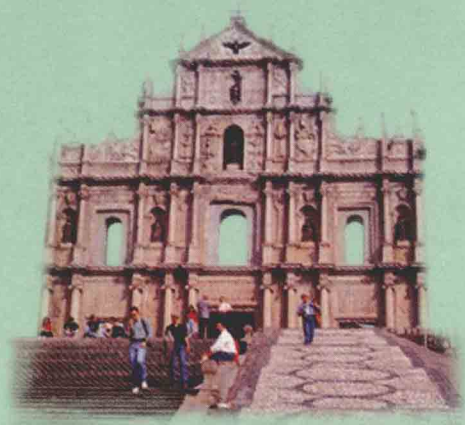


主编：王雪冰

回归·合作·腾飞

——迈向新世纪的澳门经济与金融



中国金融出版社

责任编辑:古文君

责任校对:吕 莉

责任印制:裴 刚

图书在版编目(CIP)数据

回归、合作、腾飞:迈向新世纪的澳门经济与金融/王雪冰主编. —北京:中国金融出版社, 1999. 12

ISBN 7-5049-2252-8

I. 回…

II. 王…

III. ①地区经济—概况—澳门 ②金融—概况—澳门

IV. F127.659

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 54433 号

出版 中国金融出版社
发行

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

邮码 100055

经销 新华书店

印刷 地矿印刷厂

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 8.875

字数 231 千

版次 1999 年 12 月第 1 版

印次 1999 年 12 月第 1 次印刷

定价 平 22.00 元

精 35.00 元

如出现印装错误请与印刷装订厂调换

《回归 合作 腾飞》

主 编： 王雪冰

副主编： 柏士珍

编 委： 朱 民 朱 赤 刘丽京
郭 琦 鄂志寰

序 言

序 言

澳门：迈向经济金融新纪元

再有一个多月时间，我国政府将恢复对澳门行使主权。澳门回归是邓小平同志“一国两制”伟大构想的进一步体现，是祖国统一进程新的里程碑。百年国耻，世纪梦圆，1999年12月20日，澳门回归这一辉煌瞬间将永远载入史册，走向回归的澳门正在成为世纪之交全球瞩目的焦点。

企盼回归之际，我们请内地与澳门的一批专家学者就澳门与内地的合作问题进行了专题研究，在此基础上形成《回归 合作 腾飞——迈向新世纪的澳门经济与金融》一书。该书站在世纪之交这个时点，在总结澳门经济金融历史和现状的基础上，结合回归带来的经济、文化和社会变革，探索了下个世纪澳门的发展趋势以及新世纪澳门与内地的合作前景。

澳门在中国近现代史上有着极其特殊的地位，作为中国最早的东西方文化交汇点，在开埠后的四个多世纪里，澳门走过了繁荣——衰退——再发展这样一个一波三折的发展过程。中国内地与澳门的经济贸易往来有着

悠久的历史,物资、资金、人才和信息交流非常密切;70年代末期以来,两地经济合作以前所未有的速度和规模蓬勃开展,1982-1992年是内地发展最为迅速的时期,与此同时,澳门以年均7.73%的速度实现了本地生产总值的高速增长,人均收入、人均产值连续创出新高,与内地经济的相关程度也大幅度上升。显然,内地改革开放释放出的巨大能量,辐射并带动了澳门经济的起飞。

展望新世纪,回归将掀开澳门新的历史篇章,一方面,澳门的原有优势有望进一步得到发挥,连接中国与世界的纽带功能得到强化;另一方面,澳门将面临着新的发展机遇,作为中国第二个特别行政区、第二个国际自由港和第二个单独关税区,澳门将在内地经济发展中扮演不可或缺的角色,而内地经济的持续、稳定、健康发展也将为澳门经济注入新的动力。因此,未来两地合作仍有很大的发展潜力,特别是在资源合作、产业合作和政策互补优势等方面。

谈到澳门与内地的经贸合作,不能不提及中国银行。多年来,中国银行澳门分行致力于为澳门工商企业界提供种类齐全的金融服务、推动澳门经济发展和加深两地合作发挥着重要的桥梁与纽带作用。1995年10月,中国银行澳门分行成为澳门第二家发钞行,该行发行的澳门元钞票已经达到市场流通量的50%以上。目前,中国银行澳门分行是澳门最大的商业银行,市场占有率超过30%,此外还承担了大量关于澳门金融顺利运行及经济稳定的职能。

综观全书,有四个明显的特点:一是视角独特,以经济金融合作为出发点,把澳门放到中国经济向全世界开放的整体格局中,而不是就澳门论澳门、就经济谈经济,具有一定的理论高度;二是注重政策性研究,对于如何加强两地合作提出了一些具有操作性的建议;三是本书作者分别来自澳门与内地的不同部门,在澳门经济问题研究方面都颇有建树;四是在风格上作了一些新的尝试,全书突出思想性和可读性,用深入浅出而又清新生动的语言将晦涩难懂的经济金融问题,变成读者所能接受的信息。

我相信这本普及性读物的出版,有助于广大读者认识澳门、了解澳门,并将会对澳门的繁荣稳定和加强两地经济金融的交流与合作产生积极的影响。

中国银行董事长、行长

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Jie, Chairman and President of the Bank of China.

一九九九年十一月三日

目 录

1 澳门经济的基本特征	(1)
1.1 微型开放经济体系	(1)
1.2 澳门的经济结构	(10)
1.3 澳门经济的资本构成	(42)
2 澳门货币制度的演变与现状	(49)
2.1 澳门的货币发行局制度	(49)
2.2 澳门元的汇率安排	(50)
2.3 澳门的外汇储备	(54)
3 澳门的金融体系	(60)
3.1 澳门金融的组织体系	(60)
3.2 澳门的银行业	(68)
3.3 澳门主要银行	(76)
3.4 中国银行澳门分行	(88)
3.5 澳门银行清算系统	(95)
3.6 澳门银行公会	(101)
3.7 澳门财资市场公会	(107)
3.8 澳门的保险业	(109)

4	澳门的货币政策与金融监管	(119)
4.1	澳门的货币政策	(119)
4.2	澳门的金融监管	(126)
5	澳门在全球经济中的定位	(154)
5.1	澳门与欧盟的经贸关系	(154)
5.2	澳门与葡语系国家的经贸关系	(159)
5.3	澳门与香港的经贸关系	(163)
5.4	澳门与台湾的经贸关系	(165)
5.5	回归后澳门与欧盟及葡语系国家经贸关系 展望	(176)
6	澳门与内地经济金融合作关系	(180)
6.1	澳门与内地经济金融合作	(180)
6.2	澳门与内地的贸易合作与发展	(185)
6.3	澳门与内地相互投资与经济合作的发展	(196)
6.4	澳门与内地经济金融合作中的粤澳经济关系	(202)
7	回归后澳门经济的定位	(213)
7.1	澳门产业结构的特征	(213)
7.2	澳门产业结构的演变	(217)
7.3	澳门四大支柱产业存在的主要问题	(223)
7.4	回归后澳门经济的定位与发展方向	(231)
8	走向新世纪的澳门与内地的经济金融合作	(242)
8.1	两地经济金融合作的历史机遇	(242)
8.2	回归后澳门与内地金融合作前景	(253)

目 录

8.3	回归后澳门与内地贸易投资合作前景	(255)
8.4	澳门回归后粤澳经济金融合作的前景	(262)

1 澳门经济的基本特征

1.1 微型开放经济体系

经过四百多年的演变,澳门从一个小渔村发展成为现代化的都市,以它地小人少、地区生产总值不过数10亿美元的规模,成为世界上一个典型的微型开放的经济体。它形成了以微型规模、自由港政策、外向型主导、简单产业结构等为主要特征的经济模式。这一模式造就了澳门从开埠至今的多次经济飞跃,同时,也带来了一些困难和问题。澳门经济的历史和特征,决定了回归后澳门经济的定位与前景,也决定了澳门与内地经济金融关系的进一步发展。

1.1.1 澳门经济发展简史

据历史记载,澳门古称香山澳或濠镜澳,明朝时隶属广东省香山县。1514年,葡萄牙人初航抵华并经过澳门附近海域。1535年(明嘉靖14年)澳门正式开埠,明朝政府将市舶提举司(贸易管理部门)移至澳门,但只允许外国商船于澳门对面的伶仃洋海面进行商贸交易。1553年,葡萄牙人以晾晒水湿货物为由要求登岸,并贿赂香山官员,至1557年,葡萄牙人开始在澳门定居。1578年,葡萄牙人取得广东省政府的应允,租借了澳门港。

澳门是最早被西方航海殖民者占领的中国领土。从葡萄牙人进占澳门开始,澳门的经济便走上一条有别于内地的发展道路,它不仅融合了华南沿海民族资本的经商特点,还加入了葡萄牙殖民扩张和商务侵略合于一体的特性。从16世纪80年代至17世纪20年代,是澳门早期转口贸易的发展高峰,葡萄牙人从里斯本至果阿、澳门、长崎、墨西哥之间开辟了多条重要的国际航线,澳门一度以国际中转贸易站而名闻遐尔,并带动了附近一带的工业作坊生产,本身亦在铸造等工业方面享有盛名。

17世纪20年代之后,由于葡萄牙与其他国家交战,日本及西班牙曾先后停止与葡贸易,加之其他西方列强对华侵略并开展商贸活动,以及明末灾祸和战事连年,广东一带生产力下降,澳门经济受到严重的影响,转口商港地位大幅度下降。外贸活动的衰落,促使澳门转向经营赌博、娼妓、苦力贸易以至走私鸦片等特殊行业。列强对华进行鸦片贸易亦始自澳门。葡萄牙人从中牟得巨利亦引来其他列强的垂涎。鸦片战争之后,英帝国强迫清政府割让香港,随着香港辟埠,澳门国际商港的地位逐步为香港所取代。尽管1845年11月20日,葡萄牙女王玛丽亚二世宣布澳门为自由贸易港,但澳门作为国际重要转口港的地位仍无法恢复。至此,澳门除渔业外,仅余爆竹、火柴、神香等几项传统小手工业得以维持经营。

早期博彩业的兴办,便是澳门转口港衰落后的一种畸型发展。赌博并非葡萄牙允许的合法行业,但为了增加税收,自1842年澳葡政府连续三年接办了香港马会的赛事,1844年澳督自行批准了跑马合法化,到

了 1847 年葡萄牙在宣布该国禁赌的同时却承认澳门赌博合法。于是从 19 世纪 60 至 70 年代,字花、番摊、白鸽票等赌馆与赌业开始流行。1932 年开办赛狗,1937 年澳门的赌场更成为专营企业。

澳门也是东南亚最早发展金融活动的地方。初期的商船贸易,促使葡萄牙人向日本人及本地华人大量借贷。据记载,18 世纪 20 年代,澳葡曾开办了一家专事抵押商船的银行,可惜很快便因经营不善而倒闭。1902 年 8 月 2 日,葡萄牙海外汇理银行(BANCO NACIONAL ULTRAMA, BNU)来澳开设分行,即澳门大西洋银行,并于 1906 年开始在澳门发钞,货币单位为澳门元(MOP)。到了二次大战期间,由于香港限制黄金进口,穗、港巨贾避乱入澳又带来大批金银,金融业使澳门成了乱世中的骄子,各类金融商号一度达到 300 余家。

至于建筑行业,早期主要是兴建澳督府、邮电大楼等公用建筑,民居及工商用途的建筑在这阶段则发展不大。

二战期间,由于澳门未卷入战事,成为粤、港以至东南亚资金的避难所,经济因此出现了一时的繁荣,同时,也蕴育了现代澳门经济的启萌。

从 20 世纪 40 年代末至今,澳门经济形成了一套与以前不同的发展模式。1991 年澳府委托美国麦健士顾问公司制定的《澳门未来十年发展前景》的中期发展规划报告称此模式为“随波逐流”,即经济随环境而变,政府基本不作主导与干预的一种形态。这种形态成为现代澳门经济的重要特征。现代澳门经济的发展过程可分为以下几个阶段:

1. 现代经济萌芽阶段

二战结束后,澳门经济恢复发展,战争期间涌入的部分资金留在澳门,成为这个阶段的发展动力。一批华商开办的银号继续经营,支持了工商业的成长。当时不到 200 家的工厂,包括爆竹、造船、神香、酿酒等行业,生产能力都有了迅速的提升。1950 年 6 月,朝鲜战争爆发。翌年,联合国对我国实施禁运政策,其后,美国对港澳实行贸易管制,澳门大批工厂倒闭。1956 年的外贸总额从 1949 年的 4.52 亿澳门元跌至 1.42 亿澳门元。

2. 现代经济的生成阶段

50 年代末,以工业增长且出现主导性的纺织行业为特征的现代澳门经济开始生成。1957 年,葡萄牙允许澳门产品免税进入葡属地区。1963 年,西方国家限制港产成衣、纺织品进口,惟澳门享受西方配额制度和贸易优惠,因此吸引了部分港资转移来澳设厂,直接带动了制衣、纺织业的发展。1975 年澳门外贸总值已增至 16.72 亿澳门元。

这一时期,其他行业也有所发展。1961 年 2 月 13 日葡萄牙颁布法令将澳门定为旅游区,正式批准澳门的博彩为娱乐活动,1962 年澳门旅游娱乐有限公司获得赌博专营权,1966 年澳府又修订了旅游业管理法规及采取一系列鼓励、优惠措施,澳门旅游博彩业由此得以快速发展。1965 年来澳游客达到 125 万人次,比 1960 年增长近八成。此外,60 年代澳府立例允许房产和地产分割出售,刺激了房地产业的起飞,虽然其后也有过反复,但在主客观多种因素的推动下,总体还是保持了较快的增长。

进入 70 年代,澳门主要支柱行业逐步形成了粗略的轮廓。1976 年,有形贸易出口首次出现顺差,标志着经济的成长有了一个不小的飞跃。据联合国经济合作与发展组织统计,从 1976 年至 1981 年间,澳门 GDP 平均年递增 16.7%,是世界经济上增长最快的地区之一。

3. 经济进步与腾飞阶段

从 80 年代到 90 年代初期的十多年间,得益于中国改革开放的实施和不断深入,澳门现代经济进入一个腾飞阶段。经济高速增长,规模迅速扩大,从 1982 年到 1992 年,澳门地区生产总值从 79.77 亿澳门元增至 421.05 亿澳门元,按不变价格计算平均年递增 7.73%,是亚洲高速增长的地区之一。1983 年至 1984 年澳门人均产值为 2800 美元,位列世界第 52 位;到 1992 年人均产值增至 11300 美元,上升至世界第 14 位。随着经济的快速增长,澳门逐步形成了旅游博彩、出口加工、金融、房地产等四个主要支柱产业。

4. 缓慢增长至衰退阶段

1993 年以来,由于经济泡沫的破灭,产业结构失衡,澳门经济增长持续放缓。1993 年至 1997 年间澳门 GDP 每年递增 2.53%,低于 1982 年至 1992 年的 7.73%,1996、1997 和 1998 三年更是出现负增长。

(1)这个阶段的经济主要表现为:

①以 1989 年固定可比价格计算,GDP 的增长率不仅低于前十年的平均水平,且也不及同期东南亚国家和地区普遍高于 5%的水平。在整体经济疲弱不堪的情况下,失业率也由 1993 年的 2.1%上升至目前的逾 6%。

②四大支柱行业中,以房地产业表现最差,其他行业受其拖累也不尽理想。出口和进口货值平均年递增率仅为 3.1% 及 0.4%,剔除通货膨胀因素之后实际是负增长;入境旅客和酒店入住率下降;金融业竞争加剧,风险增大,呆坏账增多,整体盈利锐减。

③在内部需求减弱,投资渠道狭窄的情况下,资金外流情况明显,其原因是新开公司大幅减少,内地资金流入量持续下滑,反映整体资金外流的银行对外资产净值由 1991 年约 100 亿元增至 1998 年末的 529 亿元。

④在经济环境日趋严峻的情况下,企业经营活力下降,商业气氛相当低沉。

(2)形成这一局面的原因主要是:

①1992 年及其之前数年,大量内地资金涌入澳门,澳门面临一个较好的发展机会,但澳府大面积填海辟地,资金都被吸引投向房地产业,而其他行业的发展则相对受到压制,整体经济被泡沫推向过热,同时形成严重的结构性失衡。1993 年内地实施宏观调控,资金被大量抽离澳门,过热的房地产业失去支持,各个行业的发展也逐渐显露出其固有的矛盾和问题,从而拖慢了经济的发展。

②推动经济发展的大型建设项目(如跨海新大桥和国际机场等)在 1996 年底相继竣工,而新的项目又不能跟上,从而使经济发展失去动力和新的经济增长点。

③随着周边国家和地区的经济起飞,澳门的竞争力相对转弱。澳府的施政措施未能扭转这个趋势的发展。

④1997 年爆发的亚洲金融危机,不仅冲击澳门,

1 澳门经济的基本特征

表 1-1 1993—1998 年主要经济指标

年 份	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GDP(1989 年固定价格) (亿澳门元)	322.29	336.97	349.15	347.52	347.10	
实际增长率(%)	5.2	4.6	3.6	-0.5	-0.1	-4.0
私人消费变动率(%)	6.5	7.0	3.2	4.1	3.1	
公共开支变动率(%)	6.6	7.0	6.6	4.0	3.0	
固定资产增减变动率 (%)	4.3	3.6	-9.0	-25.3	1.7	
储存变动(%)	12.0	44.1	-39.3	38.8	-21.1	
出口货物及服务变动 (%)	2.5	4.2	5.1	0.5	-1.4	
进口货物及服务变动 (%)	1.7	5.9	-2.1	-7.8	0.8	
失业率(%)	2.1	2.5	3.6	4.8	3.2	5.4
通货膨胀率(%)	3.5	6.7	6.3	8.6	4.6	0.17
货物出口(亿澳门元)	142.36	148.54	159.14	158.99	171.29	170.84
货物进口(亿澳门元)	161.38	159.26	162.67	159.31	166.03	155.96
贸易差额(亿澳门元)	-19.74	-19.85	-2.46	-0.32	5.26	14.87
访澳旅客人数(万人次)	782.93	783.38	775.25	815.11	700.04	694.85

注:1995 和 1996 年数字已经修正,1997、1998 两年为初步估计数字。

还使其一些结构性的矛盾和弱点进一步暴露,随着危机的蔓延和深入,有关影响陆续浮现,使本已十分疲弱的澳门经济更雪上加霜。

1.1.2 澳门经济的优势和制约因素

1. 澳门整体经济的发展存在着一些基本的优势:

(1)中葡两国政府一直保持良好的合作关系,进入后过渡期以来,澳门政局基本稳定,没有出现类似香港回归前的政治争执。

(2)在地理上背靠大陆,毗邻珠江三角洲,面向香港地区和东盟各国。在两岸四地中,澳门已成为台商进入大陆的惟一直航中转站,在今后相当一个时期内这个优势还可保持发展。

(3)澳门是自由港,实施自由经济政策,并且是独立的关税地区,货物和人员进出方便,各种货品基本免关税,无外汇管制,外资进入和开业均享有本地资本的同等待遇。

(4)长期以来,澳门维持着税制简单和税收从轻的特点。根据基本法,澳门特别行政区仍将保持财政独立,并将参照原在澳门实行的低税政策,自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。目前,除博彩专营税为每年 31.8% 之外,纯利税和职业税等最高均为 15%,房屋税最高不过 16%,其他税项的税率也都比较低。

(5)国际通讯设施相对完善,交通便利。澳门国际通讯系统的发展起步较早,包括电话等各类电讯设备以及国际互联网、电视卫星服务等设施配套也比较齐全,而且使用普及率较高,在东南亚国家和地区中位居前列。其他一些基本设施也逐步在补充、兴建和完善。国际机场的开通使得对外交通日趋便利。

(6)广泛的国际关系。在过去 400 多年的发展中,