



江苏警官学院系列教材

A Series of Textbooks Compiled by Jiangsu Police Institute

G O N G A N J U E C E X U E

公安决策学

孙晓东 主编

群众出版社

江苏警官学院系列教材

公安决策学

主编 孙晓东

公安机关
内部发行

群众出版社
2010年·北京

图书在版编目(CIP)数据

公安决策学/孙晓东主编. —北京:群众出版社,
2010.1

(江苏警官学院系列教材)

公安机关内部发行

ISBN 978-7-5014-4678-0

I. ①公… II. ①孙… III. ①公安—决策学—高等学
校—教材 IV. ①D035.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第014941号

公安决策学

主 编: 孙晓东

责任编辑: 曾 惠

出版发行: 群众出版社 电话: (010) 52173000 转

地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区15号楼

邮 编: 100078

网 址: www.qzchs.com

信 箱: qzs@qzchs.com

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司

开 本: 700×1000毫米 16开本

字 数: 284千字

印 张: 16

版 次: 2010年4月第1版 2010年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5014-4678 0/D·2258

定 价: 25.00元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究

群众版图书, 印装错误随时退换

公安机关内部发行

公安决策学

主 编 孙晓东
副主编 王 丰
撰稿人 (按姓氏笔画排序)
王 丰 王 锦
孙晓东 张力峰

主 编 简 介

孙晓东，女，汉族，1968年毕业于中国人民大学哲学系。现为江苏警官学院公安管理系教授，从事公安教育工作近30年，院级教学名师。中国警察学会警察管理专业委员会委员、中国行政管理学会公安管理分会理事，江苏省政治学会副秘书长、江苏省警察学会理事。

曾主编《警察行政学》（该教材于2007年10月，江苏省教育厅精品教材建设立项）、《公安行政管理》、《当代公安决策学》、《中外警察管理案例选》等多部教材、著作。发表《公安队伍的力场分析与激励制度设计纵论》、《浅论警察行为督察的原则和种类》、《论警务系统的运行机理和控制方略》、《论公安行政管理改革的宗旨与理念》、《论警察瞬间识别能力培养的的必要性和可行性》等论文30余篇。其中多篇在核心刊物发表，并分别获得公安部警务督察局、行政管理学会公安管理分会等征文一等奖。

主持校级课题“警察瞬间识别能力训练”，获江苏省教育厅2000年教学成果二等奖。

主持江苏省教育厅哲学社会科学资助项目“警察行政学研究”（2004—2006），已结项。成果为专著《警察行政学论纲》。

内 容 简 介

《公安决策学》是一门以公安决策活动为研究对象的科学，以提高公安决策活动的民主化和科学化为目标，解决事关全局性、战略性、前瞻性、实战性的各种警务问题和公安机关内部管理决策问题。为全面贯彻科学发展观的重要思想和十七大精神，以科学发展观为指导，提高公安决策者在人民群众心目中的科学决策软实力，提高各级公安机关的公信力和公安决策者的科学决策、民主决策、生态决策的意识，提升公安决策的效能和水平，减少公安决策失误，促进和谐警民关系，是时代及公安实践的需要。公安决策在公安工作中有着极其重要的地位和作用。

本教材遵循公安决策的科学性、正确性、即时性、有效性、前瞻性原则，架构了崭新的逻辑体系，有一定的创新性。其中，公安决策心理、公安决策逻辑、应急警务决策等内容突破了以往公安决策学研究体系，凸现了本教材公安决策理论研究的前沿性与跨学科研究的特色，以及贴近公安实战、服务公安工作的应用性与实务性等特点。

序

党的十七大报告指出，要推进决策科学化、民主化，完善决策信息和智力支持系统，增强决策透明度和公众参与度。十七届二中全会又审议通过了《关于深化行政管理体制改革的意见》，进一步强调要规范行政决策行为，完善科学民主决策机制。公安决策是政府的部门行政决策，公安决策的民主化和科学化是我国政治制度的重要组成部分。

我国公安决策活动已有较长的发展历史，从苏维埃政权中公安保卫局的建立开始就有公安决策活动了。但作为公安决策理论体系的形成还只有二十多年的发展历程。20世纪80年代初，现代社会经济和科技的迅猛发展，公安机关与公安决策者面对纷繁复杂的社会治安问题和各类犯罪现象，公安决策必须建立在高效能与科学化的基础上。时间价值在现代公安决策中显得更加突出和重要，各种随机因素和犯罪痕迹、证据，常常处在稍纵即逝的变化中，警方如不迅速捕捉信息，及时利用它，高效、快速决策，就会丧失战机，给国家安全与人民生命财产带来严重损失。为依法保护人民的民主权利和生命财产安全，依法对敌对势力和敌对分子实行专政，防范和打击各种犯罪活动，维护国家安全和社会治安稳定，公安机关高度重视公安决策的民主化、科学化。

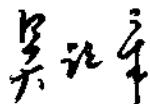
江苏警官学院十分重视公安决策科学的研究，将《公安决策学》列为院精品教材建设立项项目。院领导和有关专家、学者，在各级公安机关领导和警务实战人员的大力帮助和支持下，以科研为先导，作了翔实的调查研究、数据收集与资料梳理，整合了公安管理学、决策心理学、运筹学和逻辑学等多学科研究公安决策的相关理论与实践问题，为完善公安决策理论体系和回应当前公安决策实践中的相关问题作了有益探索，这将为公安决策实践提供一定的理论指导和依据。我院编撰的《公安决策学》有以下特点：

1. 具有崭新的知识体系。该教材突破了以往公安决策学的知识体系，不但对相关的公安决策知识作了全面的论述，并借鉴了中外决策科学的前沿性研究成果，还将公安决策心理、公安决策逻辑、应急警务决策、公安决策环境等列入公安决策学的研究范畴，建立起公安决策学的崭新逻辑体系。对全日制学员来说有助于其掌握该课程领域的系统知识，对有志于从事该领域的研究人员则提供了可供参考的研究路径与目标，同时又为警官培训提供教材与专题研究思路。

2. 学理分析与实践指导相结合。作为精品教材，《公安决策学》有较强的

学术性和一定的应用性：教材对一些核心概念的由来、意涵等均有准确的界定与分析，同时，充分考虑到该课程具有很强的应用性，对公安决策实践中的一些问题作了必要的逻辑分析和案例分析，对一些实务性、操作性的内容作了必要的梳理与展开，如应急警务机制、预案制订、方案抉择的规则等。学员不仅从中受到学术的熏陶，更能掌握不少实用的知识。本教材体现了公安决策理论研究的前沿性与跨学科整合研究的学理分析特点，又体现了贴近公安实战、服务公安工作的应用性与实务性特点。

3. 研究视角与学术理念新。科学决策的理论和方法有其基本理念和共性，公安机关作为国家机器的重要组成部分，特定的决策主体和公安工作的性质和任务，决定了公安决策必然具有自身的特性。编著者对上述方面给予了充分关注，在编著中能够将国际视野与本土特征有机结合起来，将理论研究与公安实务紧密结合起来，将定性分析与定量分析研究结合起来，使得教材的内容体现出鲜明的时代特征和中国特色。该教材不但借鉴了多学科的最新研究成果，并依据《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国人民警察法》及国务院最新颁布的《公安机关组织管理条例》等相关法律、法规，研究了公安决策的现象及其规律，形成了具有特色的逻辑体系。这是一部有一定学术价值和应用价值的教材，必将对公安决策科学的发展产生一定影响。



2010年1月

前 言

全面贯彻科学发展观的重要思想和十七大精神，以科学发展观为指导，提高公安决策者在人民群众心目中的科学决策软实力，提高各级公安机关的公信力和公安决策者的科学决策、民主决策、生态决策的意识，提升公安决策的效能和水平，减少公安决策失误，促进和谐警民关系，是时代及公安实践的需要。公安决策在公安工作中有着极其重要的地位和作用。

《公安决策学》是一门以公安决策活动为研究对象的科学，以提高公安决策活动的民主性和科学性为目标，解决事关全局性、战略性、前瞻性、实战性的各种警务问题和公安工作任务。公安决策研究内容十分广泛，具有很强的理论性、综合性及系统性。公安决策活动既要有理论指导，又要有实际经验，还需要有公安决策的方法与技能，公安决策者必须应用多门学科知识才能分析问题、解决问题。所以本教材将学理分析与实践指导相结合，对一些核心概念的由来、意涵等均有准确的界定与分析。同时，充分考虑到公安决策学具有很强的应用性，为发展和完善公安决策科学，本教材在写作过程中以科研为先导，作了较翔实的调查研究、数据收集与处理并进行多学科整合研究。

本教材力求为公安决策者提供科学决策的原理、原则、程序、方法、技术和历史演进过程等的系统理论知识，同时为广大公安决策者和警员提供因决策失误而造成重大损失的案例分析及破解。研读者通过学习，能够针对公安实践中的具体问题，掌握调查研究、分析问题、提出解决问题的决策方案，以及论证和抉择方案的理论、方法，进而积累公安决策的经验，培养和提高公安决策能力。

我国关于《公安决策学》的研究起步较晚，初创于20世纪80年代中期。经过公安领导与公安学界同仁的不懈努力，公安决策理论体系逐步趋于成熟。我们本着公安决策的科学性、正确性、即时性、有效性、前瞻性原则，架构了崭新的逻辑体系，有一定的创新性。本书的逻辑架构如下：公安决策科学的发展、公安决策基础、公安决策体制、公安决策主体与客体、公安决策心理、公安决策环境、公安决策与逻辑、公安决策程序、公安决策执行、应急警务决策和公安决策的基本方法，共十一章。其中，公安决策心理、公安决策与逻辑、应急警务决策等内容突破了以往公安决策学研究体系，凸显了本教材公安决策理论研究的前沿性与跨学科研究的特色，以及贴近公安实战、服务公安工作的应用性与实务性特点。

公安决策学是警察管理专业学员的必修课，也是警官职业培训的核心课程之一。为此，我们新编著了《公安决策学》，供全日制学员、专科本学员、士官生、警官培训以及各级公安机关的领导与管理者学习、参考。本教材在写作过程中，借鉴和引用了中外相关决策理论的一些观点、素材，谨此对有关作者表示诚挚的谢意！

编 者

2010年1月

目 录

第一章 公安决策科学的发展	1
第一节 公安决策界说	1
第二节 公安决策学的研究对象、范畴与方法	7
第三节 公安决策的基本要素与类型	14
第四节 公安决策学的产生和发展趋势	20
第二章 公安决策基础	27
第一节 公安决策信息的获取及研判	27
第二节 公安决策与科学思维	34
第三节 公安决策的原则与公理	45
第三章 公安决策体制	53
第一节 公安决策体制与决策结构	53
第二节 公安决策权力配置与运行规则	56
第三节 公安决策体制的三元模型及其功能	61
第四章 公安决策主体与客体	73
第一节 公安决策主体	73
第二节 公安决策主体的素质与能力结构	79
第三节 公安决策客体	89
第五章 公安决策心理	94
第一节 公安决策心理概述	94
第二节 公安群体决策	98
第三节 公安决策个体心理	102
第六章 公安决策环境	107
第一节 现代公安决策环境概述	107

第二节 公安决策的价值评价	113
第三节 公安决策的社会检测	117
第四节 公安决策的法律责任	122
第七章 公安决策与逻辑	128
第一节 公安决策与预测的逻辑分析	128
第二节 决策准则的逻辑分析	132
第三节 博弈分析与逻辑推理	138
第八章 公安决策程序	145
第一节 公安决策程序概述	145
第二节 确定公安决策目标	153
第三节 拟订公安决策方案	164
第四节 选定公安决策方案	170
第九章 公安决策执行	179
第一节 公安决策执行概述	179
第二节 公安决策执行的过程	185
第三节 公安决策反馈和监督	193
第四节 公安追踪决策的实施	200
第十章 应急警务决策	207
第一节 危机事件概述	207
第二节 应急警务决策与机制	214
第三节 提高应急警务决策能力	220
第十一章 公安决策的基本方法	224
第一节 公安预测方法	224
第二节 公安决策的定性方法	228
第三节 公安决策的定量方法	232
主要参考文献	237
后记	239

第一章 公安决策科学的发展

公安决策是各级公安机关领导者的主要职能，是公安领导工作的实质与关键。公安决策贯穿于公安管理活动的全过程。公安决策学则是研究公安决策活动现象，寻求正确决策规律的科学，主要研究公安决策者的主观能力与客观实践这个矛盾统一体中，人的主观能力如何正确认识客观事物，并驾驭控制客观事物运动、变化和发展的规律，以达到公安决策的目的的理论和方法，是决策科学的组成部分。研究和掌握公安决策规律，是实现公安决策科学化和民主化的必然要求。各级公安领导者在率领公安民警贯彻执行党和国家的大政方针，全面开展公安工作的过程中，要有科学决策的软实力，无论是公安战略决策还是公安战术决策，都须做到未雨绸缪、运筹帷幄，以较少的消耗获取最大的社会效益，以优化或满意的方案去实现公安工作目标，确保国家的长治久安。

第一节 公安决策界说

一、公安决策的定义

公安决策是国家行政决策的一种。所谓公安决策，是指公安决策主体就公安工作中的任务与需要解决的问题所作的行为设计和抉择过程。具体地说，就是公安决策主体根据法定的权力为保卫国家安全，维护社会秩序稳定，保障社会主义现代化建设，围绕公安机关现在和未来的特定目的或针对公安工作中存在的问题，按照预期的目标，运用科学理论、方法和手段，经创造性思维，制订若干可供选择的行动方案，并从中选择最优或满意方案，付诸实施，最终实现预期目标的过程。换言之，公安决策是认识现状、预测未来、指导行动的过程。

首先，这一定义中的公安决策主体有狭义与广义之分，从狭义上说公安决策主体就是指各级公安机关及其领导者与领导集体；从广义上说公安决策主体除各级公安机关及其领导者与领导集体以外，还应包括党中央、国务院对公安工作方针、政策与公安战略决策的制定，全国人民代表大会通过立法活动，规范公安工作行为和决策行为，地方党委、政府对公安机关的领导决策活动等，广义概念呈现公安决策主体的多元性。本书是从狭义角度研究公安决策活动的

现象及其规律的。其次，这一定义表明公安决策是为了指导公安机关及其人民警察的未来实践的。公安决策主体按照社会治安发展状况确定公安工作目标，拟订实现目标的手段，是为未来实践作行动准备的。最后，这一定义表明公安决策必须是多方案选优，决策者从多种方案中选择最优方案或组合为优化方案、满意方案，以最大限度地合理使用，包括警察人力资源、警务装备、经费保障等各种警务资源，最终高效能实现公安工作目标。公安决策水平取决于公安决策主体的素质与能力。

随着社会治安形势的发展变化，现代公安决策呈现出许多新的特点：一方面公安决策的频率高；另一方面公安决策的方式、手段日趋科学化、民主化，由经验决策发展为科学决策，由个人决断变为个人与集体决策相结合；再一方面公安决策的技术方法逐步现代化，“软”“硬”技术的配合应用，包括专家创意以及计算机模拟等技术方法的广泛采用，使现代公安决策的方法产生新的飞跃。

二、公安决策的特性

(一) 公安决策是行政决策的一种，它具有行政决策的共性

1. 目标性。公安决策都是为了对未来实践作出决定或解决公安实践中产生的问题，要解决问题达到预期的目的，需要有明确的决策目标，没有目标的决策是不存在的。

2. 预测性。俗话说鉴往知来，根据以往的情势掌握今后发展变化的趋势，称为预测。预测就是认识事物的现状，判断、推测事物可能发展的方向和趋势。公安决策要在调查研究的基础上对未来的公安工作，公安战略战术等进行决定性的设计，根据已知条件预测未来，提出实现的目标。

3. 客观性。公安决策必须按照事物发展的客观规律和人们的思维活动规律进行。公安机关和公安人员必须坚持实事求是的思想路线，调查研究，摸清决策对象的特点和活动规律，把握公安工作各个领域的特点和规律，了解外部环境的各种因素，才能作出科学的公安决策。如果凭主观随意决策或盲目决策，势必造成公安决策失误，造成冤假错案，危及人民生命、财产安全，甚至危及国家的安全。

4. 选择性。决策的关键是方案选优。选优，必须在多方案论证对比的基础上进行，所以公安决策要目标优化，更要围绕目标拟订若干备选方案，从中比较筛选出或综合出满意方案。

5. 可行性。决策的目的是为了指导未来实践。所以公安决策要建立在切实可行的基础上。不能单凭良好的愿望，片面追求高指标，急功近利，作出现实条件无法实现的决策，应从政治和社会效益、现在与未来、有利与不利、成功的机会与失败的风险等多方面加以权衡利弊，进行可行性论证。

(二) 公安决策不但具有上述行政决策的共性,还具有自身的特性

1. 政治性。公安机关是人民民主专政的重要工具,既具有专政、打击、镇压的职能,也有治安行政管理、预防与制止违法活动的职能,还具有保护民主、服务社会主义经济建设的职能,这些职能无不体现着公安决策的政治性。公安决策者必须掌握政策,政策是公安决策的依据,公安决策是政策的体现,二者密切相连,不可矛盾。公安决策既要有利于从重从快地严厉打击严重刑事犯罪,又要保护和促进改革开放政策的推行;既要保障国家安全和尊严,又要有利于外国人来华从事各项合法活动。公安决策不可偏离政治方向,必须注重社会效益。

2. 谋略性。公安谋略是指公安机关及其人民警察在履行国家职能和社会职能时,为达到克敌制胜、化险为夷、缓解矛盾等目的,运用各种变通能力所施用的计谋、策略或韬略。谋略过程是计谋、策略或韬略的运思过程,一般以语言、文字、图像、密码或方案等形式表现出来。谋略为决策的前提,决策为谋略的结果,二者均属于思维活动。但二者的区别在于:谋略过程需要知识,更需要将知识转化为智慧,足智方能多谋,是思维创造过程;决策需要决策者的才智与决策力,以及科学的方法、技术,需要在众多的谋略方案中权衡利弊,拍板决断。谋略者与决策者既有区别也有联系:谋略者可以是公安领导者,还可以是智囊人物,决策者必定是公安领导者。所以在公安决策中应注意其谋略性特点。^①

3. 时效性。公安决策的时效性是公安机关的性质和任务分不开的。警方与犯罪集团、犯罪嫌疑人较量的过程中存在着思维对抗性,构成对抗性控制论系统,控制主体与控制对象在一定条件下会相互转化。犯罪嫌疑人作案的隐蔽性、分散性、流窜性以及低头服法、幡然醒悟之前的狡诈性、欺骗性、侥幸性决定了警方必须严密控制犯罪嫌疑人,防止其毁痕灭迹、摆脱警方的控制,所以公安决策必须强调高效性、有效性。对非思维对抗性的决策对象,如对交通、消防、治安突发事件等问题的处理,有时事态的发展可能十分棘手,有时事态发展可谓千钧一发,客观要求警方有高度的预见性,未雨绸缪,对可能发生事件的区域、目标群体作充分的估计,并据以分析这一地区的社情,制订处置各类突发事件的预案,包括决策指挥体制、警力部署、通信联络、应变措施等,为此,警方要高效率获取信息情报资料,果断决策、有力指挥、快速反应,迅速缓解或解决矛盾,有效打击敌人、保护人民、惩治犯罪。

4. 风险性。人民警察在履行保卫国家安全、维护社会稳定的职责中经常要处置各类随机发生的案(事)件,面对凶残的歹徒、危险的灾害事故、疑难

^① 孙晓东:《公安谋略研究的理论与实践意义》,载《江苏公安高等专科学校学报》1999年第3期。人大复印资料全文刊载。

的案情等,在这种条件下作决策时决策者要承担一定的风险,警方既要有忠于职守、无私奉献的精神,更要有科学决策的理念和知识,以最少的代价、最低的消耗换取最大的社会效益,有效地克敌制胜或化险为夷。

5. 保密性。这一特性是由公安机关的性质和任务所决定的。公安机关制订的战略战术行动方案,警务部署及处置突发事件的预案即决策方案都是国家机密,决策中必须注意保密。没有保密,也就没有最后的胜利。因为在警方与敌对势力、敌对分子和各类犯罪嫌疑人较量的过程中,双方构成一种对抗型控制系统,互为控制与被控制关系。如果警方控制不力,让被控对象察觉并摆脱了控制,甚至摆下迷魂阵,置警方于被动状态,那么,公安工作将遭受挫折和损失。所以公安决策要注意保密性。

三、公安决策职能要义

决策科学化和民主化是科学决策理论体系的重要组成部分,也是实现科学发展观的先决条件和实践前提。科学发展观是我们党在深刻总结社会主义市场经济实践经验过程中概括出来的理论精华,反映了我们党对社会主义市场经济规律认识的深化,是发展和完善社会主义市场经济的指导思想。科学发展观是建立在民主、法制基础上的发展观。它的核心内容和要求,就是决策要通过民主和科学的程序来实现,发展要在法制的轨道上来进行,做到科学执政、民主执政、依法执政,只有这样才能科学的发展,才能有社会主义民主政治和社会主义政治文明的发展。公安事业的成功,一半在决策,一半在执行,两者不可偏废。而公安决策是行动的先导,公安决策的正误,不仅直接影响着执行的效益与效果,还会影响一个地区或部门,甚至整个国家的局势,正可谓“一着不慎,满盘皆输,一着占先,满盘皆活”。公安决策在公安管理中有着至关重要的职能作用,主要表现在以下几方面:

(一) 公安决策科学化和民主化是提高公安决策者领导能力的根本保障

全面提高公安决策者的领导能力,就是要形成公安机关科学民主的领导体制和工作机制。科学民主的领导体制和工作机制主要表现在决策的科学化和民主化方面。公安领导者必须提高对决策科学化和民主化重要意义的认识,认识它在构建和谐社会的深刻意义。胡锦涛同志指出:“群众利益无小事。和谐社会建设,要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,为群众多办好事、实事。这是坚持以人为本的必然要求,也是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的必然要求。”^①公安决策者要以这一科学发展观为指导思想,不断提升公安决策的能力和水平。

^① 胡锦涛同志在青海考察工作结束时的讲话,载《求是》2006年第1期。

(二) 公安决策是实现公安领导与管理职能的基础,并贯穿于公安领导与管理过程的始终

公安领导与管理的职能包括决策、计划、组织、指挥、协调、控制与监督等环节,决策是首要环节。公安机关要执行党和国家权力机关的意志,对社会治安进行管理,首先要通过制定法规、决议、指示、规章、措施、办法等的形式作出决策,确定公安决策目标与工作方案,然后各级公安机关及其人民警察开始为实施决策而进行计划、组织、指挥、协调与监督等的活动。从这一角度看,公安决策是公安领导与管理的首要环节,处于关键地位,其他环节都服务于决策。如果决策失误,那么其他环节将在错误方向下活动,必将产生负效应。公安决策贯穿于公安领导管理的全过程与各方面,各项公安领导与管理职能的发挥都以决策为基础:计划,是对公安工作的目标和任务作出设想与安排,对重大问题作出决策;组织,就是把已经拟订的计划,明确一定的执行机构和人员;指挥,是公安领导者按照既定目标和计划,对下属的工作进行引导和影响,通过沟通、命令、指示等活动,贯彻已定的决策方案和行动计划,以实现决策目标;协调,是在实施决策的过程中改善与调整机构、人员和各项活动之间的关系,使各项工作分工合作,密切配合,实现共同的目标;控制,就是监督、检查,对公安管理中的各种行为予以控制。所有这些职能都是以决策为基础的。同时,每一项职能都有自身的决策。如计划职能,就要对计划目标、指标、任务等作出周密的决策。各级公安行政组织与公安领导者要面对来自上级交办或下级提出的问题,以及自身职责范围内发生的问题,需要通过决策去解决问题,所以决策贯穿于公安领导与管理的全过程。

(三) 公安决策是保障公安领导与管理效能的重要前提

公安领导与管理效能是指公安领导与管理主体作用于客体而显示的行为能力、运转状态与工作绩效。公安领导与管理效能可分为优、良、中、差等几种,还可以以人民满意为标准分为满意、基本满意、不满意等。无论何时何地公安领导与管理都要追求高效能、高效率,这是国家的意志和人民的要求,也是社会发展的需要。

公安决策对公安领导与管理效能具有决定性的作用。公安领导与管理效能是由公安领导与管理系统诸要素及其组合结构所决定的,而要素的合理组合又由决策的科学化与民主化起决定性作用。公安工作中的失误,是由决策失误或决策执行失误所造成的。正确的公安决策选择了正确的工作目标、途径和对策,提供了公安工作的规划,使人民警察的行动有章可循,各级公安组织的工作运行有序。同时,正确的公安决策将预见在决策执行中可能出现的潜在问题,预先制定各种预案或对策措施,可减少的不必要的损失与各种失误,提高公安领导与管理的效能,所以公安决策是保证公安领导与管理效能的重要前提。