

公平与可持续：未来10年的中国追求
中国模式：是否存在，优势究竟何在
中国依靠什么才能跨越“中等收入陷阱”

未来10年 的中国

中国如何跨越中等收入陷阱

China in the Next Decade

How China Will Surmount Middle Income Trap

改革发展研究院 主编
for Reform and Development

未来10年 的中国

中国如何跨越中等收入陷阱

China in the Next Decade

How China Will Surmount Middle Income Trap



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

未来 10 年的中国：中国如何跨越中等收入陷阱/中国（海南）改革发展研究院主编.

北京：中国经济出版社，2012. 2

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1351 - 4

I. ①未… II. ①中… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 277153 号

责任编辑 师少林

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 张欣勇

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 18.5

字 数 220 千字

版 次 2012 年 2 月第 1 版

印 次 2012 年 2 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1351 - 4/F · 9186

定 价 43.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题，请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794

总 论

- 未来 10 年中国的发展趋势与改革选择 / 高尚全 3
- 公平与可持续发展：未来 10 年的中国追求 / 迟福林 6

第一篇 世界经济走势与未来 10 年的中国

- 需要关注的两个发展问题 / 赵白鸽 13
- 未来 10 年世界经济形势更加严峻 / 魏建国 16
- 世界经济复苏和中国经济长期增长的展望、挑战与政策选择 / 庄巨忠 18
- 全球经济和财政可持续面临严峻挑战与制度创新 / 倪红日 赵海纳 24
- 中国迈向发达国家 / 玄晔锡 36
- 中国未来 10 年的发展前景
——第 72 次中国改革国际论坛综述之一 / 匡贤明 梅东海 39

第二篇 跨越中等收入陷阱的关键：转变经济发展方式

- 关于转变经济发展方式 / 王梦奎 47
- 中国模式，还是过渡性体制？ / 吴敬琏 49
- 政府、市场与中国模式 / 宋晓梧 55
- 经济转型新形势和政府职能转变 / 卢中原 60
- 转型是跨越“中等收入陷阱”的关键 / 辜胜阻 65
- 经济转型与体制改革 / 王小鲁 68
- 我国发展服务外包的形势与对策 / 陈文敬 72
- 保持经济持续增长前提下的投资与消费比例关系调整 / 盛毅 76

- 跨越“中等收入陷阱”与我国加快转变经济发展方式的
路径选择 / 王仕军 83
- “中等收入陷阱”与中国经济发展
——生活质量的研究视角 / 周长城 徐鹏 94
- 县域经济发展方式转变与经济增长 / 周金堂 105
- “中国模式”与“中等收入陷阱”
——第72次中国改革国际论坛综述之二 / 方栓喜 倪建伟 张飞 112

第三篇 跨越中等收入陷阱的改革选择

- 把进一步完善市场经济体制放在改革首位 / 段应碧 119
- 跨越“中等收入陷阱”：转型发展与制度创新 / 孔泾源 122
- 完善企业职工收入的决定机制和增长机制
——跨越“中等收入陷阱”的体制制度安排 / 于吉 135
- 当代人的发展多维产权探讨——天地人产权论 / 常修泽 140
- 破除政府特殊经济利益应成为改革的优先选项 / 汪玉凯 156
- 跨过“中等收入陷阱”的战略选择的三个问题 / 张占斌 160
- 跨越“中等收入陷阱”：挑战与路径选择 / 王长城 165
- 跨越“中等收入陷阱”：政府倾向与政策选择 / 王森 179
- 推进社会建设是跨越“中等收入陷阱”的重要途径 / 宋亚平 186
- 跨越“中等收入陷阱”必须调整涉农政策 / 王子愿 王习明 190
- 科学发展：应对“中等收入陷阱”风险与挑战的必由之路 / 李闽榕 198
- 跨越“中等收入陷阱”的转型与改革
——第72次中国改革国际论坛综述之三 / 甘露 马振涛 209

第四篇 跨越中等收入陷阱：国际经验与比较

- 公平增长：德国模式对中国改革道路的借鉴意义 / 艾森布莱特 217
- 可持续发展的三大支柱 / 罗黛琳 222
- “中等收入陷阱”
——马来西亚的经验及其启示 / 弗教兹 Zakariah A. R 224

- 中等收入国家面临的陷阱：威胁有多真实 / 朗哈默尔 235
- 发展中的痛苦
——墨西哥考察报告 / 中国（海南）改革发展研究院 239
- 拉美走出“中等收入陷阱”的探索及启示 / 李晓南 246
- 跨越“中等收入陷阱”：东亚的经验及启示 / 全毅 263
- 跨越“中等收入陷阱”
——论近 20 年智利改革发展的路径选择 / 窦宝国 275
- 跨越“中等收入陷阱”的国际视角
——第 72 次中国改革国际论坛综述之四 / 何冬妮 281

后 记 / 285

总 论



未来
10年
的中国

未来 10 年中国的发展趋势与改革选择^①

高尚全

2011 年，是新世纪第二个 10 年的开端之年，也是我国“十二五”规划正式实施的开局之年。过去 30 余年的改革开放，带来了我国经济的快速发展，使我国进入了中上等收入国家的行列。这意味着中国登上了经济社会发展的新高度和新起点。如何判断未来发展的新趋势，如何有效应对新阶段可以预知及难以预知的各种新矛盾和新挑战，是各方面高度关注的战略性重大问题。

借此机会，我以“未来 10 年中国的发展趋势与改革选择”为题，简要谈谈个人对未来 10 年中国发展趋势与改革问题的一些思考。

一、未来 10 年是中国历史发展的关键时期

当前，国内外都高度关注中国能否有效跨越中等收入陷阱。在我看来，这取决于未来 10 年中国能否有效地推进发展方式转型。

国内外的环境变化使中国发展面临新形势。国际金融危机以来，世界经济形势出现复杂的变化，经济格局出现重大变动。近来，希腊、意大利、葡萄牙等欧洲国家的债务危机愈演愈烈，美国失业率居高不下，全球经济面临新一轮考验。恢复经济增长、实现世界经济再平衡成为新时期的主要挑战。在我看来，这次危机源于国际经济结构失衡，出路在于对国际经济结构做重大调整。历史表明，调整、再平衡是漫长的过程，并伴随很多不确定因素。这也使中国经济社会发展面临新的复杂的外部环境。

更重要的是，中国国内需求结构出现重大变化，即发展型需求的比重逐步增加，公共产品短缺取代私人产品短缺成为突出矛盾。社会需求结构的变化，直接引发了社会消费结构的变化，形成了改变经济结构的现实需求。

在这个特定背景下，中国正面临“中等收入陷阱”的新挑战。过去 30 年，我

^① 本文系作者在“跨越中等收入陷阱——未来 10 年的中国”第 72 次中国改革国际论坛上的演讲，2011 年 10 月 29 日，海口。

国以经济总量为导向的发展方式在做出历史性贡献的同时，也积累了诸多矛盾，包括资源环境问题、贫富差距扩大问题等。应当说，在内外发展环境变化的大背景下，未来10年我们面临着不容忽视的“中等收入陷阱”的新挑战。

就是说，未来10年是加快发展方式转型以规避“中等收入陷阱”的关键时期。一方面，如果抓住机遇，改革有实质性进展，经济发展方式转变取得重大突破，那么未来10年完全有可能继续保持8%左右的中高速增长和平稳的社会发展，成功跨越“中等收入陷阱”；另一方面，如果丧失机遇，导致发展方式转变长期停滞不前，就很有可能陷入“中等收入陷阱”。因此，未来10年，关键在于以改革攻坚加快发展方式转型，以体制创新保障经济社会平稳发展。

二、未来10年转变发展方式成败的关键在于改革能否实现重大突破

在我看来，转变经济发展方式，面临的改革任务繁重，挑战巨大，关键在于抓住制约经济社会发展的牛鼻子，实现重要领域和关键环节改革的重大突破。

加快以完善生产要素市场为重点的经济体制改革。这就是要加快建立富有活力的市场主导的经济运行机制，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，尤其是要尽快打破行政垄断。目前，我国经济运行中存在的价格关系扭曲、结构调整不到位、资源消耗成本过高等问题，都与行政性垄断范围过宽、程度过深导致市场机制作用不充分有直接的关系。

加快以满足社会公共需求为导向的社会体制改革。未来几年，社会体制改革应着眼于实现基本公共服务均等化、扩大国内消费需求特别是居民消费需求，增强消费对经济增长的拉动作用。同时，要着力理顺收入分配关系，真正做到“藏富于民”。

加快以政府职能转变为主线的行政管理体制改革。我认为，从30年转型与改革的历程看，中国发展方式转型的主要挑战不是经济社会本身，而是政府转型：第一，政府转型的核心是如何处理好政府与市场的关系，实现政府与市场功能的良性互动；第二，必须把维护公平正义作为政府转型的基本价值取向；第三，政府转型要处理好政府与社会、公有产权和非公有产权的关系；第四，建立有效的权力制衡与监督制度是政府转型的关键。

三、新时期深化改革急需加强顶层设计

协调利益关系需要顶层设计。过去几年改革的实践表明，改革越来越受到多

方面利益的制约。未来 10 年的改革，无疑更将进入到利益冲突、利益博弈的深水区。各种深层次的矛盾纷纷显露，盘根错节地联系在一起，已经很难分清纯粹的经济问题、政治问题或是社会问题。在这种情况下，迫切需要加强改革的顶层设计。

推进改革突破需要顶层设计。为此建议：第一，重构改革的协调机制，成立中央政府改革领导协调机构；第二，加强改革立法，把改革纳入制度化、法治化轨道；第三，建立改革进程的评估机制；第四，努力营造有利于改革的社会环境和舆论环境。

[作者系中国（海南）改革发展研究院董事局主席、中国经济体制改革研究会名誉会长]

公平与可持续发展：未来10年的中国追求^①

迟福林

中国未来5~10年的转型与增长，不仅对中国中长期发展具有历史性影响，而且对世界经济的再平衡与恢复增长也将起到越来越大的作用。从经济增长的长周期看，未来10年，尽管国际市场有可能继续动荡与萎缩，中国经济仍将处于上升的通道。与欧美国家不同的是，由于人口规模、经济结构等因素，中国并不缺乏新的增长点。例如，城市化率和服务业比重至少还有10~20个百分点的提升空间，这可以为中国经济在未来20年保持8%左右的增长提供重要支撑。

讨论中国中长期的增长前景，大都难以回避“中等收入陷阱”问题。去年底，我在墨西哥考察时深有感触：2010年墨西哥人均GDP接近10000美元，开始进入“高收入国家”行列；但与我们接触的墨西哥人大都反映，经济增长并未使多数人受益，墨西哥贫困人口约占一半，陷入“发展的痛苦”之中。应当说，快速增长是好事，但把握不好，也有可能出现“成长陷阱”，即经济的快速增长不仅没有带来多数人福祉的增加，反而造成和积累大量的社会矛盾。

一、增长不等于发展，跨越“中等收入陷阱”，重在研究防止增长主义导致“成长陷阱”

不可否认，增长是经济社会进步的基础，是解决所有问题的重要条件。作为发展中大国，中国不可能在没有增长的条件下奢谈其他。问题在于，增长不等于发展，增长不能代替一切，尤其是不能用阶段性的经济增长掩盖中长期发展的结构性、体制性问题。一句话，我们需要增长，但不能要“增长主义”。

第一，增长只是提供了解决问题的基础和条件，但并不会自动解决所有问题。当前，总量扩张思维成为许多官员的普遍理念，形成了值得严重关注的“增长主

^① 本文系作者在“跨越中等收入陷阱——未来10年的中国”第72次中国改革国际论坛上的演讲，2011年10月29日，海口。

义”倾向：以追求经济总量为目标；以扩大投资规模为主要途径；以土地批租和发展重化工业项目为主要特点；以行政干预和行政推动为主要手段。这种增长方式在推动短期内经济快速增长的同时带来了不平衡、不协调、不可持续的重大隐患。

以贫富差距为例。从现实情况看，无论用什么方法、什么指标衡量，中国的贫富差距都比较突出，有可能形成高风险；而且，这些年贫富差距随着经济的快速增长呈现出有所扩大的趋势。

再以资源环境为例。是不是经济快速增长之后就能够解决环境问题？按照各省市出台的“十二五”发展规划估算，未来5年全国每年将消耗52~55亿吨标准煤，远超过中央政府规划的到2015年将能源消耗总量控制在40亿吨左右的约束性目标。在全球进入低碳经济时代的特定背景下，以高能耗为支撑的快速增长态势究竟还能持续多久？

第二，“增长主义”更多依靠短期性政策工具来刺激增长，忽视中长期目标的实现。中国的“十五”规划提出，居民消费率要提高到50%，但由于实践中把注意力主要放在经济增长速度上，居民消费率不仅没有提高，反而持续下降，到2010年时仅为33.8%，降到了改革开放以来的最低点；“十一五”规划的服务业增加值和服务业就业比重、研发经费占GDP比重等重要的结构性调整目标均未能如期实现。未来5年，如果经济转型不到位，消费率还有可能走低。这样，我们将面对更为严重的系统性风险，积累的过剩产能就有可能被迫以经济危机的形式强制性地清理，由此带来巨大的社会成本。

第三，“增长主义”重经济增长，轻社会发展，增大社会矛盾和社会风险因素。中国正处于社会转型期和矛盾凸显期，更需要防止由“增长主义”引发的社会问题和社会风险。一方面，经济增长进程中因利益关系失衡造成的社会矛盾和社会风险因素有不断增大的趋势。这就需要在经济增长的同时，有效地协调利益关系。另一方面，“增长主义”助推“一切向钱看”，使社会道德水准下降。这些年的“毒奶粉”、“地沟油”现象，前不久佛山发生的“小悦悦事件”等，触及了社会的道德底线，令人震惊。道德水准是经济社会发展的重要标志。一个国家的发展，不仅体现在经济增长的硬实力上，更体现在道德文化水准提升的软实力上。现实情况说明，要高度警惕“增长主义”引发的社会风险，需要积极发展文化软实力，以形成社会文明和社会进步的重要基础。

当前，“增长主义”的理念还相当普遍。简单地把发展等同于增长，“发展是硬道理”在实践中常常被扭曲为“GDP是硬道理”。在我看来，判断未来5~10年的中国增长前景，重要的不是预测经济总量何时能超过美国，不是何时能进入“高收入水平”国家行列，而是要考虑普遍存在的“增长主义”理念怎么扭转？由“增长

主义”带来的结构扭曲怎么校正？体制改革如何突破？

二、政府不能替代市场，任何其他工具都不能取代市场机制在增长体系里的基础地位

中国进入发展新阶段，为什么 GDP 增长主义的影响仍然比较突出？我认为，其土壤是经济生活领域的政府主导。在初步建立市场经济体制的条件下，仍然在一些重要的经济领域以政府主导替代市场主导，不可避免地会积累大量的经济社会矛盾。

第一，不能用政府替代市场。中国改革开放 30 年最重要的经验是“解放市场”，通过市场基础性作用的发挥，创造出计划经济时代无法比拟的经济活力和经济效益。当前，经济生活领域存在的诸多矛盾与问题，大都与政府主导有直接关系。长期下去，会形成弱化市场的倾向，甚至有可能使某些计划经济因素复归，造成市场化改革停滞，甚至倒退。

第二，防止政府失灵与防止市场失灵同等重要。市场自身存在失灵，存在缺陷。弥补市场失灵是经济稳定发展的重要保障。但政府自身也存在失灵，不能以失灵的政府来替代失灵的市场，也不能将政府转型不到位形成的“政府主导”与市场经济条件下政府的有效干预划等号。中国转型经济中的有些市场失灵，就源于政府失灵。例如，资源要素价格人为压低、市场监管的不到位、政府公共利益代表者的身份扭曲等。这就是说，应当既要防范市场失灵，更要防范用失灵的政府来替代失灵的市场。

第三，坚持经济生活中的市场导向改革。国际金融危机发生这几年来，中国政府加大对经济生活的干预力度，是适应了反危机的客观需求。问题在于，某些方面的政府干预有所扩大，并超出了合理程度。强调充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，就是要在经济生活领域坚持市场主导的基础上发挥政府作用，而不是在政府主导的基础上发挥市场作用。在经济领域坚持市场主导，防止权力与市场结合，防止行政垄断，防止特权经济，有利于营造公平的市场环境。坦率地说，这方面的认识并不统一，并由此带来对市场化改革的某些疑虑。

三、中国的“十二五”经济转型具有历史性特点，不能把政府主导型增长方式固化为“中国模式”

近年来，有一种值得注意的倾向是，把中国 30 年经济增长的奇迹归因于“政府主导”，把“政府主导”作为“中国模式”的要件，甚至等同于“中国模式”。

这一判断值得商榷。事实上，正是市场化改革才形成了中国经济保持 30 年高速增长的体制基础。从现实来看，把政府主导等同于“中国模式”有可能误导改革，耽误改革。为什么？

第一，政府主导型增长模式在现阶段的缺陷比较突出。政府主导的增长模式尽管适应了生存型阶段快速扩大经济总量、实现经济起飞的客观需求，但这种模式过于追求做大总量，把发展简单地等同于总量扩张，由此造成包括贫富差距扩大、资源环境约束加剧、社会风险增大等多方面的问题。当前，发展的内外环境发生了深刻复杂的变化，总量扩张型的增长模式难以为继；投资拉动、出口导向型增长难以为继；低成本扩张型增长难以为继。也就是说，我们不应当继续坚持政府主导型增长模式，需要的是积极地改变它。

第二，政府主导型增长模式所积累的结构性矛盾和问题仍在加剧。政府主导型模式的一个突出问题是，重视解决眼前的紧迫性问题，忽视深层次的中长期问题；重视解决周期性矛盾，忽视结构性矛盾。由此，习惯于用短期工具处理长期问题，带来短期问题长期化，周期性问题结构化。事实上，现实经济社会生活中的相当一部分短期问题都与中长期问题相联系，周期性矛盾往往源于结构性矛盾。为此，要跳出短期看长期，跳出总量看结构，跳出“中国模式”继续学习先进经验。

第三，转型与改革远未完成。中国的市场经济体制尚未完善，许多改革还远不到位。未来 5~10 年，中国的经济转轨与社会转型的任务还十分艰巨。例如：收入分配体制改革、财税体制改革、资源要素市场化改革和垄断行业改革等，都处在改革破题的关键时期。在这个特定背景下不适当地强调和宣扬“中国模式”，忽视体制机制中的深层次矛盾问题，有可能使我们的判断出现严重失误。

更深刻的问题是，政府主导的经济增长模式，形成的利益关系深刻复杂，而且已从经济领域向社会领域、政治领域蔓延，给改革带来巨大阻力。这些年包括财税体制、垄断行业改革等在内的重大改革久议不决，决而不行，行而不破，很重要的原因在于这些复杂利益关系的掣肘。如果以协调利益关系为重点的改革长期不能取得突破，一些基本层面的体制机制长期未能建立与完善，就有可能加大落入“成长陷阱”的风险。为此，需要重点讨论的不是“中国模式”，而是如何加快推进未来 5~10 年的转型与改革。

未来 10 年中国继续获得成功，需要防范“成长陷阱”，推进以公平与可持续发展为目标的二次转型与改革：使消费成为经济增长的内生动力；使多数人能够公平地分享经济发展成果；使市场保持充分的活力和效率；使资源环境可持续；使政府能够以公共服务为中心。这就需要在“消费主导、民富优先、绿色增长、市场导向、政府转型”等方面取得明显突破，为中国未来 10 年、20 年的公平与可持续发展奠定坚实的基础。中国的二次转型与改革，与一次转型与改革相比，具有更为丰

富的内涵，更具有历史挑战性。

在“十二五”规划中，中央政府已经明确提出“以科学发展为主题，以经济发展方式转变为主线”的发展思路。这是中国应对中长期挑战、应对“成长陷阱”的战略选择。中国作为 13 亿人口的大国，走公平与可持续发展之路，是对人类发展的重大贡献。

[作者系中国（海南）改革发展研究院院长]

第一篇



世界经济走势 与未来10年的中国

未来
10年
的中国