



加强城区党的执政能力 建设的实践与探索

中共广州市东山区委党史研究室 编
中共广州市东山区委党校



中山大学出版社

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

加强城区党的执政能力建设的实践与探索/中共广州市东山区委党史研究室,中共广州市东山区委党校编. —广州:中山大学出版社,2005.3

ISBN 7-306-02467-1

I. 加… II. ①中… ②中… III. 区(城市)—中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 017519 号

责任编辑:余禹

封面设计:黄瑾璇 李柳彬

责任校对:刘艳

责任技编:黄少伟

出版发行:中山大学出版社

编辑部电话(020) 34303009, 84111996

发行部电话(020) 34303375, 84111160

地址:广州市新港西路135号

邮编:510275 传真:(020) 84036565

印刷者:广州家联印刷有限公司印刷

经销者:广东新华发行集团

规格:850mm×1168mm 1/32 8印张 124千字

版次印次:2005年3月第1版 2005年3月第1次印刷

定价:18.00元

本书如有印装质量问题影响阅读,请寄回印刷厂调换



序

周庆强

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，从根本上为加强党的执政能力建设指明了方向。2004年12月22日，胡锦涛总书记在视察我区大塘街时再一次强调“加强党的执政能力建设，需要全党共同努力”。加强党的执政能力建设，具体地说，就是不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

加强党的执政能力建设是适应党的历史方位新变化的需要。我们党经历革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为在对外开放和发展社会主义市



市场经济条件下领导国家建设的党。实现这两个根本性转变，迫切要求我们重新认识和思考党的建设问题。改变党的领导方式、提高党的执政水平的艰巨任务历史地落在我们这一代共产党人的身上。

加强党的执政能力建设是适应国际国内形势变化的需要。进入 21 世纪以来，国际局势正在发生冷战结束以来最深刻的变化，世界多极化、经济全球化在曲折中发展，科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈。我们要在加入世界贸易组织、进一步扩大对外开放的情况下，加强国际经济的交流、合作，要反对和击败西方敌对势力对我国实行“西化”、“分化”的政治图谋，特别是要在激烈的国际竞争中抢夺制高点，掌握主动权，迫切要求我们党转变执政方式，提高执政本领和工作能力。在国内，随着社会主义市场经济体制的建立和发展，经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，许多深层次的矛盾也凸现和暴露出来。这些矛盾和问题如若解决不好，势必影响改革、发展和稳定，妨碍经济社会的全面进步和发展。因此，紧紧依靠我们党的组织和广大党员的力量，解决问题，化解矛盾，凝聚人心，是摆在我们面前一项重要而紧迫的任务。

加强党的执政能力建设是适应建设现代化新城区这一目标要求的需要。广州市提出了“精心打造经济中心、文化名城、山水之都，把广州建设成为带动全省、辐射华南、影响



东南亚的现代化大都市”的要求。在东山区第九次党的代表大会上，区委也明确提出了建设“经济发达、政治文明、文化繁荣、环境优美”的现代化新城区的目标和具体的任务。这些目标立意高远，任务繁重艰巨，有赖于城区各级党组织执政能力的不断提高和全区党员、干部及人民群众的共同努力。东山区地处广州市的中心地带，历史悠久，但地域狭窄，发展空间不大；区域经济总量不少，但城区可支配的财力不多；大机团单位众多，整合资源有一定优势，但在某种程度上仍受条、块分割的影响；文化底蕴较为厚重，教育、科技处于领先地位，但前有标兵，后有追兵，若稍有懈怠，势必落伍；受利益格局调整的影响，原来部分政府和企业的职能回归社区，加大了社区管理的难度和压力；下岗、失业党员有所增加，给党员的联络、教育和管理工作中提出了新的课题；非公经济组织及新经济组织的产生和发展，新的社会阶层的形成和壮大，也迫切要求城区党的建设必须跟上时代发展的步伐，不断拓展工作领域和改善党的领导方式。总之，城区党委和政府作为党和国家的基层政权组织，负有代表党和国家执掌一方，确保党的路线、方针、政策贯彻落实的重任；负有治理一方，确保城区人民群众生命财产安全和维护社会、政治稳定的重任；负有管理一方，确保城区物质文明、政治文明和精神文明协调发展的重任，可谓权力源于百姓，责任重于泰山。

城区党的组织和领导干部要为人民执好政、掌好权，



就必须遵循胡锦涛总书记的教导，充分认识加强党的执政能力建设的重要意义，坚持以提高党的执政能力为重点，以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，进一步解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，使党始终保持先进性和纯洁性，不断提高创造力、凝聚力、战斗力，始终成为建设中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要把马克思主义执政理论与城区的执政实践紧密结合起来，从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力，加强和改进城区党的思想、组织、作风建设，全面推进党的建设这一新的伟大工程。

基于这一目的，2004年初，区委领导带领有关部门的同志深入街道、社区、企业、学校，多次召开座谈会，听取了近百名党员、干部和群众对当前城区党的执政能力建设的意见。在此基础上，区委党史研究室、区委党校开展了征文活动，把我区党员干部就加强城区党的执政能力建设问题撰写的较有见地的文章筛选出来，编辑出版，以期达到交流思想、启迪思路、互相借鉴的目的。应该说，这些文章是实践的总结和学习的结晶，即使是一孔之见，也是难能可贵的。

2005年2月



目 录

~~~~~

序 ..... 周庆强(1)

在坚持以人为本，着力解决群众思想和现实问题

中不断提高党的执政能力 ..... 周庆强(1)

坚持依法行政是提高执政能力的基本途径

..... 贡儿珍(14)

为人民执好政，更好地发挥城区党委政法委的职能

作用 ..... 刘尚斯(25)

提高纪检监察工作能力，为加强党的执政能力建设

提供有力保证 ..... 李志昌(36)

城区领导干部提高执政本领的思考 ..... 叶新兰(44)



建设学习型的领导班子 不断提高党的执政能力

..... 余向阳(55)

必须努力提高领导干部依法执政的能力 ..... 张自砚(66)

从精神状态抓起,着力提高城区领导干部的

执政能力 ..... 尤汉受(77)

东山区二级班子能力建设问题研究

..... 中共东山区委组织部(86)

东山区加强党的执政能力建设的实践与探索

..... 赵春荣 黄瑾璇(99)

努力提高执政能力 总揽全局推进发展

..... 何伟伦(107)

进一步加强和改进宣传思想工作,为构建和谐社会

营造良好氛围 ..... 何苑珊 孔文忠(114)

加强城区党的执政能力建设的思考

..... 陈锡鸿 刘青(125)



|                                      |          |
|--------------------------------------|----------|
| 把发展作为第一要务，不断提高驾驭城区经济的<br>能力 .....    | 郭 臻(131) |
| 在城区工作实践中不断提高驾驭市场经济的<br>能力 .....      | 杨喜中(140) |
| 浅谈领导干部应有的境界和品质 .....                 | 张德成(147) |
| 关于提高领导干部应对突发事件能力的思考<br>.....         | 黄建成(154) |
| 为民执政解忧难 春风化雨沐东山 .....                | 李敏兰(162) |
| 解决群众就业，增强党的执政能力 .....                | 李定斌(170) |
| 坚持以社区党建为核心，加强城市基层党的执政<br>能力建设 .....  | 张英明(180) |
| 修德谋策 勤政为民 .....                      | 黄桂芳(190) |
| 在执政为民中不断提高领导干部总揽全局、协调<br>各方的能力 ..... | 张孝贵(198) |
| 夯实执政基础 构建和谐社区 .....                  | 宋文祥(208) |



与时俱进，提高基层领导干部为民办事的能力

..... 梁继红(218)

加强基层执政能力建设之我见 ..... 卞 勇(225)

加强能力建设 实践执政为民 ..... 钟广静(231)

抓好“五个主要环节”，提高领导干部的执政能力

..... 廖敏之(238)

后记 ..... (243)



## 在坚持以人为本， 着力解决群众思想和现实 问题中不断提高党的执政能力

周庆强

坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展，是加强和改善党的领导的重要举措，也是我们执政的根本目的和任务。当前城区思想政治工作面临着一系列新的情况，如社会局部矛盾日益突出，特别是社会转型期所产生的竞争压力，使一些人感到迷惘和无所适从，加剧了一些人的心理不平衡；经济成分、组织形式、就业和分配方式多样化所形成的利益多元化，使人们的思想观念、价值观念、道德观念都发生了深刻的变化；经济体制改革的不断深入，带来了社会的进步与繁荣，也打破了群众以往工作岗位的稳固，给部分人带来了重新选择的困惑、疑虑；信息来源、传播渠道及内容的多样化，各种思潮相互交错，



敌对势力争夺群众，带来了社会的震荡。面对这些新情况，必须把握人的本质特征，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，及时倾听民声、体恤民情、了解民意、解除民忧、理顺民心，不断提高党的亲和力、凝聚力和向心力，从而提高党的执政掌权的能力和水平。

### **一、端正对群众的根本态度，尊重他们的主体地位，努力提高动员和组织群众共同奋斗的能力**

邓小平同志曾告诫全党：“群众是我们的力量的源泉，如果哪个党组织严重脱离群众而不能坚决改正，那就丧失了力量的源泉，就一定要失败，就会被人民抛弃。”从马克思主义的群众观来看，群众不仅是先进生产力的创造主体，而且是党的路线、方针、政策的直接实践者；不仅是物质文明、政治文明和精神文明创造活动的价值主体，而且是社会全面进步和人的全面发展的直接推动者。党如果坚持植根于人民群众的政治立场，保持与人民群众的深厚感情，就能准确把握住时代前进的脉搏，不断获得人民群众实践活动的新思路、事业发展的新动力。

社会学家认为，对尊重的需要是人高层次社会性需要的一部分，满足尊重的需要会产生快乐、信心和力量，相反则导致悲伤、自卑和无能的消极感觉。俗话说：爱人者，人恒爱之，敬人者，人恒敬之。执政掌权必须增



强民本之心,充分承认和尊重人的价值、尊严和选择。城区各级领导干部必须摒弃“父母官”盛气凌人的姿态。说话,要反映群众心声而不能居高临下、动辄教训;办事,要言听于众而不能独断专行;决策,要体现民意而不能违背甚至强奸民意。要以民主、平等的态度,更加自觉地尊重和维护人民当家做主的各项权益,包括他们在城区建设过程中所表达的意愿、所显示的智慧、所进行的创造、所发挥的作用。要尊重群众的首创精神,紧紧依靠他们的力量和智慧办好城区的事情。真正做到决策前,充分发动群众,向能者求教,向智者问策。决策后,再回到群众中去,广泛听取意见,对群众不理解的,要作好解释工作;对群众不满意的,要及时改进;对群众反对的,要坚决纠正。近年来,我们对涉及到城区发展的重大问题,如产业结构调整、民营经济发展,以及事关民生的就业、教育、环境、治安、物业管理、危房改造等事情,都把底数一一“亮”给群众,广泛发动他们建言献策。在广纳群言、博取众长中,我们逐步形成并完善适合城区发展的“五大体系”:以总部经济为带动的第三产业体系、以强化管理为重点的城建城管体系、以服务于人为方向的公共事业体系、以安置就业为主要目标的社会保障体系、以固本强基为核心的党建体系。这使我区一次又一次地找到了发展的契机,相继成为广州市税收大区、省教育强区、全国民政工作先进区、全



国社区建设示范城区、全国科技工作先进区、环境面貌变化大的中心城区。

## 二、主动为群众释疑解难，理顺他们的思想情绪，努力提高化解人民内部矛盾的能力

执政掌权负有领导一方、管理一方的重任，必须坚持人本思想，防止人为地将现实的人，有七情六欲、感情丰富的人割裂和简单化、工具化、模型化。要做到以人为本，就必须掌握群众的生活困窘，理解群众的现实心境，承认群众的合理需要，坚持疏导方针，及时引导他们在不损害他人、集体、国家利益的前提下追求和获取个人的正当利益。

群众对现实政策的评判、对社会前途的关心，更多地是与自身利益是否得到满足联系在一起。正如马克思所说的：“人们奋斗所争取的一切，和他们的利益有关。”过去我们总说“君子喻于义，小人喻于利”，“正其谊不谋其利，明其道不计其功”，而个人的某些物质利益和正当、合理的需求常常被忽视。殊不知，市场经济就是要把人们的利益动机和欲望充分激发出来，不讲利，不参与市场的交换与竞争，回避利益，任何人都是无法生存的，市场经济也是发展不起来的。因此。城区各级领导干部必须“下高楼、出深院”，“串百家门，知百家情”，及时研究和掌握城区不同社会群体生存、发展需求



的新变化和新内容,悉心研究群众的思想变化,敢于和善于回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题,并作出令人信服的解释。有时,由于群众对某些事还不甚了解,说话难听,要求过分,作为领导干部就要多去了解个中缘由,多作换位思考,尽量满足群众的要求。如果一味地感叹“外面的世界真精彩,思想政治工作很无奈”,将于事无补;而脱离实际,浮光掠影,装腔作势,抑或隔靴搔痒,哄人蒙人,甚至凭借权势,用粗暴的行政手段,端着架子压服人,不但无法解决问题,还会引起群众的反感、厌恶。巩固党的执政地位,必须坚持说实话、鼓实劲、求实效,因人、因地、因时、因事制宜,对症下药,在解决群众关注的疑问中有机地贯穿思想政治工作,引导人民群众提高思想认识和精神境界。近年来,我们除建立了各级领导干部定点联系基层单位的制度外,区级领导班子成员每年还在年中和年底分别集中一周时间,就区的全面建设,特别是民生问题,深入基层调研,准确把握真实的民情民意。在此基础上,专门集中2至3天时间对调研情况进行交流、分析,对群众的意见进行综合、归类和分头抓落实。对群众的疾苦,区领导尽量做到心想到、话说到、事办到,一时办不到的,则做好解释工作,稳定好人心。我们不断完善信访工作机制,开设“东山信箱”,坚持“区领导接访日”,并变群众上访为领导下访,变来访为约访,变被动



受理为主动查处，及时妥善地处理好了影响城区稳定和发展的各类矛盾。我们还采取座谈会或社区论坛等形式，用群众参与、民主讨论的方法，让大家把心里话说出来，把问题和矛盾摆出来，把意见和建议提出来。

坚持以人为本必须把解决思想问题和解决实际问题紧密结合起来。领导干部为群众办一件小小的实事，往往比做一百次空洞的说教还管用。因此，我们密切关注群众生产生活中存在的困难，着力解决好他们的住房、就业、孩子上学等热点敏感问题，不断改进执政的方式和方法。近年来，我们坚持从解决好城区 63 万多居民群众的基本生活问题入手，积极实施 9 项民心工程，并突出抓好就业、社会保障和社区服务 3 个关键环节。我们本着“安排一个人稳定一个家庭，安排一群人得一方安宁、带动一方发展”的愿望，着力抓好劳动就业工作。3 年来，共投入 1800 多万元，在广州市各区中率先推行了失业人员全免费培训，形成了以培训促就业、以创业促就业的良性机制。同时，我们相继出台和实施了“零就业”家庭、“4050”及“两劳”人员再就业援助办法，实行党政一把手负责制，抓好援助跟踪工作，仅用 2 个月的时间，全区 324 户“零就业”家庭中，除 23 户因病残等原因外，全部实现了 1 人以上就业。2003 年 4 月，胡锦涛总书记来我区视察时，对我区的劳动就业工作给予了充分的肯定，并称赞说：“你们为群众办了一件大



好事”。在实现“应保尽保”的基础上，我区积极构筑社会救助体系，制定和落实了重大伤残、重症儿童、精神病人、单亲贫困母亲、“三无”老人、贫困家庭子女就学、双特困户住房等 10 多项救助、援助制度；设立了实物救济、基本医疗救助、重大疾病救助和特急救灾救济基金，并在广州市创办了第一家慈善捐助超市，逐步形成了具有东山特色的，惠及困难群众的全方位的救助、援助体系。实践告诉我们，只有在与群众进行思想沟通并产生心灵共鸣的同时，尽力地为他们解决实际困难，思想政治工作才能春风化雨，党的执政方式才能得到不断改善并得到广大群众的普遍认同。

### 三、满足群众的精神文化需求，关心他们的全面发展，努力提高创造性工作的能力

能否把党的路线方针政策同本地区、本部门的具体情况结合起来，勇于探索，大胆试验，创造性地开展工作，是衡量各级党组织执政能力强弱的重要标准。代表党执政掌权的各级领导干部，只有深怀爱民之心、恪守爱民之责、善谋富民之策、多办利民之事，坚持以民为重、以民为先，多做雨中送伞、雪里送炭的事，党的执政地位才能不断巩固。

在现代社会，当群众在解决基本物质生活问题后，对精神生活的需求将不断增加。因此，城区各级领导干