

Chuangxin · Kuayue

Nongye Keji yu Zhengce Diaoyan

Lunwenxuan

创新 · 跨越

——农业科技与政策调研论文选

李庆豪 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

Chuangxin · Kuayue

Nongye Keji yu Zhengce Diaoyan

Lunwenxuan

创新 · 跨越

——农业科技与政策调研论文选

李庆豪 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

创新·跨越：农业科技与政策调研论文选/李庆豪主编. —北京：经济管理出版社，2010.10

ISBN 978-7-5096-1126-5

I. ①创… II. ①李… III. ①农业技术—科技政策—调查研究—平顶山市—文集 IV. ①F323.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 194829 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话：(010)51915602 邮编：100038

印刷：北京银祥印刷厂

经销：新华书店

组稿编辑：张世贤

责任编辑：张 达

技术编辑：杨国强

责任校对：陈 颖

720mm×1000mm/16

17.5 印张 333 千字

2010 年 11 月第 1 版

2010 年 11 月第 1 次印刷

印数：1—10000 册

定价：38.00 元

书号：ISBN 978-7-5096-1126-5

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部
负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010)68022974 邮编：100836

编委会

主 任：李庆豪（平顶山市农业局局长）

副主任：魏建平（平顶山市委副秘书长、市委政研室主任）

杨长吉（平顶山市委宣传部副部长、市社科联主席、经济师）

贾宏亚（平顶山市人力资源和社会保障局副局长）

和新力（平顶山市科技局副局长、高级咨询师）

陈高科（平顶山市科学技术协会副主席）

马爱锄（平顶山市农业局副局长、博士）

成 员：贾夫力（平顶山市人大调研室主任）

杨晓宇（平顶山市文明办副主任、副研究员、副编审）

王学强（共青团平顶山市青农部部长、博士）

冀新和（平顶山市科技局农业科科长）

朱晓杰（平顶山市人力资源和社会保障局专业技术人员管理科科长）

尹守恒（平顶山市农业科学院韭菜研究室主任、副研究员）

乔保健（平顶山市农业科学院副研究员、博士）

张国兴（河南城建学院工商管理系副主任、教授）

张西庆（平顶山市工业职业技术学院副教授）

常月玲（平顶山市农业干部学校校长、研究员）

陈国贤（平顶山市水产站站长、研究员）

刘铁干（平顶山市农业局农业信息服务中心主任、高级农艺师）

主 编：李庆豪

副主编：马爱锄

编 务：秦彦军 陈琳琳

序 言

学习是人类认识自然和社会、不断完善和发展自我的必由之路，无论个人、团体，还是民族、社会，只有坚持学习，才能持续获得新知识、增长才干，才能不断创新、与时代同步。

中国共产党历来重视干部学习。其本身就是学习与实践的典范，她把先进的马克思主义同中国革命的具体实践很好地结合起来，创立了有中国特色的马克思主义革命理论——毛泽东思想，实现了中华民族的伟大复兴；创立了有中国特色的马克思主义建设理论——邓小平理论，迈入了中国现代化的金光大道。在全面建设小康社会的新的历史时期，党自十六大以来将建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务再次提到了全党和全国人民面前。党的十六大提出“全面建设小康社会，要形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展”的新要求、新目标；党的十七大强调“要建设全民学习、终身学习的学习型社会”；十七届四中全会进一步强调“必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好”。要实现建设马克思主义学习型政党这一宏伟目标，不仅需要有一支庞大的有知识、有作为的干部队伍，更需要不断学习。为推动这个战略目标的实施，中共中央办公厅印发了《关于推进学习型党组织建设的意见》。2010年初，中共河南省委发出号召，从2010年3月起，在全省广泛开展“创建学习型党组织、创建学习型领导班子，争当学习型党员、争当学习型干部”的活动，一场范围更大的学习活动即将展开。近日欣喜获知，平顶山市农业局自2007年以来，已在全系统连续三年开展了“学习年”活动，该活动有声有色，卓有成效，每年都取得一批成果。他们以创新的精神，很好地落实了党中央和省委的指示精神，取得了一套创建学习型党组织、学习型机关的良好经验。这次出版的论文选，就是其先进经验和优秀成果的汇总，我在此非常高兴地向大家推荐此论文选。同时，也借这次优秀论文选出版之际谈几点希望。

第一，要树立学习理念。建设学习型机关，首先要确立先进的学习理念。具体说来要引导广大干部牢固树立三种理念：一是“学习为本”的理念。面对社会深刻变革、各种社会思潮不断涌现的新形势，广大干部只有通过读书学

习，始终坚持理想信念，锤炼道德操守，提升思想境界，才能使自己在政治上成熟起来，自如应对各种风险和复杂局面的挑战与考验。二是“终身学习”的理念。在世界科学技术日新月异、知识总量呈几何级数增长的今天，必须进行知识更新，坚持终身学习。广大干部只有在读书学习上比别人多下工夫，才能用知识的力量推动自己更快进步，才能自信和从容地工作。三是“学用结合”的理念。这是学习型机关的本质特征。要善于把学习成果转化为思想方法、领导方法，转化为生产力，这是学习型机关迈向成熟的标志。因此，要根据岗位职责和工作任务提出学习要求，通过学习实现工作创新，将被动接受客观知识转变为主动提高内在素质，转变为创造性活动。

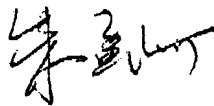
第二，要科学选择内容。创建学习型机关，要从本部门的自身实际出发，科学地选择学习教育的内容，择优从善。这是保证建设学习型机关活动取得实效的基础。一是要辩证把握学根本与学习现代应用知识的关系。学根本，就是要加强马克思主义理论学习，掌握马克思主义的科学体系和精神实质，并深刻领会理论精髓，增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性；学习现代应用知识，就是要立足本职岗位，从实际出发，坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习和掌握做好工作、履行岗位职责所必备的各种知识，多学习与本职工作相关的知识，努力使自己真正成为工作能力强又富有个人魅力的干部。二是要处理好各种知识的学用关系。做到基本理论深学、本职业务精学、修身知识勤学、急需知识先学，学以致用，把学习和运用重点放在正在做的工作上，适应新形势的需要。三是适时更新学习的具体内容。要根据形势发展的新要求、国际政治经济文化的新动向、信息革命和知识经济的新浪潮，安排和不断调整学习的内容，为进一步提高工作水平打牢基础。

第三，要精心设计载体。建设学习型机关，培养学习型干部，不是空洞的号召、泛泛的要求，而是需要实实在在的、有效的载体和得力措施，吸引广大干部广泛参与。只有这样，才能不断增强这项工作的感召力、吸引力和实效性。在学习活动中，既要有“规定动作”，又要有创新“自选动作”，将创建活动不断引向深入。农业系统各级干部要深入基层、深入群众，“访富问经”、“访贤问计”、“访贫问苦”，记好“民情日记”，切实把握群众脉搏，准确掌握经济社会发展的突出问题，围绕推动“三农”工作和社会主义新农村建设深层次问题的研究和破解，有针对性地提出相应措施，为加快农业现代化建设出谋划策，为党委、政府决策提供咨询。平顶山市农业局开展的“学习年”活动，就是一种很好的载体，以政治学习和业务学习为抓手，以高新技术示范推广和深入开展农业政策调研为着力点，在全系统大兴学习之风、调查研究之风和科学实验之风。它真正找到了抓手，探索了实用的学习办法，落到了实处。学习活动贵在常抓不懈，步步深入，以此来培养干部学习的自觉性、形成良好习

惯，培育学无止境的学习精神，形成良好风气。

第四，要构建长效机制。建设学习型机关，要坚持把完善学习制度作为抓好学习的基础工程，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能部门协助抓的领导机制。要通过制度来规范学习内容，明确学习与要求，提出考核学习成果的硬性指标。要制订学习计划，强化年终考核，并将考核结果作为评比优秀、提拔任用的重要依据，做到方案实、方法活、考评严、档案全。要推广“学习一个专题，调研一个课题，解决一个问题，推动一项工作”的方法，逐步把学习型机关、学习型干部创建工作纳入制度化、规范化的轨道。要通过建立健全激励机制，对先进单位或个人要给予表彰。把激励奖惩与改革干部人事制度结合起来，通过竞争上岗、年终考评等措施，变“要我学”为“我要学”，使干部真正实现学有压力，学有动力，学有能力，学有效力。

是为序。



2010.5.28

目 录

- 新农村建设的三个节点 李庆豪 / 1
- 扩大内需重点应放在农村 李庆豪 / 12
- 浅论人的素质 陈岱威 / 18
- 搞好农村党风廉政建设 促进农村社会和谐稳定 魏双富 / 23
- 前王庄村宅基地流转调研报告 马爱锄 / 28
- 抓好良种补贴 推动粮食生产水平提高 刘东兴 / 34
- 关于平顶山市农产品认证工作的回顾与思考 谭留长 李奇山 / 39
- 对平顶山市现代高效农业发展的思考 杨景涛 / 44
- 平顶山市农业龙头企业发展的现状及对策 王绍红 赵志红 / 51
- 平顶山市农业可持续发展战略对策研究 程国强 / 60
- 测土配方施肥补贴政策的效应及作用机理研究 李清波 童小聚 李严锋 / 73
- 平顶山市特色农业发展研究 姜国勤 / 98
- 平顶山市农民负担存在的问题、原因及对策 史英杰 陈琳琳 / 109
- 平顶山市蔬菜价格上涨原因及种植效益情况的
调查分析 李奇山 谭留长 刘欣生 / 118
- 平顶山市农药使用现状与治理对策 陈国政 刘丰举 / 124
- 平顶山市农村土地流转问题的调查与思考 李新昌 何存枝 / 130
- 平顶山市基层农业专业技术人才队伍建设情况调研 燕兆昌 娄慧霞 / 138
- 舞钢市开展农村养老保险工作的调查与思考 王洪涛 张素君 张晓莉 / 143
- 关于农村土地承包关系长久不变问题的调研报告 闫顺安 / 151
- 平顶山市第一次全国农业污染源普查技术报告 靳广来 / 157
- 无公害农药防治菜青虫试验研究 余金瑞 / 166
- 在治理白龟山水库富营养污染、保护水质措施中必须重视的
几个问题 陈国贤 / 170
- 平顶山市稻田生态养殖河蟹试验初探 靳惠标 孙亚伟 韩洪海 梅 红 / 179
- 近年来小麦吸浆虫发生的动态演变及治理新技术探讨 刘海瑛 / 185
- 沼液对青椒产量及品质的影响 赵秀琴 / 190
- 不同沼液用量对夏玉米源库代谢关键酶及产量的影响 吕淑敏 侯建芳 / 196

平顶山市小麦、玉米测土配方施肥技术研究 柴文安 / 206
燕山水库人工放流鲢、鳙鱼, 开发渔业资源可行性初探 徐学峰 / 217
微生物菌剂在大豆生产中的应用效果分析 李金梁 / 227
舞钢市土壤养分现状、变化与评价 徐进玉 王小勇 邢俊兴 / 231
沼液叶面喷施油桃试验研究 王振豪 姬超 / 242
汝州市蔬菜生产现状与发展对策 李桂霞 尹向阳 / 246
后记 / 269

创
新



跨
越

——
农业科技与政策
调研论文选

新农村建设的三个节点

李庆豪

新农村建设是党中央、国务院做出的一项战略决策。如何搞好新农村建设，是摆在我们面前的一个重大课题和难题。笔者认为，新农村建设的关键是农村住房、土地和人口。只要抓住并解决好这些问题，就破解了新农村建设的重大课题。这里，结合平顶山市新农村建设的实践，谈一些认识。

一、村庄建设和农民住房建设是新农村建设的基本要求

（一）找准突破口

2006年，中央1号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》提出了新农村建设20字总方针：“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”。各级党委和政府对其都很重视，但是，面对这20个字，很多人感到无所适从。于是就以改善农村环境卫生为切入点，通过清除垃圾、绿化美化环境、改灶、改厕等，以期收到立竿见影之效。其实，这只是新农村建设的细枝末节。即使在自然村落中搞基础设施建设，也是不现实的。

自然村落是自然经济的产物。平顶山市约有500万人口，其中农村人口386万人，占全市总人口的77%。其农村有92个乡镇，2634个村民委员会，18887个村民小组，10100个自然村，101万个农户，耕地面积469万亩，人均耕地面积大约1.2亩。

在7000多平方公里的城乡区域中，自然村数达一万多个，30户以下的自然村约占60%以上，特别是山区，甚至几户就形成一个自然村。每个乡镇平均29个行政村，212个村民组，114个自然村；每个行政村平均7.3个村民组，3.9个自然村。这种多点分散的村庄格局，造成村与村之间人口结构、基础条件、发展水平差异都比较大，从而成为新农村建设的最大障碍。按照建设社会主义新农村和共享改革开放成果的要求，需要在各村进行供电、供水、道路、

排污、垃圾处理等基础设施建设及学校、幼儿园、文化大院、卫生所等公共服务项目建设。这样做需要巨额的资金和漫长的时间，显然，围绕自然经济所产生的自然村庄进行社会主义新农村建设是不行的。2005年以来，国家和地方投入大量资金搞所谓的“村村通”，用新农村建设的精神来衡量就会发现这种做法是不科学的，也是行不通的。

新农村建设的突破口和切入点应当是村庄和农民住房建设。村庄和农民住房建设，既反映农村经济发展状况，也反映农民的富裕程度和幸福指数。在现实中，一个农民一生中一般要修建两三次住房，特别是改革开放30年来，国家经济发展迅速，农民收入大幅提高，修建住房的现象更是增多。但是，我们看到的却是村庄建设混乱无序，社区功能不全，住房建设低层次重复浪费，农民把辛辛苦苦挣来的钱都浪费在这上面，无力也无暇去享受幸福生活。

（二）科学布局中心村

2008年以来，平顶山市委、市政府把新农村建设作为落实科学发展观、转变经济发展方式的三大任务（统筹推进优化产业结构、加快城镇化、建设新农村）之一。针对本地实际，确定了“规划先行、科学发展”的原则和“整合自然村，确定中心村，抓好示范村”的工作思路。要求新华区、卫东区、湛河区、石龙区四个城市建成区以建设城市社区和产业园区为主。舞钢市按照河南省城乡一体化试点市的有关要求进行规划建设。汝州市、宝丰县、郟县、鲁山县、叶县五个县（市）原有乡（镇）84个、行政村2275个，按照城镇化的要求，平原村规划5000人左右，丘陵村规划3000人左右，山区村规划2000人左右。据此共确定中心乡（镇）36个、中心村539个，确定了平顶山市中心村建设的大格局。

所谓“中心村”，就是以区域位置和经济发展条件较好的农村居民点为中心，聚集周围一些自然村和散居村民，形成具有一定居住规模 and 良好生产、生活环境，并对周边一定区域的经济和社会发展起辐射作用的新型农村社区。它是城镇的副中心，是农村最基层的政治、经济、文化、市场中心，是农村城镇化最基础的一环。

（三）科学编制“两个规划”

科学合理编制中心村建设村级规划，一是确保中心村建设的有序性，使新农村建设有计划、有步骤、有重点、循序渐进地开展，避免盲目建设。二是确保中心村建设的科学性，使规划符合区域发展总体布局，符合各村实际情况，符合农民客观需要，符合中长期发展战略，避免脱离实际。三是确保中心村建设的规范性，避免杂乱无章、随心所欲、乱搭乱建。四是确保中心村建设的指

导性，引导农民或业主按照规划进行建设，避免自作主张，各自为政，想当然建设。五是确保中心村建设的操作性，使新农村建设落实到若干的具体建设项目上，便于实实在在地操作，避免新农村建设成为不能实现的空中楼阁。六是确保建设的严肃性，规划具有很强的执行性和控制性，必须严格遵循规划，避免随意建设。一次规划，逐步实施，不让农民在没有规划过的地方建房屋，不让农民建造没有经过设计的房屋，把一个农民一生建三次房，变为建一次房管三代人，从此结束村庄和农民住房建设的无序性、随意性和低层次的重复浪费。

中心乡（镇）中心村确定以后，平顶山市委、市政府制定印发了《关于编制社会主义新农村经济发展规划和中心乡（镇）中心村建设规划的意见》等一系列文件，明确了编制《社会主义新农村经济发展规划》和《中心乡镇中心村建设规划》的指导思想、编制原则、规划内容与指标、保障措施和总体要求。搞好新农村建设的规划，设计好农民的新型住宅，应当是各级政府的责任。要舍得投入，聘请具有丙级以上资质的规划设计单位认真规划设计，不仅要按照生态和谐和文化遗产的理念，根据其地理特点，完善村镇体系，把村庄规划好，还要给农民提供具备现代生活功能的，富有民族、民俗、民风特点的新型民居户型，以供选择。截至2009年6月底，平顶山市5个县（市）36个中心乡（镇）的539个中心村全部完成“两个规划”的编制工作。

（四）刺激农村居住消费

农村住房是农民安身之本。它既是生活资料，是农民遮风避雨的生活设施，同时又是生产资料，是农民生产劳动的直接或间接场所。据调查，平顶山市每年至少有5%的农户建房，有60%的农户有建房需求，从今后10年来看，有建房需求的将达到80%。农村居住消费是一个极大的消费市场。2020年我国将全面建成小康社会，其居住目标是，城镇人均居住面积为35平方米，每套住房面积100~120平方米；农村人均住房面积为40平方米，每套住房占地140平方米，居住面积120~140平方米。据调查，2008年，平顶山市城镇人均居住面积25平方米，农村人均居住面积28平方米，若按小康社会的标准建设，近80%的农户需要重建和新建住房。

农民住房建设是农民自己的事情，一定要发挥农民的主体作用，这是毫无疑问的。目前，受经济发展水平影响，农民收入水平还比较低，这种大的建设项目，需要靠长期的资金积累。然而，农民住房建设的资金不足，消费冲动不大。如果等待农民存够钱再去建房，农村居住消费市场就不会快速扩张，农民手中分散持有的但总量很大的现金，就不能够发挥拉动消费的作用。政府有责任而且也有能力扶持农民建房，改善居住条件，同时刺激农村居住消费。在发

挥好农民主体作用的同时，要发挥好党和政府的主导和扶持作用以及社会的帮助作用。

（五）抓好示范引导

新农村建设工作艰巨，难度很大，非常需要榜样的示范和引导。平顶山市委、市政府要求县（市）委书记、县（市）长和乡镇党委书记每人联系一个示范村。示范村不同于试点村，“试点”可以干成也允许干不成，“示范”则必须干成而且必须干成样板。从规划到实施，都要以更大的成效发挥典型引领作用，让农民群众切实感受到新农村建设带来的变化和实惠，从而调动农民群众参与新农村建设的积极性。

要建好中心村党组织。中心村确定之后，将几个行政村、多个自然村逐步迁村并点到中心村来。当前每个行政村都有一个党支部，为加强中心村建设的组织领导和协调，要以中心村为核心，将迁入中心村的几个党支部联合起来设立一个党委或党总支。一是突出了中心村地位。二是能够形成凝聚力，大家都是“一个村”的，容易产生归属感。三是便于工作协调，有利于村与村之间、村与组之间的土地流转、宅基地流转、规模经营和迁村并点的开展等。四是有利于整合资源，发挥优势。

要动员社会力量鼎力相助。例如，市委统战部和新农村建设办公室联合组织“牵手乡村，反哺家乡”活动，动员市县工商联的民营企业与中心乡镇、中心村结对帮扶。

（六）要进行科学投入

1. 要投入资金搞好基础设施建设。新农村建设要充分尊重农民意愿，不能搞“一刀切”，不能搞大拆大建，不能搞强迫命令。政府要利用良好的基础设施和优惠政策调动农民建房积极性，引导和吸引农民向中心村聚集定居。投入资金搞好基础设施和公益事业建设，主要用于农村供电、供水、道路、排污、垃圾处理及学校、幼儿园、文化大院、卫生所等。就目前规划的中心村而言，基础设施建设投入每村约需 400 万元，公共服务项目建设投入每村约需 300 万元。各级公共财政部门要有计划地逐年予以安排投入。

2. 要科学投入。科学发展观对方方面面都有科学运作的要求，新农村建设也有科学投入的问题，有资金使用效益最大化的问题。既要考虑改善农民的生产生活条件，又要考虑建设成本和投入效益。近年来，从中央到地方，对“三农”的关注程度都在日益提高，投入力度也不断加大。目前，中央、省、市三级涉农投入 100 多项，总额达七八亿元。但是，其中涉及 20 多个单位和部门，资金使用分散，投入效益不高。今后，凡是涉及农村基础设施建设和改善农民

生活环境质量的资金，首先要集中投向中心村，通过基础设施的完善，增强中心村对农民的吸引力和承载力，从而改变农村脏乱差和建房无序的局面。

3. 要制定积极的扶持政策。激发农村居住消费，既能拉动内需，又能改善农村民生条件，促进新农村建设。一是设立专项基金，对具备投资住房建设条件的农民给予引导性补助，如平顶山市政府 2010 年筹资一亿元财政资金，进行农民建房直接补贴和贷款贴息。二是可以借鉴城市居民住房公积金制度，建立农村住房公积金。三是金融部门应当设立农村住房低息贷款，以互保联保等形式“存一贷二”或“存一贷三”，调动农村建房积极性，把农民手中少量的钱激发出放大效应。

4. 要每年都有新面貌。平顶山市委、市政府提出，要编制和实施农民增收和新农村建设“两个规划”，经过 5 年努力，使 50% 的农村面貌发生根本性变化，而且明确了“两个标志”：一是增收措施落实到每家每户。二是按照规划建设和完善新农村基础设施，改善农村脏乱差面貌，结束农村建房无序局面。这既体现了统筹城乡发展的要求，与 50% 以上城镇化率相衔接，又考虑了新农村建设需要一个过程。要通过科学布局、规划，科学投入、基础设施建设以及科学组织和激励，使新农村建设每年都有新的面貌、新的变化。

二、宅基地流转和耕地流转是新农村建设的必要条件

（一）实现农民宅基地的有效流转

农民非常重视自己的宅基地，有基地才有住宅。我国的土地政策是土地归国家和集体所有，保证农民一户一宅。但是在现实中，土地没有被合理利用，农民的宅基地只有新划没有交还，有不少是一户多宅；一些举家外出的农民工，其农村的房舍和宅基地长期闲置或废弃，“空心村”和“空心屋”现象普遍存在。村庄建设占地越来越多。据调查，平顶山市村庄建设占地户均一亩多，全市有 101 万农户，占地约 110 万亩。从中心村的规划实践来看，村庄建设占地户均只需 0.5 亩左右，按照规划建设节约用地 50%。

按照中心村的规划建设新村庄、新住宅，很多人首先会问：在哪儿建新村庄、新住宅呢？在基本农田上另辟新地，另起炉灶，甚至先占后补，突破国家先补后占、占补平衡的土地政策，这肯定是不行的。笔者认为，应该在宅基地流转上做文章，把目光聚集在旧村改造，拆旧建新上面。在现有村庄用地的基础上，选择合适地段开辟新街，沿路建设，滚动发展。对于个别房屋破旧、一时无力建新房而又占据重要规划地段的农户，可以动员他与其他有条件建新房

的农户交换,贫富交换,各得其所。有的村庄因为项目建设或矿区塌陷需要整村搬迁的,如南水北调工程移民等,要结合土地修编,调整出建设用地,按照新规划建设新村庄、新住宅。

要积极进行农村宅基地物权化的探索。农村宅基地和农房不能实现有效流转的最根本原因,就是宅基地及其附着物没有交易和抵押担保功能。因此,很有必要将农村宅基地物权化。将农村宅基地及其附着物进行物权化改造和市场化运作,使已经放弃土地经营、进城就业定居的农民将长期闲置的农房变为进城生活和发展的资本。在城镇化过程中,要探索“宅基地换住房”的办法,农民用宅基地及其房屋换取城镇经济适用房。

(二) 推进农村土地流转,创造农民离土迁居、向中心村聚集的条件

现代农业发展要求实现生产的规模化、标准化、专业化和机械化。规模化是现代农业的核心,是基础和前提条件,专业化促进标准化,机械化促进规模化,只有规模化才能标准化,才能促进中心村建设和城镇化。例如,平顶山市人均耕地 1.2 亩左右,按四口之家计算,平均每家大约拥有 5 亩地,平均地块在 6 块以上,这样分散零星的土地条件无法发展现代农业。只有农村土地承包经营权顺利流转,才能实现适度规模经营,既可以将农民从土地上解放出来,从事效益更高的工作,又维护了农民的土地承包权益,解除农民离土离乡的后顾之忧。

要正确把握农村土地承包经营权流转工作的基本原则,要明确流转的主体是农民而不是干部、流转的机制是市场而不是政府、流转的前提是依法自愿有偿、流转的形式可以在法律允许的范围内多种多样以及流转的底线是不得改变土地集体所有性质、不得改变土地用途、不得损害农民土地承包权益。

要鼓励和支持农民按照“依法、自愿、有偿”原则,采取出租、入股、转让、转租、质押、置换等各种方式,流转农村土地承包经营权,发展农业适度规模经营。近年来,我们总结、推广了舞钢市土地流转的典型经验,制定出台了《平顶山市人民政府关于加快推进农村土地承包经营权流转促进规模经营的实施意见》,在 6 个县(市)建立了农村土地流转交易有形市场、信息发布平台和承包合同纠纷仲裁厅。2006 年以来,全市每年流转的土地都在 10 万亩以上,已流转土地 48 万亩,占全市农户承包土地面积的 13.6%。主要有以下几种形式:

1. 业主制。这种模式主要是指农户自愿把承包田有偿转包给大户集中经营,使土地向种田能手、农业园区和农业企业集中,农民既取得了土地的固定收益,又能够转为工人,获取更高的工资收入。这是我市土地流转的主要

模式。

2. 股份制。农民以土地承包经营权入股，把土地变为资本，从土地升值中获得长远收益。

3. 托田制。这是一种社会化服务模式，主要是通过农机专业合作社、粮食专业合作社对粮食生产实行“统一翻耕、统一播种、统一植保、统一收割”的“一条龙”有偿服务，或提供某一生产环节有偿服务。农户只要缴纳一定的费用，便可“坐享收成”。期间各类农事，由专业合作社负责打理。

4. 合作制。多个农户参与联合组建农民专业合作社，形成法人主体，选出代表引领专业合作社，为农户提供组织生产、销售等服务。目前，全市共发展农民专业合作组织 319 个，入社会员达 10 多万人。以此为平台，可以提高农民的组织化程度。

要积极探索承包土地物权化改革。既要保持土地承包关系长久不变，又要推进土地流转，同时还要保证农民的利益不受损失，就必须走承包土地物权化的道路，这是问题的核心，是兼顾三者关系的必由之路。要在不改变土地集体所有性质和土地用途的前提下，从政策和法律上赋予土地承包经营权的物权属性，赋予土地承包者完整意义上的经营权，即对所承包土地的占有、使用、收益和处置等权利。承包土地的农民持有和保有对所承包土地的物权，自愿参与流转，以其物权依法享有由此带来的收益，这就实现了农村土地承包经营权的长期化和商品化，也有利于农村土地承包权流转法律关系的建立。

三、劳动力转移和社会保障是新农村建设的根本问题

（一）农村劳动力必须分流、转移和培训

我国现有 7 亿多农民，大量的农村劳动力耕种着少量的土地，人均劳动效益、价值很低，有相当一部分处于隐性失业状态，这是人力资源的极大浪费。随着规模经营的现代农业的不断发展，农业机械化程度的不断提高，农村将会富余更多的劳动力。农村过剩的劳动力若不转移，不从土地上解放出来，农民就无法富裕起来，无法推进土地流转，无法发展现代农业更无法建设新农村。合理有序地引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是提高农民收入，促进农业、农村可持续发展，加快社会主义新农村建设步伐的关键。平顶山市农村劳动力有 240 多万人，其中从事农业的有 140 多万人，从事工业的有 35 万人，从事建筑业的有 16 万人，从事交通运输业的有 9 万人，从事批零贸易的有 10 万人，从事其他行业的有 13 万人，从事非农产业的劳动力接近 100 万

人，只占全市农村劳动力的 45%。能够转移的农村劳动力在 100 万人以上。

农村劳动力分流、转移的途径主要是从事农业、外出务工以及就地务工（农业园区农场工人、工业集聚区工人）。全国农民工就业的总量是 2.25 亿人，其中外出农民工是 1.4 亿人。不管哪种形式的分流、转移，都需要加强对农村劳动力的就业培训。要建立统筹城乡的就业制度，对农村劳动力的就业、转岗、失业、再就业培训等方面统筹考虑，与城市劳动力同样对待。让每一个有劳动能力的农民至少掌握一门劳动致富技术，让每一户农民至少有一个劳动力掌握一门劳动致富技术，把劳动致富的项目落实到每一户、每一个农民。

1. 从农村基础教育入手，抓好未来农村劳动力的技能培训。要打破现有与市场需求相分离的应试教育格局，牢固树立面向农村社会办教育的新理念。在完成义务教育的基础上，要加强农村中学阶段的职业技能教育，培养合格的劳动者。

2. 搞好劳动力转移岗前培训。要以劳动力市场所需要的实用技能为主要内容，以定向、订单培训为重要途径，以提高转岗就业率为最终目的，开展职业技能培训，使受训农民一转岗就能就业，一就业就能凭技能留得下、挣到钱。

3. 大力开展务农农民科技教育和技能培训。农业的主体是农民，农民文化水平的高低对发展农业生产关系巨大。据国内外经济学家统计，从事农业生产的小学、中学、大学毕业生可分别提高劳动生产率的 43%、108%、300%。有专家做过分析，我国农村劳动力素质每降低 1 分，总收入就会减少 33.33 元，而我国现有 7000 多万文盲在田陌村野间劳作。近年来的一项统计表明，我国约有 5 亿农村劳动力，其中高中及高中以上文化程度的仅占 12%，初中文化的占 48%，小学及小学以下的占 38%，文盲半文盲的占 1.7%，受过技能培训的不到 1%，我国农民平均受教育年限约 7 年，而发达国家约 12 年。近年来，农村劳动力转移呈明显加快趋势。据统计，全国转移到非农产业的农村劳动力约为 2 亿人，平均年龄为 32.5 岁，其中男性占 66.1%，平均受教育年限为 8.4 年，比农村劳动力平均受教育年限多 1.3 年。而留在农村从事农业生产的更多的是妇女和中老年人，农村劳动力素质呈结构性下降。务农农民科技素质低，农业科技比率小。我国农民群体中，具备基本科学素质的比例仅为 1.98%，而美国在 1995 年为 12%，欧盟在 1992 年为 5%。农民企业家队伍中也存在着同样的问题，相关资料表明，初中和小学文化程度的农民企业家约占 40%，高中文化程度的占 40%，大专以上文化程度的仅占 20% 左右。

国家对务农农民的教育培训问题尚未给予足够重视，各级政府支持力度也远远不够。近年来，中央财政实施的“阳光工程”和“雨露计划”，每年惠及 100 万人，也仅仅是对一少部分农村富余劳动力的转移培训。要建设现代农业，保持农业可持续发展，农民持续增收，就应进一步加大对农民的教育和培