

版四第

大清宣統新法令

第一冊

歲次己酉孟秋

大清宣統新法令

上海商務印書館印行

## 凡例

一本館前編光緒新法令一書已采至戊申年終爲止今宣統建元上承預備立憲之旨種種法律頒布頻仍是編自己酉正月爲始隨時采輯廣續前書名曰大清宣統新法令

一此次編輯視積成一冊(約以六十葉爲度)卽行付印陸續出版源源不絕俾籌備憲政及究治國法者得有先觀之快

一本編體例暫不分類略按奏准或頒行月日之先後爲序惟於目錄每題之下標明門類俟積數冊後更編分類目錄附印某冊內以便檢查其類目仍照光緒新法令如應有增減臨時酌定卷首冠以諭旨末設補遺一門凡遇前所未采後經收得之件皆附於此

一本編篇章繁碎檢閱非易特於目錄之下每篇註明頁數又於每題上方加二●●以爲識別使閱者一目了然

一本編各法令除見諸各官報及公牘皆已采入外其有奏摺之尙在議覆或章程之未經宣布者暫付闕如至如外交軍政之緊要文件不宜發表者亦不列入以昭慎重

一本編特設補遺一門務期廣爲收羅以供政學界之參考惟同人見聞有限采輯未能完備凡我海內外諸君子如能將遺漏及新頒各件錄示以匡不逮微特本館之幸抑亦爲政界學界之一助不勝盼企

# 大清宣統新法令第一冊

## 目錄

諭旨

吏部奏酌擬膳錄期滿獎敘辦法摺并清單

度支部奏各省舊案擬請截清年分勒限開單報銷摺

禮部奏擬改職司署門字樣摺

大理院奏清釐旗地控案酌擬分別辦法摺

民政部奏整頓京師內外城警政酌改廳區制度等摺并清單

民政部暫定京師調查戶口規則

又戶口管理規則

又調查戶口執行法

又調查戶口員官長警遵守規則

又戶口調查總簿填載式

又戶口異動簿填載式

吏部奏定考核勞績保舉辦法片

分類

頁數

任用

一

財政

二

典禮

三

司法

三

民政

四

民政

六

民政

八

民政

九

民政

〇

民政

一

民政

二

任用

二



陸軍部奏定禁衛軍營制餉章摺并清單  
禮部奏酌擬變通保送舉貢摺

東三省總督徐世昌署理黑龍江巡撫周樹模奏江省續設道府

廳縣酌擬設治章程摺并清單

東三省總督徐世昌奏請裁去撫順縣典史缺等片

農工商部奏廈門貢燕擾累懇恩豁免摺

陝西巡撫恩壽奏遵設勸業道摺

中越交界禁止匪黨章程

哈爾濱中俄協約預定大綱條款附件二

農工商部咨各省仿辦改種美棉藍靛並收養山蠶文

農工商部咨各省鐵路夾種榆樹文

陸軍部咨送綠營裁缺人員插補章程

陸軍部奏隨扈官兵應須馬匹改折銀兩免由牧場調取片

禮部會奏遵議御史貴秀等奏陪祀參差不齊請嚴定處分摺

吏部奏請推廣部屬簽分辦法摺

吏部奏酌擬考核調用人員切實辦法摺并清單

軍政 典禮 二三 二七

外官制 二八

外官制 三〇

典禮 三一

外官制 三一

外交 三二

外交 三三

實業 三四

實業 三五

任用 三五

軍政 三五

典禮 三六

任用 三七

任用 三八

民政部奏酌擬司員補缺輪次章程摺并清單

任用

三九

度支部會奏設立財政學堂酌擬章程摺并清單

教育

四二

禮部會奏議覆御史俾壽奏請嚴定朝賀行禮章程摺

典禮

四九

憲政編查館通行各省刊印答覆詢問諮議局章程分咨備考文

憲政

五〇

憲政編查館咨各省調查事件應隨時編訂送館不必待統計表

式文

憲政

五〇

### 補遺

頁數

外務部咨各省稅務處設立嗣後關係稅務事宜應直接辦理文

財政

一

外務部咨南北洋和國及印度屬地升礮處所請查照文

外交

一

外務部咨駐美使臣華人由別國赴美駐紮各國華使及領事官

外交

一

有權給照希知照美政府備案文

外交

一

陸軍部附奏駐紮各國使館請准添設武隨員片

外交

一

外務部咨送各省各口領事表式希飭分別填寫文

外交

二

湖南巡撫岑春煊奏遵旨增設巡警道缺請遴員試署摺

外交

二

湖南巡撫岑春煊奏遵旨增設勸業道缺請遴員試署摺

外交

三

# 大清宣統新法令

## 諭旨

上諭現在時事艱難需才佐治國家原不惜重祿以勸士破格以用人乃近來京外各衙門於舉辦要政奏調人員及請加經費往往未能綜覈名實或以微員而膺不次之擢或以一人而兼多處之差究之所薦者未必皆奇特之士所用者實不免奔競之人近年新設衙門新建省分往往多坐此弊冒濫虛糜實爲惡習嗣後各部院堂官及各省督撫奏調咨調各員均由吏部切實考核官階履歷相符再准發往其所得薪金有多至數處者亦應由該管長官切實裁汰至各衙門官員薪費並著核實釐定毋得漫無限制用副朝廷循名覈實餽廩稱事之至意欽此

正月十七日

上諭前經憲政編查館奏定頒行分年籌備事宜本年各省均應舉行諮議局選舉及籌辦各州縣地方自治設立自治研究所並頒布資政院章程等事積小高大乃能綱舉目張若階級不具則統匯之區無從措手著各省督撫及管理地方之將軍都統等督率所屬選用公正明慎之員紳一律依限成立其範圍限制及擇人之權應盡之職均應遵守頒行章程辦理不得延擱遲誤各省如有不能如期舉辦或雖已設局而員紳違背定章及辦法參差不齊者統由憲政編查館查催暨考核駁正務



須妥速完備俾可依限開辦資政院以副朝廷勤求民隱期臻上理之至意欽此  
正月二十七日

上諭前據修訂法律大臣奏呈刑律草案當經憲政編查館分咨內外各衙門討論參  
考以期至當嗣據學部及直隸兩廣安徽各督撫先後奏請將中國舊律與新律詳  
慎互校再行妥訂以維倫紀而保治安復經諭令修訂法律大臣會同法部詳慎斟  
酌修改刪併奏明辦理上年所頒立憲籌備事宜新刑律限本年核定來年頒布事  
關憲政不容稍事緩圖著修訂法律大臣會同法部迅速前旨修改刪併尅日進呈  
以期不誤核定頒布之限惟是刑法之源本乎禮教中外各國禮教不同故刑法亦  
因之而異中國素重綱常故於干犯名義之條立法特爲嚴重良以三綱五常闡自  
唐虞聖帝明王兢兢保守實爲數千年相傳之國粹立國之大本今寰海大通國際  
每多交涉固不宜墨守故常致失通變宜民之意但祇可採彼所長益我所短凡我  
舊律義關倫常諸條不可率行變革庶以維天理民彝於不敝該大臣等務本此意  
以爲修改宗旨是爲至要至該大臣前奏請編訂現行刑律已由憲政編查館核議  
著一併從速編訂請旨頒行以示朝廷變通法律循序漸進之至意欽此  
正月二十七日

上諭都察院代奏學部參事江瀚條陳請清訟獄等語據稱自停止刑鞫以後殘酷之  
風雖減拖延之害愈深因證據未備兩造爭執遂以不了了之民間逮累無窮各省

訟費名目繁多百端需索寃縱獲理家產已傾若如所陳情形實堪痛恨著京外間  
刑各衙門將一切弊端認真釐剔不得視此旨爲具文倘再查有各項情弊定行嚴  
加懲處欽此

二月初三日

上諭國家豫備憲政變法維新疊奉 先朝明諭分年豫備切實施行朕御極後復行  
申諭依限籌辦毋得延緩今特將朝廷一定實行豫備立憲維新圖治之宗旨再行  
明白宣示總之國是已定期在必成嗣後內外大小臣工皆當共體此意翊贊新猷  
其有言責諸臣亦當慎體朕殷殷求言之至意於一切新政得失利病剴切敷陳俾  
臻上理倘敢私心揣摹意存嘗試摭拾腐敗浮言淆亂聰明亦有應得之咎也將此  
通諭知之欽此

二月十五日



# 大清宣統新法令第一冊

## ●吏部奏酌擬膳錄期滿獎敘辦法摺并單

竊臣部前於裁吏案內奏明繕寫宜用士人擬招考膳錄專用滿漢舉貢生員出身者每月酌給薪食三年擇尤保獎一次等因於光緒三十一年三月十二日奉旨依議欽此又准政務處咨寬籌舉貢生員出路章程內開凡各部院衙門均令考用膳錄幫繕公牘舉人五貢生員分爲三等酌給津貼三年後分別獎敘准以實官分發其舉人拔貢優貢當差期滿並由該堂官擇尤奏請改用七品小京官在部行走俾昭激勸等因於光緒三十二年二月十五日具奏奉旨依議欽此先後欽遵在案臣等查兩項定章均有三年給獎之文惟所稱專用舉貢生員則與臣部現辦情形有未能符合者緣臣部裁吏之後急於招考各省士人來京不易多不免雇倩頂替等弊迨本身報到或又字跡一無足觀是考取之員已不盡屬可用嗣以官制遞更各衙門既多設供事書記錄事等員政務處復推廣揀選就職各法凡在一矜以上效用之途日寬致此項取材之數復因之日乏一日臣部常年應繕文牘累萬盈千其各項陳奏摺件關係尤要勢均無可遷就不能不兼訪生監俊秀中之確有士行字畫端好者權宜並用以輔招考之不足又查政務處原奏僅稱舉人暨優拔貢膳錄准用七品小京官其恩

副歲貢廩增附生應予何項實官俾分發効力之處並未分晰指定竊思舉人優拔貢僅以繕寫之勞三年卽授七品京官旣不免過優卽恩副歲以下概予分發亦恐期滿之後得力者均相率去部而續招者又未必得力年更月替長此生手亦與部事無裨凡此均係實在情形正不獨臣部爲然臣等不得不據實先行聲明或推廣出身或限制用法以期事理可資經久現計臣部自三十一年裁吏之日起截至上年十二月底止所有陸續傳充暨同時另募各膳錄多已有期滿之人自應將始終在事者一體分別等次酌予獎敘以勵勤勞而資觀感其濫竽充數者雖舉貢出身亦應隨時淘汰俾於體恤寒畯之中仍寓慎重名器之意謹參考各館議敘定例並近年准獎新章酌擬辦法八條另繕清單恭呈 御覽如蒙俞允再由臣等將期滿各膳錄分別奏明辦理未盡事宜並容隨時具奏謹奏宣統元年正月十四日奉 旨依議欽此

計開

一膳錄自任差之日起扣滿三年方准核給獎勵初次截至光緒三十四年十二月三十日止以後再有報滿者仍以每年年終截止一次陸續給獎

一給獎爲授職之始所有籍貫出身不容稍有含混應令該膳錄等各將出身履歷及任差日期詳悉開明並取具五名互結暨同鄉京官印結聲明實係親身並無假冒



再行核辦

一 臚錄平日當差之勤惰書法之工拙責令各該司查明復由臣等面加考試分別等次列爲最優等若干員優等若干員中等若干員酌量錄用

一 最優等概行留部查釐定官制草案吏部應設八九品錄事員缺今擬設八品錄事二十缺九品錄事三十缺就最優等臚錄中擇其尤者補八品錄事其次補九品錄事再其次以九品錄事候補凡留部之員以後按次酌量升補不再列入獎敘至八品錄事任內扣滿三年舉貢出身者准以七品小京官用他項出身者准其比照司務定章辦理

一 優等給予外官分發除舉貢揀選就職原有應得分發官階應分別酌加獎勵外其餘生員出身以縣主簿州吏目分省歸議敘班試用俊秀出身以從九品未入流分省歸議敘班試用

一 中等給予外官候選除舉貢揀選就職原有應得候選官階應分別酌加獎勵外其餘生員出身以縣主簿州吏目歸雙月升選二缺後選用俊秀出身以從九品未入流歸雙月升選二缺後選用

一 優等中等外用之員如先經捐有職銜准其比照各館優敘及尋常議敘定例照銜議給實官分別選用惟不准再給分發至因別項勞績先已得有官階在此次應得

議敘官階之上者應按當差等次分別酌加班次或給予加銜加級以上外用各員俟得獎勵後卽飭令離差

一 本部裁吏之後繕寫需人先係廣募善書摺件之供事人等繼始考取謄錄雖名目不一効力則同此次獎敘應統歸一律分別等次辦理

● 度支部奏各省舊案擬請截清年分勒限開單報銷摺

竊以清理財政自以考核現款爲要圖而尤必先以銷結舊案爲入手臣部奏定清理章程第一條卽以截清舊案編訂新章爲言第五條內載各省出入款項截至光緒三十三年年底止概作爲舊案各省舊案歷年未經報部者分年開列清單併案銷結等語誠以舊案不截清則款目易於混淆不銷結則帑項無從稽考此一定之理也查各省報部核銷之案往往任意玩延有遲至數年者有遲至十餘年者壓閣益久造報愈難卽從前業經報銷之案或行查而未據聲覆或駁減而未經遵刪年復一年案復一案上屆未聲覆則下屆仍須行查前案已駁刪則後案無憑遽准塵牘山積紛如亂絲故現在欲清理財政非先將舊案勒限鎖結終無著手之方惟查向來報部冊式倍極繁細其冊籍或至百餘本及數十本之多今欲將陳年積壓之案立限掃數報銷若仍令其分造細冊則時日旣迫亦恐趕辦不及未免強以所難臣等公同商酌款項固須核實辦法無妨變通相應請 旨飭下各省將軍督撫等遵照臣部奏定清理財政章

程第五條各飭將光緒三十三年以前未經報部之案分案據實開造詳細清單限於宣統元年十二月以前陸續送部核銷勿庸開造細冊以期速覈其歷年奉部駁查未經完結各案將何項必須變通何項漏未立案何項尚可酌量核減何項礙難遵照刪除各情由限文到三個月內一律查明報部由臣部酌量情形奏明分別銷結俾天下曉然於朝廷銳意更新破除隔閡欺隱之積習而相見以誠庶足以立清理之始基而爲憲政之大本如再遲延不報致逾期限則是有意延宕臣部定行指名嚴參以爲玩視奏章者戒抑臣等更有請者立法固貴乎寬用款必期於實此項舊案既經准其開單報銷寬其既往而各將軍督撫等受國厚恩亦當念時會之艱難款項之不易實用實銷毋得稍涉浮冒其歷任經手人員如有侵蝕等弊卽須破除情面參追完繳倘扶同徇隱蒙混銷結或別經發覺或臣部派出監理各員訪查得實定將朦銷之員奏明加等治罪以儆官邪而重庫款謹奏宣統元年正月十四日奉 旨依議欽此

●禮部奏擬改職司署門字樣摺

光緒三十四年十月二十二日奉 上諭道光二十六年三月 宣宗成皇帝特降諭旨以二名不偏諱將來繼體承緒者上一字仍舊毋庸改避亦毋庸缺筆其下一字應如何缺筆之處臨時酌定以是著爲令典等因欽此今朕敬遵成憲將御名上一字仍舊書寫毋庸改避下一字敬缺一撇書作儀其奉旨以前所刻書籍俱毋庸議欽此

欽遵在案查臣部所屬四司首曰儀制專司一切典章制度職務繁重實合周禮大宗伯所屬典命典同典瑞諸職而集於一司謹擬改爲典制司從前郎中員外郎主事等缺隸於該司者悉改今名並改鑄司印又恭遇大祀皇帝親詣行禮例應臣等侍儀謹擬敬避改爲侍禮又太常司例有典儀官考前漢書儒林傳善禮樂者謂之容謹擬敬避改爲典容又衙署之儀門爲五祀之一考漢劉熙釋名云儀宜也得事宜也謹擬改爲宜門以存舊制如蒙俞允卽由臣部咨行京外各衙門一體敬避遵改其各衙門有應敬避者應由各衙門自行改定奏明辦理謹奏宣統元年正月十六日奉 旨依議欽此

●●大理院奏清釐旗地控案酌擬分別辦法摺

光緒三十三年三月十四日度支部奏准將八旗現審處案件劃歸臣院辦理嗣經該部檢齊卷宗彙送過院統計未辦結者七十七起當卽籤分刑民各庭飭令員司按限清理臣院亦於是年四月間奏明接收各案日期並按照向章每屆三個月將已辦結案件開單彙奏一次歷經遵辦在案伏查此項現審係專爲旗地而設從前八旗應告地畝例不准向地方官呈遞故戶部特設現審處專司其事然此項旗地坐落或遠隸盛京或散布近畿各州縣一案之來勢不能派員履勘大抵札行各州縣查明詳覆而事關侵盜輻輳多端其涉虛者固已往返耽延其近實者亦復輾轉拖累往往數年不