

新世纪初期 江苏经济发展 若干问题研究

吴先满 / 主编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

新世纪初期江苏经济发展若干问题研究

吴先满 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪初期江苏经济发展若干问题研究/吴先满主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2010.8
ISBN 978-7-5035-4361-6

I. 新… II. 吴… III. 地区经济-经济发展-研究-
江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 132868 号

新世纪初期江苏经济发展若干问题研究

责任编辑 王 君 王 琪

版式设计 尉红民

责任校对 王 巍

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京市庆全新光印刷有限公司

字 数 836 千字

版 次 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 48

定 价 90.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前 言

2009年，又是一个富有特殊意义的年份。我们刚刚进行过纪念党的十一届三中全会召开30周年，现在我们则要热烈庆祝中华人民共和国成立60周年。60年来，我们国家发生了翻天覆地的变化，社会主义现代化建设和改革开放取得了辉煌成就，人民生活显著改善，综合实力大大增强，我国的国际地位和影响不断提升和扩大。我们为新中国所取得的历史性成就与进步感到由衷的高兴和自豪。

在这样的幸福时刻，我们能做些什么呢？我们想到除了要做好既定的计划工作外，就是把新世纪以来我们所做的一些重要课题研究成果汇集成书，作为向新中国成立60年敬献的一份礼物。同时，2010年又逢江苏省社会科学院院庆，这本书也作为我们向院庆的献礼作品。本书所呈现的是一批课题的研究报告集，共有19篇，涉及新世纪以来江苏经济发展的若干重要方面，基本上是由我们江苏省社会科学院财贸研究所（原称江苏省社会科学院信息研究所）为主集体承担研写完成，并由我本人牵头主持或合作牵头主持，没有公开发表或出版过。这些研究课题来源多样，有的是江苏省主要领导批（指）示交办的项目，有的是江苏省人民政府决策咨询项目，有的是江苏省哲学社会科学规划项目，有的是江苏省有关委、办、厅、局的委托研究项目。这些课题在调查研究中所形成的中间成果和最终成果均不同程度地引起了江苏省领导和有关部门的重视，得到了江苏省领导、有关部门和理论界同行人士的好评，有几篇研究报告受到江苏省主要领导的重要圈阅、批示和肯定，对服务江苏省领导决策和繁荣发展江苏经济科学发挥了积极的作用。这批研究成果的汇编出版，也对我们进一步的深化研究形成了一个良好的积累。在这里，我们要衷心感谢江苏省领导，衷心感谢江苏省人大常委会及其财经委、江苏省人民政府研究室、江苏省哲学社会科学规划办公室、江苏省哲学社会科学界联合会、江苏省发展和改革委员会、江苏省经济贸易委员会、江苏省对外贸易经济合作厅、江苏省财政厅、江苏省卫生厅、江

江苏省统计局、中国人民银行南京分行、江苏省信息中心、南京农业大学、南京师范大学、苏州大学、南京晓庄学院、三江学院等。我们要衷心感谢江苏省社会科学院，衷心感谢江苏省经济学会会长顾介康教授、江苏省社会科学院原院长薛家骥研究员、江苏省经济学会原会长薛金鳌顾问、江苏省社会科学院院长宋林飞教授、江苏省发展和改革委员会原主任钱志新教授、江苏省社会科学院副院长张颢瀚教授、江苏省经济贸易委员会副主任戴跃强先生、江苏省发展和改革委员会副主任徐莹先生等。本书的出版，得到了中共中央党校出版社领导的关心、支持，特别是本书的责任编辑在出版过程中提出了宝贵意见，付出了辛勤劳动，我们致以诚挚的谢忱！

书山有路勤为径，学海无涯苦作舟。经济学是经邦、济世、惠民的科学，既生动活泼易觉，又严肃博大精深，我和我们江苏省社科院财贸所的同事们愿与经济学界的同行们一起团结协作，携手笔耕，并肩前行，继续为我们国家的繁荣富强、为江苏省的发展进步贡献力量。限于时间和理论水平，书中缺点、错误在所难免，恳请大家批评指正！

吴先满

2009年9月30日于南京

目 录

加入世界贸易组织与江苏经济基本现代化研究	(1)
加快江苏以信息化带动工业化的策略与路径研究	(12)
新世纪初叶江苏工业园区发展战略与对策研究	(51)
“十一五”期间江苏卫生事业发展与改革的思路及对策研究	(109)
提高江苏综合竞争力研究	(171)
调整江苏投资与消费关系的思路与对策研究	(245)
“十一五”期间江苏财政发展和改革的环境分析	(298)
增强江苏经济发展中消费动力的思路与对策研究	(344)
关于储蓄率高的分析研究	(416)
关于近年来恩格尔系数变化的分析研究	(422)
国际石油、汇率、贸易摩擦对江苏经济的影响研究	
——课题研究总报告	(430)
苏南经济发展当前所处阶段的分析研究	(553)
加快转变经济发展方式 深入推进经济结构战略性调整	
——兼论新世纪新阶段江苏经济科学发展的两条主线	(580)
江苏建设主体功能区投资政策研究	(612)
江苏省“十一五”规划财政金融改革发展中期评估	(639)
促进长江三角洲地区人力资源利用一体化研究	(657)
扩大消费、增加居民收入的基本思路与政策建议	(693)
江苏推进省直管县(市)财政体制改革的进展与建议	(739)
江苏省“十二五”规划财政金融体制改革思路与政策研究	(743)

加入世界贸易组织与江苏经济 基本现代化研究

本课题组^①

引 言

现代化总是一个牵系亿万人心、让人们激动不已、渴望追求的理想目标和时代主题。世界的现代化不断取得进展，中国的现代化持续向前推进。现代化对于中国来说并不是今天才有的事情。从近代以来的历史发展看，中国的现代化已经经历了好多代人的艰辛努力，从新中国成立算起，中国的现代化发展也已经历了几代人的奋斗，以党的十一届三中全会为起点，我们在现代化“三步走”的战略目标与进程中已经走完了前两步。“三步走”的伟大战略已经指明了下一步中国现代化发展与建设的具体目标，这就是到 21 世纪中叶，使中国经济社会发展达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。我们已经进入 21 世纪，从今往后，我们的任务就是为加速经济改革开放与发展、如期实现基本现代化而持续不懈的努力。中国在新世纪中叶必将基本实现现代化，实现中华民族的伟大复兴，这是毫无疑问的，对此我们充满信心。但是我们现在必须环顾现实，面对挑战，冷静处事，韬光养晦，沉着应对。必须看到，在实现第二步战略目标的基础上，推进基本现代化，实现基本现代化，这是一个漫长而又复杂的历史过程，需要我们稳步扎实地工作，持续深入地向前推进。2001 年，中国加入世界贸易组织，这无疑是中国改革开放与发展乃至现代化进程中的一大事件。入世对现代中国经济社会生活的影响是广泛而又深远的，入世也可能成为加速中国经济改革开放与发展，从而成为加速中国经济现代化的一大动力，但是要把这种可能性转化为现实

^① 本文系江苏省社会科学院信息研究所承担的江苏省社科院 2002 年同名课题的最终成果（研究报告）的摘要，曾提交该院主办的区域现代化理论研讨会，载于《中外企业》杂志《区域现代化》专刊。课题负责人：吴先满；课题组成员：方维慰、陈涵、肖平、符明荣

性,关键也还是在于我们怎么做,特别是要做好经济上的迎接、调整与转化。然而正如国家的经济增长与发展是依托全国各地的经济增长与发展一样,国家的基本现代化也必然地要通过全国各地的基本现代化而实现。从这个意义上说,地区现代化不等于国家现代化,但是国家现代化必定以地区现代化为基础。由于中国经济发展有着显著的区域差异及不平衡性,经济改革开放与发展、经济现代化进程的非均衡性特征始终存在,因此,中国经济的基本现代化在全国范围内不可能齐步走,势必会有先后、快慢之分。可以观测,未来几十年,东部沿海地区的经济改革开放与发展,包括它们的现代化,仍将走在全国的前面。入世以后,这些地区将会抢占先机,加快发展。因此,东部沿海地区争取率先基本实现现代化,不仅是国家现代化总体战略部署的内在要求,而且也是这些地区经济发展的基本趋势和客观现实性的表现。在全国基本现代化的总布局与总进程中,拥有 7000 多万人口的江苏正是这一类型的先进地区之一,江苏经过自身的努力,争取率先基本实现现代化,可以为全国的基本现代化作出自己的贡献。

一、入世与经济基本现代化的目标与任务

20 世纪下半叶以来,经过长期的艰苦努力与探索,江苏的社会主义经济建设、经济改革开放与现代化取得了历史性成就。第一,江苏已从一个农业省份转变为工业省份再转变为各种产业全面开发的经济大省。多年来,江苏经济总量一直位居全国的第一、二位。2001 年全省国内生产总值达到 9515 亿元,人均国内生产总值 12925 元。国内生产总值中,一、二、三次产业的增加值分别为 1088 亿元、4914 亿元、3513 亿元,三次产业增加值的结构比例为 11.4 : 51.7 : 36.9^①。50 多年间,江苏经济实现了三次大的结构转型。20 世纪 60 年代初,江苏产业结构实现了从“一三二”到“一二三”的转变,20 世纪 70 年代初实现了从“一二三”到“二一三”的转变,20 世纪 80 年代末实现了从“二一三”到“二三一”的转变^②。2001 年江苏城市化水平达到 42%。第二,江苏城乡人民生活发生很大变化,相继于 20 世纪 80 年代消除贫困、解决温饱,于 20 世纪 90 年代实现了从温饱到全面小康的转变,老百姓渐渐富裕起来。第三,江苏历经几十年计划经济制度之

① 《江苏省统计局关于 2001 年国民经济和社会发展的统计公报》,《新华日报》2002 年 2 月 18 日。

② 李富阁、吴先满联合主持:《江苏经济 50 年》,江苏人民出版社 1999 年版。

后,在国家改革开放政策指引下,率先走上市场调节之路,社会主义市场经济体制体系基本框架已经建立,国民经济体系早已对内对外开放,开放型经济取得长足的进展,“三外经济”在全国占有十分重要的地位。第四,在工业化持续推进的过程中,江苏经济社会的信息化起步,呈加速之势,一大批高新技术产业与企业成长起来。总结这些历史性的成就与经验,可以得出一个历史性的结论:进入 21 世纪之初,江苏经济已经实现了初步的现代化。

实现了初步现代化的江苏,在新世纪上半叶的奋斗目标就是致力于富民强省、率先基本实现现代化。这一点在江苏“十五”计划纲要和省第十次党代会报告中已经作了明确的规定,主要是本世纪头 20 年间江苏要基本实现现代化。

江苏省勇于提出富民强省、率先基本实现现代化的奋斗目标与要求,首先表明了江苏人自加压力、勇于奋进的积极进取精神,同时也表明了这不仅符合全国和江苏经济社会发展和现代化建设战略的趋势和需要,而且亦具有很大的现实可能性。理由如下:第一,未来十几、二十年的时间,江苏的经济平均增长速度仍将是持续而又强劲的,这种增长速度虽然要比改革以后的这 20 年低缓一些,但也不至于陡然大幅下降,9%~10%的年均增长率是强劲的,而且未来的经济增长将伴随集约化、稳定性而来的增长质量与效益的改善及提高。第二,江苏工业化仍将深入推进,同时信息化结伴而行,信息化与工业化协调、互动,势必强有力地促进江苏产业结构的转型与升级,扩大产业增长与开发的余地和空间。第三,江苏城乡居民虽已小康,但人均收入水平不算太高,这意味着居民收入与消费需求的增长潜力很大,省内经济增长与发展存有强大的动力与空间。第四,江苏省内苏北发展相对滞后,但从中长远看,苏北的广大地域空间与众多人口,它的开发与提升,可持久地支撑全省经济发展。苏北是洼地,但洼地会崛起,因而是江苏经济持续强劲发展的潜力。第五,未来数十年,城市化会加速,省内大中城市的进一步发展,会吸收大量的农村剩余劳动力就业,有利于克服直至消除业已存在的二元经济结构。第六,江苏现有的市场经济体制与制度改革远未到位,今后一段时期市场经济取向的体制变革与制度创新将呈加速化趋势,各种民营经济力量会加速度成长,不断给经济发展添加活力与动力。第七,江苏所谓率先基本实现现代化,主要是指经济意义上的,而不是指经济、政治、文化等全面意义上的率先现代化。在政治、文化等方面与全国大体协调行进的情况下,经济的增长、发展与提升倒是可以走得前一点、快一些。此外,还须指出,在率先基本实现现代化这个问题上,江苏省第十次党代会此前所提的目标及进度要求已经有了较大的缓和、宽松,体现了与时俱进,因而具有更大

的可能性和现实性。

加入世界贸易组织,使江苏新世纪深入推进经济改革开放与发展,深入推进经济基本现代化,产生了新的变数,但是如果我们准备充分,应对妥当,则可化险为夷,使入世转化成为加速推进江苏经济改革开放与发展、加速推进江苏经济基本现代化的动力。从中长期角度看,入世对江苏经济及其现代化的影响可能表现为下列两种基本类型的情形。一种是对经济增长率、劳动就业以及产业开发等的具体影响,如入世可促进国民经济加快发展。江苏省人民政府研究室运用国务院发展研究中心 CGE 模型计量预测的结果表明,至 2005 年,入世比不入世可使江苏经济增长率提升 1.97 个百分点, GDP 多增 350 亿元左右,外贸出口增速加快 3.1 个百分点,劳动就业多增加 104 万个岗位^①。有比较优势的产业,如蔬果园艺业、养殖业、纺织服装、轻工业等,入世后前景看好,可进一步扩大国际市场空间;有较好物质技术基础但与国际先进水平又有差距的行业,如水稻、机械、大中型客车、冶金、基础化工、建材、消费类电子产品、商业流通和旅游业等,入世后有些会加快发展,有些会受到冲击,需要进一步充实提高;差距较大、竞争力弱的产业,如麦棉油、医药、投资类电子产品、石油化工、轿车、金融、电信业等冲击最大,必须加紧重组、创新,尽快发展壮大,增强抵御风险的能力。对于这一类型的影响与应对,要做多方面的准备,关键是要抓住有限的过渡期,加紧调整、创新,强身健体。另一种类型的影响是带有长期性、宏观性、深层性,不易立即觉察也难于作出准确的计量预测评估的影响,例如对江苏经济工业化、信息化、区域经济发展和经济制度变迁等的影响。这一类型的影响需要做具体的分析,不能一概而论。

总之,在推进江苏经济基本现代化的进程中,包括入世应对也不仅仅是入世应对,需要做的工作很多,任务极为繁重。但我们认为,主要是要致力于深入推进工业化,加速推进信息化,提升区域共同发展水平,强化制度变迁与创新。可以说,这是入世条件下推进江苏经济基本现代化的四大战略任务。

二、入世与工业化

工业化是经济增长与发展的主题,也是国家和区域经济现代化的主题。现代化与工业化密不可分。工业化不全等于现代化,但没有工业化就没有现

^① 江苏省人民政府研究室:《WTO 与江苏经济》2000 年 3 月。

代化，没有完成工业化，现代化也就不能认为已经实现或基本实现。当今发达国家几乎没有一个不是通过工业化实现了现代化，从而跨进先进国家之列的。从经济结构变动的角度看，工业化是现代经济增长的全面结构转换的一个阶段。在此阶段中，随着人均收入的增长，制造业在总产出和就业中所占份额上升而农业所占份额相应下降^①。工业化最本质和最一般的特征主要有四个方面：一是以机器大工业、电力、电子革命等为代表的社会生产力出现巨大飞跃。二是经济结构尤其是产业结构发生剧烈变化。三是社会化生产程度空前提高。四是国家和地区经济实力迅速增强。根据霍夫曼定理（消费资料工业净产值/资本工业净产值）和钱纳里等人提出的衡量工业化程度的指标及江苏现有的主导产业，我们认为，江苏目前已处于工业化中期深度推进阶段。但江苏尚未完成工业化，江苏推进经济基本现代化，必须致力于深入推进并完成工业化。

发展经济学认为，影响发展中国家工业化的共同难题有三：一是资金短缺。二是缺乏高素质的人力资源。三是技术创新能力较弱。江苏作为中国东部沿海经济较发达地区，市场化水平和经济国际化水平较高，工业化进程领先于全国，深入推进并完成工业化，条件基本具备。

从工业化所需资金来看，江苏并不十分缺乏。工业化所需资金的筹集，从资金的来源来看，可分为国内资金筹集和国外资金筹集。国内资金筹集，是一个随工业化的发展由内源筹资到外源筹资再到内源筹资的交替变换过程。工业化初期，经济主体主要依靠自身积累、避免过度的负债来追加投资，扩大生产规模，整个社会资本规模增长的过程极为缓慢。目前，江苏面广量大的民营中小企业处于这一阶段。工业化发展到一定水平，企业采取外源筹资方式，主要以资本集中的方式如通过银行信贷、资本市场融资、政府投资及企业并购来扩大自身资产规模，提高资本的有机构成和生产能力，促使社会资本规模迅速扩大。这是江苏工业化进程中最主要的筹资方式，为大部分规模以上企业所采用。2001年，江苏全社会固定资产投资总额为3303亿元，其中基本建设投资869.7亿元，更新改造投资402.3亿元，金融机构贷款余额达6671.7亿元。当企业形成集团化规模经营时，内部积累、内部的资本与货币市场发展起来，其融资成本更低，从而形成一种更高层次的内源融资方式，它是江苏工业化进程中解决资金问题的未来趋势。国外资金的筹集主要是引进外资，一是国外贷款，包括国际金融机构贷款、外国政府贷款和外国商业银行贷款。二是外国直接投资，包括新增投资和跨国并购。中

^① H. 钱纳里等：《工业化和经济增长的比较研究》，上海三联书店1989年版。

国自改革开放至今,引进利用外资的形式、途径和投向呈现多样化发展。江苏利用外资主要以外商直接投资为主,2001年,实际利用外资73.5亿美元,外商直接投资达71.2亿美元,苏南是江苏利用外资的主要地区。苏州的开放型经济在“九五”期间已步入从量态扩张转向注重质态的新阶段,利用外资注重以跨国公司为首要目标,以此推动国有、集体企业实行嫁接改造。“九五”期间,苏州工业累计合同利用外资214亿美元,实际到账外资124亿美元,2001年,实际利用外资30亿美元,规模以上开业投产的三资企业累计已达1220多家,世界500强跨国公司已有84家来苏州投资。无锡市2001年实际利用外资13.57亿美元,比上年增长25.4%。入世以后,江苏吸引国内外投资的能力继续增强,2002年上半年的外资迅猛增长势头证明了这一点。

从工业化所需人才来看,江苏具有人才和科技资源的比较优势。1998年,全省各类科学研究开发机构有2191个,从事科技活动的人员49.1万人,其中科学家和工程师23.5万人,拥有国家重点实验室18个,国家及省级工程技术与研究中心30个,国家级企业技术中心14个,省级企业技术中心16个,技术进步对经济增长的贡献率约为40%,高新技术产业的增加值在制造业中份额为15%,相当于英国、德国70年代水平,高新技术水平大体达到美国70年代水平^①。2001年,全省拥有各类专业技术人员192万人,普通高校在校生58.5万人。

从工业化所需的技术创新来看,江苏在研究、开发、引进、消化先进技术方面要努力提高。技术创新直接推动工业结构的变革,它不仅引起工业部门劳动力、设备和资本投入的重大变化,并产生许多新型工业部门的新产品,从而将工业不断推向高层次结构。发展中国家在引进外资的同时,都期望着引进先进的技术与管理经验。入世以后,外商直接投资的力度大大提高,但一个明显趋势是独资企业增多。2002年1—5月,苏州三资共设项目999项,合同利用外资68.52亿美元,其中独资项目824项,合同利用外资64.09亿美元,分别占89.3%、93.5%。对先进技术的垄断是跨国公司获得高额利润的首要条件,采用独资企业可以尽量避免核心技术在东道国的过快外溢。以电子信息产品制造业为例,由于江苏电子信息产品制造业较早对外开放,移动通信、程控交换机、计算机及外部设备等高技术产品已与外资结合进入国际化;半导体分立器件、IC封装、DVD等产业具有明显优势;应

^① 崔大树、汪劲松:《江苏省科技资源的比较优势及开发政策》,《江苏经济探讨》1999年第9期。

用软件、安全网络产品须适应国内市场的特殊需求，因而加入 WTO 后不会有太大冲击。但是，要发展高档消费电子产品、高技术档次的软件和 IC、最新技术的通信产品将不可避免遇到较大困难。必须坚持自主发展，增强创新能力，将引进、消化、吸收、开发、创新、产业化相结合，以创新为灵魂，实施开放式、合作式开发，提高自主知识产权的比重。这就要求坚持市场导向，从市场需求出发，组织和引导生产，加强市场预测和分析，跟踪国外先进技术的发展动向，组织技术攻关和开发生产，占领产业发展制高点。

做大做强江苏的生产制造业。目前，中国的生产制造业已经有了良好的物质技术基础和经济实力，入世以来的国际产业结构调整及其向中国的扩散、转移，为调整、提升中国的生产制造业提供契机，未来中国不排除成为工业制造业大国的可能性。长江三角洲地区历来是中国的生产制造业基地，这一地区发展、提升工业制造业具备良好的物质、技术、人才和熟练劳动力等条件。近些年，国际上一些 IT 产业项目开始向这一地区转移、渗透，江苏苏南特别是苏州昆山一带，所引项目及规模颇巨。2001 年入世以来，时间仅半年多，但已显示出国际产业及投资转移迅猛的势头。江苏未来极有可能发展成为中国的生产制造业大省，在国际市场及产业分工中亦有重要地位。对此，人们的认识不尽一致。我们认为，这一势头总体上有利于江苏工业化，有利于江苏经济发展，所以我们提倡把工业生产制造业作为江苏的主要产业或重点战略产业来抓，进行定位，加以进一步的培植与发展，主要是提升加工度和技术层次、形成规模效益、扩大市场占有率、改善经济效益，把生产制造业做大做强从而做强，以形成与上海经济、贸易、金融中心的互动互补互利格局。

三、入世与信息化

新世纪江苏经济基本现代化不仅要狠抓工业化、完成工业化，而且同时要抓信息化。在信息化时代，工业化也需要更新战略，不能单项独进，而要与信息化互动、并进，相互渗透与结合。

当今世界信息产业和信息技术的发展迅猛，信息技术已经是世界经济和社会发展的强大动力，将进一步成为主导力量，信息技术的研究开发及产业化能力已成为国际竞争的焦点和一个国家总和科技水平的重要标志；信息产业已经成为全球经济中融合度最高、潜力最大、增长最快的新兴产业之一；信息化已经是世界经济和社会发展的趋势，信息化程度的高低成为衡量一

个国家或地区经济竞争力和现代化水平的标志。

加入 WTO 使中国纳入全球经济环境中,进入了一个全新的竞争时代,江苏要适应这样的激烈竞争,实现国民经济结构的战略性调整和社会经济整体素质的提高,基本实现现代化,就必须大力发展信息技术、推进信息产业的发展,振兴江苏电子信息产品制造业、软件业和通信业。

江苏的信息化建设在人才、技术、市场和基础设施等方面都具有较强的优势和潜力,为信息化建设全面深入地展开奠定了良好的基础。

当前江苏信息化发展,面临如下几个主要问题:(1)信息网络建设飞速增长,存在较为严重的重复建设现象。(2)信息产业政策和管理模式尚未与国际接轨,并且有很大差距。(3)企业信息化需要进一步推进和完善。(4)技术、环境等因素制约、阻碍了电子商务发展。(5)信息产业本身发展显现出很多问题。

江苏应以入世为契机,加快全省的信息化建设:(1)加大投入力度,发展信息产业,优化产业结构,进一步加强信息基础设施建设,开发和利用信息资源,为信息化建设提供良好的支持环境。为此,必须建立健全信息化投资机制,形成以政府投资为引导、企业投资为主体、社会投资和外商投资为重要来源的多元化投资体系;大力发展信息产业;强化国际合作,推进信息产业参与国际竞争。(2)加快推进企业信息化,利用信息产业和信息技术的发展加快江苏产业升级。(3)加快推进电子商务、电子政务和电子政务,逐步推进城市信息化和社区信息化建设。这方面的主要任务是促进电子商务的进一步发展;建设开发电子政务;重视城市信息化和社区信息化建设。(4)强化信息技术研究,加速人才培养。

四、入世与区域经济协调发展

中国区域经济发展的典型特征就是非均衡性,这一点在江苏也不例外。由于资源禀赋、历史基础、区位条件的不同,江苏区域经济形成了苏南(含南京、镇江、常州、无锡、苏州)、苏中(含扬州、泰州、南通)、苏北(含徐州、宿迁、淮安、盐城、连云港)三个经济板块。改革开放以来,在经济总体增长的同时,三个地区的经济差距也在扩大。针对江苏区域发展的不平衡状态,江苏省委、省政府早在 1994 年就确定了促进区域经济共同发展的战略,并采取了一系列的政策措施,以推进全省的共同繁荣和现代化进程。这些战略及举措收到一定效果,但苏中、苏北滞后发展的局面并未根本扭转,特别是苏北发展依然困难较大,南北差异依然显著。近年南北人均

GDP 的差距甚至还大于全国东西部的差距。入世后,江苏将进入一个更加开放、更加有序的市场环境和体制环境。在这一环境中,江苏区域经济将会受到怎样的影响,如何实现其协调发展,是摆在我们面前需要冷静客观解答的问题。

入世对江苏区域经济发展的影响主要表现在如下几点:入世将扩大经贸合作、拓宽引资渠道,为缩小区域差距提供有利的条件;入世将增强市场对区域资源的配置能力,会进一步诱发区域差异的扩大;入世有可能诱发农村的衰退和城市的无序膨胀,但最终将推进江苏城市化的进程,提高整体城市水平。

入世后,江苏区域经济协调发展应采取如下的对策:将营造充分竞争的市场秩序与加强政府的调控功能相结合。在入世的宏观背景下,区域经济的发展取决于区域的竞争力,这种竞争力不是来自政府的行政保护和地块分割的壁垒,而是来自开放市场环境中的公平竞争。要使苏南、苏中、苏北做到优势互补、共同发展,必须按照市场规律办事。事实证明,苏北落后的原因之一就是市场经济的滞后。所以,江苏必须借助入世的外力,继续推动全省,特别是苏中、苏北的市场化进程,统一市场规则,健全市场秩序,使各类资源在自由的流动中得到最优配置。同时,市场在调节经济运行的过程中不可避免地存在着自发性、盲目性和滞后性,并且会由于循环积累因果作用,使区域经济的差距进一步扩大。因此,单靠市场的力量,无法自动解决区域协调发展问题,必须将政府调控和市场配置相结合。这里强调的政府调控并非对经济的直接行政性干预,而是要强化政府作为服务者、促进者、管理者、规划制定者、监督者的作用。通过税收、信贷、价格等经济杠杆和行之有效的产业政策、法规,鼓励投资向苏北、苏中的交通、通讯、能源等基础设施和基础产业倾斜,并加大投资力度,改善投资环境,增强造血机制。

通过经济结构的调整 and 比较优势的转化,缩短区域梯度推移的时间。江苏的区域发展由南向北分为三个梯度,处在一级梯度的苏南是江苏经济的重点和前沿,要发挥改革开放的先导作用和对二级梯度的苏中、三级梯度的苏北的带动作用,实施梯度推移战略。实施梯度推移的目的是为了共同发展,因此,并非“抽肥补瘦”、“抑富济贫”,而是要求苏南有计划地将在本地区已不具备比较优势的劳动密集型产业和资源密集型产业向苏北、苏中有序转移,实现“产业区位的下层渗透”。这种转移既有利于苏北、苏中凭借地租低、工资低、原材料价格低、税轻等优势吸引对口产业前来布局,也有利于苏南腾出发展空间,进行产业升级。在进行产业转移和扩散时,要按照比较利益和互利互补的原则,将转移项目、设备和转移技术、人才结合起来,使

转移的产业在新地植根，并发挥乘数效应。同时，苏北也不能只依赖苏南的扶持，还要充分利用苏南的先行经验，少走弯路，少交学费，争取实现超常规、跨越式发展。通过这种梯度之间比较优势的转化，将加快梯度推移的速度，减少梯度之间的落差。加强区域经济的合作分工，形成互相配套、联合协作、布局合理的区域经济新格局。中国区域发展呈现产业结构趋同、分工合作薄弱、市场封闭分割、地区保护主义等问题。而区域经济的历史表明，联合是区域经济的核心和精髓，有序的区域分工合作有利于促进区域发展的协调性。因此，江苏要利用入世的机遇，根据苏南、苏中、苏北的各自优势，合理分工，培育自己的区域增长极。依托长江水道、新亚欧大陆桥，建设好沿江经济带和徐连经济带，实施淮北地区致富工程和海上苏东工程。沿江经济带要加强与上海的融合，接受上海的辐射，增强经济互补性。徐连经济带应充分发挥新亚欧大陆桥和港口优势，加强与沿大陆桥地区和日本、韩国的联系与合作，与国际经济接轨。

五、入世与经济制度的变迁与创新

中国加入世界贸易组织，无疑是中国经济和江苏经济进一步走向市场化进程中的又一重大事件，对未来江苏经济制度的变迁和创新必将产生长远而又深刻的影响。

江苏经济的发展与经济制度的变迁是分不开的。最能体现江苏经济发展的是苏南地区的经济发展，人称“苏南模式”。乡镇企业的兴起推进了苏南经济市场化进程，而市场化进程又反过来促进乡镇企业的蓬勃发展。这时，企业的发展已不满足于区域性的市场，它需要外部力量的支持，这就是苏南新一轮制度变迁的开始。从20世纪90年代初始，苏南经济开始转向“外向型”，从而制度的变迁有了一个重大突破。先前“混合”主体使当地政府有动力和财力招商引资及对乡镇企业进行改制。市场化的不断加速，使制度变迁的主体由企业和政府所组成的利益共同体开始转向市场主体的企业，改变先前的“模糊产权”的局面，增强了苏南主动参与国际产业分工和协作的能力，提高了产业竞争力。

世贸组织的宗旨是以发展自由贸易为手段，促进全球经济水平和民生福利的提高。推行市场经济是实现这一目标的重要条件。入世以后，江苏经济体制制度与国际上的差距凸现。江苏不仅要做好相关产业（如汽车、金融、保险、商业等）发展的准备，不仅要深入推进工业化，加速推进信息化，提升区域经济共同发展水平，更要做好体制变革、制度创新的准备。区域经济

体制与制度的进一步创新、变迁，不仅可以缩小区域经济体制度与国际上的差异，而且可以强有力地支持区域经济的工业化、信息化，促进区域经济的共同发展。

加快江苏经济制度的创新与变迁，当前和今后一个时期主要是要加紧变革市场制度，加紧变革企业制度，加紧转变政府职能。在这一进程中，江苏应注意把强制性的制度变迁与诱致性的制度变迁结合起来。

主要参考文献与资料：

1. 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版。
2. 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，《人民日报》2001年7月2日。
3. 回良玉：《坚定实践“三个代表”重要思想，为富民强省、率先基本实现现代化而奋斗——在中国共产党江苏省第十次代表大会上的报告》，《新华日报》2001年11月14日。
4. 严英龙、吴先满、胡发贵：《第三步战略目标与中华民族的发展前景》，《现代经济探讨》2000年第12期。
5. H. 钱纳里等：《工业化和经济增长的比较研究》，上海三联书店1989年版。
6. 刘再兴：《区域经济理论与方法》，中国物价出版社1996年版。
7. 李富阁、吴先满联合主持：《江苏经济50年》，江苏人民出版社1999年版。
8. 宋林飞、张步甲主编，吴先满、刘东和副主编：《江苏改革与发展20年》，南京大学出版社1998年版。
9. 江苏省人民政府研究室：《WTO与江苏经济》，2000年3月。
10. 江苏省社会科学院：《江苏研究报告》第二辑，2002年1月。
11. 《江苏省统计局关于2001年国民经济和社会发展的统计公报》，《新华日报》2002年2月18日。