一工作承担起来。

他很自信。他的自信不无根据：曾担任过支书不说，他还因辈份高，村子里有什么事只要他发话没有不灵的。

可工作刚开始，就碰到了一个他没有料到的问题。而难题又恰恰来自自己的二儿媳。当老伴将儿媳计划外怀孕二胎的消息告诉他时，他的心沉重起来：自家人不带头，我这个前任村支书、现任协会会长，将如何向群众做工作。

村里的几百双眼睛盯住了他。他找来了儿子和儿媳。可得到的回答是沉默。

不说话，不等于心里没有话。他知道，心底深处的话，可不是牙膏，一挤就出来的。他只好又一次、再一次和儿子、儿媳讲关于计划生育的方针、政策，算全村人口和土地的对比帐，讲少生优生的好处，当然还有自己多子多“苦”的体会。

父亲循循善诱，晚辈悉心聆听。儿媳妇终于上了手术台。

胡良友只是一万多名会员中普通的一员。正是依靠着千千万万个一心为计划生育工作的“胡良友”，全县形成了纵向到底、横向到边，纵横交错的工作网络，计划生育工作才落脚到了基层，落实到了千家万户；才形成了实行计划生育光荣、超

生无人同情的良好社会风尚。

三

在临澧县，我们既跑了工作先进的合口镇、修梅乡，也考察了比较落后的烽火乡等几个乡镇。发现不管是先进还是后进，每个乡镇都有反映本地计生情况的表格。有趣的是，这种表格大都写在墙上而不是画在纸上。大得足足占有一面墙。表上的栏目更特殊；横栏是分类，竖栏是地名，许多硬纸小牌星罗棋布地挂在表格中，这些小纸牌随着育龄夫妇节育的情况变动着。领导者只要往墙上一看，该往谁家做工作，一目了然。如果说当初制造这样的表格只是为工作方便，那么，现在它已是领导者运筹帷幄、强化孕前服务的筹码了。它表明这个县的计划生育工作，已跨上了科学管理的新高度。

人是感情丰富的生灵。一旦腹中孕育着俩人结合的那个小血块，就怎么也不愿割舍。诸多矛盾也由此而生。与其失火救灾不如事前防火。“避孕为主”的方针为临澧各级领导欣然接受。围绕这个方针的管理也日臻完善和具有科学性。

首先是人口的计划管理。制定人口出生计划先进行科学预测，头年将次年的生育指标安排到户，三核定局，并且颁发准生证。对该生的夫妇，做好孕前检查、围产期保健、优生咨询等服务工作。对没有生育指标的夫妇，送政策、避孕知识和避孕药具上门，并且登记建卡，实行跟踪管理到人，防止计划外孕生的发生。

修梅乡的计划生育率已达 96.3%，在这里我们看到全乡为杜绝计划外生育，设立了三道技术防线。第一道防线上站着的，是乡村干部、信息员、协会会员，他们一方面做面对面的思想工作，一方面随时报告孕情。在第二道防线值班的是村服

务室，他们对育龄夫妇予以分类管理和孕情检查，送药具到人。第三道防线是乡服务所，主管优生咨询、下村孕检、落实节育措施。三道防线将孕前管理落实到了基层。在本乡本土，超生妇女想突破这三道防线实非易事。全县才得以连续九年基本杜绝了多胎生育。

规范化的科学管理带来了人口出生与补救措施比例下降，保护了妇女身体健康的效果；带来了节省人力物力和经费开支下降的效果。现在年经费开支由 110 多万元下降到了 80 多万元；周到的服务密切了人和人之间的关系，还带来了党群、干群关系改善的神奇效果。

计划生育在农村是一条艰辛的路，然而也是一条摆脱贫困、走向富裕的路。迎着初春和熙的风，站在临澧大地上回头追忆过去的路，好象突然来到豁然开朗的地方。一些地市县负责人欣喜地发现，这一趟临澧之行，他们也好象跨上了一个新的高度……